

对外投资合作国别（地区）指南

巴 林

（2021年版）

商务部国际贸易经济合作研究院
中国驻巴林大使馆经济商务处
商务部对外投资和经济合作司

前言

当前，世界正处于大发展大变革大调整时期，和平与发展仍然是时代主题，经济全球化在曲折中继续前进，开展国际经贸合作面临重要机遇。同时，世界百年未有之大变局正加速演进，新一轮科技革命和产业变革带来的竞争日趋激烈，气候变化、疫情防控等全球性问题对人类社会带来前所未有的影响，国际经贸合作环境日趋复杂。我国建设更高水平开放型经济新体制，发展对外投资合作，应把握国际格局发展战略态势，统筹国内和国际，积极应对挑战，趋利避害，实现可持续发展，为全球经济复苏作出积极贡献。

商务部坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，积极鼓励有条件的企业走出去，融入全球产业链供应链，引导对外投资合作健康平稳有序发展。2020年，中国对外直接投资额达1537.1亿美元，首次位居全球第一，在全球直接投资中的影响力不断扩大。中资企业合理有效利用境外市场资源，积极开展国际合作和竞争，助力东道国经济社会发展，也为全球经济复苏注入活力。

为更好地帮助企业了解和熟悉当地营商环境，有效防范化解包括新冠肺炎疫情在内的各类风险，商务部国际贸易经济合作研究院和驻外使领馆经商机构编写了2021版《对外投资合作国别（地区）指南》（以下简称《指南》）。《指南》涵盖175个国家和地区，全面、客观地反映对外投资合作所在国别（地区）宏观经济形势、法律法规、经贸政策、营商环境等走出去企业关心的事项。在数字经济和绿色经济正在成为重组全球要素资源、重塑全球经济结构、改变全球竞争格局的关键力量和全球发展新动能的背景下，《指南》对部分国别（地区）发展数字经济和绿色发展的有关政策法规、发展现状和国际合作给予关注。

希望2021版《指南》对有意走出去、开展对外投资合作的企业有所帮助，也欢迎社会各界批评指正，提出宝贵意见。同时，我们将认真吸纳有益建议，不断改进工作，把《指南》越办越好，为提升企业国际化经营能力和水平，应对各类风险挑战，推动对外投资合作高质量发展发挥更大作用。

我们将立足新发展阶段、贯彻新发展理念、服务构建新发展格局，创新《指南》编制工作，更加精准有效地为走出去企业提供优质信息服务，助力企业走出去行稳致远。

对外投资合作国别（地区）指南
编制办公室
2022年1月

参赞的话

巴林地处波斯湾西南部，距沙特阿拉伯东海岸约25公里，距卡塔尔约30公里。巴林历史悠久，迪尔蒙文明底蕴深厚。巴林实行君主世袭制，国家元首由哈利法家族世袭，目前国王是哈马德·本·伊萨·阿勒哈利法。巴林政局稳定，法律较为健全，社会治安良好，市场自由开放，金融行业发达，营商环境便利。自2011年以来，巴林政府采取了更加积极的民生政策，加大基础设施投资，改善民众生活水平。发达的金融和旅游业、便利的交通、开放的市场、宽松的环境以及优良的服务使巴林赢得“海湾明珠”的美誉。



1989年4月18日，中巴两国正式建立外交关系。在两国的共同努力下，双边政治、外交、经贸和文化等各领域的友好合作关系不断发展，成效显著。2013年9月，巴林国王哈马德首次对华国事访问；2021年3月，中国国务委员兼外交部长王毅对巴林进行正式访问。双方访问均取得圆满成功。

在中巴两国政治互信、民间交流频繁的良好氛围下，中巴经贸合作发展前景广阔：

一、中巴开展双边经贸合作的意愿强烈。哈马德国王成功访华后，财政、工商大臣多次赴华宣介巴林市场环境，推动工业投资项目，商工会代表团积极参加中阿企业家大会、中阿博览会等活动，而且经济发展委员会在巴林驻华大使馆派驻招商专员。

二、双边对外贸易和产业结构优势互补。中国对巴林主要出口机电产品、钢铁、纺织服装等优势产品，自巴林进口石化产品、球团矿、铝等资源类产品。中国在建筑施工、加工制造、通信服务等领域具有比较优势。

三、巴林经济多元化发展，为中巴拓展了合作空间。信息通讯、机械制造、工程承包、环保设施、光伏发电、电子商务等领域合作潜力较大。

四、巴林基础设施建设项目为双方合作带来更多机遇。巴林的住房、机场、公路、铁路、通信、发电、光伏、污水处理等项目已经或将陆续推出，双方合作将继续深化。

五、巴林实施的数字经济和绿色经济转型为双方开创了新的合作领域。根据《阿拉伯数字经济报告》（2020年），巴林的数字经济发展在阿拉伯国家中排名第四位。巴林政府正致力于通过数字技术将巴林打造成地

区绿色和可持续发展的新经济高地，未来中巴双方在此领域合作前景广阔。

六、巴林新冠肺炎疫情形势趋稳，本国经济加速复苏。自新冠肺炎疫情暴发以来，巴林政府采取积极有力的管控措施，引进并为本国民众注射中国国药集团生产的新冠肺炎疫苗，有效遏制了新冠肺炎疫情蔓延。同时，巴林政府积极推出114亿美元的经济刺激计划，为疫情下的经济发展提供支持，使巴林GDP增长率从2020年第三季度开始由负转正。

近年来，由于国际油价持续低迷，巴林财政负担居高不下。为此，巴林政府也采取了一系列增收节支措施，公共项目支出因此受到一定影响，造成一些项目搁浅或推迟。同时，巴林政府大幅提高汽车燃油和水电价格，开征特种商品消费税，并于2019年1月1日开征增值税，导致来巴林投资的企业营商成本有所增加。

因此，凡有意开拓巴林市场的中国企业，应充分考量和评估各类风险，制定应急预案，切实降低和减少投资风险。我们将一如既往地为大家提供热情周到的服务和帮助。

中国驻巴林大使馆经济商务参赞 张 军
2021年5月

目 录

导言 这本指南将告诉你什么?	1
1. 国家概况	2
1.1 发展简史	2
1.2 自然环境	2
1.2.1 地理位置	2
1.2.2 自然资源	3
1.2.3 气候条件	3
1.3 人口和行政区划	3
1.3.1 人口分布	3
1.3.2 行政区划	3
1.4 政治环境	3
1.4.1 政治制度	3
1.4.2 主要党派	5
1.4.3 政府机构	5
1.5 社会文化	5
1.5.1 民族	5
1.5.2 语言	5
1.5.3 宗教	5
1.5.4 习俗	6
1.5.5 教育和医疗	6
1.5.6 工会及其他非政府组织	7
1.5.7 主要媒体	7
1.5.8 社会治安	7
1.5.9 节假日	8
2. 经济概况	9
2.1 宏观经济	9
2.2 重点/特色产业	9
2.3 基础设施	11

2.3.1 公路	12
2.3.2 铁路	12
2.3.3 空运	13
2.3.4 水运	13
2.3.5 通信	14
2.3.6 电力	15
2.4 物价水平	15
2.5 发展规划	15
2.5.1 中长期发展规划	15
2.5.2 基础设施发展规划	17
3. 经贸合作	18
3.1 经贸协定	18
3.2 对外贸易	18
3.3 吸收外资	19
3.4 外国援助	19
3.5 中巴经贸	19
3.5.1 双边协定	19
3.5.2 双边贸易	20
3.5.3 中国对巴林投资	20
3.5.4 承包工程和劳务合作	21
3.5.5 境外经贸合作区	21
4. 投资环境	22
4.1 投资吸引力	22
4.2 金融环境	22
4.2.1 当地货币	22
4.2.2 外汇管理	23
4.2.3 银行和保险公司	23
4.2.4 融资服务	24
4.2.5 信用卡使用	24
4.3 证券市场	25
4.4 要素成本	25

4.4.1 水、电、气、油价格	25
4.4.2 劳动力供求及工薪	26
2.7.3 外籍劳务需求	26
4.4.3 土地及房屋价格	27
4.4.4 建筑成本	27
5. 法规政策	29
5.1 贸易法规和政策	29
5.1.1 贸易主管部门	29
5.1.2 贸易法规体系	29
5.1.3 贸易管理的相关规定	29
5.1.4 进出口商品检验检疫	31
5.1.5 海关管理规章制度	31
5.2 对外国投资法规	32
5.2.1 投资主管部门	32
5.2.2 投资行业的规定	32
5.2.3 投资方式的规定	35
5.2.4 BOT/PPP方式	35
5.3 企业税收	36
5.3.1 税收体系和制度	36
5.3.2 主要赋税和税率	37
5.4 特殊经济区域规定	37
5.5 劳动就业法规	38
5.5.1 劳动法的核心内容	38
5.5.2 外国人在当地工作的规定	39
5.6 外国企业在巴林获得土地/林地的规定	40
5.6.1 土地法的主要内容	40
5.6.2 外资企业获得土地的规定	40
5.7 外资公司参与当地证券交易的规定	40
5.8 环境保护法规	41
5.8.1 环保管理部门	41
5.8.2 主要环保法律法规名称	41
5.8.3 环保法律法规基本要点	42
5.8.4 环保评估的相关规定	42

5.9 反对商业贿赂规定	43
5.10 外国企业承包当地工程的规定	43
5.10.1 许可制度	43
5.10.2 禁止领域	44
5.10.3 招标方式	44
5.11 保护知识产权的规定	44
5.11.1 当地有关知识产权保护的法律法规	44
5.11.2 知识产权侵权的相关处罚规定	45
5.12 解决商务纠纷的主要途径及适用的法律	45
6. 在巴林开展投资合作办理的手续	46
6.1 在巴林投资注册企业需要办理的手续	46
6.1.1 设立企业的形式	46
6.1.2 注册企业的受理机构	46
6.1.3 注册企业的主要程序	46
6.2 承揽工程项目的程序	47
6.2.1 获取信息	47
6.2.2 招标投标	47
6.2.3 政府采购	48
6.2.4 许可手续	49
6.3 专利和注册商标申请	49
6.3.1 申请专利	49
6.3.2 注册商标	49
6.4 企业在巴林报税的相关手续	50
6.5 工作准证办理	50
6.5.1 主管部门	50
6.5.2 工作许可制度	51
6.5.3 申请程序	51
6.5.4 提供资料	52
6.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构	52
6.6.1 中国驻巴林大使馆经商处	52
6.6.2 巴林中资企业协会	53
6.6.3 巴林驻中国大使馆	53
6.6.4 中国商务部研究院对外投资合作研究促进中心	53

6.6.5 当地投资服务机构	53
7. 中国企业到巴林开展投资合作应注意的问题	55
7.1 投资方面	55
7.2 贸易方面	56
7.3 承包工程方面	57
7.4 劳务合作方面	57
7.5 防范投资合作风险	58
7.6 其他应注意事项	59
8. 中国企业如何在巴林建立和谐关系	60
8.1 处理好与政府和议会的关系	60
8.2 妥善处理与工会的关系	60
8.3 密切与当地居民的关系	60
8.4 尊重当地风俗习惯	61
8.5 依法保护生态环境	61
8.6 承担必要的社会责任	61
8.7 懂得与媒体打交道	62
8.8 学会和执法人员打交道	62
8.9 传播中国传统文化	63
8.10 其他	63
9. 中国企业/人员在巴林如何寻求帮助	64
9.1 寻求法律保护	64
9.2 寻求当地政府帮助	64
9.3 取得中国驻当地使（领）馆保护	64
9.4 建立并启动应急预案	64
10. 在巴林应对新冠肺炎疫情	66
10.1 巴林新冠肺炎疫情发展情况	66
10.2 巴林的疫情防控措施	66

10.3 巴林的疫情防控措施对外商投资合作业务的影响	67
10.4 对受影响的外商投资企业的支持政策	67
10.5 对中资企业的特别提示	68
附录1 巴林政府部门和相关机构一览表	69
附录2 巴林主要中资企业一览表	70
后记	71

导言 这本指南将告诉你什么？

在你准备赴巴林王国（The Kingdom of Bahrain，简称“巴林”）开展投资合作之前，是否对巴林的投资合作环境有足够的了解？那里的政治、经济、法律和社会文化环境如何？有哪些行业适合开展投资合作？在巴林进行投资合作的商务成本是否具有竞争力？应该怎样办理相关审核手续？当地规范外国投资合作的法律法规有哪些？在巴林开展投资合作应特别注意哪些事项？一旦遇到困难该怎么办？如何与当地政府、议会、工商会、居民、媒体以及执法部门打交道？《对外投资合作国别（地区）指南》系列丛书之《巴林》将为你提供基本的信息，成为你了解巴林的向导和参考。

1. 国家概况

1.1 发展简史

在公元前3000年，巴林即建有城市，在两河流域的古代文献中，巴林曾被称为“迪尔蒙”。公元前1000年腓尼基人到此，公元7世纪巴林成为阿拉伯帝国的一部分，隶属于巴士拉省。从1507年起，巴林先后被葡萄牙、波斯帝国、英国占领和统治。1971年8月15日，巴林宣布独立，建立世袭君主制国家巴林国。2002年更改国名为巴林王国。根据联合国发展署发布的2020年度人类发展报告，巴林的人类发展指数在189个国家（地区）中排名第42位。



巴林城堡

1.2 自然环境

1.2.1 地理位置

巴林位于波斯湾西南部，是由33个岛屿组成的岛国，距沙特阿拉伯东海岸约25公里，由法赫德国王跨海大桥相连，东距卡塔尔约30公里，国土

面积767平方公里。

首都麦纳麦（Manama）位于巴林北部，面积约25平方公里。

巴林属东3时区，比北京时间晚5个小时。

1.2.2 自然资源

巴林的主要资源为石油和天然气，已探明石油储量1.246亿桶，世界排名第66位，2020年日产石油20万桶。2018年4月，巴林政府宣布，在西部海域发现储量800亿桶的新油田，这是巴林迄今为止发现的最大油田。

巴林天然气储量为3.25万亿立方英尺，2020年天然气产量为6240亿立方英尺、伴生气产量为2376亿立方英尺。

1.2.3 气候条件

巴林属热带沙漠气候，夏季天气炎热、潮湿，7月至9月平均气温为35℃左右，8月体感温度最高可达近50℃。凉季天气温和宜人，11月至3月的气温为15~24℃。巴林终年晴朗少雨，年平均降水量为77毫米。

1.3 人口和行政区划

1.3.1 人口分布

2020年，巴林全国人口为150.16万人。其中，本国人口为71.23万，约占47.44%，外籍人口为78.93万，约占52.56%。全国近一半人口居住在首都麦纳麦。巴林的华人约3000人，主要居住在首都麦纳麦及迪亚—穆哈拉克巴林龙城附近区域。

1.3.2 行政区划

全国分为四个省：首都省、穆哈拉克省、北方省和南方省。首都麦纳麦是巴林的工商业中心，穆哈拉克省是巴林主要港口和民用机场所在地。

1.4 政治环境

1.4.1 政治制度

巴林是世袭君主制国家，宪法规定，“政权体制建于立法权、行政权、司法权分离并相互合作基础之上”；“立法权由国王与国民议会掌握；国王和内阁及各部大臣掌握行政权；以国王的名义颁发法律条令”。

2011年2月，受西亚北非地区部分国家政局突变影响，巴林爆发大规

模反政府抗议活动，要求国王解散政府、改善民生、促进民主。应巴林政府要求，海湾合作委员会（简称海合会）军队进驻巴林协助维持秩序。2012年以来，巴林国内局势逐步恢复稳定，但小规模示威游行时有发生。2013年2月，巴林宣布重启新一轮全国和解对话，包括反对派在内的各政治派别出席，但对话未取得实质性成果。

【宪法】巴林独立后的第一部宪法于1973年6月2日颁布，同年12月生效。2000年11月，哈马德埃米尔发布敕令，成立民族宪章全国最高制定委员会，负责制定民族宪章。2001年2月，巴林举行全国投票，以98.4%的支持率通过《民族行动宪章》。2002年2月14日，巴林颁布新宪法，改国体为王国制，修改国旗，确定新国歌，埃米尔改称国王；解散协商议会，设两院制议会，加强司法独立，实行三权分立。

【国民议会】巴林设两院制议会，由众议院和协商议会组成。众议院由40名直选议员组成，议长由议员选出。协商议会由国王任命的40名议员组成，议长由国王任命。两院享有同等立法监督权，议员任期均为4年，期满可连任。国民议会通过的法律草案需呈国王批准。2012年8月，巴林修改宪法，进一步扩大国民议会中众议院的权力，包括众议院有权否决首相提出的组阁名单，并对副首相及内阁大臣进行质询，有关官员本人必须应询；有权对首相提出不信任案动议，三分之二议员同意即可通过；国民议会议长由协商会议主席兼任，改为由众议院议长兼任；取消协商会议对内阁大臣的质询权，使其仅成为立法机构，不再具有监督权；每年审议下年度政府财政预算，监督当年预算执行情况。本届议会于2018年12月产生。众议长为弗吉亚·阿卜杜拉·尤素福·泽娜（Fauzia Abdulla Yusuf Zainal），兼任巴林国民议会议长；协商会议主席为阿里·萨利赫·本·阿卜杜拉·萨利赫（Ali Saleh Bin Abdullah Al Saleh）。

【最高司法委员会】最高司法委员会享有最高司法行政管理权，管理各法院及其协作单位的工作。国王领导最高司法委员会，根据最高司法委员会的建议敕令任命法官。

【国王和政府】国王是国家元首兼军队最高统帅，掌握政治、经济和军事大权。国王由哈利法家族世袭，现任国王哈马德·本·伊萨·阿勒哈利法于1999年登基，其长子萨勒曼·本·哈马德·阿勒哈利法任王储。内阁是国家最高行政机构，内阁首相由国王任命，对国王负责。

本届内阁最近一次调整时间为2020年11月。2020年11月，首相哈利法·本·萨勒曼·阿勒哈利法因病去世，同月巴林王储萨勒曼·本·哈马德·阿勒哈利法正式接任首相一职。其他内阁成员还包括：王储兼第一副首相萨勒曼·本·哈马德·阿勒哈利法、副首相谢赫穆罕默德·本·穆巴拉克·阿勒哈利法、副首相谢赫阿里·本·哈利法·阿勒哈利法、副首相贾瓦德·本·萨利姆·阿勒阿里德、副首相谢赫哈立德·本·阿卜杜拉·阿勒哈利法、国防大臣阿卜杜

拉·本·哈桑·阿勒纳伊米少将、内政大臣谢赫拉希德·本·阿卜杜拉·阿勒哈利法中将、外交大臣谢赫哈利德·本·艾哈迈德·本·穆罕默德·阿勒哈利法、财政大臣谢赫萨勒曼·本·哈利法·阿勒哈利法。

1.4.2 主要党派

巴林禁止成立政党，但允许成立政治性团体。目前，民间有全国团结协会、国家行动宪章协会、伊斯兰正统协会、伊斯兰全国和解协会、全国兄弟协会、权利运动、民主爱国行动协会、民主进步论坛、民族民主集团等政治团体30多个。

1.4.3 政府机构

作为国家最高行政机构，内阁共有23名成员，由首相、副首相和各部委的大臣组成。首相负责主持召开每周一次的内阁例会，监督和协调各部委的工作。

主要经济部门包括：财政和国民经济部、工商和旅游部、住房部、劳工与社会发展部、市政工程与城市规划部、国家油气署和中央银行等，其主要工作职责是：

【财政和国民经济部】主管国家财政政策的制定与实施。

【工商和旅游部】主管工业和内外贸易。

【住房部】主管居民住房的规划设计与实施。

【劳工与社会发展部】主管劳动就业政策。

【市政工程与城市规划部】主管国家基础工程的规划设计与实施、市政管理与规划及农牧渔业事务。

【国家油气署】主管石油和天然气开发利用方面的政策和标准。

【中央银行】主管金融政策的制定和银行业的管理。

1.5 社会文化

1.5.1 民族

巴林本土人多数是阿拉伯人的后裔，少数为伊朗和犹太人的后裔。

1.5.2 语言

阿拉伯语为国语。通用英语，尤其在商务活动领域应用普遍。另有部分人使用波斯语和乌尔都语。

1.5.3 宗教

伊斯兰教为国教，85%的居民信仰伊斯兰教，其中多数属什叶派。其余信奉基督教、犹太教等。

1.5.4 习俗

居民日常生活以伊斯兰教的生活方式为主。穆斯林每天做5次礼拜，星期五和伊斯兰重大节日在清真寺集体做礼拜。伊斯兰教历9月全月为斋月，每天日出前1个半小时，至当天日落期间禁止饮食，甚至不准吸烟，还禁止餐饮业在斋戒时间营业，并禁止任何人在公共场所公开饮食。

伊斯兰教对饮食有严格的规定，不食猪肉和不反刍的狗、马、驴、鸟类，及没有鳞的水生动物。不食用非经伊斯兰方式宰杀的动物，也禁食动物血液制品。禁止饮酒。

巴林人注重人际交往，十分重视礼仪。伊斯兰教律规定，同他人谈话时要面对对方，语言要文明、优美，说话要低声，待人和颜悦色，切忌粗暴。讲究衣着礼仪。在社交场合一般行握手礼，十分亲密的友人行拥抱吻面礼。见面要先互致问候，再交谈。握手、敬茶、递物时均要用右手，用左手被视为不礼貌。

在巴林与对方见面必须事先约好，主人不邀请不能去家里拜访，贸然到访属于不礼貌行为。

1.5.5 教育和医疗

【教育】巴林实行免费教育，普及9年制的中等教育制度。教育的宗旨是普及和完善教育种类，提高教育质量。巴林大学和阿拉伯海湾大学分别于1978年和1987年建成开学。巴林的文盲率为1.43%，15~25岁青年受教育率达99%，是中东海湾地区受教育程度最高的国家。

【医疗】巴林全国实行免费医疗，居民卫生服务普及率达100%。全国有公立医院7所、妇产医院2所、军事医院1所、公立医疗中心25所、公立卫生诊所3所、私立医院19所、医生3496人。巴林对本国国民实行医疗补贴政策，在公立医院就诊只需交纳挂号费。

据巴林卫生部统计，2020年巴林平均每万人拥有医生23.5名、护理和助产人员47.6名、牙医4.2名、药师和技师5.6名，拥有床位数19.2张。

巴林卫生部的统计数据显示，2020年巴林卫生医疗支出因新冠肺炎疫情而大幅增加，仅防疫专项新增支出就高达3.32亿美元。世界卫生组织统计数据显示，2020年巴林男性平均寿命为77.1岁，女性为79.4岁，综合人均寿命为81.8岁，全球排名第52位。

2018年5月，巴林国王哈马德批准立法，于2019年1月实施“巴林社会医疗保险计划”。该计划旨在为巴林公民、居民和外国人提供高质量的

医疗服务，鼓励对健康行业投资，鼓励私营医院与医疗中心和公立医院加强合作，以及建立并管理“巴林社会医疗保险基金”。新的医疗保险将包括强制保险和自选保险等保险类别。巴林公民的强制医保对参保人在公立医院和公立医疗中心发生的治疗费用不设报销上限。

1.5.6 工会及其他非政府组织

巴林的工会运动历史比较长。工会联合会是巴林各行业分会的最高组织机构，并且按1981年劳动和社会事务部颁布的第10号部令开展活动。工会联合会的职能是代表政府、业主和工人参加国际和地区会议，同有关部门积极协调提高会员的经济待遇问题，为工人举办文化、技能培训班等事宜。联合会下属建筑和木业、医疗卫生、运输和通讯、市政和旅游服务、石油化工业等9个行业分工会。

巴林还有民间组织的行业协会，主要有商工会、银行业协会、企业家协会、女企业家协会等。其中最具影响力的是商工会。

商工会成立于1939年，具有法人地位，代表并维护巴林私营部门的商业和工业利益，致力于行业的发展；向会员提供各种服务；负责就有关问题与政府相关部委协调，对政府决策具有一定影响力。

1.5.7 主要媒体

巴林新闻环境较宽松。

【通讯社】巴林通讯社（Bahrain News Agency）是巴林的官方通讯社，1978年4月1日开播，用阿拉伯文和英文发稿。网址：<http://bna.bh>。

【电视媒体】巴林电视台共有3个阿拉伯语频道。

【广播媒体】巴林广播电台用阿拉伯语和英语广播，有4个波段。

【报纸媒体】巴林共有报纸十多种，主要阿文报纸有《天天报》和《每日论坛》等。

【网络媒体】巴林政府网（www.bahrain.bh）是巴林政府的门户网站，通过该网站可以访问政府各部门网站。

【媒体对华态度】巴林当地媒体对华态度总体友善，报道客观公正。

1.5.8 社会治安

巴林总体社会治安良好，刑事犯罪案件较少。但是由于贫富差距、教派冲突等问题依然存在，并且受西亚北非地区局势动荡及2011年国内动乱的持续影响，局部冲突时有发生。抗议人员往往设置路障，焚烧轮胎，投掷燃烧瓶，给交通出行和人身安全带来不便和隐患。政府一方面在重点地区加大警戒力度，严防暴力事件的发生，严禁个人持有枪支和爆炸物；另

一方面，逐步推行经济、政治和社会领域改革，缓和社会矛盾。

巴林不存在反政府武装组织。

根据巴林内政部公布的数据，2020年巴林的囚犯人数为3485人，犯罪率为0.24%，全年刑事犯罪案件数量下降7.5%。

根据巴林内政部公布的数据，2020年巴林没有发生重大涉恐案件。

澳大利亚经济学与和平研究所发布的《2020年全球恐怖主义指数》中，巴林在受恐怖主义影响的评价中得分2.4，比2019年下降0.8分，排名从上年的第61位下滑到第71位，风险等级为“低”，表明巴林的反恐和安全形势依然良好。

1.5.9 节假日

巴林是伊斯兰教国家，周五和周六为周末休息日。政府部门工作时间为早7点半到下午2点；工作日为周日至周四。

商业部门的工作时间为早8点半至下午1点，下午4点半至9点；营业时间为周六到周四。

国家法定节日为14天。其中，1月1日新年、5月1日国际劳动节、12月16-17日的国王登基日为国家假日。主要的伊斯兰宗教节日有伊斯兰新年（回历1月1日）、阿舒拉节（回历1月9-10日）、穆罕默德生日（回历3月12日）、开斋节（回历10月1-3日）和宰牲节（回历12月10-12日）。

2. 经济概况

2.1 宏观经济

【经济增长率】近年来，由于国际油价持续低迷，作为巴林国民经济的支柱的油气产业收入锐减，巴林经济下行压力加大。有关情况参见表 2-1：

表2-1：巴林主要经济数据（2016-2020年）

年份	2016	2017	2018	2019	2020
GDP（亿美元）	318	329	335	341	321
GDP年增长率（%）	3.4	3.9	1.8	1.8	-5.8
人均GDP（美元）	22394	21958	22333	23040	21400
人口（万人）	142	150	150	148	150

资料来源：巴林中央信息局、巴林中央银行

【GDP构成】根据巴林经济发展委员会公布的数据，从行业角度看，巴林2020年的GDP构成中，石油天然气行业占17.7%，金融业占19%，制造业占14.5%，政府服务业占13%，建筑业占7.7%，交通通讯业占5.7%，公共和私人服务业占5.7%，不动产及商业占5.4%，贸易占4.4%，酒店餐饮业占1.5%，其他占5.5%。

【财政收支】2019年，巴林政府深入推行“财政平衡计划”和“经济多元化战略”，非石油收入同比增长63%，政府支出减少3.41亿美元，政府财政赤字（包括公共债务利息支出）同比下降24%，政府财政赤字在GDP中的占比从2018年的6.3%下降到4.7%。政府原始财政赤字（不包括公共债务利息支出）从2018年的7.36亿美元降至1.09亿美元，降幅为85%。

【外汇储备】截至2020年底，巴林外汇储备约为19.47亿美元。

【公共债务】截至2020年底，巴林公共债务余额为333.16亿美元，是当年GDP的1.18倍。

【通货膨胀】根据世界银行统计，2020年巴林的通货膨胀率为-2.32%。（世界银行数据下载于2021年3月20日，下同）

【失业率】2020年，巴林的失业率为4.1%。

【主权债务等级】2020年8月31日，国际评级机构标普对巴林主权信用的评级为B+，展望为稳定。

2.2 重点/特色产业

【石油天然气】石油和天然气是巴林最重要的自然资源，油气产业是巴林经济的战略支柱。目前已探明石油储量为1.246亿桶，天然气储量3.25万亿立方英尺。该产业也是巴林政府最主要的收入来源，对巴林财政贡献率达76%，产值约占国内生产总值的17.7%。2020年，日均开采石油20.3万桶，多用于炼油。日均开采天然气14.3亿立方英尺，全部用于国内，主要用于发电、淡化水和生产化工产品。2019年，巴林出口石油产品8687万桶，主要包括石脑油、汽油、柴油、航空煤油、燃料油等，出口天然气和伴生气254亿立方英尺，主要包括丙烷和丁烷等。

2018年4月，巴林政府宣布在西部海域发现储量800亿桶的新油田，为巴林迄今为止发现的最大油田。主要大型企业有：

(1) 巴林石油公司 (Bahrain Petroleum Company)，成立于1976年，由巴林政府全资拥有，负责石油和天然气勘探、生产、炼制、销售。

(2) 塔特维尔石油公司 (Tatweer Petroleum Company)，2008年成立，巴林油气控股公司、美国西方石油公司和阿联酋穆巴达拉开发公司联合持股，作为巴林陆上油田的作业公司，三方签署了勘探开发分成协议。

(3) 巴林国家天然气公司 (Bahrain National Gas Company)，1979年12月投产，巴林政府拥有75%股份，雪佛龙巴林公司和阿拉伯石油投资公司分别占股12.5%。负责处理加工陆上油田伴生气和炼厂尾气。

【冶炼和石化业】冶炼和石化是巴林重要的工业部门。

(1) 巴林铝厂 (Aluminium Bahrain)。世界十大铝厂之一，是巴林工业的重要支柱。

为推动国家工业发展，刺激经济增长，巴林政府内阁会议于2015年7月6日批准投资35亿美元，启动巴林铝厂第6条生产线建设项目。其中，25亿美元用于建设新生产线，10亿美元用于建设电厂。新生产线于2019年投入运行后，巴林铝厂年产量增加了51.4万吨，达到150万吨，成为世界上最大的单体铝冶炼企业，在5年内新增3200多个就业岗位。

(2) 海湾石化产业公司 (Gulf Petrochemical Industries Co.) 于1979年12月成立，其股份由巴林资产控股公司、沙特基础工业公司和科威特石化工业公司平均分配。公司主要用巴林天然气生产尿素、氨和甲醇。

(3) 巴林钢铁公司 (Bahrain Steel) 成立于1984年，由弗拉斯控股公司持有全部股权，业务覆盖矿产和成品，年产球团矿1100万吨。

【金融业】巴林金融业比较发达，是海湾地区乃至中东地区的金融中心之一。2020年，巴林金融业产值占GDP的19%，是巴林第一大支柱产业。

巴林较大的银行有：联合国民银行 (Ahli United Bank)、巴林和科威特银行 (Bank of Bahrain and Kuwait) 以及巴林国民银行 (National Bank of Bahrain) 等。

【会展业】近年来，巴林致力于发展会展业，希望成为地区性和国际性的会展中心，并借此带动非金融服务业的发展。巴林工商和旅游部下属的巴林会展管理局负责会展业的宏观管理。巴林举办的大型展会活动包括阿拉伯珠宝展、海湾工业展、国际园艺展等。

【一级方程式赛车】巴林国际赛车场（Bahrain International Circuit）自2004年开始承办一级方程式分站比赛，为巴林的旅游、通讯、广告、交通、酒店餐饮等行业累计带来超过10亿美元的收入。2011年，因国内局势动荡停赛，自2012年起恢复举行。2020年，受新冠肺炎疫情影响，巴林举行了无现场观众的赛事活动。

【数字经济】巴林政府正大力发展数字经济，推行“云优先”战略，通过运用现代化信息技术提升本国经济发展效率和质量。2019年，亚马逊网络服务公司（AWS）在中东地区的第一个数据中心在巴林投入运行；2021年3月，腾讯云与巴林经济发展委员会正式签署合作谅解备忘录，将在巴林设立其在东北非区域的首个云计算数据中心。

【绿色经济】巴林政府非常重视绿色可持续发展，并在《2030经济发展愿景》中提出，到2025年实现可再生能源占比5%的发展目标。当前，巴林政府正计划推出阿斯卡光伏发电项目和垃圾发电项目。



巴林F1赛车场

2.3 基础设施

2.3.1 公路

首都和主要城镇有公路相连，公路交通便利。2020年，巴林境内公路总长4731公里。其中，铺装干道585公里，二级道路834公里，未铺装道路730公里，其他道路2582公里。截至2019年8月底，巴林登记注册的机动车数量达71.1万辆，同比增长10%。

为缓解和改善日益拥挤的地面交通，巴林计划修建轻轨，已委托国际咨询顾问公司进行项目可行性论证。

巴林通过法赫德国王大桥连接沙特。此外，巴林和沙特之间的第二条大桥——哈马德国王大桥项目已完成可行性研究。



巴林沙特跨海大桥及海中人工岛

2.3.2 铁路

巴林目前没有铁路。海湾合作委员会第30届峰会规划修建连接海湾六国的铁路网项目，从科威特城延伸至马斯喀特，投资总额155亿美元。线路总长度2170公里，预计为客货两用，客运时速200公里，货运时速80~120公里。目前，各国正在制定详细的工程设计方案，海合会总秘书处负责协调各国工作，保证工程质量符合国际标准。

作为海湾合作委员会铁路网的一部分，巴林—沙特铁路桥预计长度约30公里。但由于财政困难等原因，巴林段进度落后于海合会整体规划。2020年，巴林交通部通报哈马德国王大桥及铁路等工程最新进展，表示巴林将首期建设25公里线路，设24座车站，载客能力为每日8000~10000人次。

但是尚未确定是地上还是地下设计。待全部四条线路通车后，运营总里程将达到105公里。

2.3.3 空运

巴林是连接东西方的空中交通枢纽，现有5座机场。位于穆哈拉克岛的巴林国际机场，飞机日均起落300余架次，是中东地区繁忙的空港之一。

巴林国际机场改扩建工程已于2020年初完成，并投入运行。巴林国际机场具备年接待旅客1400万人次的能力。



巴林国际机场

目前，巴林国际机场有41家航空公司入驻，能够飞往世界大部分国家和主要城市。

从中国到巴林的航线：北京（上海、广州、香港）—迪拜—巴林（阿联酋航空）、北京（上海、成都）—阿布扎比—巴林（阿提哈德航空）、香港—迪拜—巴林（国泰航空）等。

2.3.4 水运

巴林的哈利法·本·萨勒曼港于2009年4月正式启动商业运营，港区面积为90万平方米，仓库面积为2.36万平方米，集装箱堆场可存放标准货柜1.08万个。港口泊位水深15米，长1800米，其中货柜船泊位900米、滚装

船泊位600米，客轮泊位300米。港口年吞吐能力110万个集装箱，实际吞吐量53万个。

此外，巴林还有米纳·萨勒曼港、穆哈拉克港以及其他6个企业自有的专用码头。米纳·萨勒曼港曾是巴林最大的海港，面积86.7万平方米。自哈利法·本·萨勒曼港于2009年4月正式启用后，萨勒曼港口便结束了国际商业运行，目前由国防部管理。



新建港口

2.3.5 通信

巴林是中东电信市场开放较早的国家，目前有一家本国综合运营商巴林电信公司（Batelco），两大跨国移动运营商的子网Zain和VIVA，以及十多家宽带、语音、服务提供商。为防止垄断，加强竞争，积极营造公平的市场环境，2019年4月巴林政府将Batelco公司拆分成巴林宽带网络公司（NBNetco）和Batelco零售公司，前者负责为居民提供高速光纤网络接入，后者负责提供手机通信服务。巴林通讯监管局（Telecommunications Regulatory Authority）连续两年获得中东非洲区域最佳监管机构。

根据2019年12月世界经济论坛公布的《全球竞争力报告》，2020年巴林手机渗透率预计为158.4%，固定网络宽带用户达到12.3万户，宽带渗透率为157%，互联网渗透率为99%。无论在全球范围内，还是在地区范围内，巴林的手机渗透率、宽带渗透率和互联网渗透率指标都处于领先地位。

巴林有16个邮政局，便利程度较高。

巴林是中东地区互联网覆盖程度最高的国家，截至2020年，互联网渗透率达99%。2019年2月27日，在西班牙巴塞罗那世界移动大会上，巴林电信运营商VIVA巴林分公司与华为签署5G服务合作备忘录，并从2019年6月开始为用户提供覆盖巴林全境的5G服务。2019年3月31日，巴林电信公司（Batelco）与爱立信公司签署5G协议，将在未来三年内分阶段为巴林提供5G技术和服

2.3.6 电力

巴林全国共有发电厂3座、33千伏变电站10座、66千伏变电站114座、22千伏变电站21座。2018年，巴林合计发电量15164吉瓦时，向GCC国家出口电力14.27吉瓦时，巴林铝业公司进口电量1849吉瓦时。巴林全年累计用电量为17014吉瓦时，自给率为89.1%。为解决国内用电短缺问题，巴林开始建设阿杜尔二期电站项目，预计2022年正式交付，届时将为巴林新增1243吉瓦时的电力供应。

2.4 物价水平

巴林的基本生活用品主要依靠进口，政府对面粉、牛羊肉等基本生活必需品给予补贴，实行限价零售。

表2-2：巴林首都部分食品零售价

商品	单位	价格（巴林第纳尔）	价格（美元）
大米	10公斤	6.80	18.13
面粉	1公斤	0.50	1.33
鸡蛋	6枚	0.425	1.13
玉米油	1.8升	1.98	5.28
橄榄油	1升	2.48	6.61
牛奶	1升	0.65	1.73
冷冻整鸡	1公斤	1.50	4.00
西红柿	1公斤	1.50	4.00
土豆	1公斤	0.50	1.33

资料来源：中国驻巴林大使馆经商处整理

2.5 发展规划

2.5.1 中长期发展规划

根据巴林经济发展委员会2007年10月23日公布的《2030年巴林经济展望报告》的规划，巴林的经济发展目标为：到2030年，建立具有先进生产力水平和全球竞争力的可持续发展的国民经济体；家庭实际可支配收入在现有基础上翻两番；大力发展私有经济，私营经济部门每年为本国公民提供1100个就业岗位，月工资500巴林第纳尔（约合1330美元）以上，为外籍人员提供约2700个就业岗位。

为实现2030年经济远景，巴林制定了具体步骤：国家经济战略每6年为一期，主要关注教育培训、经济、医疗健康和社会发展等领域，致力于实现哈马德国王制定的经济远景，保障经济发展以人为本，人民共享经济发展成果，均享经济社会发展带来的机会。政府机构战略规划是国家经济战略的具体组成部分，由各部门制定部门6年期发展计划，排定项目优先实施顺序。

从具体产业部门规划来看，可重点关注如下领域：

（1）海湾合作委员会援助领域

2011年3月，海湾合作委员会决定向巴林提供100亿美元无偿援助，在未来10年内用于实施社会发展及民生项目。项目主要包括保障房、交通、供水供电、医院、学校等领域，正陆续招标实施。

（2）保障房领域规划

政府为公民提供的保障房长期供不应求。为缓和社会矛盾，巴林住房部计划修建保障房。

（3）太阳能电站项目

巴林政府推出国家新能源计划，大力发展太阳能等新能源开发。作为新能源计划的一部分，巴林拟建设100兆瓦太阳能电站。

（4）巴林—沙特铁路桥项目

该项目属于海湾合作委员会铁路网的一部分，预计长度约30公里，投资45亿美元。但由于财政困难等原因，巴林段进度落后于海合会整体规划。

（5）巴林单轨铁路项目

该项目属于海湾合作委员会铁路网的一部分，将连接萨拉曼港、贸易中心等巴林主要区域。目前，项目仍在筹备阶段。

（6）致密气开采项目

巴林于2018年正式启动国内首个致密气储备开采项目，这是巴林天然气自给计划的一部分，有利于增加国内天然气供应，有助于实现国家能源供给安全。项目前期工作正在有序推进。

（7）会展城规划

为克服现有会展中心面积的限制，巴林工商和旅游部拟投资4亿美元新建会展城，面积15万~20万平方米，包括会展中心、酒店等，目前仍在研究融资方案等问题。

（8）绿色经济规划

巴林政府大力推行绿色可持续发展，计划在2025年实现可再生能源占比5%，2035年实现可再生能源占比10%。

（9）数字经济规划

巴林政府在地区率先实现商用5G网络全国覆盖，并计划实现政府服务全面上云。截至当前，巴林政府62%的办公服务事项已经实现云上办理。

2.5.2 基础设施发展规划

巴林的基础设施较为完善。近几年，为提升现有基础设施服务能力和水平，政府拟对一些领域的基础设施进行升级改造，其中包括：新建一条从沙特到巴林的输油管道，修建连接巴林到沙特的铁路桥，部分公路路段的维修改造等。

这些项目投资金额巨大，而巴林政府财力紧张，往往无法单独支撑这些项目。除政府单独出资或者全额利用海合会援助资金外，通常还采取吸引民间资本参与的方法，尤以PPP和BOT方式为主。

巴林政府欢迎外国投资者参与当地基础设施投资，投资形式和出资比例根据具体项目性质有所不同。

3. 经贸合作

3.1 经贸协定

巴林签署的多边及双边贸易协定超过68个，涵盖投资促进及保护、税收及所得规范、经济贸易及技术合作等方面。

【全球贸易协定】1972年9月7日，巴林加入国际货币基金组织，并于1995年1月1日正式成为世界贸易组织成员。

【区域性贸易协定】巴林是海湾阿拉伯国家合作委员会（GCC）、大阿拉伯自由贸易区成员国（GAFTA），以及阿拉伯石油输出国组织（OAPEC）成员国。

2008年1月1日启动的海湾共同市场使区域内劳动力流动、资本流动和土地交易便利化，极大地促进了成员国的经济发展。同时，成员国成立了关税联盟，货物只在进入区域内时收取统一关税，在成员国间可自由流动，无须再缴纳费用。

根据大阿拉伯自由贸易区协定，制成品在成员国之间流通不需缴纳关税。

此外，巴林于2004年9月14日与美国签订《巴林—美国自由贸易协定》，自2006年8月1日起生效。根据该协定，巴林99%的工业和农业产品（另外1%自2016年开始实施零关税）可以零关税进入美国，并由此进入与美国签署自由贸易协定的国家和地区。

由于巴林社会环境较为开放和宽松，交通相对便利，会展、宾馆餐饮、旅游等服务业比较发达，对沙特东部以及科威特居民具有较大吸引力。

3.2 对外贸易

【贸易总量】根据巴林统计局数据，2020年巴林非石油商品进出口总额为210.67亿美元，其中，出口额为82.67亿美元，进口额为128亿美元。中国为巴林最大的进口来源国，自中国的进口额为17.66亿美元，占巴林进口总额的13.8%。中国为巴林第14大非石油商品出口目的地国，出口额1.32亿美元，占巴林非石油商品出口总额的1.6%。

【贸易结构】巴林的主要出口产品是球团铁矿、铝线、铝板、石化产品等，主要进口铝矿、机电产品等。

【主要贸易伙伴】巴林的主要贸易伙伴包括：沙特、中国、美国和阿联酋等国家和地区。

3.3 吸收外资

联合国贸发会议发布的2021年《世界投资报告》显示，2020年巴林吸收外资流量为10亿美元；截至2020年底，巴林吸收外资存量为317亿美元。外资主要来自其他海合会和阿拉伯国家、欧盟和美国，投资领域为金融业、零售业、通信、石油勘探、餐饮、港务经营以及房地产等。金融行业的主要跨国公司有汇丰银行、安联保险、法国巴黎银行、印度工业信贷投资银行、毕马威、安永、罗兰贝格、诺顿罗氏等公司；主要的制造及零售业跨国公司有西门子、巴斯夫、卡夫、通用、益力多、可口可乐、重庆国际复合材料等；物流类企业有DHL、马士基、中东快递、Agility等公司，以及微软、华为、思科等跨国科技巨头。

3.4 外国援助

2011年3月，海湾合作委员会决定向巴林和阿曼分别提供100亿美元无偿援助，用于在未来10年内实施社会发展项目，资金主要使用方向为住房、学校、医院、道路等民生项目。总体而言，援助计划进展顺利，对于缓解巴林财政紧张局面、提高国民福祉发挥了重要作用。

2013年2月18日，巴林财政大臣谢赫艾哈迈德与阿联酋阿布扎比发展基金会代理秘书长苏维迪签署合作谅解备忘录，后者受阿联酋政府委托，分10年向巴方提供总计25亿美元无偿援助，并负责监督项目实施情况。上述援助资金主要用于住房、供电、供水、基础设施、社会服务等民生和发展领域，具体项目将逐步确定，通过政府招标程序实施。

2018年6月，沙特、阿联酋、科威特三国宣布，向巴林提供100亿美元的一揽子经济援助，帮助巴林进行经济改革，提高财政稳定性。具体执行安排是：2018年23亿美元、2019年22.8亿美元、2020年15.4亿美元、2022年14.2亿美元、2023年6.5亿美元。为获取三国援助，巴林政府承诺，将尽快推出改革措施，实现财政收支平衡。

3.5 中巴经贸

3.5.1 双边协定

1990年7月，中巴两国在北京成立经济、贸易、技术混委会，签订了《中巴经济、贸易、技术合作协定》。之后，双方分别于1993年、1996年和2002年召开了联委会会议。1999年6月，中国与巴林政府签署《鼓励和互相保护投资协定》。2002年5月，两国政府签署《关于对所得避免双重征税和防止偷漏税的协定》。1995年9月，中国和巴林政府签署《互相

给予最惠国待遇换文》。

3.5.2 双边贸易

中巴两国20世纪50年代建立贸易关系。据中国海关统计，2020年中巴双边贸易总额为16.79亿美元。其中，中方出口14.84亿美元，进口1.95亿美元。

表3-1: 2016—2020年中国与巴林进出口情况

(单位: 亿美元)

年份	进出口额	中国出口额	中国进口额	累计比上年同期±%		
				进出口	出口	进口
2016年	8.54	7.90	0.64	-24.0	-21.9	-42.8
2017年	10.26	9.02	1.24	20.1	14.1	94.5
2018年	12.87	11.36	1.50	25.4	25.9	21.4
2019年	16.79	14.84	1.95	30.6	30.7	30.1
2020年	12.66	11.20	1.46	-24.6	-24.5	-25.2

数据来源: 中国海关总署

3.5.3 中国对巴林投资

据中国商务部统计，2020年中国对巴林直接投资流量为19万美元；截至2019年末，中国对巴林直接投资存量为7094万美元。

表3-2: 2016—2020年中国对巴林直接投资情况

(单位: 万美元)

年份	2016	2017	2018	2019	2020
当年流量	3,646	3,696	-235	-34	19
存量(截至各年末)	3,736	7,437	7,196	7,074	7,094

数据来源: 中国商务部、国家统计局和国家外汇管理局《2020年度中国对外直接投资统计公报》

中国在巴林的主要中资企业有8家，从事制造、通讯、工程承包、环保等行业的经营活动。华为技术公司于2009年将中东地区总部由迪拜迁至巴林，在巴林员工约500人，负责巴林、沙特、阿联酋、科威特、卡塔尔、阿曼、伊拉克、巴勒斯坦、也门、伊朗、约旦、叙利亚、阿富汗这13个国家的业务。华为在巴林经营出色，与三家移动运营商建立了良好的合作关系。目前华为正积极开拓政府业务，发展个人客户，同时华为也是巴林电信市场上最具竞争力的产品和解决方案提供商之一。

3.5.4 承包工程和劳务合作

据中国商务部统计，2020年中国企业在巴林新签承包工程合同2份，新签合同额12.85亿美元，完成营业额2.14亿美元。累计派出各类劳务人员171人，年末在巴林劳务人员751人。

【工程质量验收】巴林对工程质量验收有严格规定，本国标准与欧美国家标准类似，中国标准在巴适用。

【工程项目】中资企业在巴林获得阿杜尔二期电站和水站项目。

3.5.5 境外经贸合作区

目前，中国企业尚未在巴林投资开发境外经贸合作区。

4. 投资环境

4.1 投资吸引力

历史上，巴林以珍珠捕捞闻名，同时也是海湾航运的重要中转站。20世纪30年代，巴林成为海湾地区最早发现并开采石油的国家，石油与石化成为其支柱产业。自20世纪70年代末以来，巴林开始实行自由开放的经济政策，积极推进经济多元化战略，重点发展金融、贸易、旅游和会展等产业，减少对油气产业的过度依赖。目前，巴林是海湾地区的金融中心之一。巴林旅游服务业较发达，尤其是对沙特、科威特等国游客吸引力强，每年从沙特—巴林大桥入境游客近1000万人次。

巴林吸引外资的优势集中在五个方面：

(1) 石油产业为经济发展提供重要支撑，基础设施和配套保障服务完善；

(2) 无所得税，商务成本低于阿联酋迪拜、卡塔尔等周边市场；

(3) 交通物流便利，具有辐射海合会国家和其他中东国家市场的潜力；

(4) 法规健全，经济政策稳健，透明度、对外开放度和市场化程度较高；

(5) 社会风气较宽松，英语普及，对外籍人士较友好。

世界经济论坛《2019年全球竞争力报告》显示，巴林的全球竞争力在被调查的140个国家和地区中排第45位，在阿拉伯地区列第四位。世界银行发布的《2020年营商环境报告》显示，巴林在全球190个经济体中，营商便利度排名第43位。

4.2 金融环境

4.2.1 当地货币

巴林法定货币为巴林第纳尔（Bahraini Dinar，简称“巴第”）。根据《2006年巴林中央银行和金融机构法》的规定，巴第为可自由兑换货币。在巴林的商业金融机构可办理巴第与主要货币（美元、欧元、日元、英镑等）、其他海合会国家货币，以及主要劳务来源国货币（印度卢比、巴基斯坦卢比、孟加拉国塔卡等）的兑换业务。

自2001年以来，巴林采取巴第与美元的联系汇率制度，2002年至今，巴第兑美元的汇率一直保持在0.376巴第兑换1美元，即1巴第兑换2.66美

元。
人民币与巴第不能直接结算。



巴林金融港和世界贸易中心

4.2.2 外汇管理

根据《2006年巴林中央银行和金融机构法》《2001年巴林商业公司法》以及《巴林中央银行规则手册》，巴林不实行外汇管制。在巴林注册的外国企业可以在巴林银行开设外汇账户，用于境内外结算。外汇的汇入、汇出无需申报，仅对大额交易登记有关信息。外资企业的利润自由汇出，无需缴纳税金。

在巴林工作和居留的外国人，其合法收入可全部汇出境外。个人携带现金出入境不需要申报，也无数额限制。

4.2.3 银行和保险公司

【银行】巴林中央银行是该国的中央银行，主要负责国家货币政策和外汇汇率政策的制定、管理国家外汇储备和国债、监管国家支付和结算系统、本币发行，以及对各类金融机构及资本市场和证券市场的监管。截至2019年12月，巴林共有382家银行和金融机构，从业人员14093人。

巴林本地主要商业银行有：国民联合银行（Ahli United Bank）、巴林国民银行（National Bank of Bahrain）和巴林科威特银行（Bank of Bahrain and Kuwait）。此外，还有海湾金融公司（Gulf Finance House）、科威特金融银行（Kuwait Finance House）、巴林伊斯兰银行（Bahrain

Islamic Bank) 以及Ithmaar银行等按伊斯兰教规营运的金融机构。

外资金融机构包括花旗银行(CITI Bank)、汇丰银行(HSBC)、巴黎银行(BNP Paribas)、三菱联合金融控股集团(Mitsubishi UFJ Financial Group)以及标准渣打银行(Standard Chartered Bank)等。

与中国境内银行合作较多的是以上这些外资银行。

中国银行在巴林设立了代表处(Bahrain Representative Office)。

地址: Office 152, Al Jasrah Tower, Diplomatic Area Building 95, Road 1702, Block 317, Manama, Kingdom of Bahrain

电话: 00973-17531119

传真: 00973-17531009

电邮: Service_BH@bankofchina.com

【保险公司】巴林的保险业包括常规保险公司和伊斯兰保险公司, 主要经营本国市场和以沙特为主的离岸市场。截至2019年, 巴林共有150多家保险公司和机构, 主要包括: 巴林保险公司、海外保险公司、保险经纪公司、保险管理公司、保险咨询公司、保险评估公司、保险协会以及第三方管理机构等。险种有机动车险、医疗保险、火险和财产险、工程险、海洋和航空险、长期险、金融损失险和其他险种。

4.2.4 融资服务

在融资条件方面, 外资企业与巴林本地企业享受同等待遇。融资的基本条件包括: 符合巴林工商和旅游部批准的标准和指标, 遵守当地的环保、安全、卫生及劳保等方面的规定。外资企业可持其国外开户行出具的担保函, 外国工程承包公司可持业主方开具的预付款保函作为担保, 向当地银行申请贷款; 信誉好的外资承包公司可凭与业主签订的工程承包合同向当地银行申请贷款。

目前, 中资企业不可以使用人民币在巴林开展跨境贸易和投资合作。

根据巴林中央银行公布的数据, 2019年商业贷款在银行总贷款中占52.8%, 个人贷款占44.1%。商业贷款利率在4.6%~6.8%之间波动, 个人贷款平均利率在5%左右。

4.2.5 信用卡使用

巴林当地信用卡使用普遍。中国境内银行发行的VISA卡和万事达卡均可在当地使用, 亦有少量商户提供银联卡服务。

根据银联与花旗银行签署的协议, 银联卡可在花旗银行自动取款机取款。

4.3 证券市场

巴林证券交易所（BSE）是巴林唯一的证券交易市场，规模不大，为海合会七个股市中的第六大市场，有六个板块，共41家上市公司，分别包括银行业板块七家、投资业板块11家、保险业板块五家、服务板块11家业、工业板块三家、酒店旅游业板块四家。

4.4 要素成本

4.4.1 水、电、气、油价格

巴林政府对水、电、气、油等实施政府补贴，限价销售。

【水、电价格】自2019年3月1日起，巴林的水电价格按照“只有一个水/电账户的巴林家庭用户”“具有2个以上（含）水/电账户的巴林家庭、外国人和其他用户”，以及“非家庭/商业用户”三个类别，分设不同的收费标准。2019年3月1日调整后的水电价格参见表4-1。

表4-1：巴林家庭水、电价格表

（单位：巴第/美元）

电 价	用量	1~3000千瓦时	3001~5000千瓦时	5000千瓦时以上
	价格标准(每千瓦时)	0.003/0.008	0.009/0.024	0.016/0.043
水 价	用量	1~60立方米	61~100立方米	100立方米以上
	价格标准(每立方米)	0.025/0.07	0.080/0.21	0.200/0.53

注：以上数据系月使用量

资料来源：巴林水电管理署

表4-2：具有2个以上（含）水/电账户的巴林家庭、外国人和其他用户水电价格表

（单位：巴第/美元）

电价	每千瓦时0.029/0.077
水价	每立方米0.75/1.99

注：以上数据系月使用量

资料来源：巴林水电管理署

表4-3：巴林非家庭/商业用户水电价格表

（单位：巴第/美元）

电价	1~5000千瓦时	5000千瓦时以上
	每千瓦时0.016/0.043	每千瓦时0.029/0.077
水价	每立方米0.75/1.99	

注：以上数据系月使用量

资料来源：巴林水电管理署

【天然气价格】自2015年4月1日起，巴林国内工业用天然气价格上涨25美分，达到每百万英热单位2.5美元，之后每年4月1日上调25美分，直至2021年达到每百万英热单位4美元为止。

【汽、柴油价格】2019年1月，巴林上调汽柴油价格，95号汽油的价格从0.16巴第/升（折合0.43美元/升）上调至0.20巴第/升（折合0.53美元/升），91号汽油的价格从0.125巴第/升（折合0.332美元/升）上调至0.14巴第/升（折合0.37美元/升），柴油价格从0.16巴第/升（折合0.43美元/升）上调至0.18巴第/升（折合0.48美元/升）。

4.4.2 劳动力供求及工薪

【劳动力供应及工薪】巴林政府称，巴林拥有海合会国家中综合素质最高的劳动力。巴林本地劳动力通晓阿拉伯语和英语，受教育程度普遍较高，可以从政府获得大量劳动技能及就业培训机会，具有良好的职业道德。

巴林劳动力市场监管署的数据显示，2020年巴林就业总人数为74.8万人。其中，53.14万为外国人，占77.56%，15.38万为本国人，占22.44%。外国人在巴林私营领域的就业比例为70%，在公共领域的就业比例为16%。巴林籍就业人员的月平均工资为1478美元，其中公共部门的月均工资为1898美元，私人企业为1200美元。一半以上外籍就业人员的月均工资不足532美元。

私营部门的社会保险费为个人工资及固定津贴总额的19%。其中，公司缴纳12%，个人缴纳7%。保险内容包括养老、工伤和人身意外等。

公共部门的社会保险费为个人工资及固定津贴总额的4%，由公司承担3%，个人负担1%。

为促进和保护本国劳动力就业，巴林政府制定了企业雇佣巴林籍员工的指导意见，根据行业性质及企业雇佣员工规模，设定企业雇佣巴林籍员工的最低比例要求。通常，农业、建筑业等生产制造类企业的员工巴林化比例要求较低，在0~25%之间，贸易、商业服务及社会公益组织等服务行业的员工巴林化比例要求较高，部分行业高达90%。根据企业雇佣员工数量，设立了6~9人、10~19人、20~99人、100~499人、500人及以上五个级别，员工巴林化比例要求依次提高。同一行业内，500人以上企业与6~9人企业员工巴林化比例要求相差可达四倍。如欲了解企业员工巴林化比例要求，请登录巴林劳动市场管理署网站（www.lmra.bh）查询。

2.7.3 外籍劳务需求

巴林对外籍劳务需求较大，建筑、销售、制造、餐饮酒店等行业对外籍劳务需求旺盛，外籍劳务占全国总就业人口的80%左右。巴林的外籍员工主要来自印度、菲律宾、印度尼西亚、埃塞俄比亚、斯里兰卡和巴基斯坦等国家。大部分外籍劳务在建筑、家佣等行业的私营企业中充当低级职员，月收入在200~400美元之间；少数为企业中、高级管理人员；还有少量外籍劳务在政府部门从事安保、咨询、管理等工作。

巴林对外籍人士的就业岗位无明确限制。雇主依照《劳工法》及有关规定，可以自由招聘劳务，实行非移民、临时性、合同制的劳务政策。

巴林劳动市场管理署对外籍员工每月征收27美元的劳务管理费用。但是自2012年7月起，对雇佣员工5人以下的中小企业，外籍员工劳务管理费由每人每月27美元减半至13.5美元；对雇佣员工5人以上的企业，外籍员工劳务管理费不变。

4.4.3 土地及房屋价格

【土地价格】受国际金融危机和地区局势动荡的影响，巴林中心商业地区土地价格已由高峰时期的每平方米4300~8600美元，下降到700~1600美元，降幅约80%。工业用地租金约每平方米25~30美元。

【房屋租金】目前，巴林写字楼年租金为每平方米96~216美元（带装修）。由于市场供大于求，空置率上升，业主通常提供1~3个月的免租期。商业铺位年租金为每平方米232~464美元。住宅以100平方米以上两室一厅户型为参考，配备家电，月租金为900~1800美元。

【房屋售价】因位置和档次不同，巴林普通住房价格在827美元至3150美元/平方米之间。

4.4.4 建筑成本

巴林的建筑材料基本依赖进口。

表4-4：巴林建材价格参考

材料名称	计价单位	价格（巴第）	备注
水泥	吨	28.98	1.449/50KG
商业混凝土	-	-	
C15	M ³	29.35	
C20	M ³	30.295	
C30	M ³	32.3	
C35	M ³	33.45	
C45	M ³	32.445	

砖	-		
4"	100p	28.25	
6"	100p	29.8	
8"	100p	31.4	
10"	100p	39.9	
12"	100p	46	
8"隔热砖	100p	37.8	
沙	M ³	7.72	
石头	吨	10.4	
钢筋	吨	81.9	

资料来源：山东电力建设第三工程有限公司（巴林）提供

5. 法规政策

5.1 贸易法规和政策

5.1.1 贸易主管部门

巴林主管贸易的政府部门是工商和旅游部，该部按工业、商业和旅游业三大业务系统分设主管部门。该部在贸易方面的职责是，协调并制定外贸政策，对外联系多双边协议谈判，负责商业注册、公司成立及监管、珠宝首饰检验、审计公司监管、行业标准制定和电子商务管理，以及消费者权益和知识产权的保护和监管等。

5.1.2 贸易法规体系

巴林与贸易相关的主要法律有《工业注册法》《公司法》《商业注册法》《产品规格和质量法》《商业秘密法》《破产保护法》《商标法》《专利法》《电子商务法》和《商业代理法》等，以及工商和旅游部根据有关立法颁布的实施细则。如欲了解上述法律文本，请登录工商和旅游部网站（www.moic.gov.bh）。

5.1.3 贸易管理的相关规定

根据巴林商业法，非巴林籍公民不能直接从事商业活动，除非与巴林籍公民合伙，而且巴方占股51%以上。

巴林是一个资源匮乏的国家，所需的生产与生活资料多靠进口。除少数商品禁止进口或受许可证的限制外，其他货物的进口量均由市场调节，无配额制度。但国家控股的铝厂、炼油厂生产所需原材料由这些公司专营，并有自己的固定进口市场。关系国计民生的大宗食品由政府指定的公司经营。石油及石化产品由国家控股的专营公司经营出口。

【进口管理】禁止进口的物品包括：所有麻醉药品（海洛因、可卡因、大麻，以及具有类似效果的药品），印度槟榔及制品，二手及翻新轮胎，人工养殖珍珠，香烟广告，无线电及遥控飞机模型，能够发射子弹的儿童玩具枪支，原产以色列或者印有以色列商标或标识的货物，违背伊斯兰教义、礼仪或者道德规范的印刷出版物、照片、图片、书籍、杂志、雕塑和展示用模特，煽动蛊惑类宣传材料，石棉及含石棉制品，象牙、象牙制品和犀牛角，活猪。

以下物品进口需要获得有关部门颁发的进口许可证书。

表5-1：进口物品许可证书及发证机构

项目	许可证书种类	发证机构
活的野生动物(仅供马戏表演) 马匹	同意进口证书(内政部)和(或)有效凭证(兽医管理署)	市政与城市规划部
动物、鸟类及其副产品 动物及植物肥料 杀虫剂和杀菌剂 肉及肉制品 鱼类及海鲜产品 水果和蔬菜 植物	同意进口证书	市政与城市规划部
放射性化学物品和活跃同位素 食品(包括加工和未加工) 药物	卫生部进口许可	卫生部
乙醇、异丙醇 手推四轮小车 钢制或铁制手铐 武器、弹药、爆炸物和军用武器	进口许可证书	内政部
杂志和出版物 影视制品 光学和磁视听介质 侵犯知识产权的产品	进口许可证书	文化文物署
电信、广播及电视接收和广播设备	进口许可证书	通信管理署

资料来源：巴林海关

【出口限制】禁止出口的物品包括：各种燃料和享受政府补贴的物品（如柴油）、享受政府补贴的各类面粉、牛羊肉和标有“Delmon”商标的肉鸡。

以下出口物品需获得有关部门颁发的出口许可证书。

表5-2：进口物品许可证书及发证机构

项目	许可证书种类	发证机构
活的马匹	出口许可证书	马术和赛马俱乐部

骆驼	出口许可证书	宫廷
棕榈树幼苗	出口许可证书	市政与城市规划部
垃圾和废弃物	出口许可证书	最高环境委员会
古董	出口许可证书	文化文物署

资料来源：巴林海关

如欲了解以上产品目录，请登录巴林海关网站查询：

<http://www.bahraincustoms.gov.bh>

5.1.4 进出口商品检验检疫

【检验检疫规定】巴林《海关法》第52-59条规定，完成报关后，按关长的指令，质量检查员对有关商品进行全部检验或部分抽验。这种检验可以在货物存放地进行，也可在指定的地点进行，如有必要，海关有权在货主不在场的情况下对可疑货物进行检查。海关有权要求对任何商品进行化验。如果经检验认定，某商品含有有害物质或不符合规定的质量标准，关长有权要求销毁货物（货主在场的情况下）或要求其运回出口地，相关费用由货主承担。

【商品质量的规定】巴林工商和旅游部设有质量监控司，该司参考海湾合作委员会国家统一的质量标准、阿拉伯国家和国际质量标准，具体制定巴林的质量标准。

5.1.5 海关管理规章制度

【管理制度】巴林是海湾合作委员会的成员国，自2002年6月18日起执行海湾合作委员会统一的海关法。该法共17章179条，对商品的进出口、海陆空运输、商品检验、清关及关税税率等作统一规定。成员国可自行决定允许进口的“宗教禁止的货物”。

进口货物清关时需提供以下单据：

- (1) 报关单；
- (2) 货运代理商出具的进口商/收件人到货通知单；
- (3) 出口商签发给进口商的发票（原件）的复印件3份；
- (4) 包括重量、包装和货物分类信息在内的包装清单复印件2份；
- (5) 原产地国家商会出具的货物原产地证明；
- (6) 保单复印件；
- (7) 提单原件；
- (8) 限制进口产品的进口许可证；
- (9) 银行通知书/担保（如果有）；
- (10) 货物最终目的地是否是海合会国家的声明。

【关税税率】巴林属于海合会国家关税同盟，并与美国签署自由贸易协定。

(1) 海合会国家间为零关税。

(2) 根据海合会国家关税同盟规定，除53种免税商品外，其余1236种商品统一征收5%的关税。海合会国家进口货物，在该货物抵达第一个海合会国家港口时征收5%的关税，而后转运至其他海合会国家时不再征收关税。

(3) 对原产自美国的商品实施零关税。

(4) 对于某些商品，如香烟、烟草制品和各种酒精饮料实行特殊关税，例如，自2016年2月起，酒精饮料的税率为225%，烟草征收200%的关税，而且须获得进口许可。

(5) 对于因展览、维修和贸易样品等进口的商品，在向海关提供必要的证明并且办妥手续后，免征关税。

(6) 出口和再出口（转口）免征出口关税，但是再出口货物发运人须向海关提供原始发票和清关手续。

5.2 对外国投资法规

5.2.1 投资主管部门

巴林主管国内投资和外国投资的政府部门是工商和旅游部。该部在投资方面的职责是，制定和实施外资管理政策，对外推广投资机会，重点吸引制造类外资企业，以及工业公司许可及注册、工业土地管理等事宜。

另外，巴林经济发展委员会是对外招商引资的半官方机构，负责制定国家和行业发展规划，改善巴林投资环境，提高对外资的吸引力，为境外投资者提供信息咨询服务。

投资者在选定投资项目后，按有关规定到巴林投资者中心（Bahrain Investors Centre, BIC）申办批准手续。巴林投资者中心是致力于为投资者提供注册、年检、增资、变更经营业务及咨询服务的一站式服务大厅，工商和旅游部、市政和规划部、司法部、卫生部、中央信息和通讯局等政府行政单位都设有办公机构。此外还有银行、律师等商业服务机构。

5.2.2 投资行业的规定

【优惠政策框架】为鼓励外国投资，巴林整体税负水平较低，对一般企业和个人基本实施零税收政策，无所得税、消费税和中间环节的各种税收。在专属工业区内投资可享受更加优惠的待遇，包括廉价的工业用地、优惠劳工措施、免除原材料及设备进口关税等。

为促进巴林籍员工在私营部门就业，劳动基金（Tamkeen）推出多项职业发展举措。例如，职业发展项目可以为巴林籍员工提供免费技能培训，并对员工提供最高两年、每月不少于50巴第的工资补贴；专业资格证书计划允许巴林籍员工申请专业资格培训，员工及劳动基金各出资50%，员工取得专业资格证书后，劳动基金再报销另外50%。

【禁止的行业】博彩业、酿酒业、毒品加工、武器制造、烟草加工，以及放射性废物的加工、存储或倾倒等。

【限制的行业】只允许巴林公民和公司从事的行业：渔业、簿记、会计服务（审计除外）、赛车燃料进出口和销售、货物清关。

只允许巴林或海合会国家公民及公司从事的行业：房地产中介和代理、印刷出版、电影、客货运输、租车、加油站、代办政府手续、外籍劳务中介、商业代理等。

其他限制：对于商业和零售业，巴林籍公民占股51%以上，海合会国家企业或个人不受此限制，但巴林籍投资人最少为1人；对于旅行社经营，必须有巴林籍合伙人；对于诊所经营，必须是巴林籍公民或在巴林定居的海合会国家公民；对于药店经营，巴林籍药剂师占股50%以上。

2016年5月8日，巴林协商议会一致通过公司法补充案。对于此前只允许巴林人经营的行业，将允许外国公司持有100%股权。具体方式是，巴林设立法律咨询公司（壳公司），出售给外国公司，价高者得。

【鼓励的行业】为促进经济多元化及可持续发展，创造更多高质量就业岗位，巴林鼓励外资投向金融、商业服务、物流、教育、会展、制造、信息技术、地产及旅游等行业。

根据海湾国家合作委员会颁布的统一工业组织条例，以及巴林工商和旅游部及经济发展委员会提供的有关资料和信息，巴林鼓励外资的领域有：

- （1）生产当地所需消费品并能替代或与外国同类产品竞争的项目；
- （2）产品能用于出口的项目；
- （3）能利用海湾国家现有资源的项目；
- （4）政府指定区域的发展项目；
- （5）有益于海湾地区工业一体化的项目；
- （6）环境保护项目；
- （7）技术引进项目。

巴林鼓励投资发展中小工业企业，具体包括：

- （1）有效利用本国或本地区的初级产品；
- （2）提高本国工业产品的附加值；
- （3）工业基础配套行业；
- （4）提高当地工人就业水平；

- (5) 低能耗和占用基础设施较少的行业；
- (6) 投资少的行业；
- (7) 充分利用当地熟练工人的行业。

巴林鼓励投资发展当地传统手工艺产业，具体包括：

- (1) 充分利用当地生产经验；
- (2) 提高当地就业率；
- (3) 充分利用当地高技术人员；
- (4) 投资少、收益多；
- (5) 有利于发展当地文化旅游的产业。

《巴林国有企业私有化法》2002年10月14日发布第41号令，该令明确指出，私有化是巴林经济政策的一个组成部分。根据该令，首相可以颁发私有化实施细则，可以委托有关部委制定具体项目的私有化工作进程。私有化项目可以包括服务业、旅游业、通讯、运输、电、水、机场和码头服务、石油天然气服务业、邮电业以及其他生产和服务行业。根据有关情况，可以将旅游区私有化，并授以“旅游区”专门称号。按国际通行做法，可以重组私有化后的企业构架。根据《公司法》的规定，为保护国家利益，内阁可以建立专项股份基金。根据该法，巴林已将希德发电厂、萨拉曼港口管理权转让给外国公司经营，转让方式一般为竞标。

【外资参与当地农业投资合作的规定】由于自然条件所限，巴林农业规模很小，占国内生产总值的比例不足1%，农产品绝大部分依靠进口。随着对食品安全问题的日益重视，巴林拟逐步提高本国农产品的种植面积和自给率。为此，巴林成立了由皇后萨碧凯任主席的国家农业发展计划，通过展会、资金扶持计划等发展本国农业。巴林不允许外资获得农业耕地权，但可以通过租赁获得经营权，租期通常需在5年以上。

【外资参与当地林业投资合作的规定】巴林土地狭促，降水稀少，本地仅有小规模椰枣树林。外资不允许获得林地所有权。

【当地金融业投资准入的规定】巴林对金融业的主要监管规定包括《巴林中央银行和金融机构法》《商业公司法》《保护壳公司规定》和《信托规定》等。

巴林中央银行（Central Bank of Bahrain）为巴林金融业主管部门。在巴林从事金融行业，必须取得中央银行颁发的牌照或其他许可。根据投资领域的不同，准入标准也有所不同。如欲了解详情，请登录巴林中央银行官方网站（www.cbb.gov.bh）。

【外资参与当地文化领域投资的规定】巴林对文化领域投资无特殊规定。外国投资者投资文化领域，需符合《商业公司法》中巴林对公司形式及外国人持股比例等有关规定的要求。

2016年8月，中国与巴林签署《中华人民共和国文化部和巴林王国文

化与文物局关于在巴林设立中国文化中心的谅解备忘录》，双方计划在巴林设立中国文化中心，加强文化领域交流合作。

5.2.3 投资方式的规定

巴林鼓励外国人在巴林投资，允许外资以合资或独资方式设立公司、工厂或开设办事处（无业务经营权）。

根据巴林公司法，企业组织结构包括以下八种类型：

（1）公共股份公司（Public）：股东数量不少于2人，以各自认购股份为限，对公司债务承担责任，注册资本不少于25万巴第（公司成立时缴付不少于50%的注册资本，其余注册资本应在公司成立之日起三年内缴清）。

（2）私人股份公司（Closed）：股东数量不少于2人，股份不对公众出售，注册资本不少于25万巴第（公司成立时缴付不少于50%的注册资本，其余注册资本应在公司成立之日起三年内缴清）。

（3）有限责任公司（W.L.L.）：公司合伙人人数为2~50人，以各自出资额为限，承担公司责任，注册资本不少于2万巴第。

（4）合伙公司（Partnership Company）：公司由两个及以上出资者成立，出资者对公司承担无限责任，无最低注册资本要求。

（5）简单两合公司（Simple Commandite Company）：包括两类股东——无限责任股东和有限责任股东。须由两个及以上无限责任股东成立，无限责任股东以共同财产为限承担公司责任。同时还有一个或多个有限责任股东，不参与公司管理，而且仅以其出资额为限承担责任。

（6）股份两合公司（Commandite By Shares Company）：由两种股东组成：一种是无限责任股东，对公司承担无限责任；另一种是有限责任股东，仅以其出资额为限承担责任。公司出资人最少为四人，注册资本不少于2万巴第。

（7）个人企业（Individual Establishment）：由一个巴林籍或海合会成员国国籍的自然人投资成立的非公司实体，投资人对企业承担无限责任。

（8）外国公司分支机构（Foreign Company Branch）：在巴林之外成立，而且注册的公司设在巴林的分支机构。

如欲了解外资并购事宜，请咨询当地律师事务所。

5.2.4 BOT/PPP方式

外资以BOT、PPP模式参与巴林基础设施建设，对巴林政府缓解财政支出压力、引进国外先进技术、借鉴国外成熟管理经验均有重要作用。2011

年，首个采用BOT形式的污水处理项目落地巴林。

2011年2月3日，巴林工程部和财政部将穆哈拉克废水处理装置合同授予由三星工程公司、阿布扎比投资公司和英国国际联合公用事业公司组成的联合竞标体。该项目规划日处理污水能力10万吨，未来进一步增加到16万吨，主要服务于国际机场、工业园和附近居民区。建成后由三星和联合公用事业公司特许经营24年。

2014年6月，巴林住房部和Sharaka for Housing Projects BSC公司（以下简称SPV公司）签署社会保障性住房PPP合作项目，项目总投资5.5亿美元，项目内容包括建设2817套社会保障性住房和公寓，以及配套的二级、三级基础设施和景观绿化，项目于2015年9月底完成建设，特许经营年限为4年。

2015年12月2日，巴林政府将总额2.5亿第纳尔（约合6.62亿美元）的天然气接收和气化终端项目授予由Teekay、Samsung C&T和Gulf Investment Cooperation三家公司组成的联合体。根据合同，巴林油气控股公司和上述三家公司将成立一家合资公司Bahrain LNG，持有并运营该项目，四家公司的占股比例分别是30%、30%、20%和20%。该项目将采用BOOT模式（建设—拥有一经营—转让）。项目位于巴林东北部沿海，设计初期运营能力为每天1133万立方米，后期翻倍至2266万立方米。合资公司经营期限为20年，自2018年7月15日起计算。中标方已选定由韩国GS做EPC总包。

巴林政府拟以PPP模式建设巴林—沙特铁路桥。目前，该桥还处于规划设计阶段，暂未有实质进展。

5.3 企业税收

5.3.1 税收体系和制度

巴林是低税收国家，税收体系较为简单，没有营业税、增值税和个人所得税。对部分行业收取印花税和市政税，资源类企业征收企业所得税，对进口商品征收关税。

印花税在书立、领受经济凭证时贴票或者盖章完税。市政税征税对象为宾馆及餐饮企业，每季度在文化文物署旅游事务办公室缴纳一次。

根据海合会成员国达成的统一增值税协议，各成员国于2018年统一征收税率为5%的增值税。巴林自2019年1月1日起按照5%的统一税率对提供劳务和销售货物开征增值税。同时，为将增值税改革对民众日常生活的影响降到最低，巴林政府对基本食物及教育、医疗、运输和建筑施工等服务设置零税率。

巴林对特殊商品征收消费税，烟草类和能量饮料税率为100%，碳酸饮料税率为50%。

5.3.2 主要赋税和税率

房地产交易的印花税税率为1%~3%，宾馆餐饮业征收5%的市政税。1979年颁布的《巴林所得税法》规定，对在巴林境内直接从事原油和天然气勘探、生产的企业征收46%的企业所得税。非资源类企业不交企业所得税。普通商品的关税税率在0~5%之间，香烟、烟草制品和各种酒精饮料实行特殊关税税率。增值税实行5%的统一税率和零税率。

5.4 特殊经济区域规定

巴林建有9个工业区，对工业区内的项目，免除原材料进口税，实行土地租金低收费政策（临海地段约每年1.87美元/平方米，其他地段每年1.34美元/平方米）。

【巴林国际投资园（Bahrain International Investment Park, BIIP）】占地面积250万平方米，交通便利，基础设施齐全，管理有序，主要吸引出口加工、工业配套服务等高附加值项目。

（1）地理位置：园区紧邻哈利法港，距巴林国际机场5分钟车程，通过巴林—沙特大桥可便利抵达沙特东部。

（2）配套设施：

- ①水、电、气等基础配套设施齐备；
- ②设有“一站式”服务大厅，办理各种相关手续；
- ③配有办公楼；
- ④现有5.3万平方米预制厂房供租赁，厂房面积从1000~9600平方米不等。

（3）优惠政策：

- ①免征公司所得税（至少10年）；
- ②外资公司可拥有100%股权；
- ③进口原材料及设备免征关税；
- ④允许100%资本汇回；
- ⑤工业用地租赁费为每年每平方米2.66美元，用电价格为每度4美分；
- ⑥租赁期为25年，合同期满可以续约；
- ⑦5年内不受用工本地化指标限制。

（4）已入园项目：德国巴斯夫化工厂、美国Mondelēz食品公司生产线项目、沙特与美国合资的Abahsain玻璃纤维生产线项目、新加坡投资的MTQ油气工程服务项目、西门子轧钢配件生产线项目、德国投资的RMA

油气阀门管线生产线项目、德国投资的Lauscha玻璃纤维生产线项目等。

中国企业重庆国际复合材料有限公司通过其香港子公司收购沙特股东股份，控股设立了重庆国际复合材料有限公司玻璃纤维厂。

【巴林物流园（Bahrain Logistics Zone, BLZ）】2008年开园，紧邻巴林国际投资园，占地面积1平方公里，未来规划扩建至2平方公里以上。主要吸引转口贸易公司、高附加值物流公司等企业入园。

（1）土地租金：每年每平方米9.57美元起。20年起租，期满可续约。出租面积自2000平方米起。园区土地只对公司出租，不出售。

（2）仓库租金：每月每平方米9.3美元起。5年起租，期满可续约。出租面积自500平方米起。仓库只对公司出租。客户也可根据需要自行建设温控仓库。

（3）基础设施较为齐全，按标准价格提供水、电、污水处理服务。园区还提供机器设备租赁服务。

（4）提供24小时通关服务。

（5）园内没有员工公寓，可在附近巴林投资码头租房。

5.5 劳动就业法规

5.5.1 劳动法的核心内容

巴林《劳动法》于1976年颁布，此后经过多次修改和补充，目前实施的是2012年7月27日修订后的版本。该法对劳资双方的权利、义务、工资待遇、劳工保护、妇女和未成年人的雇佣、劳资纠纷的解决办法等都作出较为详细的规定。

【签订劳动合同】劳动合同是业主和受雇佣者间的契约，受雇者应在业主的管理下从事有偿劳作。该合同可以是定期的，也可以是不定期的，或是从事专项工作的合同。合同的试用期一般为3~6个月，在试用期内双方都可以结束合同，但须提前至少1天通知对方。一个业主不能对同一受雇者进行两次试用。

【解除劳动合同】劳资双方中的任何一方如果无故解除合同，违约方应赔偿另一方相关的经济损失。如果雇员签署无固定期限工作合同，而且工作满3个月后遭解雇，雇主应按照雇员服务期给予赔偿，每满1个月赔偿2天工资，最少1个月，最长不超过12个月。如果雇员签署固定期限工作合同后遭解雇，雇主应按照雇员剩余服务期应领取的工资给予赔偿，或者双方另外协商解决，按照3个月工资或者剩余服务期工资中的较低者予以赔偿。

如果劳资一方不能按有关法律履行合同义务，另一方可以向劳工与社

会发展部提出投诉，由该部协调解决。如果调解未果，最终将由最高民事法庭解决。

【劳动报酬】工资的计算方法有计件制、计时制和按月制。业主不能随意将按月计发工资的工人转为计件工人。法定工作时间为每天工作8小时，每周工作48小时，每天连续工作的时间不能超过6小时，中间应有半小时的用餐和休息时间。工人从进入工地到离开的时间不能超过11个小时，斋月期间每周不能超过36小时。七月和八月每日12点到16点禁止户外作业。平时、公休日或节假日加班，应按相应比例支付工人加班费。对病假、工伤等情况都有相关的支付工资的规定。

【假期】雇员享受每年30天的假期。15~18岁的非正式合同员工亦可享受30天年假。雇员每年可请15天带薪病假、20天半薪病假，以及20天无薪病假。如果有医学证明，病假最长可达182天。女性雇员产假为60天，还可以额外申请15天无薪产假。6岁以下儿童的母亲，还可申请6个月的无薪假期，最多可为3个孩子申请3次。

【职工的社会保险】巴林在1976年就制定了关于社会保险的法规，之后数年又不断完善。该法要求，任何有雇用关系的工人，不分国籍，都须投保社会保险。当地雇员社会保险金为个人工资及固定津贴总额的19%，其中公司缴纳12%，个人缴纳7%，保险内容包括养老、工伤和人身意外等。外国雇员社会保险金为个人工资及固定津贴总额的4%，其中公司缴纳3%，个人缴纳1%。

医疗保险：巴林员工每月1.5巴第（折合3.99美元），外籍员工每月5巴第（折合13.3美元），由公司缴纳。

教育培训费：只对外籍员工收取，金额为个人工资及固定津贴总额的4%，政府收取后用于巴林籍员工职业技能培训，费用由公司缴纳。

5.5.2 外国人在当地工作的规定

外籍人在巴林就业实行许可制度。根据巴林《劳动法》中“外国人在巴林任职的规定”，先由雇主向劳工和社会发展部及移民局提交雇佣外国人的劳动许可申请，该部门根据公司的规模和申请数量，批复可雇佣的人数。在巴林设立公司、办事处时，须办理劳动许可（居住证）手续。居住证的期限一般为两年，到期后还可延长。在办理相关手续时，须提供无犯罪记录证明材料。

巴林对外籍人就业岗位无明确限制。雇主依照劳工法及有关规定，可以自由招聘劳务，实行非移民、临时性、合同制的劳务政策。

巴林禁止非法劳工。员工不得超出工作许可证/签证标示的工作范围为其他雇主工作，也不得在雇主指定工作地点之外工作。

5.6 外国企业在巴林获得土地/林地的规定

5.6.1 土地法的主要内容

巴林《土地法》规定，私有财产是受保护的，并可依法予以处置。没有所有权文件、没有法律鉴定书的土地都被视为国有资产。只有国王才有权处置有关土地。国家依法拥有的土地、有法律文件证明属国家拥有的土地、没有任何人持有法律文件证明的土地都属于国有土地。除国王赠与的土地外，只有国王颁令特许时，才可对如上土地进行处置。在不违反海湾合作委员会国家有关个人拥有房地产和土地的规定时，允许非巴林自然人和法人在内阁规定的区域内和条件下，依照法律规定或通过继承方式拥有巴林的房地产或土地。

5.6.2 外资企业获得土地的规定

巴林《工业法》规定，在工业区内投资的企业，可以在区内申请租用土地，租期为50年，并可顺延。待申请批准后，租赁方应在1年内按批复的范围投入运营。如果不按规定履行合同义务，工业区管理部门有权收回被租赁的土地或予以相应处罚。

非巴林籍的全资商业、工业、旅游公司、金融银行业，可以拥有不动产或建造营业场所需的土地。其规模应与企业性质匹配，并在指定的地点合法经营。

已经被批准租赁的土地，只有经内阁会议批准，才可解除原合同，同时应给租赁方合理的赔偿。

5.7 外资公司参与当地证券交易的规定

按照1987年颁布的《建立和规范巴林有价证券市场法》第二条，有价证券的定义是，有价证券包括巴林股份公司的股票、证券，巴林政府和机构等发行的债券，市场董事会许可交易的巴林和非巴林的任何有价证券。

该法规定允许从事证券交易的公司有：有股票上市的巴林股份有限公司、经市场董事会同意的非巴林股份有限公司和其他公司。

外国公司在巴林证券交易所上市需遵守以下规定：

- (1) 公司组织形式应是股份有限公司，已在母国上市或者成立已满3年；
- (2) 实收资本不少于1000万美元；
- (3) 申请上市前3年主营业务盈利；
- (4) 公司及公司所在国家对证券所有权在投资者之间自由转让无限

制；

- (5) 公司财务状况良好；
- (6) 公司注册股东不少于100人；
- (7) 公司应提供经审计的半年报及年报；
- (8) 公司应在巴林设立代表处，负责股份登记、利润分配、报告及其他事项；

(9) 公司应遵守巴林证券交易所上市协议。

外国债券在巴林证券交易所上市必须遵守以下规定：

- (1) 债券发行遵守发行国家有关法律；
- (2) 发行公司获得巴林央行批准；
- (3) 公司成立满2年；
- (4) 公司财务状况良好；
- (5) 实收资本不少于1000万美元；
- (6) 公司应遵守与巴林证券交易所签署的上市协议；
- (7) 公司应在巴林设立代表处，负责股份登记、利润分配、报告及其他事项；

其他事项；

(8) 公司应在各类媒体公告财务报表及财务状况。

证券交易一般都应在交易大厅进行，由中间人操作，也可按董事会的规定在厅外进行。无论通过何种交易形式，在所有权交割时都应在市场部登记。大厅外成交并交割时，还要通知董事会。

5.8 环境保护法规

5.8.1 环保管理部门

巴林政府主管环境保护的部门是最高环境委员会（The Supreme Council for Environment，原海洋资源、环境和野生动物保护总署）。其主要职责是：协助政府治理和保护自然资源，制订长期环保战略规划，提高人民的环保意识，保障经济、政治和社会的平稳发展。

电话：80001112

电邮：info@sce.gov.bh

5.8.2 主要环保法律法规名称

【国家法律】巴林国家级的环保法律包括：

1977年（第13号）《建筑法的实施条例》；

1996年（第21号）《环境保护法》；

1995年（第12号）《野生动物保护法》；

2005年（第2号）《禁止捕猎、买卖巴林各类野雁和鸚鵡法》。

【部门规章】巴林环保总署颁布的实施条例包括：

1999年（10号）关于空气和水的环保质量标准；

2002年（7号）关于禁止和限制化学原料的进口和使用；

2005年（3号）劳动环境的保护条例；

2006年（3号）关于有害垃圾的处理；

2006年（4号）关于危险化学原料的管理。

5.8.3 环保法律法规基本要点

1996年7月，巴林颁布《环保法》，对环保内容、监测机构、企业和个人的环保责任等做出较系统的规定。要求所有部委和机构在批准项目前要征询环保机构的同意；要求环保机构根据国际和国内的实际情况，不断更新环保规则，并授权有关机构惩罚违法者。

最高环境委员会根据《环保法》制定了一系列实施条例。条例要求任何人和项目都不能污染环境，工厂、企业和各类工程项目，在开工前需办理项目环保批准文件，项目开工后，要按期提交环保报告。主要内容包括项目基本情况、计划概要及实施情况、实施过程中对环境的影响（其中包括对周围土质的影响、噪音、空气质量、固体垃圾、水污染、生态影响、危险物品的产生等情况）及如上问题的解决办法、可能出现的问题和解决预案等内容。

海合会近期可能出台保护臭氧层的环保法规，包括寻找破坏臭氧层物质的替代物，规范破坏臭氧层物质的进出口及转口、运输和仓储。

对违法者将视情节予以罚款（最高罚款可达5万巴第，约合13.4万美元）、收监、罚款并收监、停产、吊销营业执照的处罚，对环境造成的污染，根据法院的判决进行赔偿。

5.8.4 环保评估的相关规定

巴林环保法律规定的必须进行环保评估的行业包括：水泥工业、制陶和瓷器（年产超过2000吨）、混凝土搅拌站（年产2000吨以上）、沥青产品工厂、物体磨碎及分类工厂（包括矿物、化学品、谷物、原材料等）、炼油厂、化工厂、石油产品加工和储运站及服务站、利用原材料或者废料加工金属的冶炼厂、加工过程中使用燃料燃烧设备的工厂、杀虫剂及化学制剂工厂、纸产品工厂、生产过程中产生气体排放的工厂、发电厂、净化水厂、电池厂、机场、污水排放处理及储运设施、修船造船厂、海边建筑等。

【环评步骤】以一般的承包工程为例，说明环保评估有关步骤：

(1) 投资者向市政部提交有关材料, 申请施工许可证, 缴纳8第纳尔的注册费。

(2) 如果项目对环境有潜在影响, 市政部会要求投资者先行申请环评许可。

(3) 投资者必须填写初步环境影响评估表, 并提交最高环境委员会。

(4) 最高环境委员会专家组进行审查, 并到工程现场进行环境评估和检查。

(5) 如果专家组认为有必要, 会提出工程整改意见。

(6) 如果投资者未能在规定时间内整改, 最高环境委员会将通知投资者, 工程暂缓1个月。

(7) 如果投资者拒绝整改, 工程将被驳回, 不予发放许可证。

如果是大项目, 将涉及很多方面的环评, 最高环境委员会将要求投资者出具完备的环评报告, 并缴纳注册费用2000第纳尔。投资者需要找最高环境委员会认可的专业环评公司出具环评报告。

5.9 反对商业贿赂规定

2010年7月3日, 哈马德国王签署政府部门惩治腐败法令。法令包括财产公布制度, 议员、副首相、大臣、次大臣、助理次大臣、司长、各省省长、外交使团代表、法官和检察官等高级官员须按规定披露个人财产状况。

如果官员面临腐败指控, 政府将开展调查。一旦被证实确有腐败行为, 该名官员将被勒令退回赃物赃款, 并被剥夺议员选举权, 禁止在公共部门任职。

5.10 外国企业承包当地工程的规定

5.10.1 许可制度

巴林的大型工程承包项目基本通过国际招标进行, 外国公司可以与当地公司联合投标, 也可以单独投标。中标后应在巴林当地注册公司, 可以注册分公司, 须请巴林籍公民做担保人, 也可以注册有限责任公司, 但须巴方股东控股。实施工程项目时, 需要雇佣一定比例的巴林籍员工。

巴林对承包公司的资质等级有严格规定, 工程设计从高到低分为A、B、C、D四级; 施工公司从高到低分为AA、A、B、C、D、E、F七级。

表5-3: 施工公司的资质等级划分标准

资质等级	CPD和BMD房建项目	路桥项目	排水排污和污水处理项目
AA	13280000美元以上	3984000美元以上	3984000美元以上

A	13280000美元以上	3984000美元以上	3984000美元以上
B	3984000美元以上	1280000美元以上	1280000美元以上
C	1280000美元以上	664000美元以上	664000美元以上
D	531200美元以上	398400美元以上	398400美元以上
E	265600美元以上	265600美元以上	265600美元以上
F	132800美元以上	132800美元以上	132800美元以上

资料来源：巴林住房部

按巴林政府投标与采购法规定，外国承包公司在中标后的30天内完成公司的注册手续。工程的建设和验收等严格按合同执行。

巴林不允许以外国自然人的名义承揽工程承包项目。

5.10.2 禁止领域

巴林一般没有明确的针对外国公司的限制，有特例的项目会声明，只允许当地人控股的公司参加。

5.10.3 招标方式

巴林政府设有招标委员会，对政府采购及项目的建设一般实行公开招标，项目信息会在网站上公布。私营工程项目通过公开招标和邀标两种方式来确定承建公司。

巴林招标委员会

电话：00973-17566666

传真：00973-17587855

工作时间：7:00-14:00（周日到周四）

网址：www.tenderboard.gov.bh

电邮：info@tenderboard.gov.bh

5.11 保护知识产权的规定

5.11.1 当地有关知识产权保护的法律法规

巴林涉及知识产权和工业产权保护的法规包括《专利法》《商标法》和《版权法》。

《专利法》规定，专利保护期自提交申请日起20年，外观设计专利保护期自申请提交日起10年。保护期间应按期交付费用。

《商标法》规定，商标保护期为10年，商标所有者可在最后1年内提交注册商标延期申请。如果商标所有人在保护期过后3个月内未提交延期

申请，注册商标监察部门取消其商标保护。商标保护一旦取消，3年后才可重新注册。

《版权法》的保护内容包括文学出版物、任何语言的电脑程序、演讲报告、音乐、歌曲、舞蹈、雕刻、照片。著作权从第一次出版或作者去世后的70年内有效。

5.11.2 知识产权侵权的相关处罚规定

巴林有关法规规定，对违法者给予行政拘留或罚款，或二者并处。

5.12 解决商务纠纷的主要途径及适用的法律

在巴林出现商务纠纷时，一般通过协商、仲裁或诉讼等方式解决。解决纠纷多适用巴林当地法律或国际法。纠纷主体可约定国际仲裁、异地仲裁。

6. 在巴林开展投资合作办理的手续

6.1 在巴林投资注册企业需要办理的手续

6.1.1 设立企业的形式

在巴林，外资可以注册的公司形式包括代表处、分公司、有限责任公司和股份公司四种。

6.1.2 注册企业的受理机构

巴林注册企业的受理机构为巴林工商和旅游部下属的巴林投资者中心（Bahrain Investors Centre, BIC）。

巴林投资者中心联系方式：

呼叫中心电话：00973-17562222

传真：00973-17580752

电邮：customer_relations@commerce.gov.bh

网址：www.moic.gov.bh

投资者中心主管电话：00973-17562200

投资者关系协调事务主管电话：00973-17562219

注册和合同事务主管电话：00973-17562227

许可和声明事务主管电话：00973-17562258

6.1.3 注册企业的主要程序

【注册申请】由母公司或委托授权代理人向巴林工商和旅游部投资者中心提出申请。不同公司所需提交的材料略有不同，但主要包括：

- （1）公司注册申请表；
- （2）担保人合同（非海湾国家公司）；
- （3）母公司营业证、母公司章程、母公司2~3年的财务报告；
- （4）设立分公司的董事会决议；
- （5）母公司的担保信；
- （6）母公司授权办理分公司注册手续的代理人授权书；
- （7）分公司经理个人身份证件或居住证复印件；
- （8）如果以实物出资，需附审计师出具的报告或评估函；
- （9）国际银行、会计师事务所或律师事务所出具的推荐信。

以上所有资料都要在中国公证，并经巴林驻华使馆认证后方有效。

【注册审批】申请者向投资者中心递交申请，该中心将材料上报工商

和旅游部批准，一般在递交申请后1周内给予答复。

【刻制公司印章】公司注册成功后，在报纸上刊登广告公示（交纳一定费用后，由注册中心帮助完成）。在此期间，需刻一枚公司印章，用英、阿文书写公司名称、公司的CI标志、公司注册号等。

【开立银行账户】公司注册完成后，应在巴林当地银行开设公司账户。开账户要提供公司注册证明文件、法人代表护照或身份证件复印件，以及签字清样。账户开立当场即可完成。

【缴纳社会保险】根据巴林的社会保险政策，对任何有雇用关系的工人，不分国籍，都须投保社会险。当地雇员的社会保险金为个人工资及固定津贴总额的19%，其中公司缴纳12%，个人缴纳7%，保险内容包括养老、工伤和人身意外等。外国雇员的社会保险金为个人工资及固定津贴总额的4%，其中公司缴纳3%，个人缴纳1%。

医疗保险：巴林员工为每月1.5巴第，外籍员工为每月5巴第，由公司缴纳。

教育培训费：只对外籍员工收取，金额为个人工资及固定津贴总额的4%，政府收取后用于巴林籍员工职业技能培训，费用由公司缴纳。

【雇佣巴林当地员工】为促进和保护本国劳动力就业，巴林政府制定了企业雇佣巴林籍员工的指导意见。根据行业性质及企业雇佣员工规模，设定企业雇佣巴林籍员工的最低比例要求。通常而言，农业、建筑业等生产制造类企业的员工巴林化比例要求较低，在5%~30%之间，贸易、商业服务及社会公益组织等服务行业的员工巴林化比例要求较高，部分行业甚至高达80%。根据企业雇佣员工数量，设立了6~9人、10~19人、20~99人、100~499人、500人及以上五个级别，员工巴林化比例要求依次提高。同一行业内，500人以上企业与6~9人企业员工巴林化比例要求相差可达四倍。如欲了解企业的员工巴林化比例要求，请登录巴林劳动市场管理署网站（www.lmra.bh）。

6.2 承揽工程项目的程序

6.2.1 获取信息

巴林政府设有招标委员会，政府各部门工程项目招标统一通过招标委员会进行，委员会的网址是：www.tenderboard.gov.bh。私人投资项目一般由自设的招标委员会对外发布工程项目信息。因此，有些项目的相关信息也可以通过合作伙伴事先获得。

6.2.2 招标投标

巴林国内招标仅面向常驻并在巴林注册的公司，在巴林的《海湾每日新闻报》和《论坛报》上登载英文招标广告，在《海湾新闻报》和《天天报》上登载阿拉伯文招标广告。国际招标面向除以色列以外的来自任何国家和地区的公司。政府项目多采用公开招标方式发包，招标统一通过招标委员会进行，竞标者可与招标委员会联系购买标书，并直接向招标委员会递交标书，参与投标。私人项目一般为邀标或议标。

6.2.3 政府采购

【政府采购的法律依据】

巴林的政府采购受《2002年第36号巴林政府招标和采购法》约束。该法规定，巴林的政府采购适用于各政府部门、政府组织、公共机构、政府全资企业、政府咨询委员会和议会。但是，巴林国防部队、公共安全力量和国民卫队采购具有保密性质的军事和安全物资和服务的，不受该法约束。

【政府采购机构】

巴林政府采购由招标委员会负责。招标委员会是一个独立机构，直接向部长委员会报告工作，成员包括主席、副主席和七名成员。招标委员会任期2年，到期后，只能连任一次。主要负责监督政府招标和采购交易，接受投标，评审、修改和批准评标并公布中标结果，取消招标或重新招标，对供货商进行资格预审，依法对投标人违法或不履约行为进行处罚等。

【政府采购招标公告】政府采购的招标书应在一两家当地报纸上发布。如果是国际招标，招标书应在巴林国内和国外用英语和阿拉伯语同时进行公告。如果标的价值超过100万巴第（折合266万美元），招标委员会可以选择在具有更多受众的其他媒体上发布招标公告。

【政府采购招标方式】政府采购的招标方式包括：两步招标、限制招标、竞争性谈判和单一来源采购。

（1）两步招标。第一步为预投标，投标方只提供技术和质量标准等信息，不报价；第二步为最终投标，投标方根据标准规范进行报价。

（2）限制招标。主要指对高度敏感的招标标的，或者价值太低，不值得花费过多时间或成本进行大范围招标的招标标的，或者为保护国家经济，保持收支平衡或外汇储备水平等，只对有限数量的供货商和服务方公开招标的方式。

（3）竞争性谈判。采购方通过招标委员会组成的咨询委员会和投标方进行谈判。

（4）单一来源采购。主要适用于只能由某一家企业提供产品和服务的招标，无法通过其他方式完成的应急招标，必须与现有产品、技术、服务匹配或标准一致的招标，以及研发和实验招标等。

【政府招标程序】招标委员会发布招标公告，投标方在规定的的时间和地点提交投标文件，并提供投标保证金。招标委员会开标，并转交采购方进行评标。招标委员会根据评标结果宣布中标方，并每月在官方公报上公布结果。采购方向中标方出具意向书，中标方缴纳履约保证金，并开始履行合同。

6.2.4 许可手续

投标企业须持有巴林工程行业执业委员会核发的资质等级证，向巴林工程或住房部提交公司资格预审材料，资格预审通过后，方可参加今后相关领域工程项目的投标。

6.3 专利和注册商标申请

6.3.1 申请专利

巴林工商和旅游部工业知识产权司下设专利申请注册科。巴林籍和外籍人士都可在该科申请专利保护。申请人可为专利发明人或专利拥有者。

6.3.2 注册商标

【受理机关】巴林的商标主管机关是巴林工商和旅游部工业知识产权司下设的商标注册科。

【申请人资格】申请人的资格包括：

- (1) 拥有工厂的巴林自然人或法人；
 - (2) 产品的生产者、商人、工匠或服务的提供者；
 - (3) 居住在巴林，并被授权从事商业活动、工业生产或职业活动的外国人；
 - (4) 按照对等原则接受巴林商标注册申请的国家的自然人和法人；
 - (5) 为公共利益工作的机构、法人和自然人。
- 外国公司一般通过巴林代理公司办理商标注册事宜。

【申请文件】申请巴林商标注册需提供以下文件：

- (1) 经过认证的委托书；
- (2) 经过公证的申请人本国或外国的商标注册证复印件（巴林参加的联合抵制的国家出具的注册证复印件除外）。如果无法提供上述注册证复印件，可以提供下列文件之一代替（该文件应当包括申请人的产品或服务范围，并在巴林驻中国大使馆办理认证）；
- (3) 申请人的营业执照复印件；
- (4) 法人登记机关出具的申请人登记证明；

- (5) 在法人登记机关登记注册的申请人注册情况摘要；
- (6) 工商和旅游部门出具的申请人商业登记证明；
- (以上文件均应在巴林驻中国大使馆办理认证)
- (7) 由申请人或其巴林的商标代理人签署的申请书；
- (8) 提供申请人名称、地址、职业和国籍；
- (9) 申请商标所使用的商品或服务项目；
- (10) 商标图样15张。

任何拥有和使用商标并需要获得法律保护的人均可直接申请商标注册。

【审查程序】在商标审查过程中，商标审查官有权对商标申请提出修改或限制意见，以避免该商标注册与先注册的商标产生混淆。申请人在接到商标审查官的审查意见后30日内，应当对该审查意见给予回复。该期限通常不能申请延期。

【使用有效期】商标在巴林注册后，商标注册人享有在注册商品或服务上对该商标的专有使用权。同时，商标注册是商标所有人提出侵权诉讼的前提条件。商标注册的有效期是10年，自商标申请日开始计算。商标续展注册的有效期同样为10年。商标续展申请应当在商标有效期截止日前1年内提出，同时《商标法》规定了3个月的宽展期。

6.4 企业在巴林报税的相关手续

巴林是世界经济合作与发展组织列出的35个避税地之一，税赋远低于国际一般水平。除对油气公司征税、餐饮企业缴市政税、书立和领受经济凭证缴印花税，对部分商品征收50%~100%的消费税，并从2019年1月1日起对提供劳务和销售商品按照5%的税率征收增值税外，巴林基本上是一个无税国家。进口商品视货物缴纳不同比例的关税。

作为商业企业登记注册和年检的主管部门，巴林工商旅游部参考周边国家收费标准，从2018年12月1日起颁布并实施收费新规，对企业申请营业执照收取50巴第（折合133美元）工本费，对营业执照上登记的前三项经营活动按照100巴第（折合266美元）的标准打包收取首次注册和年检/变更费，并对之后每一项经营活动按照100巴第（折合266美元）的标准收取首次注册和年检/变更费。除此不再征收其他形式的直接税和间接税。有关手续可在巴林投资者中心办理，也可通过巴林政府网站办理。

6.5 工作准证办理

6.5.1 主管部门

外国人赴巴林工作的政府主管部门是巴林劳动市场管理署（LMRA）。

6.5.2 工作许可制度

外国人赴巴林工作，必须获得巴林工作签证/许可证。申请时间大约1周到10天。

在抵达巴林之前，应做好以下准备：

（1）在巴林劳动市场管理署网站（www.lmra.bh）输入工作签证申请号，查询签证状态。

（2）确保持有以下材料：护照原件、劳动市场管理署签发的的工作签证复印件、雇佣合同复印件、婚姻证明（如果携带家属来巴林）、驾照（如有必要）、学历及工作证明（如有必要）。

（3）如有必要，经认可的医疗机构出具的健康证明。

6.5.3 申请程序

工作签证分入境前办理和入境后办理两种方式：

【入境前办理】先由当地雇主向劳动市场管理署申请办理。每个工作签证的费用约为100巴第（折合266美元）。

雇员获取工作签证后，在机场入境时需按手印、领取体检预约表。入境后在指定医院参加体检，在中央信息和通讯局办理个人身份证。

【入境后办理】可以先持旅游签证入境，入境后申请转办工作签证，费用为60巴第。取得工作签证后，再到有关部门办理以上手续。

工作签证可在到期前申请更新。

表6-1：工作签证更新费用及期限

更新后的签证有效期	费用	更新期限
6个月	50巴第/133美元	到期前30天内
1年	100巴第/266美元	到期前3个月内
2年	200巴第/532美元	到期前6个月内

资料来源：巴林劳动市场管理署

需要注意的是，在工作签证办妥之前，不可持旅游签证在巴林从事工作。

持中国护照赴巴林从事商务活动或旅游的公民，在巴林机场入境处交5巴第（折合91元人民币），可办理停留2周的落地签证，交25巴第（折合66.5美元），可办理停留1个月的多次入境签证。

【转换雇主】根据劳动法，在巴林工作满1年以上，即使原雇主不同意，员工仍有权利要求转换雇主。员工如欲转换雇主，须以挂号信的形式，在合同约定的通知期内（或者按照法律规定，3个月之内）通知原雇主。

新雇主凭挂号信复印件及信件收讫凭证，向劳动市场管理署为员工申请新的工作签证。

需要注意的是，员工在转换雇主期间，应保证工作签证处于有效期内。如果签证过期或者被雇主取消，员工必须在签证到期前30天或者被雇主取消的5天内，通知劳动市场管理署。在这种情况下，签证有效期将延长30天，但是在此期间不能工作。

6.5.4 提供资料

(1) 办理工作签证需提供以下资料：签证申请表、雇员护照、护照尺寸的照片、担保书（雇佣情况介绍信，包括雇主的姓名/组织、商业注册码、雇员资历、薪资、合同期限、雇员姓名、出生日期和国籍）、合同复印件、授权医院的健康记录、100巴第（折合266美元）费用（如果在入境后办理，则为60巴第/159.6美元）。

(2) 办理家属签证需提供以下资料：申请表、雇员及其家人的护照复印件、雇员的担保书、雇员的劳动合同、授权医院的家属健康记录、每位申请人22巴第(折合58.5美元)费用。

需要注意的是，雇员本人在社保总署显示的净工资收入在250巴第(折合665美元)以上，方可为家属申请巴林探亲签证。

(3) 办理CPR卡（身份证）需提供以下资料：雇员（或其配偶）护照、列有家属姓名的担保书、结婚证（配偶）与出生证（子女）、每位申请人1巴第费用。

中国企业和个人在办理赴巴林工作签证过程中，需要特别注意：

(1) 如果在入境后转办工作许可证，在办理过程中，原签证有效期不得少于7天，如果少于7天，须先到移民局申请原签证延期，或出境后再次入境；

(2) 签证过期后30天内离境，缴纳罚款后可再次入境；超过30天，除罚款外，还将被列入黑名单，今后不准入境；

(3) 机场入境处对单身女性颁发落地签证从严掌握。

6.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构

6.6.1 中国驻巴林大使馆经商处

地址：Building 158, Road 4156, Juffair Ave., Block 341, Manama

电话：00973-17827890

传真：00973-17826970

电邮：bh@mofcom.gov.cn

网址: bh.mofcom.gov.cn

6.6.2 巴林中资企业协会

目前,巴林尚无中资企业协会。现有的华人商会包括巴林王国龙城商会和巴林王国浙江商会,商会成员均以巴林龙城商户为主。

6.6.3 巴林驻中国大使馆

地址:北京市朝阳区东方东路22号亮马桥外交公寓10-06

电话: 010-65326483、65326485、65326486

传真: 010-65326393、65326435

电邮: Kingdombahrain@yahoo.cn

特命全权大使: 安瓦尔·艾勒阿卜杜拉博士 (H.E.Dr. Anwar Yusuf Abdulla Alabdulla)

6.6.4 中国商务部研究院对外投资合作研究促进中心

地址:北京市东城区安外东后巷28号

电话: 010-64515042、64515043、64226273

传真: 010-64212175

电邮: guobiezhinan@mofcom.gov.cn

6.6.5 当地投资服务机构

(1) 巴林经济发展委员会

巴林经济发展委员会 (Bahrain Economic Development Board) 是巴林半官方的投资促进机构,负责宏观经济规划和战略,协调外国投资者与政府各经济部门之间的关系。联系方式如下:

电话: 00973-17589999

传真: 00973-17583330

办公时间: 8:00-16:00 (周日到周四)

网址: www.bahrainedb.com

巴林经济发展委员会在巴林驻华使馆设有代表处,联系方式如下:

电话: 010-65326483

传真: 010-65326393

电邮: yun.jiang@bahrainedb.com

(2) 巴林工商和旅游部投资者中心

巴林工商和旅游部是巴林负责外商投资合作的政府主管部门,投资者中心 (Bahrain Investors Center) 负责有关具体事务。

电话：00973-17562222、17562200、80001700

传真：00973-17580751

办公时间：7:30-14:00（周日到周四）

网址：www.moic.gov.bh

7. 中国企业到巴林开展投资合作应注意的问题

7.1 投资方面

(1) 了解当地法律法规

巴林是一个比较开放的伊斯兰国家，对各项商业投资都有较明确的规定。中国企业赴巴林投资切不可忽视对巴林国情和当地法律法规的了解，避免陷入被动境地。最好事先咨询当地的独立律师，并请其协助处理与法律有关的事宜。

(2) 做好注册的准备工作的

相对其他海湾国家，在巴林注册公司更容易，手续更简便，审批时间更短。但应注意以下几个问题：

①根据巴林法律规定，部分行业不允许外国人独资注册公司，需确定好合作伙伴或担保人；

②聘请有工作经验的专业律师办理注册手续；

③注明注册公司的经营范围；

④在中国国内或母公司所在国办理好注册所需文件的公证、认证手续。

中国投资者亦可聘用注册服务公司，协助办理公司注册事务。

(3) 关于雇用当地员工问题

雇用巴林员工要注意：

①妥善安排受雇者的工作，因人施用。

②在签订劳动合同时，严格遵守巴林劳动法，特别是有关基本工资、工作时间、保险费用、节假日及加班工资等规定。

③利用巴林籍员工职业发展计划，提高巴林籍员工岗位技能，增加其工资。为促进巴林籍员工在私营部门就业，巴林劳动基金推出多项职业发展举措。例如，职业发展项目对巴林籍员工提供免费技能培训，并对员工提供最高2年、每月不少于50巴第的工资补贴；专业资格证书计划允许巴林籍员工申请专业资格培训，员工及劳动基金各出资50%，员工取得专业资格证书后，劳动基金再报销另外50%。

(4) 关于产能合作应注意的问题

与国内相比，巴林在能源价格、劳动力成本、税负水平等方面具有明显优势，为中国企业前往巴林开展产能合作创造了有利条件。但在产能合作过程中要注意：

①巴林部分行业不允许外商独资，需寻找当地合作伙伴或担保人。

②巴林工业普遍采取英美等发达国家标准，如进口设备等，需事先通

过巴林政府认证。

③员工聘用需符合巴林政府规定的本地化率要求。

7.2 贸易方面

巴林是海合会成员国，也是中东地区的金融中心之一，与周边国家交通便捷，不少巴林居民有亲属在邻国。在某种意义上，成功进入巴林市场就等于跨入了其他海湾国家的大门。

（1）切实维护公司信誉

巴林商人信誉良好，信守承诺，对于大宗商品用信用证完成付款，小额交易有提前预付货款的习惯。对意欲开拓巴林和周边国家市场的中国企业来说，如果不能做到信守承诺，不仅会损害自己公司在巴林的信誉，也为进入其他周边国家市场设置了障碍。

（2）不断拓展市场

中国的纺织品、建筑材料、家电和轻工产品已经占据巴林市场，大型机电产品对巴林的出口也逐步增加。但是，高附加值产品在巴林市场的份额仍然偏低，高端技术产品在巴林和通过巴林向海湾国家市场拓展的空间还比较大。巴林已经成为中东地区的重要会展中心，每年有较大规模的展会十余次，中国企业可以通过到巴林参展等方式进行推销，从而进入巴林市场和海湾国家市场。

（3）善于结交朋友

巴林人同其他阿拉伯人一样热情健谈，见到中国人后，常常首先历数自己同中国公司交往的历史、访问的城市等，以拉近相互间的关系，然后再转入正题。中国企业家同他们交往，首先也要将自己同当地公司、国家交往的历史告知对方，称赞对方国家的文明，拉近双方的感情，表达期望，以便建立长期的合作伙伴关系。

（4）注意着装

巴林人注重仪容仪表。在社交场合，男士应着正装，女士化妆并佩戴首饰，言谈举止大方，给对方以庄重文雅的良好印象。

（5）注意防范风险

近年来，网络诈骗事件多发。经常有网络黑客入侵贸易双方邮件系统，拦截双方正常来往邮件，并假冒卖方的邮箱向买方发送邮件，谎称由于金融管制或者其他原因，要求买方汇款至其他银行账户。如果买方不仔细核查，轻信邮件，往往上当受骗。对此，中资企业一方面要加强风险意识，汇款前一定要打电话与对方确认核实；另一方面，要选择合适的付款和担保方式，确保资金或者货物安全。

（6）探寻海外贸易发展的新模式

“巴林龙城”是中国和巴林两国间重要的合作项目，它不仅是一个具有中国建筑文化特色的批发兼零售中国商品的分拨中心，还将成为一个区域性东方文化和休闲娱乐的旅游景点。

7.3 承包工程方面

(1) 了解市场特点

巴林政府对基础设施进行规划和设计，目前部分项目已开始实施。巴林保障房、巴林—卡塔尔跨海大桥和巴林—沙特铁路等项目规模较大，值得中国公司关注。但是，针对这些项目出台方案必须慎重，需要有关公司长期跟踪。同时还要同当地公司建立良好的合作关系，双方共同努力才有可能获得项目。近年来，巴林政府大力推出旅游及医疗地产概念，地产市场呈兴旺趋势，私营公司筹资兴建的旅游居住区项目较多，但资金较紧张。中国公司应该认真分析市场，严格把握合同条款、工程进度和支付情况。

(2) 调整经营模式

巴林的外籍劳工市场庞大，劳工政策相对比较宽松，中国在巴林开展劳务合作具有一定的竞争优势。特别是中国劳工能吃苦耐劳，工作效率高，较容易适应巴林的生活环境。然而，随着国内经济的发展，中国劳工对出国务工的期望值在不断提高，加之对巴林气候的不适应，劳工队伍管理难度增大的实际情况突显。中国有关公司正在探讨如何扬长避短，做好工程承包业务。中国工程承包公司以设计和施工管理为主，派出人员基本为施工骨干，在当地以合同方式雇佣外籍劳工进行工程施工，这种经营模式可供意欲开拓巴林承包劳务市场的中国公司研究和借鉴。

(3) 根据市场规模统筹规划

巴林的市场规模有限，竞争较激烈，中国企业要根据市场规划和项目规模实时跟踪。对跨国度的大项目要进行跨国跟踪，待机而入。对巴林本地项目，要根据自身实力和业主要求适时而入，不可无准备地仓促参与。

7.4 劳务合作方面

(1) 存在的机遇

巴林对外国人在巴林就业持开放态度，合法的外籍人员在巴林务工面临的法律和政策风险较小。巴林社会治安良好，民众对中国人友善，人身安全风险小。巴林整体缺乏专业技术人员，如管理、技工、医护、空乘等岗位都需要外籍劳务。如果专业人员的语言水平能适应工作岗位的要求，较容易找到合适的工作岗位。但是一定要符合巴林法律法规的要求，手续完备。

（2）外籍劳务的管理

巴林劳动援助机构是巴林劳动市场管理署及劳工与社会发展部。劳动市场管理署依据劳动法对外籍员工进行管理，提供劳务登记、发放工作许可证、安排体检、出具劳动证明及调查，协调有关部门发放居留许可和身份证等。劳工和社会发展部负责制定劳工政策，协调解决劳动纠纷等。

劳动市场管理署联系方式：

电话：00973-17388888

传真：00973-17552643

电邮：lmra@lmra.gov.bh

网址：www.lmra.bh

工作时间：7:30-19:00（周日到周四）

劳工与社会发展部在麦纳麦、伊萨城、穆哈拉克等地设有多个办事机构，如欲了解具体地址，请登录巴林劳工与社会发展部官方网站（<http://lmra.bh/portal/en/page/show/95>）。

（3）面临的困难

①巴林的气候条件比较难以适应。夏季最高气温可达45°C，地表温度约60°C，体感温度47~48°C，这是室外工作人员面临的一个较大难题。

②巴林建筑用沙、石、水泥、钢筋等材料全部靠进口，有时出现供货不及时，这不仅严重影响施工进度，还对停工待料的工人造成心理影响，降低劳动生产率。另外，建筑材料的价格随市场波动，直接影响工程成本。

（4）特别提示

①在巴林的各类外籍务工人员应同雇主签订劳动合同，以减少劳务纠纷。

②劳务公司和劳务人员要尽可能详细了解当地的文化和风俗习惯，减少文化差异产生的误解和摩擦。

7.5 防范投资合作风险

在巴林开展投资、贸易、承包工程和劳务合作的过程中，要特别注意事前调查、分析、评估相关风险，事中做好风险规避和管理工作，切实保障自身利益。包括调查和评估项目或贸易客户及相关方的资信，分析和规避项目所在地的政治风险和商业风险，分析项目本身实施的可行性等。企业应积极利用保险、担保、银行等保险金融机构和其他专业风险管理机构的相关业务保障自身利益。包括贸易、投资、承包工程和劳务类信用保险、财产保险、人身安全保险等，银行的保理业务和福费廷业务，各类担保业务（政府担保、商业担保、保函）等。

建议企业在开展对外投资合作过程中使用中国政策性保险机构一中

国出口信用保险公司提供的包括政治风险、商业风险在内的信用风险保障产品；也可使用中国进出口银行等政策性银行提供的商业担保服务。

中国出口信用保险公司是由国家出资设立、支持中国对外经济贸易发展与合作、具有独立法人地位的国有政策性保险公司，是中国唯一承办政策性出口信用保险业务的金融机构。公司支持企业对外投资合作的保险产品包括短期出口信用保险、中长期出口信用保险、海外投资保险和融资担保等，对因投资所在国（地区）发生的国有化征收、汇兑限制、战争及政治暴乱、违约等政治风险造成的经济损失提供风险保障。如欲了解相关服务，请登录公司网站：www.sinosure.com.cn。

如果在没有有效规避风险的情况下发生了损失，也要根据损失情况尽快通过自身或相关手段追偿。通过信用保险机构承保的业务，则由信用保险机构定损核赔、补偿风险损失，相关机构协助信用保险机构追偿。

7.6 其他应注意事项

（1）与当地人合作，应提前签订具有详细条款的合同或协议，明确责权，避免合作过程中无章可循，产生纠纷后无文字依据。

（2）因巴林属于伊斯兰国家，进口的清真食品，应提供经过穆斯林方法加工的证明。进口商品清关手续需要的资料一般包括：货物产地证明、提货单、发票、装箱单等。

（3）在当地驾车的注意事项

驾车须持驾照，巴林对无照或酒后驾车者，处以重罚或收监处罚。如果发生交通事故，要在事发地拨打报警电话（199），交通警察到现场开出事故责任书。然后，在内政部交通局事故科办理处理手续，在保险公司办理理赔手续后，在保险公司指定的修理厂修车，由修理厂同保险公司结清修理费。

（4）注意社会环境变化和政治局势

总体而言，巴林的政局和社会环境稳定，适合外国投资。然而，2011年年初发生的动荡和暴力事件在一定程度上影响了巴林的投资环境，也给外国投资者的信心蒙上了一层阴影。提醒中国企业密切关注巴林的政治局势和社会动向，切实做好投资前和投资经营过程中的风险评估和防范，以免造成损失。

（5）据媒体报道，海湾合作委员会成员国（巴林、科威特、卡塔尔、阿曼、沙特和阿联酋）已经宣布同性恋关系为非法，禁止同性恋者进入这些国家。

8. 中国企业如何在巴林建立和谐关系

8.1 处理好与政府和议会的关系

中国企业要在巴林落地生根、发展壮大，不仅要与巴林中央政府主管部门建立良好关系，还需要与议会两院和地方议会、地方政府以及商工会积极发展关系。了解中央政府和地方政府的职责划分，关注议会两院各专门委员会的职责及涉及外企经营的重要议题，与有影响力的议员保持沟通和交流，还需与商工会领导层及有关分会建立和保持联系，倾听他们对中国企业发展及有关项目的建议和意见。

【案例】华为公司在巴林的做法值得借鉴。华为公司与巴林劳动部和社会发展部下属的人力资源培训中心“Tamkeen”建立伙伴关系，合作发起人才培养计划，为3000名巴林人提供信息通讯技术方面的实践能力培训课程，帮助巴林培养面向未来的高科技人才。

8.2 妥善处理与工会的关系

在巴林有一定经营规模的中资企业要维护正常经营，合理控制劳动力成本，最大限度减少劳资摩擦，必须了解巴林的《劳动法》和《工会法》，做到知法和守法，并妥善处理与本地工会的关系。

雇佣巴林籍工人和其他外籍工人，要严格遵守巴林在雇佣、解聘、社会保障等方面的规定，依法签订雇佣合同，按时足额发放员工工资和福利金，缴纳规定的社保费，对非巴林籍的其他外籍员工还需缴纳医保费。企业要最大限度地保证安全生产，需对员工进行必要的技能培训，在解聘员工时，严格按照《劳动法》的相关规定和雇佣合同的规定进行。

如果发生劳资纠纷，协商未果，可提请劳工与社会发展部新成立的个体劳务纠纷处理办公室协商解决，也可聘请当地劳务方面的律师寻求司法解决。

8.3 密切与当地居民的关系

巴林当地居民普遍对华友好。中资企业需了解和尊重巴林独特的社会传统、文化、习俗以及禁忌，处理好与当地居民的关系。积极参与当地的社会活动，同时与聘用的当地人员保持良好关系，通过他们向当地居民宣传中国文化，树立中国企业的良好形象，对社区建设作出贡献。

【案例】巴林龙城管理公司在重要的中国传统节日组织民俗文化活

动，向巴林当地人介绍中国舞狮、汉服、新年等传统文化。2019年初，巴林龙城在当地举办10公里马拉松比赛，共有300多人参赛。通过举办赛事，进一步拉近了两国人民的友好关系。

8.4 尊重当地风俗习惯

巴林为伊斯兰国家，正式宴请用清真餐，无猪肉食品，不上酒。但巴林社会比较开放，很多饭店可以提供猪肉和酒精饮品。官方会见无特殊礼节与风俗，穿着无特殊禁忌，女士无须穿黑袍、带头巾，但着裙须过膝。如果女士同意，男女可握手。切勿拿宗教开玩笑；切勿强劝当地人吃猪肉和饮酒；切勿打扰当地人一日五次的礼拜；每年斋月期间，切勿白天日落前公开进食、饮水、抽烟。适应会谈、社交、工作和休闲不同场合，恰当着装。

商务场合宜穿西装。访问均须预约。按照当地的习惯，工作日为周日至周四，上班时间，政府机关实施一班制（早7时半至14时），民间为两班制，注意拜会时间的安排。与其他中东国家一样，洽谈生意时，须有礼貌及耐心，宜持英文与阿拉伯文对照的名片，接递名片用右手。

8.5 依法保护生态环境

巴林非常重视本国的生态环境保护工作，1980年设立巴林环境保护局，多次获得国际组织颁发的绿色环保奖。巴林的环境保护法规较为严格，对造成海洋环境污染，以及从船舶、陆地向领海倾倒废物的违法者可处以高达13.2万美元的罚款，并责令违法者在指定的时间内对污染区进行清理。

在巴林进行投资经营，要了解当地的环境保护法规，实时跟踪当地的环保标准。对生产经营可能产生的废气、废水和其他环保影响，要事先进行科学评估，在规划设计过程中选好解决方案。做好环保预算，根据规划方案选取适当的专业环保企业解决环保问题。如果发生环保投诉，可通过法律途径起诉环保企业。

8.6 承担必要的社会责任

中国企业在巴林开展投资合作，不仅要努力发展业务，最大限度地创造经济效益，还要承担必要的社会责任，实现和谐发展。

(1) 关注业务发展带来的资源、环境、劳工、安全以及社会治理等问题，以免引起当地居民的反感和抵制。其中，劳工问题不仅涉及工薪待

遇，还包括工作环境、加班时限等；环境问题包括工业生产造成的环境问题，也包括开发资源引起的生态问题。

(2) 远离贿赂。腐败和商业贿赂在巴林不仅会受到法律制裁，而且会严重影响企业的信誉和公众形象。

(3) 增强安全生产意识，强化管理，尤其是在石化、建筑等高危行业的中资企业，一定要做好防范，避免安全生产事故发生。

(4) 遵守巴林有关环境保护的法律法规，在投资经营活动中注重生态和环境保护，防止工业污染。

(5) 中国企业和工作人员要知法守法，入乡随俗，不做违反当地法律和社会公德的事，对民族形象、企业声誉与品牌建设负责，对中巴两国的长期友好关系负责。与当地企业和谐相处，公平竞争，共同发展。

【案例】巴林华人华侨协会积极推动在巴林的华人与当地人的交流沟通，与巴林孔子学院学生共同庆祝中国传统节日，端午节包粽子、中秋节吃月饼、冬至包饺子、过年共团圆，让巴林当地人通过节日风俗走进中国、了解中国。巴林华人华侨协会还组织中外友人前往巴林海滩清理垃圾，共同维护巴林海洋生态环境，主动承担社会责任。

8.7 懂得与媒体打交道

巴林的媒体行业发达，拥有巨大的社会影响力。中资企业应平等、信任、尊重、真诚、坦荡地与当地主流媒体接触交往，实现和谐互动，正面宣传中国、宣传自己。向媒体披露的信息须及时、准确、公正、客观，把握舆论导向，协助媒体积极宣传企业。

(1) 企业应该建立正常的信息披露制度，可设新闻发言人，定期向媒体发布相关信息。

(2) 企业在实施重大并购、涉及社会敏感问题时，特别是遭遇不公正的舆论压力时，应注意宣传释疑，做好预案，通过媒体与大众交流。必要时可通过公共咨询公司向媒体公布正确的消息，协助当地媒体客观报道企业情况。

(3) 为提高中国企业的公众形象，企业不要拒绝媒体，更不能对记者无礼，而是要平等、信任、尊重、真诚、坦荡地面对媒体，与媒体形成良好互动的和谐关系。

8.8 学会和执法人员打交道

巴林是一个法制国家，设有公共监察、警察、移民、海关等执法机构及劳动监察、卫生监察等行政执法机构，中资企业及人员应依法进行生产

经营活动，积极配合巴方执法机构及人员执行公务。如果遇到非例行执法，应要求允许中国企业律师到场，同时报告中国驻巴林使馆。如果证件或财物被执法人员没收，应要求执法人员保护中国企业的商业秘密；出具没收证件或财物的清单作为证据，并记下执法人员的警号和车号；交罚款时需向警察索要罚款单据。如果遭遇不公正待遇，中国企业人员要理性应对，不要与巴方执法人员发生正面冲突，要有理、有利、有节地交涉，捍卫自己的合法权益。

8.9 传播中国传统文化

中国传统文化博大精深，随着中巴交往日益密切，不少巴林民众和企业对中国文化更加了解，并抱有浓厚兴趣。中国企业在巴林投资时宜将中国文化同“入乡随俗”有机结合起来。在投资合作、融入社区的过程中，主动介绍中国文化和中国企业，以便巴方更好地了解中国企业的投资理念和目的。结合中国传统佳节，以合适的方式与当地员工甚至社区共同庆祝，增进彼此了解和感情，营造有利于企业发展的外部环境。

【案例】2015年12月27日，中国和巴林的重要合作项目——“巴林龙城”盛大开业。巴林龙城管理公司将中国传统文化作为巴林龙城的重要宣传手段之一，不仅将中国特色融入巴林龙城的建筑设计，而且不定期举办富有中国文化特色的营销活动，如“中国手工艺术品荟展”等，利用中国传统文化吸引巴林民众，既有利于实现经济效益，也促进了中国传统文化在巴林的传播。

8.10 其他

中资企业在投资合作过程中还要注意与当地同行业企业和谐相处、有序竞争。巴林社会注重人情交往，良好的人际关系可以为工作生活带来更多便利，避免与当地企业交恶，乃至遭遇当地企业联合反对的情形。

9. 中国企业/人员在巴林如何寻求帮助

9.1 寻求法律保护

在巴林，企业不仅要依法注册、依法经营，必要时还要通过法律手段解决纠纷，维护自己的合法权益。

由于中巴法律体系和语言的差异，中国企业应聘请当地律师处理企业的法律事务。一旦涉及经济纠纷，可借助律师的力量寻求法律途径解决，保护自身利益。可与巴林律师协会（**Bahrain Bar Society**）联系，咨询相关法律事宜。巴林律师协会的联系方式如下：

地址：P.O.BOX 5025, Manama, Bahrain

电话：00973-17725665

电邮：bhbar@batelco.com.bh

也可以通过当地担保人（合作方）与律师联系沟通。

9.2 寻求当地政府帮助

巴林政府重视外国投资。中资企业在巴林开展投资合作过程中，要与相关政府部门建立密切联系，及时通报企业发展情况，反映遇到的问题，并寻求必要的支持。

9.3 取得中国驻当地使（领）馆保护

在巴林的中资企业如遇突发事件，应在第一时间向中国驻巴林使馆领事部和经商处，以及公司总部报告。

中国公民在其他国家境内的行为主要受国际法及驻在国当地法律约束。遇有中国公民（包括触犯当地法律的中国籍公民）在当地享有的合法权益受到侵害，中国驻外使领馆有责任在国际法及当地法律允许的范围内实施保护。如欲了解有关事项，请登录中国驻巴林大使馆网站（bh.china-embassy.org/chn）。

中资企业应在进入巴林市场前，征求中国驻巴林使馆经商处意见；投资注册后，按规定到使馆经商处报到备案；日常情况下，保持与经商处的联络。遇有重大问题和事件发生，应及时向使馆报告；在处理相关事宜时，要服从使馆的领导和协调。

9.4 建立并启动应急预案

中资企业在巴林投资,开展生产和经营活动,要客观评估潜在的风险,建立内部紧急情况预警机制,制定风险应对预案。对员工进行安全教育,强化安全意识;设专人负责安全生产和日常安保工作;投入必要的经费购置安全设备,为员工投保等。

遇有突发自然灾害或人为事件发生,应及时启动应急预案,力争将损失控制在最小范围。遇有火灾或人员受伤,应立即拨打当地火警和救护电话(999),并及时上报中国驻巴林大使馆和企业在国内的总部。

10. 在巴林应对新冠肺炎疫情

10.1 巴林新冠肺炎疫情发展情况

2020年2月24日，巴林发现首例输入型新冠肺炎确诊病例。此后，巴林新冠肺炎确诊病例不断增加，新冠肺炎疫情对当地经济的可持续发展和人民生活水平持续改善带来重大挑战。受疫情影响，2020年巴林经济增长率由正转负，降至-5.8%。根据世界卫生组织统计数据，截至2021年12月14日，累计确诊病例278,109例，累积死亡病例1,394例；过去7日新增确诊病例253例；每百人疫苗接种179.09剂次，完全接种率68.51%。

10.2 巴林的疫情防控措施

为有效控制新冠肺炎疫情发展，巴林政府陆续出台相关政策，采取了一系列防疫措施，主要包括：

(1) 限制旅客出入境。从2020年2月12日开始，巴林政府陆续发布一系列限制出入境措施，包括：禁止抵达巴林前14天去过发生严重疫情的国家（地区）的国际旅客入境；对抵达巴林前14天去过以上国家（地区）的巴林公民、海合会国家公民，以及巴林居民进行医学检查；以及临时取消落地签证发放等。同时，巴林内政部、外交部要求本国公民尽量避免前往发生新冠疫情的国家（地区）。

(2) 实施医疗物资管制。2020年2月28日，巴林工商旅游部颁布《医用口罩出口禁令》，规定自3月1日起，三个月内禁止以任何形式从巴林出口医用外科口罩和N95口罩，并对国内口罩销售进行最高限价，以保证国内口罩供给和价格稳定。

(3) 封锁边境口岸。自2020年2月26日起，巴林民航总局、海关和交通通讯部根据疫情发展，逐步收紧边境口岸管理，包括减少、取消降落巴林国际机场的国际航班，以及向旅客关闭巴林的唯一陆路口岸——法赫德国王大桥，只允许商业货车通关过境。

(4) 停课停工。2020年2月26日，巴林教育部宣布，全国范围内所有幼儿园、中小学和高等院校一律停课一个月，并视情复课。3月24日，巴林工商旅游部宣布除超市、银行、冷鲜店、药店、面点店等生活必须的商业主体外，其他所有非必须的商业场所在3月26日至4月9日，以及4月24日至5月7日期间禁止营业。

(5) 规范民众卫生行为。巴林卫生部、内政部联合出台行政规范，禁止5人以上聚会，对违反聚会规定者处以一个月以内拘禁，或2666 ~

26666美元的罚款；禁止在公共场合不戴口罩的行为，对违者处以13.3美元/次的罚款。

(6) 免费提供新冠病毒检测服务。巴林卫生部设立新冠疫情咨询热线“444”，并将巴林国际会展中心改造为方舱医院，为公众提供新冠病毒检测和新冠肺炎诊疗服务；组织“新冠病毒检测流动服务车”前往人口密集的公共区域和劳工营地进行随机抽检；联合信息和电子政务局每天从每个街区随机抽取20名居民接受新冠病毒检测。

10.3 巴林的疫情防控措施对外商投资合作业务的影响

巴林疫情防控措施对外商投资合作业务的影响包括两个方面：一方面是消极影响，巴林当局采取限制人员出入境措施，给外商投资项目人员往来带来障碍，特别是疫情初期，正值外方雇员返程复工的高峰期，由于人员不能及时返岗，导致外商投资项目进度和工期不同程度延迟。此外，由于巴林采取停工停产措施，在巴林的商户在规定时间内不能开展商业活动，造成经济上的损失。另一方面是积极影响，由于巴林政府及时采取疫情防控措施，及时遏制了新冠病毒的快速传播扩散，从而有效保障了外商投资合作项目人员的健康安全，有利于在巴林项目的可持续发展。

由于巴林经济社会生活严重依赖进口，疫情期间，巴林政府更加关注货物进口对本国经济和民生的支撑保障作用。因此，巴林货物通关未受到疫情影响。

从新冠肺炎疫情暴发到现在，巴林未发生涉及外商投资合作业务的重大事件。

10.4 对受影响的外商投资企业的支持政策

(1) 为降低新冠疫情对本国经济的不利影响，巴林政府推出了规模达114亿美元（相当于2019年巴林GDP的29.6%）的一揽子经济刺激计划，具体内容包括：①将利用失业保险的富余资金承担2020年4~6月私营企业巴林籍员工的工资，从而减轻企业的薪资负担；②免除所有水电用户（个人和企业）4~6月的水电费；③免除巴林公民和居民4~6月的市政费；④免除4~6月政府工业用地的租金；⑤免除4~6月国内游客接待机构的管理费；⑥把“流动性基金”的规模扩大一倍，达到5.31亿美元；⑦巴林央行把各银行的借贷总能力提高到98亿美元，鼓励银行对客户的贷款偿还进行延期，并在必要时为客户提供额外的贷款支持。以上经济刺激计划内容涵盖所有在巴林经营的企业和项目。

(2) 根据当前所掌握的情况，在疫情暴发期间，巴林未发生合同相

关方根据不可抗力条款解决商务纠纷的案件。

10.5 对中资企业的特别提示

新冠肺炎疫情对巴林的中资企业的影响主要包括：（1）工作人员轮换和增补受到影响，出现人工短缺。巴林政府采取出入境限制措施防控疫情快速蔓延，影响在巴林中企人员正常轮换和增补，导致部分企业出现人员短缺。（2）部分企业停工停产，遭受经济损失。按照当地停工停产防控疫情的政策规定，巴林龙城商户在规定时间内禁止营业，即使在短暂复业后，受疫情影响，客流量明显减少，给中国商户造成较大的经济损失。（3）新冠肺炎疫情全球暴发使企业供应链和产业链承压，扰乱了部分在巴林中企原材料供应和产品销售渠道，为企业可持续生产带来挑战。

建议在巴林的中企从以下方面做好疫情防控工作：（1）做好预案管理和执行。面对新冠疫情，巴林的中资企业要全面做好风险预判，制定切实可行的风险防控预案，并认真落实好预案执行工作。一旦发生风险事件，及时启动预案，有序开展风险应对，防止新冠肺炎疫情对中资企业生产运行造成重大影响。（2）严格遵守巴林防疫规定。巴林政府按照世卫组织的相关防疫规范和要求，制定并出台了一系列科学和完善的防疫政策，中资企业只要严格遵守、认真落实就能有效保证防疫效果。（3）积极稳妥地做好中外员工的防疫工作。在开展防疫工作时，中方员工往往比较自觉和配合，但外方员工由于思想观念等不同，有时不能认真、准确地执行防疫规定。因此，在巴林的中企必须加大协调力度，全面统筹做好中外员工共同防疫工作。（4）协同做好产业链上下游的卫生防疫工作。在新冠肺炎疫情全面暴发的情况下，整个产业链都会不同程度受到影响，对于处在中间某个环节的中企，不仅要做好自身的防疫工作，同时还要协同做好其他相关环节的防疫工作，以防功亏一篑。以巴林龙城为例，在做好商城卫生防疫工作的同时，还要注重协调好顾客和配套物业团队的卫生防疫工作，只有形成齐抓共管的“共同防疫”大格局，才能切实保障防疫效果。

附录1 巴林政府部门和相关机构一览表

- (1) 巴林政府网, www.bahrain.bh, 通过该网站可以访问政府各部门。
- (2) 首相府, www.bahrainprimeminister.net
- (3) 外交部, www.mofa.gov.bh
- (4) 财政和国民经济部, <https://www.mofne.gov.bh/>
- (5) 工商和旅游部, www.moic.gov.bh
- (6) 劳工和社会发展部, www.mol.gov.bh
- (7) 住房部, www.housing.gov.bh
- (8) 交通和电信部, www.mtt.bh/en
- (9) 市政工程和城市规划部, www.works.gov.bh
- (10) 内政部, www.interior.gov.bh
- (11) 司法和伊斯兰事务部, www.moj.gov.bh
- (12) 内阁事务部, www.cabinetaffairs.gov.bh
- (13) 众参两院事务部, www.msrb.gov.bh
- (14) 文化文物署, www.moc.gov.bh
- (15) 教育部, www.education.gov.bh
- (16) 卫生部, www.moh.gov.bh
- (17) 石油天然气署, www.noga.gov.bh
- (18) 巴林中央银行, www.cbb.gov.bh
- (19) 经济发展委员会, www.bahrainedb.com
- (20) 投标委员会, www.tenderboard.gov.bh
- (21) 劳动市场管理署, www.lmra.bh
- (22) 商工会, www.bcci.bh
- (23) 港务总局, www.gop.bh
- (24) 最高环境委员会, www.pmew.gov.bh
- (25) 中央信息局, www.cio.gov.bh
- (26) 社保总署, www.sio.bh
- (27) 信息事务部, www.mia.gov.bh/en

附录2 巴林主要中资企业一览表

- (1) 华为技术中东地区总部
电话: 00973-17568708
- (2) 中国银行巴林代表处
电话: 00973-17531119
- (3) 中国建筑巴林分公司
电话: 00973-17631669
- (4) 巴林龙城管理公司(中国中东贸易投资促进中心)
电话: 00973-32219366
- (5) 重庆国际复合—阿巴桑玻璃纤维有限公司
电话: 00973-35140163
- (6) 中集车辆巴林工厂
电话: 00973-35485528
- (7) 山东电力建设第三工程有限公司
电话: 00973-66330086
- (8) 中国机械设备工程股份有限公司

后记

《对外投资合作国别（地区）指南》之《巴林》，对中国企业尤其是中小企业到巴林开展投资合作业务时普遍关注的投资合作环境进行了客观介绍；针对中国企业到巴林开展业务可能出现的各种问题给予了提示。希望本《指南》能成为中国企业走进巴林的入门向导，但由于篇幅有限，加之不同投资者所需信息各异，本《指南》提供的信息仅供读者参考，不作为企业投资决策的全部依据。

商务部对外投资和经济合作司组织协调本《指南》编制工作。本《指南》由中国驻巴林大使馆经商处编写，参加2021版《指南》撰稿工作的人员为：经商处经济商务参赞张军、三等秘书师建华。商务部研究院对外投资合作研究所的研究人员对本《指南》内容进行了补充、调整和修改。商务部西亚非洲司的同志对文中相关内容提出了宝贵意见。

在编写本书过程中，我们参阅了中国外交部、中国海关、巴林国家统计局和经济研究所等政府部门和专业机构，以及世界银行、国际货币基金组织、世界贸易组织等国际组织的公开信息，特此说明并致谢意。由于时间仓促，加之我们的水平有限，如有不当之处，欢迎批评指正。

编著者
2021年12月