

# 对外投资合作国别（地区）指南

## 布隆迪

（2021年版）

商务部国际贸易经济合作研究院  
中国驻布隆迪大使馆经济商务处  
商务部对外投资和经济合作司

## 前言

当前，世界正处于大发展大变革大调整时期，和平与发展仍然是时代主题，经济全球化在曲折中继续前进，开展国际经贸合作面临重要机遇。同时，世界百年未有之大变局正加速演进，新一轮科技革命和产业变革带来的竞争日趋激烈，气候变化、疫情防控等全球性问题对人类社会带来前所未有的影响，国际经贸合作环境日趋复杂。我国建设更高水平开放型经济新体制，发展对外投资合作，应把握国际格局发展战略态势，统筹国内和国际，积极应对挑战，趋利避害，实现可持续发展，为全球经济复苏作出积极贡献。

商务部坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，积极鼓励有条件的企业走出去，融入全球产业链供应链，引导对外投资合作健康平稳有序发展。2020年，中国对外直接投资额达1537.1亿美元，首次位居全球第一，在全球直接投资中的影响力不断扩大。中资企业合理有效利用境外市场资源，积极开展国际合作和竞争，助力东道国经济社会发展，也为全球经济复苏注入活力。

为更好地帮助企业了解和熟悉当地营商环境，有效防范化解包括新冠肺炎疫情在内的各类风险，商务部国际贸易经济合作研究院和驻外使领馆经商机构编写了2021版《对外投资合作国别（地区）指南》（以下简称《指南》）。《指南》涵盖175个国家和地区，全面、客观地反映对外投资合作所在国别（地区）宏观经济形势、法律法规、经贸政策、营商环境等走出去企业关心的事项。在数字经济和绿色经济正在成为重组全球要素资源、重塑全球经济结构、改变全球竞争格局的关键力量和全球发展新动能的背景下，《指南》对部分国别（地区）发展数字经济和绿色发展的有关政策法规、发展现状和国际合作给予关注。

希望2021版《指南》对有意走出去、开展对外投资合作的企业有所帮助，也欢迎社会各界批评指正，提出宝贵意见。同时，我们将认真吸纳有益建议，不断改进工作，把《指南》越办越好，为提升企业国际化经营能力和水平，应对各类风险挑战，推动对外投资合作高质量发展发挥更大作用。

我们将立足新发展阶段、贯彻新发展理念、服务构建新发展格局，创新《指南》编制工作，更加精准有效地为走出去企业提供优质信息服务，助力企业走出去行稳致远。

对外投资合作国别（地区）指南  
编制办公室  
2022年1月

## 参赞的话

布隆迪位于非洲中东部，是东南非共同体成员国之一，西南部濒临世界第二深淡水湖、非洲第二大湖坦噶尼喀湖，气候宜人、风景秀丽，是一个人口众多的内陆小山国。布隆迪国土面积2.78万平方公里，人口约1120万，境内多高原和山地，平均海拔1600米。矿藏主要有镍、稀土、黄金、泥炭等。2020年，布隆迪出产稀土687吨，出口黄金约1.6吨，成为重要的外汇收入来源。布隆迪矿业一直面临电力短缺、基础设施落后和相关法律法规不健全等诸多不利因素。



布隆迪政局历史上发生过多起军事政变，最近一次是在2015年5月，因时任总统恩库伦齐扎第三次参选引发政治危机，部分军队人士发动政变，但最终失败告终。虽然恩库伦齐扎在之后的总统选举中胜出，但导致西方国家普遍不满，对布隆迪实施经济制裁并停止援助。2018年5月17日，布隆迪举行修宪公投，新宪法获得通过，将总统任期由五年改为七年。6月，恩库伦齐扎在新宪法颁布仪式上公开表示将不参加2020年大选，并将全力支持届时新当选的总统。2020年1月26日，布隆迪执政党CNDD-FDD推荐其总书记恩达伊施米耶将军作为候选人参加5月20日的总统大选，经布隆迪独立选举委员会认可，共有7名候选人参加总统大选，他们来自不同党派或独立参选。据5月25日公布的大选临时结果，执政党CNDD-FDD候选人恩达伊施米耶以68.72%得票率当选为新总统，反对党CNL候选人卢瓦萨得票率24.19%。2020年6月18日，布隆迪新总统埃瓦里斯特·恩达伊施米耶在位于布隆迪中部的政治首都基特加宣誓就职。他原定于8月接任总统，但时任总统恩库伦齐扎6月8日因心脏病逝世，使就职仪式提前。

自2015年政治危机以来，布隆迪经济状况急转直下，GDP连续两年出现负增长，2018年和2019年有所改善但增长仍然非常缓慢，2020年再次负增长，人均GDP不足300美元，位列全球末端。由于基础设施落后、电力短缺严重、外汇极度短缺、本币大幅贬值等因素，布隆迪经济发展受到严重影响。在世界银行最新发布的《2020年全球营商环境报告》中，布隆迪位列190个国家和地区第166位；世界经济论坛《2019年全球竞争力报告》显示，布隆迪在全球最具竞争力的141个国家和地区中，排第135位。

中布自建交以来，政治关系稳固，经贸合作不断加深加强，布隆迪人民对中国人民亲善友好，在布隆迪的中国人都很受尊敬。但受制于市场活力不足、基础设施落后、国家财政短缺、外汇流动受限、国民购买力水平低下等原因，当前中布投资合作水平不高，在布隆迪的中资企业数量较少，

不足20家,在布隆迪的中国人约为400人。2020年,中布双边贸易额为8277.3万美元,其中大部分为中国向布隆迪出口。

恩达伊施米耶总统上任以来,提出六大优先发展领域,提升政府管理能力、改善医疗卫生、大力发展农牧业、扶助青年人就业,打造勤勉、负责政府形象,致力于改善人民生活。目前,布隆迪政治趋稳,但安全形势和新冠肺炎疫情人仍存在不确定因素,建议中资企业和商户来布隆迪之前做好调研工作,时刻关注当地的政治和形势变化。中国驻布隆迪大使馆经济商务处愿全力以赴为有意在布隆迪开展业务的中资企业提供支持和帮助,加强和促进两国经贸交流,推动两国经贸合作发展再上新台阶。

中国驻布隆迪大使馆经济商务参赞 肖国风  
2021年6月

# 目 录

导言 这本指南将告诉你什么? .....	1
1. 国家概况 .....	2
1.1 发展简史 .....	2
1.2 自然环境 .....	2
1.2.1 地理位置 .....	2
1.2.2 自然资源 .....	3
1.2.3 气候条件 .....	4
1.3 人口和行政区划 .....	4
1.3.1 人口分布 .....	4
1.3.2 行政区划 .....	4
1.4 政治环境 .....	5
1.4.1 政治制度 .....	5
1.4.2 主要党派 .....	7
1.4.3 政府机构 .....	8
1.5 社会文化 .....	8
1.5.1 民族 .....	8
1.5.2 语言 .....	8
1.5.3 宗教和习俗 .....	8
1.5.4 科教和医疗 .....	9
1.5.5 工会及其他非政府组织 .....	10
1.5.6 主要媒体 .....	10
1.5.7 社会治安 .....	11
1.5.8 节假日 .....	12
2. 经济概况 .....	13
2.1 宏观经济 .....	13
2.2 重点/特色产业 .....	15
2.3 基础设施 .....	15
2.3.1 公路 .....	15

2.3.2 铁路	16
2.3.3 空运	16
2.3.4 水运	17
2.3.5 电力	18
2.3.6 数字基础设施建设	18
2.4 物价水平	18
2.5 发展规划	19
<b>3. 经贸合作</b>	<b>21</b>
3.1 经贸协定	21
3.2 对外贸易	21
3.3 吸收外资	23
3.4 外国援助	23
3.5 中布经贸	25
3.5.1 双边协定	25
3.5.2 双边贸易	26
3.5.3 中国对布投资	26
3.5.4 承包工程和劳务合作	26
3.5.5 境外经贸合作区	26
3.5.6 中布产能合作	26
<b>4. 投资环境</b>	<b>27</b>
4.1 投资吸引力	27
4.2 金融环境	27
4.2.1 当地货币	27
4.2.2 外汇管理	28
4.2.3 银行和保险公司	30
4.2.4 融资渠道	30
4.2.5 信用卡使用	31
4.3 证券市场	31
4.4 要素成本	31
4.4.1 水、电、气、油价格	31
4.4.2 劳动力工薪及供需	32
4.4.3 土地及房屋价格	32

4.4.4 建筑成本	33
5. 法规政策	34
5.1 贸易法规和政策	34
5.1.1 贸易主管部门	34
5.1.2 贸易法规	34
5.1.3 贸易管理的相关规定	34
5.1.4 进出口商品检验检疫	34
5.1.5 海关管理规章制度	35
5.2 外国投资法规	37
5.2.1 投资主管部门	37
5.2.2 投资行业的规定	37
5.2.3 投资方式的规定	40
5.2.4 安全审查的规定	41
5.2.5 基础设施PPP模式的规定	41
5.3 数字经济相关政策和法规	41
5.4 绿色经济相关政策和法规	41
5.5 企业税收	42
5.5.1 税收体系和制度	42
5.5.2 主要税赋和税率	42
5.6 特殊经济区域的规定	43
5.6.1 经济特区法规	43
5.6.2 经济特区介绍	43
5.6.3 重点行政区域及相关法律法规	43
5.7 劳动就业法规	44
5.7.1 劳工（动）法的核心内容	44
5.7.2 外国人在当地工作的规定	44
5.8 外国企业在布隆迪获得土地的规定	45
5.8.1 土地法的主要内容	45
5.8.2 外资企业获得土地的规定	45
5.9 外国公司参与当地证券交易的规定	45
5.10 环境保护法规	46
5.10.1 环保管理部门	46
5.10.2 主要环保法律法规	46

5.10.3 环保法律法规基本要点	46
5.10.4 环境影响评估法规	47
5.11 布隆迪反对商业贿赂规定	47
5.12 外国企业承包当地工程的规定	47
5.12.1 许可制度	47
5.12.2 禁止领域	48
5.12.3 招标方式	48
5.12.4 验收规定	48
5.13 保护知识产权的规定	48
5.13.1 知识产权保护的法律法规	48
5.13.2 知识产权侵权的相关处罚规定	48
5.14 在布隆迪解决商务纠纷的主要途径及适用法律	49
6. 在布隆迪开展投资合作的手续	50
6.1 投资注册企业需要办理的手续	50
6.1.1 设立企业的形式	50
6.1.2 注册企业的受理机构	50
6.1.3 注册企业的主要程序	50
6.2 承揽工程项目的程序	50
6.2.1 获取信息	50
6.2.2 招标投标	51
6.2.3 政府采购	51
6.2.4 许可手续	51
6.3 专利和注册商标申请	51
6.3.1 申请专利	51
6.3.2 注册商标	51
6.4 企业在布隆迪报税的相关手续	52
6.4.1 报税时间	52
6.4.2 报税渠道	52
6.4.3 报税手续	52
6.4.4 报税资料	52
6.5 工作准证办理	52
6.5.1 主管部门	52
6.5.2 工作许可制度	52

6.5.3 申请程序	52
6.5.4 提供资料	53
6.6 能够给中资企业提供投资合作咨询的机构	53
6.6.1 中国驻布隆迪大使馆经济商务处	53
6.6.2 布隆迪中资企业协会	53
6.6.3 布隆迪驻中国大使馆	53
6.6.4 中国商务部研究院对外投资合作研究促进中心	53
6.6.5 布隆迪投资促进机构	53
7. 中资企业在布隆迪开展投资合作应注意的问题	55
7.1 境外投资	55
7.2 对外承包工程	56
7.3 对外劳务合作	56
7.4 防范投资合作风险	56
8. 中资企业在布隆迪如何建立和谐关系	58
8.1 处理好与政府和议会的关系	58
8.2 妥善处理与工会的关系	58
8.3 密切与当地居民的关系	58
8.4 尊重当地风俗习惯	59
8.5 依法保护生态环境	59
8.6 承担必要的社会责任	59
8.7 懂得与媒体打交道	59
8.8 学会与执法人员打交道	60
8.9 传播中国传统文化	60
8.10 其他	60
9. 中资企业/人员在布隆迪如何寻求帮助	61
9.1 寻求法律保护	61
9.2 寻求当地政府帮助	61
9.3 寻求中国驻当地使(领)馆的保护	61
9.4 建立并启动应急预案	61
9.5 其他应对措施	62

---

10. 在布隆迪应对新冠肺炎疫情	63
10.1 布隆迪新冠肺炎疫情现状	63
10.2 布隆迪的疫情防控措施	63
10.3 布隆迪后疫情时期经济政策	63
10.4 布隆迪对外商投资企业的抗疫专项支持政策	64
10.5 对当地中资企业的建议	64
附录1 布隆迪政府部门相关机构一览表	65
附录2 布隆迪华人商会、社团和主要中资企业一览表	67
后记	68

## 导言 这本指南将告诉你什么？

在你准备赴布隆迪共和国（The Republic of Burundi，以下简称“布隆迪”）开展投资合作之前，你是否对布隆迪的投资合作环境有足够的了解？那里的政治、经济和社会文化环境如何？有哪些行业适合开展投资合作？在布隆迪进行投资合作的商务成本是否具有竞争力？应该怎样办理审核手续？当地规范外国投资合作的法律法规有哪些？在布隆迪开展投资合作应特别注意哪些问题？一旦遇到困难该怎么办？如何与当地政府、议会、工会、居民、媒体以及执法部门打交道？《对外投资合作国别（地区）指南》系列丛书之《布隆迪》将会给你提供基本的信息，成为你了解布隆迪的向导。

## 1. 国家概况

### 1.1 发展简史

17世纪以前建立了封建王国。1890年成为德属东非的一部分。1922年成为比利时委任统治地。1946年联合国将布交由比利时“托管”。1962年7月1日宣布独立，成立布隆迪王国。1966年11月28日米歇尔·米孔贝罗（Michel MICOMBERO）发动政变成立布隆迪共和国。1976年11月1日让·巴蒂斯特·巴加扎发动政变成立布隆迪第二共和国。1987年9月3日皮埃尔·布约亚（Pierre BUYOYA）政变上台就任总统，成立第三共和国。1992年实行多党制。1993年6月以来布隆迪经过数次政权更迭。2000年8月，在国际社会和周边国家调解下，布政府与各政治派别签署阿鲁沙和平与和解协议。2003年4月30日，根据阿鲁沙和平与和解协议顺利实行政权交接，恩达伊泽耶接任总统，图西人阿尔方斯-马里·卡德盖（Alphonse-Marie KADEGE）出任副总统，布过渡期平稳进入第二阶段。11月，布政府和最大的反政府武装保卫民主力量（FDD）签署一揽子和平协议，FDD加入过渡政府，布和平进程取得重大进展。

据2020年6月18日，埃瓦里斯特·恩达伊施米耶宣誓就职新总统。

新政府上台以后，提出良政、抗疫、农牧业发展、提高退休人员待遇、发展青年事业和促进布隆迪人和解等六大首要任务，加强国家治理。主动发展与其他国家关系，新总统恩达伊施米耶多次出访他国，与其他国家领导人对话，进一步打开外交局面，不断巩固外交关系。联合国将布隆迪撤出议事议程，非盟和平和安全委员将布隆迪问题永久撤出议程，布隆迪和欧盟继续谈判取消制裁事宜。

【国际地位】布隆迪是东非共同体重要成员国，也是东南非共同市场（COMESA）、中部非洲国际经济共同体（CEEAC）和大湖地区国际会议组织的一员。目前，布隆迪已批准加入非洲大陆自由贸易区(AfCFTA)。

### 1.2 自然环境

#### 1.2.1 地理位置

布隆迪地处非洲中部赤道南侧，位于南纬2° 20′ 至4° 27′，东经28° 50′ 至 30° 53′。国土面积为2.7834万平方公里。东部和东南部与坦桑尼亚交界，西南部毗邻坦噶尼喀湖，西部与刚果（金）为邻，北部与卢旺达接壤，属内陆国家。



坦噶尼喀湖

布隆迪境内多高原和山地，平均海拔1600米。根据布隆迪境内地形可分为3个区域：西部平原区，沿鲁齐齐河走向，Rift Albertine平原地带，海拔774至1000米；中西部山岭区，平均海拔1700米，最高的山峰是位于布琼布拉市东南的埃哈峰（Heha），海拔2670米；中东部高原区，海拔1000至2000米。

坦噶尼喀湖位于布隆迪西南部沿岸，面积3.29万平方公里，平均水深700米，最深处达1455米，是仅次于俄罗斯贝加尔湖的世界第二大深水湖。其中，属于布隆迪的面积为2800平方公里。

布隆迪经济首都布琼布拉属于东2区，比北京时间晚6小时。

### 1.2.2 自然资源

布隆迪发现的矿产资源主要有镍、稀土、泥炭、高岭土、黄金、磷酸盐、钒和锡等。目前，已探明镍矿储量2.61亿吨，品位为1.6%，主要分布在Musongati，Waga和Nyabikere三地。其中，Musongati的氧化镍储量（1.8亿吨，品位1.62%）居世界第六位；Waga和Nyabikere的储量分别为4600万吨和3500万吨，品位为1.45%和1.38%。然而，长期以来镍矿开采面临能源短缺、交通不便和基础设施落后等诸多不利因素。泥煤分布在北部及东南部沼泽地带，储量6亿吨；金矿分布较广，主要在西北、东北和中部地区，西北部矿区储量最大，矿床在地质冲积层和残积层，开采始于30年代，2017年开始出口量增大；磷酸盐储量3050万吨，含磷量为11.1%至12.6%；高岭土储量1870万吨；钒储量1600万吨，主要分布在中部地区；石灰石储量

200万吨。2018年布隆迪开始开采稀土，但因技术落后和高端设备短缺，只能进行初级开采，然后运至其他国家再加工。稀土矿由南非控股的Rainbow Burundi Mining公司开采。

近年来，布隆迪加大了矿产开发力度并开始出口，主要出口产品为黄金和稀土，2020黄金出口额达到4446万美元，超过其传统出口产品（咖啡和茶），成为其出口创汇第一来源。金矿由俄罗斯公司以及其他本地小公司开采和出口。

### 1.2.3 气候条件

布隆迪属亚热带及热带气候。英博平原（Imbo）气温为20-23℃，基比拉（Kibira）山脉地区气候凉爽，雨量充沛，温度低于15℃；高原山区气候温和，温度在17-20℃之间；布琼布拉市的平均气温为24℃，最高可达33℃。全年可分为四季：2月至5月为大雨季，6月至8月为大旱季，9月至11月为小雨季，12月至次年1月为小旱季。年均降雨量为1000-1600毫米。

## 1.3 人口和行政区划

### 1.3.1 人口分布

联合国人口基金会最新统计数据，布隆迪共有1118万人，由胡图族、图西族和特瓦族组成，分别占总人口的84%、15%和1%。布隆迪人口密度较高，仅次于毛里求斯和卢旺达，居非洲第三位；人口自然增长率3.1%，平均每名女性生育5.5个孩子，婴儿死亡率5.7%，人均预期寿命59岁；14岁以下人口占45%，15—64岁人口占52%，65岁及以上人口占3%；城镇人口约占12%，农村人口约占88%。

政治首都基特加人口约71.5万人，经济首都布琼布拉市人口约103万人。布隆迪约有300名中国人，其中常驻当地的有150人，大部分集中在经济首都布琼布拉。

### 1.3.2 行政区划

全国行政划分为18个省（含布琼布拉和基特加）、119个县、2639个乡镇。

各省名称如下：布琼布拉乡村（BUJUMBURA-RURAL）、布班扎（BUBANZA）、布鲁里（BURURI）、坎库佐（CANKUZO）、锡比托克（CIBITOKE）、基特加（GITEGA）、卡鲁齐（KARURI）、卡扬扎（KAYANZA）、基隆多（KIRUNDO）、穆郎维亚（MURAMVYA）、马康巴（MAKAMBA）、恩戈齐（NGOZI）、穆因加（MUYINGA）、鲁塔纳（RUTANA）、鲁伊吉（RUYIGI）、姆瓦罗（MWARO）、鲁蒙盖

(RUMONGE)。

【政治首都】基特加市(GITEGA)。布隆迪中部城市，海拔1500米。基特加市为布隆迪第二大城市，位于布隆迪地理位置的中心，历史曾为布隆迪的政治首都，1962年布隆迪独立后将首都迁至布琼布拉。2018年12月，布隆迪政府通过议案，将政治首都定为基特加。

【经济首都】布琼布拉市(BUJUMBURA)。位于坦噶尼喀湖畔，原为布隆迪政治首都，目前仍是布隆迪政治、经济、文化和工业中心。年平均气温在摄氏22-26℃左右。

【主要城市】其他主要城市还有恩戈齐、穆拉姆维亚、布鲁里等。

(1) 恩戈齐市(NGOZI)。布隆迪北部城镇，恩戈齐省首府。南距基特加58公里，有公路相通。地方性农产品贸易市场，周围是全国重要咖啡产区。

(2) 穆拉姆维亚市(MURAMVYA)。布隆迪西北部城镇，穆拉姆维亚省首府。地方性农产品贸易市场，附近产茶叶、咖啡，有金鸡纳树种植园。全国公路枢纽，通往布琼布拉、基特加和邻国卢旺达。

(3) 布鲁里市(BURURI)。布隆迪西南部城镇，布鲁里省首府。东北距基特加66公里，有公路相通。



布隆迪布琼布拉市景

## 1.4 政治环境

### 1.4.1 政治制度

【政体】布隆迪政体为共和国制。2018年5月17日，布隆迪新宪法获得通过，新宪法第97条规定总统由全民公投产生，任期为7年，可以连任一届。同时设立副总统和总理职位，由总统提名。2020年5月，执政党保卫民主全国委员会—保卫民主力量（CNDD-FDD）候选人埃瓦里斯特·恩达伊施米耶以68.72%得票率当选为新总统，6月18日宣誓就职新总统。

总理为：阿兰·纪尧姆·本约尼（Alain-Guillaume BUNYONI）。

【宪法】2005年3月18日，布隆迪颁布实施《后过渡时期宪法》，这是布隆迪独立以来的第六部宪法。宪法规定：实行多党制。总统是国家元首、政府首脑和军队统帅，由直接普选产生，任期5年，可连任一次。两位副总统由来自不同民族和不同政党的人士担任，由总统任命。胡图和图西两族在政府和国民议会中所占比例分别不超过60%和40%，在参议院中各占50%。政府成员由总统征询副总统意见后任命，由不同政党代表组成，对总统负责。国防和安全力量服从于国家文职权力机关，由专业人员组成，不参加任何党派，任何一族在国防力量中比例不得超过50%。

【议会】国家立法机构实行两院制，即国民议会和参议院。国民会议员由全民选举产生，参议院议员由县会议员和省会议员选举产生，而且需由两个不同民族（胡图族、图西族）的代表机构推选。少数民族特瓦族占3席。

#### （1）国民议会：

2020年5月20日，布隆迪举行新一届国民议会选举。在新一届国民议会123席中，CNDD-FDD占86席，CNL获32席，乌党获2席，特瓦族占3个保留席位。

#### （2）参议院：

2020年7月20日，布举行参议院选举。新一届参议院共有39个席位（取消前总统参议院资格），其中CNDD-FDD获得34个议席，CNL获得一个议席，UPRONA获得一个议席，另有3个特瓦族保留议席。

【政府】本届政府成立于2018年4月19日，由总统、副总统、总理和15名部长组成。（名单见附表1）

【司法】司法权独立于立法权和行政权，由各级法院、法庭依法行使。主要司法机构包括：

（1）最高司法委员会（Conseil supérieur de la Magistrature）：司法系统最高机关，制定司法政策，推荐法官和检察官人选。委员由司法部长提名，参议院批准，总统政令任命，任期3年，可连任。

（2）最高法院（Cour Suprême）：最高普通（常设）司法机关。

（3）宪法法院（Cour Constitutionnelle）：成员由总统任命，接受总统就职宣誓和确认总统职位的空缺。2002年7月1日，国民议会通过有关“宪法法院”的法案。依据法案，法院由7名独立和公正的法律界人士组成，其

中至少有3名是职业法官，他们是常任委员；委员任期6年，不得连任；裁定须由多数票通过，且为最终裁定。

(4) 审计院 (Cour des Comptes)：审查公共部门账务，监督国库账务和预算外账务的正常运行。

(5) 检察院 (Parquet général)：执掌法警，依法行使检查权，负责立案侦察。

此外，布隆迪设有特别最高法院，由最高法院和宪法法院组成，接受最高法院院长领导。有关检查职责由共和国检察长行使。受理对总统、副总统、国民议会议长和参议长的指控，下达终审判决。

## 1.4.2 主要党派

根据布隆迪《宪法》和2011年9月颁布的《新政党法》，布隆迪实施多党制，政党依法在内政部注册登记。截至2020年底，共有36个合法政党，其中主要政党（在政府内阁中占有席位的政党）有：

【保卫民主全国委员会—保卫民主力量 (CNDD-FDD)】执政党，以胡图族为主体。曾是最大的反政府武装力量，2004年7月建党，2005年7月在全国大选中获胜，同年8月26日成为执政党。党员以胡图族为主，图西族人占少数。

【全国自由大会 (CNL Congrès National pour la Liberté)】2019年2月14日布隆迪内政部批准该党成立，由前FNL主席卢瓦萨组建成立，目标聚焦2020年大选，是布隆迪主要反对派。自CNL成立以来，一直与执政党冲突不断，双方围绕2020年大选互相指责，甚至发生暴力冲突。2020年大选，CNL主席鲁瓦萨获得24.2%选票。

【争取民族进步统一党 (UPRONA)】简称“乌党”，由布隆迪独立之父鲁瓦加索尔王子于1959年10月4日创建，是布隆迪最早的政党之一，也是图西族最大政党，曾为布隆迪独立作出过重要贡献。布隆迪独立以后长期执政。1993年6月多党选举失败后，失去执政党地位。目前是第二大党。

【全国解放力量 (FNL)】胡图族主要政党之一，前身是布隆迪成立时间最早、结束对抗最晚的反政府武装——全国解放阵线，该组织2009年注册为合法政党并更名为全国解放力量。

全国解放阵线 (FNL) 兵力约1000-1500人，为最后一支反政府武装，以消灭图西人和建立胡图族政权为目的，一直坚持内战，拒绝加入和平进程。2004年制造了屠杀158名刚果（金）图西族人的加通巴难民事件，地区首脑会议将其定性为恐怖组织。

【布隆迪民主阵线 (FRODEBU)】简称“民阵”。成立于1986年，是胡图族最大政党。

### 1.4.3 政府机构

本届政府成立于2020年6月18日，由总理和15名部长组成。主要经济部门有：

【外交和发展合作部】主要职能为：负责布隆迪对外交往、外交事务，是接受我政府援助的牵头部门。

【商业、交通、工业和旅游业部】主要职能为：制定和执行政府有关贸易、工业和旅游方面的政策和发展战略；创造良好的商业发展环境；研究地区市场和全球市场变化，为布隆迪出口提供良好服务；制定相关政策，确保国家战略物资和必需品稳定供应；对部分战略物品价格进行调节和监控；促进出口和改善贸易平衡；保护知识产权和维护质量标准；促进内贸发展；促进工业部门就业和鼓励新技术转让；促进私营经济发展，维护私营经济利益。

【财政、预算和经济规划部】主要职能为：制定和实施财政货币政策；建立和健全公共财政管理，为经济和社会发展做出贡献；制定国家预算；确保国家预算执行；确保国家公务人员开支；确保国家财政资源在国内外外的流动；确保国家财政收支平衡；监督国家各项经济活动；利用一切手段保护国家财产；更好地分配国家资源；新一届政府中将经济发展合作职能调整到该部门。

【投资促进署】主要职能为：向投资者提供投资、出口促进信息；协助和支持投资者和出口商获得投资促进方面相关的法律文件和完成相应法律手续；通过必要的改革改善商业环境等。

## 1.5 社会文化

### 1.5.1 民族

布隆迪人口由胡图族、图西族和特瓦族组成，分别占总人口的84%、15%和1%。布隆迪执政党CNDD-FDD以胡图人为基础，政府机关中胡图人占据了绝大部分比例，但是按照《阿鲁沙协议》安排，在政府、军队、议会等机构中都有图西族代表。特瓦族在国民议会和参议院中拥有固定3席职位。

布隆迪华人不多，主要从事小额商品贸易。

### 1.5.2 语言

布隆迪的官方语言为基隆迪语和法语。布隆迪受教育程度高的人大多还能讲英语，但未受过教育的人讲法语也困难。

### 1.5.3 宗教和习俗

布隆迪居民中，天主教占总人口的75%，基督教占15%，穆斯林人口占5%，其他宗教人口占5%。布隆迪各宗教派别和睦共处，没有宗教矛盾和教派冲突。

布隆迪人好击鼓，凡有重大活动，都要击鼓，以示隆重。鼓手边击鼓边跳舞，舞姿优美。“布隆迪大鼓表演”更是被列入了“世界非物质文化遗产”。另外，布隆迪人喜爱跳舞，他们从小习舞，男女老少基本都会跳舞。布隆迪视狗为朋友，禁止宰杀。

#### 1.5.4 科教和医疗

【科教】据世界银行统计，布隆迪15岁以上成人识字率为63%，其中男性为70%，女性仅为55%。2016年，境内接受过小学6年教育的人口约为70%。因长期内战，许多学校关闭或被毁。近年来，在布隆迪政府努力下，不少学校恢复或重建。全国有6所大学（设13个学院），其中5所在首都，24所私立大学。布隆迪大学是唯一的综合性公立大学，设有5院8系，2013年在校生达13000余人。此外还有高等农业学院、城市建设规划技术学院、军事干部学院、神学院、国际关系研究中心和高等贸易、新闻、司法警官等大专院校。其中，布隆迪大学名气最大，在布隆迪甚至周边国家都小有名气。

布隆迪科研比较落后，国家科研机构停留在初级水平，科研经费也难以保障，暂无科技优势领域。

【医疗】布隆迪采用医疗互助基金和医疗证办法，军人就医全部免费，平民实行部分免费医疗，公职人员每月向互助基金交纳工资的6%，政府财政补贴4%。医疗证可全家使用，凭医疗证就医者交纳医药费的20%。2006年，布隆迪政府提出实施5岁以下儿童医疗免费和妇女分娩免费政策。布隆迪平均每25000人有一个卫生医疗中心，70%的医生集中在首都。布隆迪医护人员数量严重不足，尤其是各专业科室的专业大夫，大量流失到私立医院或周边国家，导致布隆迪“缺医院、更缺医生”的情况非常严重。

布隆迪常见病有疟疾、艾滋病、血吸虫病、肝炎、霍乱等。基特加、卡鲁齐、卡扬扎、穆朗维亚、穆瓦罗、穆因加、恩戈齐和基隆多等8个海拔较高的省份是疟疾多发区。

由于医疗和卫生条件较差，布隆迪人均寿命较低，2007年人均53.49岁，后随着国际组织支援力度加大和国家卫生条件改善，人均寿命逐年上升，2019年人均寿命为61.58岁，落后于世界上大部分国家。

中国政府自1987年起向布隆迪派遣援布医疗队，每两年一期。自2018年起，医疗队任期由两年缩短为一年。连续34年来，累计派出援布医疗队20批430人次，由中国青海省派出。医疗队在当地三家医院开展门诊、住院治疗业务，施行各种外科手术，培训了许多当地医护人员，并无偿捐赠

了大量药品和医疗设备。2011年中国援建的穆邦达医院落成，此后开展了医院医疗技术援助合作，有效保障该医院的运转。近年来开展的“光明行”义诊更是为布隆迪白内障患者带来光明和希望。

2019年，新一轮埃博拉疫情在刚果（金）爆发，我援布隆迪医疗队与中方派出的两名公共卫生与疾控专家携手，对布方医护人员开展培训。

2020年，面对新冠疫情在非洲扩散趋势，我向布隆迪提供了多批医疗物资，建立了对口医院合作机制，为布隆迪抗疫发挥了重要作用。我援布隆迪医疗队主动向驻扎医院医护人员分享中方抗疫经验、教授防护知识。

目前中国援布医疗队分布在布隆迪三个省的三个医院，分别是：

（1）首都布琼布拉大王子医院8人，由泌尿科、骨科、针灸科、妇产科、眼科、外科6个专业。联系方式：00257-62868424，李队长。

（2）穆邦达中布友好医院12人，由外科、口腔科、检验科、儿科、骨科、放射科、眼科、妇产科、内科、B超10个专业。联系方式：00257-62868436，陈队长。

（3）基特加综合医院9人，由妇产科、外科、骨科、眼科、口腔科5个专业。联系方式：00257-62868428，王队长。

### 1.5.5 工会及其他非政府组织

【工会】布隆迪全国最大的工会组织是布隆迪工会联合会和布隆迪自由工会联合会。布隆迪工会联合会是布国内最大的工会组织，也是国际工会联合会的成员。布隆迪自由工会联合会是国际自由工会联合会的成员。尽管这两个工会组织在参与国际工会活动中比较活跃，但由于布隆迪工业落后，产业工人较少，所以社会影响力有限。

布隆迪多年未发生过罢工的情况。布隆迪就业机会少，工会势力较弱，对中资机构在布隆迪经营生产几乎不产生影响。当地中资企业未发生过罢工情况，亦未受到非政府组织的干扰。

### 1.5.6 主要媒体

【通讯社】布隆迪新闻通讯社、黑非洲通讯社（私营）、新闻社（私营）。

【报刊杂志】《新生报》（LE RENOUVEAU），法文日报，政府官方报纸，发行量在1500份左右；《我们的家园》（IWACU），法文和基隆迪语双语周报，反对派主办。

【广播电视】国家广播电台、布隆迪国家电视台、商贸电台、非洲公众电台以及中国国际广播电台。

布隆迪广播电台是国家电台，分一台和二台，一台用基隆迪语对内广播，二台用法语、英语和斯瓦希里语对内对外广播。此外还有数家民办电

台。

布隆迪电视台为国家电视台，1982年12月由法国援建，每天17~23时用基隆迪语、法语播放新闻和专题节目。

布隆迪长期对华友好，对华报道客观公正。新冠疫情期间，转发了大量新华社的文章，积极报道中国的抗疫成果。布隆迪已与我国签署共建“一带一路”合作文件，但相关报道较少。

### 1.5.7 社会治安

在刚果（金）东部一直盘踞着来自布隆迪、卢旺达、乌干达等地的反政府武装，布隆迪2020年大选以来，反政府武装多次越过边境进入布隆迪，造成人员伤亡，布隆迪军警部门不断增强边境控制，与卢旺达、刚果（金）加强合作，安全形势趋好。

布隆迪法律不允许民众持有枪支。内战期间，民间散落了不少枪支弹药，至今没有完全收缴，社会治安仍存隐患。2015年，由恩库伦齐扎第三次参选总统引发的政治危机持续深化，造成布隆迪的安全形势恶化，尤其是在首都布琼布拉。2015年4月至2017年6月，布隆迪危机共造成500-2000人死亡，40余万难民外逃至周边邻国。2020年大选期间，反对派与执政当局小冲突不断，社会治安有所恶化。新政府成立后，反对派失势，政府加强控制，社会治安情况逐步好转。

2018年5月11日，在布隆迪北Cibitoke省发生一起恐怖袭击，造成26人死亡，7人受伤，布官方尚未公布此袭击的原因。

2019年11月21日，一架从埃塞飞往布隆迪的飞机上发现一名疑似恐怖分子，飞机在布琼布拉恩达达耶机场紧急降落后被捕。最终未在飞机上发现危险物品，飞机得以复飞。

2021年5月25日晚，位于布琼布拉市北部的前中央市场等多地发生手榴弹袭击引发的爆炸事件。据布隆迪内政部消息，此次恐怖袭击事件目前已造成2人死亡，包括1名恐怖分子在内的数人受伤。相关调查仍在进行中。

因经济持续低迷，百姓囊中羞涩，加之自然灾害导致的粮食安全问题突出，近来布隆迪全国各类盗抢事件呈多发态势。此外，流窜于卢旺达等邻国的反政府武装力量仍不愿善罢甘休，从邻国的布隆迪难民营中招兵买马，偶尔越境对布隆迪滋扰，造成小规模安全事件。此外，布卢关系持续恶化及刚果（金）大选造成的外溢效应，也是影响布隆迪安全局势的重要潜在风险。

布隆迪人民对中国人普遍友好，近年来，未发生专门针对中国人的刑事案件，也未发生因新冠肺炎疫情影响针对中资企业或华人的案件。然而，随着经济形势越发困难，针对包括中国人在内的外国人的偷盗事件时有发生

生，在布隆迪华人需提高警惕，不露财、不张扬，尊重当地人，善待当地雇员。

### 1.5.8 节假日

布隆迪的法定节日共13天，即：元旦（1月1日）、团结节（2月5日）、西皮安总统遇害日（4月6日）、复活节（4月20日前后）、劳动节（5月1日）、耶稣升天节（复活节后40天）、圣灵降临节（复活节后第七个星期日）、独立节即国庆节（7月1日）、圣母升天节（8月15日）、鲁瓦加索王子遇刺日（10月13日）、恩达达耶总统遇害日（10月21日）、万圣节（11月1日）和圣诞节（12月25日）。

布隆迪实行一周五天工作制，每周一至周五上班，每周六、日为休息日。

## 2. 经济概况

### 2.1 宏观经济

【经济增长】2015年政治危机后，西方国家暂停对布隆迪的经济援助，终止合作项目，加剧了外汇紧张，影响到进口需求，物价上涨，市场不景气，这些因素导致从2015年开始布隆迪经济增速明显放缓。2020年，布隆迪成功举行大选，实现政权平稳过渡，国内局势有所缓和，但受新冠肺炎疫情影响，经济再度遭受冲击。

表2-1 2016-2020年布隆迪经济增长数据

年份	国内生产总值 (亿美元)	经济增长率 (%)	人均GDP(美 元)	人均GDP增长 率(%)
2016	29.60	-0.60	282.2	-3.71
2017	31.72	0.50	293.0	-2.65
2018	30.37	-1.61	271.8	-1.56
2019	30.12	1.84	261.3	-1.29
2020	32.58	0.30	274.0	-2.74

资料来源：世界银行，数据下载于2021年3月20日，下同

【产业结构】布隆迪是典型的农业国家，超90%的人口以农业为生，国家收入的70%来自农业，但由于农业基础设施落后，抵御自然灾害的能力弱。

表2-2 2016-2020年布隆迪第一、二、三产业占GDP的比例

年份	第一产业(%)	第二产业(%)	第三产业(%)
2016	31.5	12.2	47.6
2017	28.5	11.0	49.3
2018	29.0	11.1	49.1
2019	28.9	11.0	47.9
2020	28.5	10.7	45.2

资料来源：世界银行

【GDP构成】

表2-3 2016-2020年布隆迪GDP构成情况

(单位：%)

指标	2016年	2017年	2018年	2019年	2020年
资本形成占GDP比重	9.2	8.8	11.1	12.3	11.4

消费占GDP比重	101.0	101.4	104.1	105.2	105.6
净出口占GDP比重	-18.4	-19.5	-20.4	-23.6	-22.9

数据来源：世界银行

【财政收支】根据布隆迪中央银行的数据，2020年布隆迪财政和捐赠收入为10009.39亿布郎（约合5.1亿美元），支出为17042.85亿布郎（约合8.6亿美元），财政赤字为7033.46亿布郎（约合3.5亿美元）。

【通货膨胀】布隆迪通货膨胀变化较大，据布隆迪央行统计，2018年为-2.74%，2019年为-3.1%，2020年为7.6%。

表2-4 2016-2020年布隆迪年通胀率

（单位：%）

	2016年	2017年	2018年	2019年	2020年
通货膨胀率	5.6	16.1	-2.8	-0.7	7.3

数据来源：世界银行

【失业率】因大部分人民务农，布隆迪失业率没有官方统计数字，但失业人数一直居高不下，大部分年轻人处于待业状态。另据世界银行统计数据，2020年总失业人口占总劳动力比重为0.8%。

【家庭收支】2020年布隆迪人均收入为226.89美元，民众收入少，购买力低，绝大多数人仍在温饱线上挣扎，消费能力严重不足。布隆迪国家统计与经济研究所近期的调查结果显示（调查涵盖63项内容），布隆迪家庭收入的42%用于食品开支，排在各项支出的第1位；其次是住房开支，占收入的18%；交通开支占收入的9%，排第3位；旅馆住宿与偶尔到餐馆就餐开支占年收入的7%；服装开支仅占4%；医疗与含酒精饮料、烟草开支相同占3%；教育、通信各占2%；娱乐休闲与文化开支占1%。

【外债余额】根据布隆迪中央银行统计数据，截至2020年12月，布隆迪外债总计为10359.65亿布郎（约合5.23亿美元），公共内债为28512.4亿布郎（约合14.4亿美元）。根据世界银行最新数据，2019年布隆迪外债余额约为5.8亿美元。其中，短期债务余额26.6万美元，占比0.05%，长期外债余额约为4.3亿美元。根据布隆迪央行和布财政部共同数据显示，2020年布隆迪政府债务占GDP的65%，外债来源主要为阿拉伯非洲经济开发银行、欧佩克、中国进出口银行、科威特基金和沙特基金。

表2-5 截至2019年末布隆迪外债情况

外债总额存量（DOD，亿美元）	外债存量（占GNI百分比，%）	外债的现值（亿美元）	短期外债（DOD，亿美元）	短期外债（占总外债比例，%）	短期外债（占总储备比例，%）
5.78	19.15	3.55	0.00	0.05	0.24

数据来源：世界银行

为缓解新冠肺炎疫情给部分发展中国家带来的债务偿还压力，中国政府积极参与并推动二十国集团(G20)通过“暂缓最贫困国家债务偿付倡议”。为支持布隆迪应对新冠疫情带来的卫生、经济和社会影响，中国进出口银行与布财政部于2020年7月和2021年4月两次签署协议，暂缓布隆迪总计一年(2020年下半年和2021年上半年)共500万元人民币债务偿还。

【举债条件】布隆迪是世界重债穷国之一。布隆迪举借外债受IMF限制，贷款条件需特别优惠，赠与率需达50%。

【信用评级】穆迪、标普、惠誉等评级机构未对布隆迪主权债务、信用等进行评级。

## 2.2 重点/特色产业

【农业】布隆迪约有90%的人口从事农牧业。已耕地面积8224平方公里，占国土面积的31.8%，其中可灌溉面积100平方公里。农牧业提供95%的粮食，是外汇收入的重要组成部分。粮食作物占耕地面积的90%，主要有玉米、大米、高粱、薯类、芭蕉等。经济作物占耕地面积9%，占农业总产值的19.9%，主要有咖啡、茶叶、棉花、烟草等。

根据布隆迪统计局数据，2020年，布隆迪咖啡出口收入为3162万美元，茶叶出口收入约为2167万美元。此外，布隆迪畜牧业曾经比较发达，但近年来逐年衰退。天然牧场为7277平方公里，占全国面积的28.2%，畜牧业生产总值占国内生产总值的5%。

【工业】布隆迪工业基础薄弱，在国民经济中居于第三位，工业占GDP的比重为11%左右。工业增长主要靠食品和电力生产拉动，而啤酒、饮料生产占据了食品工业的半壁江山，布隆迪最大的工业生产企业是啤酒饮料厂。主要的工业部门包括：

- (1) 食品工业：啤酒、汽水饮料、卷烟、棉籽油、蔗糖加工生产。
- (2) 化工业：医药、香皂、氧气、油漆、塑料、洗衣皂等生产。
- (3) 纺织工业：布匹生产和服装生产。
- (4) 建材工业：PVC管、石棉板件、型材、钢管生产等。

## 2.3 基础设施

布隆迪国内交通几乎全部依靠公路运输，商品进出口须通过坦桑尼亚的达累斯萨拉姆港或肯尼亚的蒙巴萨港转运。从首都布琼布拉至达累斯港的距离是1500公里，至蒙巴萨港的距离是2000公里，运输成本巨大。

### 2.3.1 公路

根据布隆迪道路办公室统计，布隆迪全国公路总里程约4456公里（等级公路），其中22条国道，共1952公里；91条省级公路，共2504公里。此外，乡镇公路2587公里。首都布琼布拉为交通枢纽。

布隆迪境内全部依靠公路运输，货物进出口主要是通过南线通道的陆路，即布琼布拉至坦桑尼亚的达累斯萨拉姆港口进出。北线通道亦为陆路，即经卢旺达、乌干达至肯尼亚的蒙巴萨港。国内人员、货物运输全部为公路运输，客运以面包车为主，货物以中小型卡车为主。近几年，由于财政困难，大部分公路年久失修，路况堪忧，严重影响了运输效率。



三号国道项目

### 2.3.2 铁路

布隆迪境内目前无铁路。2015年7月坦桑尼亚、布隆迪和卢旺达三国政府同意建设坦桑尼亚达累斯萨拉姆-伊萨卡-卢旺达基加利/坦桑尼亚凯萨-布隆迪穆松加迪铁路项目。该项目全长1661公里（要求轨距1435mm），其中，达累斯萨拉姆-伊萨卡970公里（现已有铁路线，轨距1000mm），伊萨卡-基加利494公里（新建），坦桑尼亚的凯萨-布隆迪穆松加迪197公里（新建）。可研报告于2014年3月已由加拿大公司完成，但至今未启动。

### 2.3.3 空运

布隆迪为内陆国家，境外人员往来以航空为主，货物以陆运为主。飞抵布隆迪的国际航班有埃塞俄比亚航空公司（埃航）、肯尼亚航空公司（肯

航)、比利时布鲁塞尔航空公司、卢旺达航空公司、坦桑尼亚航空公司、乌干达航空公司。其中,坦桑尼亚航空与乌干达航空为新设立的航线。中国去往布琼布拉一般需经埃塞俄比亚首都亚的斯亚贝巴,或者肯尼亚首都内罗毕等地中转。



布隆迪布琼布拉国际机场

### 2.3.4 水运

布隆迪主要航道为坦噶尼喀湖,航线总长175公里。主要线路系由坦噶尼喀湖南下至坦桑尼亚基戈马港,再转铁路抵达达累斯萨拉姆港,全长1428公里。主要港口为布琼布拉港,有500米长码头,可同时停靠5艘货轮。近年货运量如下:

表2-6 2016-2020年布隆迪航运数据

(单位:万吨)

年份	2016	2017	2018	2019	2020
出港	0.79	0.42	0.66	0.59	1.41
进港	10.13	17.62	17.25	19.69	21.42
货运总量	10.92	18.04	17.91	20.28	22.83

资料来源:布隆迪中央银行

### 2.3.5 电力

布隆迪是水电资源较为丰富的国家之一，没有煤炭，石油正在勘探寻找。截至2020年底，布隆迪全国水电装机容量32.65兆瓦，火电装机容量43.5兆瓦（含租用火电30兆瓦），进口电力15.5兆瓦，总计92.85兆瓦。

【水电】近几年，布隆迪加大了水电站的建设力度，在建的水电站有：中国援建的胡济巴济水电站（15兆瓦）、由布政府出资、中资企业承建的姆邦达水电站（10.6兆瓦，由于资金短缺已停工）、由世界银行等出资的吉吉-穆郎布韦水电站（50兆瓦）、使用印度优惠贷款的卡布水电站（20兆瓦）等。上述水电站大部分将在近两年完工并投入使用，这将有效缓解布隆迪电力紧缺的情况。在加大水力资源开发利用的同时，布隆迪也在探索太阳能、沼气等新能源开发潜力，作为对水力发电的补充。

【旗舰水电项目】鲁苏莫瀑布项目（Rusumo falls），相关基础设施建在卢旺达，布隆迪和坦桑尼亚边境，装机容量为80兆瓦，三国将平分产能，其建设费用估计为3.4亿美元，由世界银行筹集。非洲开发银行已额外提供1.28亿美元资金，用于建设传输能量的输电线路。2019年4月，水电站的完工率为62%。自6月起，分流工程已开始，堰闸测试已完成，同时为阿卡吉拉河（Akagela）的第二个分流阶段做准备。鲁莫苏发电站建设已步入正轨。穆因加省（Muyinga）和基特加省（Gitega）的电力互联线路正在建设中。220千伏的电力线路将从鲁苏莫瀑布地区的水力发电站输送电能（布隆迪为26.5兆瓦）。传输线的第一个塔架已在穆因加省鲁卡利（Rugali）搭建，其他塔架（415）也将搭建并形成一条长160公里（56公里在坦桑尼亚境内），宽30米的电力走廊，从该水力发电站输送26.5兆瓦电力。

【其他发电方式】此外，为了弥补能源短缺，布隆迪另计划从埃塞俄比亚进口电力（200兆瓦），并计划在Ruzizi河上建设的Ruzizi三期水电站，装机容量预计为77兆瓦。

### 2.3.6 数字基础设施建设

在数字化领域，布隆迪全国固定电话24.14万户，移动电话650万余用户，互联网用户100万名。布隆迪现有4家移动通讯公司（ECONET-LEO、LACEL、ONATEL、LUMITEL），基本上可以覆盖布隆迪全境。国际长途电话可通达世界各地，但由于与国际接口端输出信道容量小，国际互联网网速较慢。布隆迪正在建设国家骨干光纤网，目前已基本完工，部分已投入运营。

## 2.4 物价水平

布隆迪为内陆国家，货物进出口以及本国境内运输几乎全部依赖公路运输。因此，国内物价直接与国际石油价联动。布隆迪国内物资缺乏，物价上涨严重。2017年，物价高涨，通货膨胀率一直居高不下，2018年—2019年通胀率连续降低，分别为-2.74%及-3.1%，2020年受新冠肺炎冲击，通胀率再次攀升，达到近几年最高点7.6%。

2021年，受新冠疫情冲击，布隆迪封锁边境，人员往来减少，加之布郎兑美元汇率持续走低，主要粮食价格上涨。外汇短缺，粮荒、药荒、糖荒时有出现。布隆迪主要生活产品物价水平如下：

表2-7 2020年布隆迪主要生活产品物价水平

序号	产品名称	单位	单价（布郎）
1	当地大米	千克	1700
2	当地面粉	千克	2500
3	白面	千克	2000
4	牛肉	千克	6500
5	猪肉	千克	6000
6	四季豆	千克	1500
7	当地糖	千克	3000

注：官方汇率1美元约兑1980布郎，市场兑换价1美元兑2500-3300布郎不等

数据来源：布隆迪中央银行

## 2.5 发展规划

### （【）国家发展规划】

2018年6月，布隆迪发布《国家发展规划2018-2027》，对布隆迪之前的经济和社会发展做出研判，同时阐明了新的战略方向和优先行动计划，并提出了相关配套措施和跟踪评估机制。新的发展规划旨在通过国民经济机构转型，促进经济增长，提高人民收入，满足人民基本需求，减少贫困，促进人力资本发展、环境可持续发展和社会公平，《规划》预期从当前至2023年实现两位数经济增长。力争使布隆迪在2027年时达到新兴国家的水平，建立一个民主、团结和繁荣的国家。

规划发布之后，布隆迪时任总统恩库伦齐扎表示，规划指明了布隆迪发展的优先领域，布当局将重心放在农业和畜牧业、工业和商业基础设施、科学研究和教育、环境和气候变化方面。安全、主权和良性国家治理、通过投资者融资、反贪污腐败以及合作、外交等方面也同样受到关注。目前已经到了调配资源实施规划的阶段，今后国内和国外的公司和投资者都需以此为方向。

官方查询网址及法语原文：

<http://www.presidence.gov.bi/wp-content/uploads/2018/08/PND-Burundi-2018-2027-Version-Finale.pdf>

### （【基础设施发展规划】）

布隆迪国小民贫，政府财力、融资能力都十分有限，目前基础设施建设项目多为世界银行、非洲发展银行以及其他国家的援助项目。布隆迪本国对基础设施建设虽有规划，但资金不足，实施起来较为困难。

布隆迪欢迎国外投资者参与当地基础设施项目投资。负责基础设施建设的主要政府部门主要有工程部、能矿部等，其职能主要有行业发展规划的制定、发展政策的跟踪、工程保护与安全、项目协调与监督、人员培训等。

到2020年，布隆迪电力目标要达到300兆瓦。为此，政府计划建设五个水电站和两个太阳能电站。此外，还有跨地区电站计划，由相关国家共同建设、管理和受益。

（1）五个水电站：一是KABU 16水电站，计划发电能力20兆瓦，造价8000万美元，由印度政府提供贷款，目前在建。二是Mpanda水电站，发电能力10.4兆瓦，造价4571万美元，由布隆迪政府财政出资，中国公司在建。三是胡济巴济水电站，发电能力15兆瓦，由中国政府援建，目前在建。第四个和第五个分别是Jiji和Mulembwe两个水电站项目，预计发电能力总计约50兆瓦，所需资金约2.7亿美元，由世行等提供，目前已开工。

（2）两个10兆瓦的太阳能电站将分别建在布隆迪的 Bubanza 和 Gitega两省。

（3）跨地区电站，Rusumo水电站，发电能力为80兆瓦，所需资金4.7亿美元，由非洲开发银行和世界银行提供。Rusizi III水电站，发电能力为145兆瓦，需投资6.48亿美元，世界银行、非洲开发银行、德国金融机构和欧盟同意提供4亿美元优惠贷款，利息2%。其余款项由项目开发商自有资金和相关国家（布隆迪、刚果（金）和卢旺达）筹措。该项目将在国家与私人合作框架下实施。

官方查询网址及法语原文：

<http://www.presidence.gov.bi/wp-content/uploads/2018/08/PND-Burundi-2018-2027-Version-Finale.pdf>

## 3. 经贸合作

### 3.1 经贸协定

布隆迪是世界贸易组织成员。布隆迪还注重参与联合国、世界银行、国际货币基金组织的多边合作。布隆迪为“大湖国家经济共同体”“东南非共同市场”“卡盖拉河流域整治和开发组织”“中非国家经济共同体”“东非共同体”成员国。

东南非共同市场、东非共同体鼓励政策框架：自2009年1月起，成员国之间的货物、人员将逐步实现自由流动；一成员国进口其他成员国的原产地商品，实行零关税；按照成员国理事会决议，逐步实行《关税同盟》；在成员国内，最终将实行统一货币。布隆迪还注重与欧盟、法语国家组织、洛美协定等范围内的经贸合作。

2014年11月26日，布隆迪议会批准了2013年11月30日东共体5国首脑签署的关于成立东共体货币联盟议定书。该议定书的目标是促进和保持东共体货币和金融的稳定，推动经济一体化，实现地区经济增长和可持续发展。要申请加入东共体货币联盟，每个成员国须符合预定的一些条件。为此，布隆迪在申请加入前，享有10年的准备期，直至2024年。

布隆迪在地理上辐射的邻国市场包括卢旺达、坦桑尼亚、刚果（金）。

### 3.2 对外贸易

布隆迪是农业国家，其工业产品、工业原材料、建材、医药、轻工日用品、交通工具等主要依靠进口。布隆迪经济发展高度依赖农业，咖啡、茶叶是主要外汇来源；工业基础薄弱，除啤酒、饮料、蔗糖外，没有上规模的工业企业，生活用品严重依赖进口，长期处于贸易逆差地位。2020年，布隆迪进口额为17419.08亿布郎（约合8.8亿美元），出口额为3109.93亿布郎（约合1.57亿美元），贸易逆差约合7.23亿美元。

表3-1 2020年布隆迪主要贸易伙伴（进出口额）

（单位：亿布郎）

序号	进口前十位经济体	进口额	出口前十位经济体	出口额
1	中国	2716	阿联酋	1002
2	沙特	2062	刚果（金）	609
3	印度	1650	巴基斯坦	173
4	坦桑尼亚	1494	坦桑尼亚	164

5	阿联酋	1192	瑞士	158
6	比利时-卢森堡	916	比利时-卢森堡	155
7	肯尼亚	904	俄罗斯	154
8	乌干达	876	德国	116
9	日本	712	阿曼	111
10	赞比亚	629	肯尼亚	103

资料来源：布隆迪中央银行

表3-2 2020年布隆迪主要贸易伙伴（进出口数量）

（单位：吨）

序号	进口前十位经济体	进口数量	出口前十位经济体	出口数量
1	坦桑尼亚	284942.4	刚果（金）	44814.8
2	沙特	194016.7	坦桑尼亚	19698.0
3	赞比亚	149219.1	肯尼亚	8604.5
4	中国	84629.7	乌干达	6606.1
5	阿联酋	68142.5	中国	3873.6
6	印度	47833.3	瑞士	3081.0
7	乌干达	43307.9	比利时-卢森堡	2817.8
8	英国	41532.0	巴基斯坦	2411.3
9	瑞士	39391.9	德国	2283.0
10	肯尼亚	33573.4	埃及	1921.0

资料来源：布隆迪中央银行

【进出口产品】近年来，布隆迪加大了矿产开发力度并开始出口，主要出口产品为黄金和稀土，2020年黄金出口额达到4446万美元，超过其传统出口产品（咖啡和茶），成为其出口创汇第一来源。2020年布隆迪主要进出口产品情况如下：

表3-3 2020年布隆迪进出口前10位产品

（单位：亿布郎）

序号	进口额前十位产品	进口额	出口额前十位产品	出口额
1	柴油燃料和燃油	1301.96	非货币黄金	880.36
2	医药产品	1235.57	咖啡	625.97
3	钢铁	1224.29	茶叶	429.06
4	其他燃料	1171.45	小麦粉	176.56
5	机械及零件	990.45	矿石	172.80

6	汽车	897.39	香烟	131.85
7	肥料	656.33	啤酒	88.87
8	小麦	437.90	瓶子	56.61
9	塑胶原料	426.03	煤油	53.65
10	铸铁, 钢铁制品	380.20	水果	23.79

资料来源：布隆迪中央银行

### 3.3 吸收外资

【吸收外资】布隆迪是联合国公布的世界上49个最不发达国家之一。由于国家政局及经济发展环境等因素，外国和私人投资持观望态度。在布隆迪投资经营的大部分为本地公司和中小公司为主，外商投资极少。

20世纪90年代初开始，布隆迪经历了长达12年的战乱，此前在布隆迪投资的外国商人纷纷撤离。布隆迪虽于2020年成功举行总统大选，政权平稳过渡，但因新冠疫情对全球经济的冲击以及人员流动限制等因素，目前吸收外商投资很少。

据联合国贸发会议发布的2021年《世界投资报告》显示，2020年布隆迪吸收外资流量为600万美元；截至2020年底，布隆迪吸收外资存量为2.34亿美元。

表3-4 2016-2020年布隆迪吸收外资和对外投资情况

(单位：百万美元)

年份	2016	2017	2018	2019	2020
吸收外资流量	0.1	0.3	1	1	6
吸收外资存量（截至2020年底）					234

数据来源：联合国贸发会议《2021年世界投资报告》

### 3.4 外国援助

布隆迪接受外国援助主要分为财政援助和项目援助，约有50%的财政预算依靠国外援助，在卫生领域和农业发展方面，对外国援助资金的依赖更高达60%和80%。2015财年外援占布隆迪全年预算的47%，其中财政援助为820亿布郎（约合5200万美元），项目援助为6170亿布郎（约合3.96亿美元）。由于西方捐助国停止对部分项目的援助，2015年布隆迪所获项目援助仅为3993亿布郎（约合2.17亿美元），但2016年布隆迪所获项目援助上升，为11353亿布郎（约合6.17亿美元）。布隆迪主要援助来自法国、

比利时、中国、美国、日本、挪威、联合国难民署、世界粮食计划署、欧盟、国际开发协会等，主要用于军事、教育、农牧、卫生和技术。

【中国援助】近10年多来，在教育领域，充分结合布方自身发展需求中方援建了布高等师范学校、职业技术学校和三所小学，为多所小学修建教室，捐赠课桌椅，帮助布方加强教育基础设施的硬实力。增加对布隆迪赴华留学生奖学金和赴华短期培训名额；在农业方面，中国援布农业专家试种杂交水稻获得成功，每公顷最高产量达到13.8吨，比当地产量高出3-4倍，受到布隆迪举国上下关注。农业技术示范中心已竣工，为布隆迪培训农业技术人员提供新平台；在卫生领域，中国援布医疗队在布隆迪三家医院工作；在基础设施领域，中国援建的总统府办公楼2019年2月移交布方；2018年10月，中国政府援助布隆迪胡济巴济水电站项目开工，该水电站装机容量15兆瓦，未来将为布隆迪增加33%的电力，电站建成后将极大程度缓解布隆迪电力短缺的局面。

【欧盟援助】欧盟一直以来是布隆迪的最大援助方。2016年3月，欧盟在与布隆迪人权问题对话协商3个月后，正式宣布根据《科托努协定》第96条款规定，暂停对布隆迪政府的财政援助，该计划包括终止欧盟与布隆迪政府的所有合作计划，以及所有可能为布隆迪政府提供资金的援助行动，但保留对布方人道主义援助和与当地非政府组织直接合作的项目。同时，欧盟方面称将继续保持与布隆迪政府的对话渠道，并根据布隆迪国内各派政治对话的具体实施和有关进展，每隔六个月审议一次该制裁措施。继比利时、荷兰、美国决定停止对布隆迪援助后，欧盟这一决定严重打击了布隆迪经济发展。

虽然此前欧盟对布实施制裁，但欧盟仍继续为布人民提供财政支持和人道主义援助。2015年至2020年，欧盟提供的援助总额高达4.3亿欧元。布隆迪外交部长表示，欧盟与布之间的关系可在2021年年底前恢复正常。



援布隆迪总统府项目（湖南建工承建）

【新冠肺炎疫情援助】新冠肺炎疫情期间，秉持人道主义和团结合作精神，多个国家及国际组织对布隆迪伸出援手，捐赠物资主要包括检测试剂、个人防护装备、医疗器械等。主要援助国为中国、欧盟、美国、日本及各国际组织驻布隆迪办事处等。联合国工发组织驻布办事处向布隆迪卫生部捐赠一批医疗物资，包括3台VD70呼吸机及配件，1400万只口罩，6辆汽车、以及办公物资（28台笔记本、打印机等），总价值53万美元。世界卫生组织驻布隆迪办事处向布政府捐赠了第一批雅培快速检测试剂，用以支持布大规模检测运动，并为布卫生部与国家公共卫生实验室举办的抗疫培训提供技术支持。欧盟驻布大使向红十字会转交50万欧元，用于支持红十字会开展卫生活动，其中包括11所监狱及2所未成年人康复中心。日本向布卫生部捐赠医疗物资及个人防护装备，用于支持布隆迪抗击疫情。

## 3.5 中布经贸

### 3.5.1 双边协定

1972年1月，中布两国签订贸易协定。中国政府于2006年12月4日与布隆迪政府签署关于“中华人民共和国政府决定对于出口至中国的原产于布隆迪的部分产品给予特别优惠关税待遇”换文。2014年两国政府签署“布隆迪97%税目输华产品免关税待遇”的换文。

### 3.5.2 双边贸易

双边贸易历史上，基本是以中国向布隆迪出口为主。出口产品主要为日用轻工、纺织品、五金、建材、工具、农具、电子产品、汽车和摩托车等，中国仅从布隆迪进口少量茶叶、牛皮等。据中国海关统计，2020年中布双边贸易额为8377.3万美元，同比增长5.6%。其中，中国向布隆迪出口7610.1万美元，同比增长14.6%；中国自布隆迪进口767.2万美元，同比下降-40.7%。

表3-5 2016-2020年中国与布隆迪双边贸易统计

(单位：万美元)

年份	进出口	同比%	中国出口	同比%	中国进口	同比%
2016	4767.8	11.1%	4494.3	12.1%	273.5	-2.9%
2017	5208.4	9.0%	4514.0	0.2%	694.3	153.7%
2018	4925.5	-5.6%	3732.4	-17.5%	1193.1	72.2%
2019	7933.5	61.1%	6638.9	77.9%	1294.6	8.5%
2020	8377.3	5.6%	7610.1	14.6%	767.2	-40.7%

资料来源：中国海关总署

### 3.5.3 中国对布投资

据中国商务部统计，2020年中国对布隆迪直接投资流量622万美元；截至2020年末，中国对布隆迪直接投资存量1052万美元。

### 3.5.4 承包工程和劳务合作

【承包工程及劳务】据中国商务部统计，2020年中资企业在布隆迪新签承包工程合同1份，新签合同额1127.3万美元，完成营业额5045.7万美元。累计派出各类劳务人员93人，年末在布隆迪劳务人员253人。

【大型项目】大型承包工程项目包括中交一公局集团有限公司承建布隆迪16号国道整治和沥青摊铺工程标段1项目，湖南建工承建的18号国道等。

### 3.5.5 境外经贸合作区

截至目前，中国企业尚未在布隆迪投资开发境外经贸合作区。

### 3.5.6 中布产能合作

2018年10月，中国政府援助布隆迪胡济巴济水电站项目开工，该水电站装机容量15兆瓦，未来将为布隆迪增加33%的电力，电站建成后将极大程度缓解布隆迪电力短缺的局面。

## 4. 投资环境

### 4.1 投资吸引力

经过长期内战，布隆迪百废待兴，基础设施落后，亟待投资建设；国家经济发展高度依赖农业，咖啡、茶叶是主要外汇来源；工业基础薄弱，除啤酒、饮料、蔗糖外，没有上规模的工业企业，生活用品严重依赖进口，市场潜力较大。

布隆迪投资合作环境具有一定吸引力，主要表现在：

(1) 从投资合作的政策环境上看，布隆迪政府高层积极推动外国投资项目。同时，为了吸引外国和私人投资，布隆迪进一步加快改善国内营商环境，落实新的投资法和矿产法，为外国企业进入布隆迪市场提供更多的机遇和便利。

(2) 从市场角度看，布隆迪许多市场还处在初期发展阶段，具有一定发展空间。如能选好合作领域，抢占先机，定能为今后拓展市场打好基础。

(3) 劳动力充足、廉价，工资水平低。

(4) 行政审批程序逐步简化。近年来，布隆迪政府为鼓励投资不断简化相关行政审批，取得明显进展。布隆迪已设立10个单一窗口，即：企业建立、建筑许可、财产转让、通电、纳税、贸易过境、信贷、投资者保护、合同执行以及破产解决。通过单一窗口简化审批手续，缩短审批时间。办理企业注册手续由原来的9个减少到2个，时间由原先的14天缩短到1天。

世界经济论坛发布的《2019年全球竞争力报告》显示，在140个国家中，布隆迪竞争力排名为135。

世界银行最新发布的《2020年全球营商环境报告》显示，190个国家和地区中，布隆迪位列第166位。

### 4.2 金融环境

#### 4.2.1 当地货币

布隆迪法定货币为布隆迪法郎（BIF），简称布郎。2019年5月2日，布隆迪共和国银行宣布发布一套新版纸币，包括500,2000,5000和10000四种面额，以便不断提高货币标志的质量，安全性和可持续性。此套新版纸币采用高耐性纸来增加纸币的使用寿命。中国与布隆迪尚未签署货币互换协议。

【汇率】近年来，布郎对美元持续贬值，2019年布郎对美元的平均汇

率为1840，2020年对美元平均汇率为1900，而黑市价则高达1美元兑换2600-3000布郎不等，差价高达50%以上。截至2021年上半年，美元对布郎官汇平均汇率达到1980，而黑市价则不断攀升，并最终达到1美元兑3300布郎的历史高峰。

2021年3月31日，1美元兑换1952布郎（官汇，黑市汇率为1美元兑换3250布郎），1欧元兑换2,412布郎。

人民币与布郎不可直接结算。

#### 4.2.2 外汇管理

（1）布隆迪实行外汇管制。国家中央银行即布隆迪银行为全国外汇管理机构。布隆迪银行行使央行职能，给国家金库垫款，确定贷款的最高限额和管理外汇等。

布隆迪外汇买卖都通过银行按官价进行。共和国银行授权一些商业银行经营外汇买卖业务。目前办理外贸结汇的有布隆迪共和国银行等12家银行和金融机构。

1999年12月，布隆迪中央银行还批准开辟了第二外汇交易市场，允许除资本收入及传统大宗出口商品收汇外，其他来源的外汇可进入第二市场自由买卖。

根据布隆迪银行外汇管理规定，国外公司在布设立的企业，凡涉及到外汇出入境，必须在有权经营外汇业务的当地银行申请设立外币账户和外币与本币可兑换账户。

（2）国外公司在布隆迪设立的企业，从境外汇入的外汇金额不得低于100万布郎的等值外币，多汇不限。

进口商应向银行提交“进口和支付申报单”，注明进口商品种类、数量、离岸价格、运费、支付方式、结汇货币等，并附上出口商开具的形式发票，经银行审核后则可获得进口所需的外汇，但“进口和支付申报单”必须在商品装船前提交银行。

本国公民所获得的可自由兑换外币必须转售给银行。外籍公民在布隆迪境内获得的可自由兑换外币也必须转售给银行。外国旅游者在布隆迪旅游期间所支付的各项费用，必须在相关银行用外币兑换成本币后支付。在布隆迪工作的外国公民，如将在布隆迪工作所获得的职务（业）收入汇往国外，必须向开户行提交汇往境外的申请书，并附上由业主和劳动监察官签字确认的劳动合同、工资清单以及纳税单据，由开户行上报布隆迪共和国银行批准同意后，方可汇往境外，但汇出的金额不得超过本人工资收入的70%。

外国公司在布隆迪独资或合资开办的商业、工业、农业、手工业和服务业等企业，其经营利润、董事利润提成、个人薪金等，如按规定需纳税

的，则纳税后可以汇入其设在境外的公司总部的外币账户上，但必须在9月30日前（税务年度前），提交利润汇出申请书，并附上公司股东大会批准的利润收入获得者名单、金额等利润分配表、税务表和完税单据，如有必要，还需附上外国股东或外国公司在总资本中所占的外币投资额等必要文件、材料，经布隆迪共和国银行批准同意后，便可汇往境外。

用于增加企业流动资金而从国外汇入的外币资本金（每笔不得低于100万布郎等值的外币），可以重新汇往境外，但重新汇出前，必须出示相应的汇入证明文件。

从2015年布隆迪政治危机迄今，西方国家终止对布的财政援助，中断一些合作项目，布隆迪财政捉襟见肘，生财手段有限，外汇来源渠道单一，迫使政府开始进一步严控外汇管理，要求有外来资金的公司、企业或项目等单位必须在布隆迪央行开立账户，关闭其所有在商业银行的外汇账户，造成换汇成本的增加。

2019年下半年开始，布隆迪出现外汇极度短缺的困境，布隆迪进口厂商对外支付美元均需中央银行审批，审批时间漫长，严重影响了布隆迪的进口贸易。同时，为了管控外汇，阻止黑市交易，布隆迪加大了非法外汇交易的执法力度，增加了兑换所的注册资金要求，大量兑换所倒闭，黑市交易大多转入地下。因官方汇率与黑市汇率相差较大，布隆迪政府又面临外汇紧缺的局面，黑市交易仍难以避免。2020年受新冠肺炎疫情冲击，布经济形势持续下滑，美元兑布郎汇率持续升高，布政府进一步收紧外汇管理。

（3）只要遵守现行外汇管制条例，布隆迪政府对优先企业保证其：从布隆迪共和国银行获得外汇，以进口原料和企业正常生产所需的任何产品；从布隆迪共和国银行获得外汇，以偿还由于对布投资而向外国的借贷；企业的外籍职工工资可汇往国外。

此外，向外资企业和合资企业提供下列保障：在享受免除利润税和不动产税，在8年内每年分配给股东的股息不超过总股本的30%的范围，外资公司投入资本的报酬可以股息形式全部汇往国外；合资公司可按外资比例将其投入资本的报酬以股息形式汇往国外。在企业出让或停止经济活动时，外国资本可汇往国外。外籍自然人和法人必须履行其有关义务，特别是有关税务和财会规则的各项义务。

（4）外籍人士在入境布隆迪时，若随身携带现金数额在10,000美元（包含10,000美元）以上的，需向布隆迪海关部门申报现金总额。在未申报情况下，超过10,000美元部分将被暂时扣押并存入布隆迪中央银行。若经证明，该笔现金将用于合法活动，布隆迪中央银行将扣除超出金额的25%；若该笔欠款用于可疑活动，则将全部扣留并交由司法程序判定。

### 4.2.3 银行和保险公司

【银行】布隆迪共和国银行为中央银行；商业银行包括布隆迪商业银行、布琼布拉信贷银行、布隆迪国家经济发展银行。除布隆迪共和国银行外，其他银行和金融机构及保险公司都或多或少有外国或本国私人资本；私营股份制银行为英特银行、金融与管理银行。

布隆迪的银行数量有所增加，2007年为10家，2008年为11家，2013年增加到13家，其中包括2家新开设的外资银行。

【保险公司】布隆迪设有5家保险公司，具体为布隆迪保险公司，布隆迪普通商业保险和再保险公司，布隆迪保险与再保险公司，布隆迪保险有限公司，ASCOMA保险公司布隆迪分公司。



布隆迪共和国银行

【开立账户】所有企业均可在当地商业银行开立一个外汇账户，按现行汇兑规定进行收付。根据布隆迪《投资法》，外国公司、个人在布隆迪投资开办的投资资金不低于5亿布郎（约43万美元）的农牧业、手工业企业，不低于10亿布郎的工业生产型企业，可享受税赋优惠待遇。

目前，尚没有中资银行在布隆迪设立代表处或其他分支机构。中国银行出具的担保或信用证被布隆迪银行认可。

中国国家开发银行驻肯尼亚事务组分管布隆迪，联系人：张远，电话0701024795

### 4.2.4 融资渠道

银行业间可开展相互融资业务。企业融资条件可以与银行协商决定。但是布隆迪资金严重短缺，银行贷款、融资潜在风险较大。因此，各银行为控制和规避风险，制定了较高的贷款利率。布隆迪中央银行数据显示，2020年存款利率为5.28%，平均贷款利率15.49%

布隆迪市场、政府财力、融资空间都十分狭窄，操作难度大，可行性小，该国多为无偿援助项目，承包工程项目也大多由外国政府或国际组织等出资，通过国内外金融机构融资（例如，内保外贷）较为困难。

#### 4.2.5 信用卡使用

目前当地的银行尚未建立和开通信用卡结算业务，在当地商业机构不可以用信用卡消费或提取现金。

### 4.3 证券市场

布隆迪目前还没有建立证券市场。

### 4.4 要素成本

#### 4.4.1 水、电、气、油价格

【水费】布隆迪实行累进水价制度，用水越多价格越高。首都布琼布拉的用水价格标准如下：

用水单位	单价	
民用水	0-20立方米	315布郎/立方米
	21-40立方米	613布郎/立方米
	41立方米以上部分	802布郎/立方米
商业和工业用水	609布郎/立方米	
国家机关用水	613布郎/立方米	

【电价】分为家庭生活用电、工商业用电、国家机关用电、中压、高压5个类别，实行累进电价制度。2017年，布隆迪水电公司对电价进行了调整，大幅上调了用电价格，当前定价如下：

用电单位	单价	
家庭生活用电	0-50千瓦	82布郎/千瓦

	50-150千瓦	290布郎/千瓦
	151以上	546布郎/千瓦
工商企业用电	0-100千瓦	195布郎/千瓦
	101-250千瓦	313布郎/千瓦
	251千瓦以上	399布郎/千瓦
国家机关用电	313布郎/千瓦	

【油价】2020年，汽油和柴油零售价格2400布郎/公升，约合1.30美元/公升。

#### 4.4.2 劳动力工薪及供需

(1) 工薪收入方面，城镇非正式生产人员的收入最低，在私营企业就职的人员收入最高，月平均收入为7.22万布郎（约合67美元）。

当地普通劳工收入：城镇非正式职业中的普通体力工，月均收入为4.8万布郎（约合44.5美元）。布琼布拉市67%的家庭以及内地69%的家庭里，至少有一人从事非正式职业。非正式职业中的普通体力工人为33岁以下的青年人，基本没有技能。非正式职业的体力工人中，文盲占三分之一，40%的人只上过小学。

(2) 1988年4月30日的颁布的第650/11/88号部长令，确定了布隆迪国民经济结构性行业中的最低工资（SMIG）。根据《劳动法》第112条，工作时间通常是每天八小时，每周40个小时。

在经济首都基特加（Gitega）和政治首都布琼布拉（Bujumbura）的城市地区，最低工资为每天160布郎，在农村地区每天105布郎。月薪通过将周薪（如果有）乘以4.33计算得出的。如果有小时工资，则将其乘以标准每周工作小时数，再乘以4.33。

(3) CIA统计数据显示，布隆迪全国拥有劳动力约495万人。农业劳动力占93.6%，工业劳动力占2.3%，服务业劳动力占4.1%。在城镇中，绝大部分劳动力从事的是非正式工作。国家公职人员（包括行政人员和非公职企业人员）占18.5%，私营企业（包括私营企业和联合企业）占6.5%，私营企业录用的就业人员仅为2.5%。

(4) 布隆迪以农业生产为主，工业基础薄弱，生产型工业企业不多，人口密度大，城市失业人口众多。因此，极少雇佣外国劳务或企业生产管理人员。

#### 4.4.3 土地及房屋价格

在城区内，基本无国有闲置土地。在首都市中心地段的私人土地（有

地产证），每平方米80-100美元，价格昂贵。如果是在占地面积250平方米内建一套三居室（平房）的院子，出让价为10-15万美元。如果租赁，因房屋结构、配套设施、地段不同，月租金1000-3000美元不等。

#### 4.4.4 建筑成本

首都布琼布拉市中档民房建筑成本：平房，54万布郎/平方米（约合450美元/平方米）；高档住宅，66万布郎/平方米（约合550美元/平方米）；六层以下（含六层）楼房，约合600-700美元/平方米。

自2020年起，受新冠肺炎疫情影响布隆迪关闭边境，建材市场供应不足，价格上升，随着陆路边境逐步开放，形势将有所好转，但主要建材仍需靠邻国进口。目前，布隆迪钢筋价格约为900美元/吨；水泥价格约为200美元/吨。

## 5. 法规政策

### 5.1 贸易法规和政策

#### 5.1.1 贸易主管部门

布隆迪的贸易主管部门是商业、交通、工业和旅游部，内设贸易司、交通司、工业司和旅游司。贸易司内设内贸局和外贸局。外贸局直接协调和管理全国的进出口企业，核发出口原产地证。

#### 5.1.2 贸易法规

布隆迪商业、工业和旅游部负责制定对外贸易的方针、政策、法律条例和法令。

【外贸法规】布隆迪主要的贸易法规是《贸易法》。2015年1月布隆迪颁布修正后的贸易法。

查询网址及法语原文：

<https://assemblee.bi/IMG/pdf/N%C2%B023%20du%2023%20novembre%202017.pdf>

#### 5.1.3 贸易管理的相关规定

布隆迪实行贸易自由化政策，绝大部分商品可自由进出口。布隆迪是优惠贸易区协定签字国。布隆迪产品出口欧洲市场免征关税、不要配额。除下述情况外，所有进口均受许可证管理：

- (1) 没有商业价值的样品；
- (2) 报关价值低于5万布隆迪法郎的不用于商业出售的商品；
- (3) 旅游者个人物品和随身物品；
- (4) 用于出售但价值不超过5万布隆迪法郎的资本商品和零部件。

对欧共同体成员国的商品无进口限制。

指定银行可以签发许可证申请。申请许可证时，要按商品列举价格征收1%的管理费。所有进口商品都必须经布隆迪保险公司保险，保险费必须以布隆迪法郎支付。许可证的有效期为4或12个月，某些情况下可延长期限。货物最晚必须在许可证失效前2个月装船发运。一般来说，按照装船文件上标明的进口货物启运时间便可获取外汇。

布隆迪属于东部非洲共同体的一员，相关贸易须同时遵循东共体的统一规定。

#### 5.1.4 进出口商品检验检疫

进出口商品应符合布隆迪商品标准化和质量检验标准。对进口供屠宰的牲畜、肉和肉类制品（罐头重量至5公斤的肉罐头除外）以及盐渍、制干、冷冻和熏制的鱼，需要兽医开具的卫生检疫证书。进口活体植物和种子，需出具植物病理学方面的有关证书。

布隆迪实施“全面进口监管计划”（COMPREHENSIVE IMPORT SUPERVISION SCHEME, CISS）。布隆迪进口法规规定，所有价值超过到岸价格100万布隆迪法郎的寄售商品进口，必须在装船前经过代表布隆迪官方的国际监管机构对商品质量和价格进行检查。即由通标标准技术服务有限公司（SGS）在出口供货国进行装船前检验，SGS介入的目的是协助CISS代表国家政府对海关和（或）外汇管理系统进行管理。进口货物在出口国装船前都要做SGS检验。

外国出口商需要向布隆迪进口商即海关出示SGS安全标签，经确认后方可办理海关手续。

查询网址及法语原文：

<https://assemblee.bi/IMG/pdf/N%C2%B023%20du%2023%20novembre%202017.pdf>

### 5.1.5 海关管理规章制度

【主管部门】布海关隶属于财政部，负责办理港口、机场和边境人员和商品的进出境手续。

税务局及相关规定查询网址：

<https://www.obr.bi/>

<https://www.obr.bi/index.php/services-douaniers-et-e-business/reglement-douane-e-buz>

【海关监管制度】对进出口货物的监督管理，是布隆迪海关的主要任务。由陆运、水运和空运进口的商品，首先要存入海关仓库，运入海关仓库的进口商品不交进口税。布隆迪海关法规定有两种海关仓库：公共海关仓库和特别海关仓库，商品入库7天后应交纳仓库保管费。特别海关仓库是财政部长允许设立的，只有部长同意的商品才能入库，要征收仓库转让税和保证金。由陆路运输进口的货物在入境处必须申请担保货物通行证（P.A.C.），可以不必在入口处海关报关而直接运到布琼布拉港海关报关。商品运抵海关停车场后应及时报关，接受海关的检查，按规定办理征税手续。海关在货运单据上（如提单、装箱单、运单）盖章放行。

由空运进口的货物可以直接存放在布琼布拉机场公共海关仓库，仓库由布琼布拉机场管理公司（SOBUGEA）经营管理。商品7天之内不交仓库保管费。

【进口保险】按布进出口有关规定，进口到布隆迪的商品务必向保险

公司投保103%的险，货到邻国港口后，凭提单办理进关手续，货到布市海关时再办理提货手续。

【关税】布隆迪进口货物在海关须缴纳的税费有：25%的关税（普通商品），18%的增值税，4%的利润预扣税、0.5%的海关管理服务费。

作为东共体成员国，布隆迪执行东共体海关共同对外关税税率，大类商品进口关税如下。

表5-1 布隆迪大类商品进口关税税率

大类商品	进口关税
牲畜	0-25%
肉类食品	25%
鱼类等水产品	25%
咖啡茶叶等	25%
谷物粮食	0-25%
油料、水果	0-10%
矿产品	0-25%
无机化工品	0-25%
有机化工品	0%
医药	0%
化肥	0%
精油、化妆品、肥皂等	0-25%
感光胶片等	0-10%
塑料橡胶等	0-25%
生皮	0-25%
皮革制品	25%
印刷品	0-25%
纺织品	0-25%
棉花	0-25%
建材	0-25%
瓷器	0-25%
玻璃及玻璃制	0-25%
有色金属	0-25%
金属	0-25%
钢铁产品	0-25%

机器设备	0-25%
电机设备	0-25%
车辆运输设备	0-25%
航空器材	0%
光学仪器	0-25%
钟表	25%
乐器	10%
武器弹药	25%
玩具体育用品	25%
艺术藏品	25%
敏感性产品（部分奶及奶制品、小麦、玉米、卷烟、水泥、棉织品、有色金属等）	35-100%

资料来源：布隆迪税务总局

具体商品的关税税率，需要查询海关税则。

## 5.2 外国投资法规

### 5.2.1 投资主管部门

布隆迪投资促进署(API)主管，其主要职能是：向投资者提供投资、出口促进信息；协助和支持投资者和出口商获得投资促进方面相关的法律文件和完成相应法律手续；通过必要的改革改善商业环境等。

联系方式：

电话：00257 - 22275996

电邮：contact@investburundi.com

网址：www.investburundi.bi

### 5.2.2 投资行业的规定

关于投资的相关法律法规和政令均可在投资促进署查询，网址如下：

<https://www.investburundi.bi/index.php/32-lois-et-decrets>

布隆迪政府曾于1986年和1992年分别颁布了《投资法》和《免税区法》。2008年8月，民选政府为重振经济，吸引外来投资，对《投资法》做出新的修订。政府按《投资法》，除兵器、弹药等军工厂外，布隆迪政府对外国投资的领域没有特别规定，对公司股比除特殊行业外也没有限制。重点鼓励外国公司来布隆迪进行基础设施、能源、工业、加工业、农业等领域

的投资合作。

2018年8月8日，布隆迪时任总统恩库伦齐扎签署法令，禁止一切塑料袋及其他塑料包装在布隆迪的生产、进口、储存、销售和使用，负责环境的部门将会同其他相关部门进行执法。如有使用相关塑料包装的特殊情况，需向负责环境部门提出书面申请。法令颁布后有18个月的宽限期，用于消化现有库存。

【**矿产行业规定**】布隆迪矿产行业法规主要是2013年出台的《矿业法》和2015年的《布隆迪矿业规章》。上述法律详述了在布隆迪进行矿业勘探、研究、开发、加工、储存、运输、贸易等各个环节的要求，同时规定国家公职人员、法官和军队人员不得参与矿业经营。在布隆迪经营矿业最重要的行政手续是获得经营许可证，该证书由主管部门根据申请者资金和技术实力颁发。许可证中将明确采矿时限（一般为25年）、各方权利义务、创建联合体等。

根据布隆迪法律规定，在创建的联合体中布隆迪政府至少应持有10%的股份，在董事会至少拥有30%的投票权以及其他优势地位（如一个副主席席位等）。政府虽然在其中股份不多，但对联合体拥有重要的控制和监管权力。

《布隆迪矿业法》查询网址及法语原文：

[https://www.assemblee.bi/IMG/pdf/N%C2%B01\\_21\\_10\\_octobre\\_2013.pdf](https://www.assemblee.bi/IMG/pdf/N%C2%B01_21_10_octobre_2013.pdf)

【**农业和林业规定**】布隆迪现行土地法为2011年8月修订的《布隆迪土地法》（《LOI PORTANT REVISION DU CODE FONCIER DU BURUNDI》）。《布隆迪土地法》规定，在以经济和社会发展为目的的前提下，赋予布隆迪公民土地权。外国公民同布隆迪公民享有同样的权利，可根据土地法的规定，自由买卖、转让土地。

布隆迪的外国公民享有与布隆迪公民同等权利，并受到保护。在符合法律规定的情况下，可以自由买卖、转让土地。外国公民只能以发展经济、科学、社会、文化或居住为目的，进行土地转让。农田或牧场等土地只能以长期租赁契约的形式进行。

布隆迪大量土地掌握在私人手里，购买私人土地，需要在当地政府办理土地证（地契）过户手续，之后还要办理公证（合同、土地证、当地政府证明材料）。向私人购买的地产，是永久性的，没有年限限制。国家也可能向外国投资者提供土地，条件是须在5年内在获得的土地上开展预先确定的生产活动，否则，土地将被收回。国家这类土地转让的年限由相关合同确定，最短不低于18年，最长不超过50年。

《布隆迪土地法》查询网址及法语原文：

[https://www.assemblee.bi/IMG/pdf/loi%20n%C2%B01\\_13\\_du\\_9\\_aout\\_2](https://www.assemblee.bi/IMG/pdf/loi%20n%C2%B01_13_du_9_aout_2)

011.pdf

【金融业规定】布隆迪金融业投资审批和监管部门为布隆迪中央银行，核心依据为2003年10月23日颁布的布隆迪《银行法》，此法适用于总部在布隆迪或在布隆迪开展业务的银行和金融机构。

在金融业投资方面，布隆迪对外资和本土资金并没有特意区别对待，银行和金融机构可在布隆迪开展存贷款、货币兑换、资产管理等金融服务。银行和金融机构的开设、增资、合并、收购、重要股东变化以及分支机构的开设、转移、关闭都需要布隆迪中央银行审批。

开办企业可持企业总部所在国银行监管机构的支持函，向布隆迪中央银行提交申请，布隆迪中央银行将在经营范围、技术和资金、管理层资质方面进行考察和审核，审批时间最长为3个月。

开办企业最低出资要符合布隆迪中央银行的规定，营业期间保有资金需不低于初始出资的三分之一。开办企业高管和管理层需要拥有履职能力、良好的声誉和专业经验，否则，中央银行有权拒绝此人任职。布隆迪外汇极度短缺，在资本汇出方面面临一定风险。

布隆迪央行同时负责银行和金融机构的监管，主要依据为布隆迪《银行法》，布隆迪中央银行可在企业经营条件、资金情况、运营规范等方面进行检查或现场检查，布隆迪中央银行在现场检查时不受企业内部保密规定的约束。

在运营期间，布隆迪中央银行有权要求机构提供与其业务相关的信息、澄清和证明，并且有权发布所得信息。如发现相关问题，布隆迪中央银行有权要求银行和金融机构进行整改，整改期限最长不超过6个月。布隆迪中央银行有权根据企业违规情况，进行以下处罚：限制从事部分业务、取消高管的从业资格、取消企业从业资格等。

布隆迪金融业法律法规查询以下网址：

<https://www.brb.bi/fr>（布隆迪央行）

<https://www.brb.bi/fr/content/textes-l%C3%A9gaux-r%C3%A9gissant-le-secteur-bancaire>（法律法规）

【数字经济】布隆迪数字经济发展起步晚，尚未出台相关法律法规，相关要求可查询行业一般性条款。

【文化行业规定】布隆迪鼓励外资对文化产业的投资，对外资企业投资文化产业没有限制，只要求必须遵守布隆迪法律法规。

布隆迪教育法规、教育政策、教育方式深受比利时和法国的影响。近年来随着布隆迪和欧洲的关系渐行渐远，其教育政策、教育法规和教育方式正在发生变革。

布隆迪对文化产业投资和教育方面市场准入没有十分严格的规定和限制，都以工商企业形式加以管理。如刚果（金）、坦桑尼亚就在布隆迪

兴办了学校。但由于政治原因，对文化产品及企业，如书籍、报纸出版印刷、电台和电视台媒体管制等比较严格。

布隆迪《传媒法》查询网址及法语原文：

<http://www.droit-afrique.com/upload/doc/burundi/Burundi-Loi-2015-15-preresse.pdf>

### 5.2.3 投资方式的规定

1986年7月，布隆迪政府颁布《投资法》，确定了对在布隆迪的投资所给予的保障、有关投资的权利和义务，以及有关实施这些投资的各种体制。

【投资体制】布隆迪《投资法》规定，在布隆迪设立或扩建企业，可根据投资额大小，有关业务范围以及可能提供就业人数的多少，采取下述4种体制之一：普通法体制、优先企业体制、专门协议企业体制、地方企业体制。

(1) 普通法体制：投资额低于规定的最高投资额时（新建企业为2000万布郎，扩建为1500万布郎），任何自然人或法人建立或扩建现有企业只能按普通法规定，办理商业注册、递交公司章程等手续，并履行成为商人的其他条件。上述企业的合法存在，只要求企业遵守现行普通法条例，并向国家投资委员会秘书处提交计划投资的研究报告，而不要求其履行其他义务。

(2) 优先企业体制：投资额等于或超过2000万布郎，并欲在农业、工业、手工业、旅游业和运输业方面创办企业及面向出口的企业，必须将投资项目的有关法律、经济、技术、财务文件呈报主管计划的部长批准。

优先企业的批准在征求“委员会”同意并经过内阁会议讨论后，由主管计划和财政的部长发表联合命令做出决定。优惠期结束后，企业回到普通法体制。

(3) 专门协议企业制度：当一个企业符合优先企业的各项条件，提出的项目又被认为对国家具有极其重要的意义，能提供大量就业岗位时，该企业除能获得优先企业享受的优惠外，还可得到一种专门协议优惠，保证该企业在直接税特别是所得税和实物税方面享受稳定税率，10年内不变。

(4) 地方企业体制：地方企业是指设立在布琼布拉市及市郊范围之外的优先企业或专门协议企业。这种体制旨在使投资不过于集中在首都和保证各地区的平衡发展。地方企业的审批，可由主管计划部长和财政部长的联合命令或由一项法令决定。

【企业类型】布隆迪企业可分为：

(1) 布隆迪资本企业。无论所投入资本属布隆迪人或外国人所有，只要这些资本是在布隆迪筹集的，均属布隆迪资本。此外，虽然资金在外

国筹集，但属于布隆迪人的资金亦应视为布隆迪资本。

(2) 外国资本企业。若外籍自然人或法人将在国外筹集的资金用于在布隆迪实现项目，则该企业被视为外国资本企业。

(3) 合资企业。若资本由布隆迪资本和外国资本共同构成，该企业则为合资企业。所投资的外国资本根据其投资比例享受与外资企业相同的优惠。

【投资方式】2008年，经国民议会审议批准，布隆迪颁布了新的《投资法》，对在布隆迪免税区内投资办厂的外国投资者给予更多的政策优惠。可采用机器设备、资金、专利权方式投资；外国企业经合法注册，可设独资、合资、私营企业。

布隆迪对以二手设备出资开展合作无特殊规定，具体情况需投资企业与布隆迪政府主管部门或合作方商定。外资并购事宜应提前咨询布隆迪政府主管部门以及专业律师，充分调研市场情况后再做决策。

布隆迪在科技研发领域非常薄弱，暂无相关投资规定和实践。

#### 5.2.4 安全审查的规定

布隆迪对国外资本和本地资本一视同仁，国内产业相对薄弱，几乎没有投资并购的限制，安全审查很少。

#### 5.2.5 基础设施PPP模式的规定

目前，还没有企业在布隆迪从事基础设施PPP项目，布隆迪相关法律法规尚不完善，目前当地不适合开展PPP项目。2015年7月，坦桑尼亚、布隆迪和卢旺达三国政府同意建设坦桑尼亚达累斯萨拉姆-伊萨卡-卢旺达基加利/坦桑尼亚凯萨-布隆迪穆松加迪铁路项目，该项目拟采用国家与私营合作（PPP）方式实施。

### 5.3 数字经济相关政策和法规

布隆迪发展落后，政府尚未出台关于数字经济的政策和法规，对外商投资数字经济相关行业无优惠政策。

### 5.4 绿色经济相关政策和法规

2018年，布隆迪政府发布了《布隆迪发展规划2018-2027》。规划中指出，要通过加强环境治理，并将绿色和蓝色经济的观点纳入发展政策，深化可持续发展方法。布隆迪政府一直重视环境保护，环境污染企业将面临高额罚款甚至关停。但布隆迪尚未出台支持绿色经济发展的相关政策，在

碳排放领域也没有具体规定。

## 5.5 企业税收

### 5.5.1 税收体系和制度

布隆迪财政、预算和经济规划部负责制定国家税收的法律法规。布隆迪税务总局负责税收的具体征缴工作。布隆迪税收政策需遵循东共体的统一规定。

### 5.5.2 主要税赋和税率

布隆迪税收主要有所得税和消费税两大类。

【所得税】主要包括：

- (1) 商业、手工业、工业和自由职业所得税。现行税率为30%。
- (2) 个人所得税。包括薪金、工资等个人全部收入。按可纳税收入征税，税率有：0%、20%、30%三个档次。月收入0-15万布郎实行0%税率；月收入15万-30万布郎，超出18万布郎部分按20%税率纳税；月收入30万布郎以上，超过30万布郎部分按30%税率纳税。
- (3) 资本所得税。现行税率为15%。
- (4) 租赁税。该税为地方税。布琼布拉市现行税率分为8个档次，即：20%、25%、30%、35%、40%、45%、50%、60%。纳税税率视租金具体情况确定。

【消费税】主要包括：

- (1) 增值税。税率为18%。
- (2) 从价税。2014财政年度，对烟草、葡萄酒、含酒精饮料、糖、啤酒、矿泉水、无酒精饮料、电话消费、二手车或新车、可充视听卡征收该税种。
- (3) 特别税。针对具体产品征税。
- (4) 其他税。主要指海关征收关税以外的税费。

表5-2 布隆迪消费税征税标准

税种	征税标准	
增值税	18%	
从价税	烟草（香烟）	200%
	葡萄酒、酒精饮料	80%
	矿泉水、无酒精饮料	10%
	电话（GSM）消费，	12%

	可充视听卡消费	12%
	进口车辆	1.5-2.5吨位，按车辆价值的5%征税，2.5吨位以上的，按车辆价值的15%征税。
特别税	食糖	每公斤600布郎
	啤酒	每升360布郎
	无酒精饮料	每升300布郎
	葡萄酒	每升125布郎
	烈性酒	每升125布郎
	燃料	每升10布郎
	车龄10年以上的车辆，	每辆车150万布郎

资料来源：布隆迪税务总局

布隆迪税收政策以及税率可查询税务总局网站：<https://www.obr.bi/>

## 5.6 特殊经济区域的规定

### 5.6.1 经济特区法规

2017年2月，布隆迪前总统恩库伦齐扎颁布了成立瓦鲁邦多（WARUBONDO）经济特区的政令。政令明确了特区的操作和管理等相关规定。

### 5.6.2 经济特区介绍

【瓦鲁邦多特区】位于与布刚（金）边境相邻的布琼布拉省卡通巴区，成立的主要目的是吸引外资、提振经济。在瓦鲁邦多特区设立的企业可享受鼓励政策和税务临时减免优惠，同时还可获得一定的补贴，尤其是在获得土地方面，与其他传统经济区相比，具有成本优势。

当前，尚未有其他国家和国际组织在布隆迪投资建设工业区。

【工业园区】2015年之后，布隆迪虽然设立了产业开发区、改革试验区，但在产业准入和税收减免方面并没有明显改变，而且相关规定并不健全，长期以来难以真正吸引到外国投资。因为政局不稳、税收较高，来布隆迪工业园区开展投资经营的外资企业并不多。

### 5.6.3 重点行政区域及相关法律法规

2018年12月，布隆迪通过了将政治首都迁址至基特加的决定，为加快基特加的建设，布隆迪政府鼓励企业参与该市的基础设施建设，但未出台优惠政策相关的规章文件，相关优惠政策需与布隆迪政府进行具体商谈。

## 5.7 劳动就业法规

### 5.7.1 劳工（动）法的核心内容

2020年11月4日，布隆迪总统恩达伊施米耶签署了修订后的《劳动法》。

《劳动法》查询网址及法语原文：

[https://www.assemblee.bi/IMG/pdf/n%C2%B011\\_24\\_novembre\\_2020.pdf](https://www.assemblee.bi/IMG/pdf/n%C2%B011_24_novembre_2020.pdf)

#### 【修订后的劳动法主要内容】

（1）公民不分民族、种族、肤色、性别、政治观点和宗教信仰，都可以按照自己的意愿自由选择职业，公民可以自由变更职业；

（2）劳工应年满16周岁，禁止雇佣童工；

（3）每个公民都有劳动就业的权利，在国家公益机关帮助下，享有创业和就业的权利；

（4）雇主必须按《劳动法》的相关规定，向雇佣的劳工支付工薪报酬和相关补贴；除工资收入外，雇主每月再付给雇员2000—5000布郎的家庭生活补助；

（5）劳工享有医疗、保险的权利；

（6）国家法定节假日工资照发；劳工休假、女工产假，工资照发；劳工可请婚、丧事假；

（7）工作时间：公职人员每周工作40小时。私营企业每周工作44小时，如节假日需要加班，雇主应征得雇员同意；加班工资按日标准工资的200%支付；

（8）最低工资由负责劳动的部委通过政令决定，每4年更新一次。劳工可分为日工、临时工、非固定工和固定合同工。日工、临时工、非固定工均为短期雇佣的劳工，工资可按日、周或月发放。固定合同工按月发放；

（9）雇主需为长期雇员缴纳的保险险种包括养老保险、医疗保险和意外保险，但因保险公司不同，缴纳的费率各异，一般是按雇员月基本工资的6-12%缴纳。向布隆迪国家社会保险局支付保险费为工资总额的7.5%，其中，4.5%由雇主负担，3%由职工自己负担。

### 5.7.2 外国人在当地工作的规定

（1）外国公民在布隆迪当地开办企业、商店或者开展经营活动的，

需在布隆迪出入境管理局办理2年以上（含2年）的长期居住证，不需要办工作证，但办理2年居住证时，每人需交纳500美元的居住签证费和1500美元的保证（押）金。2年期满，如最终离境，布隆迪出入境管理局凭最终离境签证，退还1500美元的保证（押）金；如果2年期满后，需再延长2年，则另交纳500美元。

（2）外国公民受雇于当地企业，除由当地企业交纳保证（押）金办理长期居住证外，需在当地劳动保障部门办理劳动保险，劳动保险金分别由雇佣企业和受雇个人按比例缴纳。

## 5.8 外国企业在布隆迪获得土地的规定

### 5.8.1 土地法的主要内容

布隆迪现行土地法为2011年8月修订的《布隆迪土地法》（《LOI PORTANT REVISION DU CODE FONCIER DU BURUNDI》）。《布隆迪土地法》规定，在以经济和社会发展为目的的前提下，赋予布隆迪公民土地权。外国公民同布隆迪公民享有同样的权利，可根据土地法的规定，自由买卖、转让土地。

《布隆迪土地法》查询网址及法语原文：

[https://www.assemblee.bi/IMG/pdf/loi%20n%C2%B01\\_13\\_du\\_9\\_aout\\_2011.pdf](https://www.assemblee.bi/IMG/pdf/loi%20n%C2%B01_13_du_9_aout_2011.pdf)

### 5.8.2 外资企业获得土地的规定

在布隆迪的外国公民享有与布隆迪公民同等权利，并受到保护。在符合法律规定的情况下，可以自由买卖、转让土地。外国公民只能以发展经济、科学、社会、文化或居住为目的，进行土地转让。农田或牧场等土地只能长期租赁。

布隆迪大量土地掌握在私人手里，购买私人土地，需要在当地政府办理土地证（地契）过户手续，之后还要办理公证（合同、土地证、当地政府证明材料）。向私人购买的地产，是永久性的，没有年限限制。国家也可能向外国投资者提供土地，条件是须在5年内在获得的土地上开展预先确定的生产活动，否则，土地将被收回。国家这类土地转让的年限由相关合同确定，最短不低于18年，最长不超过50年。

## 5.9 外国公司参与当地证券交易的规定

布隆迪尚未建立证券市场。

## 5.10 环境保护法规

### 5.10.1 环保管理部门

2018年，布隆迪对政府进行了改组，撤销了原先的水资源、环境、国土整治和城市化部，改由新组建的环境、农业和牧业部负责环境管理。其关于环境方面的主要职能包括：

- (1) 制定和实施与环境相关的国家政策；
- (2) 制定环境标准；
- (3) 与其他部门合作制定预防和管理自然灾害的国家政策；
- (4) 制定和普及环境教育国家计划；
- (5) 参与保护自然资源和环境的国际公约的实施；
- (6) 与其他技术部门合作制定应对气候变化的政策；
- (7) 管理国家自然森林；
- (8) 负责植树造林和城市、农村环保。

布隆迪环境、农业和牧业部网址：<http://www.minagrie.gov.bi/>

联系电话：00257-22222087

### 5.10.2 主要环保法律法规

布隆迪现行环保法律是2000年6月颁布的《布隆迪环境法典》。查询网址及法语原文：

[http://www.vertic.org/media/National%20Legislation/Burundi/BI\\_Code\\_Environnement.pdf](http://www.vertic.org/media/National%20Legislation/Burundi/BI_Code_Environnement.pdf)

### 5.10.3 环保法律法规基本要点

- (1) 保护和改善环境是国家发展战略的重要组成部分；
- (2) 国家以及各级政府制定社会和经济政策、发展战略和经济可持续发展规划时，须符合布隆迪环境保护法规；
- (3) 各级政府机关、地方合作组织、国家企事业单位、私营生产企业、公民都必须保护、维护生态环境，恢复和改善被破坏的生态环境；
- (4) 合理开发和利用自然资源和矿产资源；
- (5) 采用和引进先进的处理、防控污染的新技术，减少环境污染；
- (6) 生产、进口、使用化肥农药以及其他化工产品时，应尽可能减少对人体健康的损害，保护生态环境；
- (7) 回收和利用再生资源、能源；
- (8) 加强和促进国际间的环保技术、经济和科学领域的合作。布隆迪环保领域的重点工作是：保护土壤；保护生态的多样性和可持续利用；控制污染，保护公共卫生；合理利用水资源；大气减排和适应气候变化；

控制人口过快增长。

#### 5.10.4 环境影响评估法规

在布隆迪进行投资项目环境影响评估，应首先与布隆迪投资促进署（以下简称API）联系。在向API递交全部材料后，API授权下属环评办公室对项目进行环境评估。根据项目不同，每个项目环境影响评估费用约为200-500万布郎（约合1800-4000美元）不等。环境评估所需时间视项目大小和领域不同约为两周至一个月不等。环境影响评估结束后，环评办公室将向API出具环评报告和针对该项目的环保建议。取得环评报告后，API才会为投资者出具投资许可证。

API环评办公室负责人：JEAN BOSCO SABUKWIKOPA

联系方式：

电话：00257 79922432

电邮：jsabofr@yahoo.fr 或 apade@yahoo.fr

中资企业当地通过招投标获得的承包工程项目，一般情况是由业主找专业咨询公司做环保评估，中资企业按施工合同规定负责施工设计，并完成项目施工。

### 5.11 布隆迪反对商业贿赂规定

布隆迪法律明确规定禁止进行商业贿赂行为，要求企业经商行为公开、透明，开展公平竞争，避免恶性竞争，杜绝商业贿赂。现行的法律规定有：

- （1）2006年4月18日颁布的关于预防和打击贪腐措施的第1/12法令；
- （2）2009年4月22日颁布的关于修改刑法典的第1/05号法令（第287、288和291条款）；
- （3）2015年1月修订的商业法典。

查询网址及法语原文：

[https://cejp.bi/sites/default/files/Loi%20portant%20r%C3%A9pression%20de%20la%20corruption\\_0.pdf](https://cejp.bi/sites/default/files/Loi%20portant%20r%C3%A9pression%20de%20la%20corruption_0.pdf)（布隆迪预防和打击腐败法）

<https://www.wipo.int/edocs/lexdocs/laws/fr/bi/bi016fr.pdf>（商业法）

### 5.12 外国企业承包当地工程的规定

#### 5.12.1 许可制度

外国公司通过资信审查后，可直接参与布隆迪的国际公开招标工程项目的投标。

### 5.12.2 禁止领域

布隆迪目前没有禁止外国承包商在当地禁止承包的领域，但有一些特殊领域需得到特殊部门许可，如：银行、外汇兑换领域需取得布隆迪中央银行特别许可，保险业需取得财政部特别许可等。

### 5.12.3 招标方式

布隆迪的工程项目根据资金来源和业主要求，分为国际招标和国内招标。

招标的具体方式一般包括公开招标、议标两种方式。

### 5.12.4 验收规定

在工程建设过程中，业主方将派出监理监督项目实施，工程验收标准在合同中有详细说明。布隆迪工程标准大多参照西方国家的模式，除我援外项目外中国标准不适用。

## 5.13 保护知识产权的规定

### 5.13.1 知识产权保护的法律法规

布隆迪重视保护知识产权。布隆迪保护知识产权的现行法规是2009年7月28日颁布的有关知识产权的第1/13号法令。该法规第一章总则部分第一条条款确定了知识产权管理与保护的主体，即：发明专利、实用模型证书、工业设计与模型、集成电路布局、传统诀窍、商标和地理标志、版权等。

法规第四章确定了保护知识产权的基本标准，即：

(1) 反对不正当竞争，包括混淆是非、侵害名声、欺诈公众、造假和滥用、刺探信息秘密；

(2) 损害知识产权人的利益。2011年9月7日，颁布了有关创建布隆迪版权事务局的第100/237号政令，以加强版权保护。

2015年3月，布隆迪参议院通过了关于加入世界知识产权组织、关于保护著作权和组织表演及录音制品权利的两个条约的法律草案。

《布隆迪著作权保护法》查询网址及法语原文：

<http://admin.theiguides.org/Media/Documents/Loi%201-021%20Protection%20droit%20d'auteur%202005.pdf>

### 5.13.2 知识产权侵权的相关处罚规定

根据规定，知识产权侵权根据情况可能受到以下处罚：

(1) 司法机构要求政府主管部门废除不正当竞争企业的商业经营许

可；

- (2) 司法机构要求侵权者赔偿知识产权人损失；
- (3) 根据民法规定，司法机构采取临时性措施阻止侵权行为；
- (4) 海关措施，包括暂停通关程序、阻止侵权产品进口等。

#### 5.14 在布隆迪解决商务纠纷的主要途径及适用法律

在布隆迪，企业不仅需要依法注册，依法经营，必要时还需通过法律手段解决纠纷，捍卫自己的合法权益。与经济活动有关的法律案件，由布隆迪商业法庭审理。企业也可以通过调解庭和仲裁庭解决经济纠纷。

近几年，在中布双边贸易交往中，出现过一些贸易纠纷，主要是因布方进口商对中方供货质量提出质疑产生的纠纷。现行解决纠纷的主要做法是：

(1) 布方进口商与中方供货商直接沟通，反映问题，提出解决问题的要求。

(2) 中国驻布隆迪大使馆经济商务处根据布方进口商反映的问题，与国内供货商以及当地经贸主管部门联系，了解情况，提出解决意见。

(3) 布方进口商向中方律师事务所提出申请，请其协助解决纠纷索赔。

在布隆迪境内发生的商务纠纷，适用的法律规定是布隆迪商业法典第十二章有关商业争讼规定。布隆迪正在为加入《承认及执行外国仲裁裁决公约》，简称《纽约公约》做准备。2014年3月27日和4月10日，布隆迪国民议会和参议院分别审议和通过了有关布隆迪加入《纽约公约》的法律草案。

《纽约公约》中英文全文如下：<http://lawsdom.com/newyorkconventionbi>

## 6. 在布隆迪开展投资合作的手续

### 6.1 投资注册企业需要办理的手续

#### 6.1.1 设立企业的形式

外国投资者在布隆迪可申请设立独资企业、合资企业和私营企业。

#### 6.1.2 注册企业的受理机构

2013年3月26日，布隆迪企业创建“单一窗口”在投资促进署挂牌成立。原先成立企业涉及工商、税务等多部门手续，此后在投资促进署企业创建“单一窗口”可以办理全部手续，程序简化，时间缩短，仅需24小时。2014年11月，布隆迪国民议会通过《商法》修正草案。新《商法》规定，企业登记注册改为在投资促进署“单一窗口”统一办理。

#### 6.1.3 注册企业的主要程序

##### (1) 提供材料

- ①公司代表人信息函（姓名、护照号），国内公证。要求公司负责人或合伙人到现场办理，也可委托他人（需公证委托材料）办理；
- ②公司章程，英文版，国内公证；
- ③彩色2寸照片；
- ④护照复印件。

##### (2) 填写表格

主要有：登记注册表（FORMULAIRE D'IMMATRICULATION）、企业创建信息表（FICHE D'INFORMATION SUR LA CREATION D'ENTREPRISE）。

##### (3) 交费

在“单一窗口”收费处（布隆迪商业银行），交费4万布郎。

##### (4) 收取材料

- ①公司章程，经布隆迪投资促进署盖章确认；
- ②商业注册证，由商业法庭提供；
- ③税务注册证，由布隆迪国家税务局提供。

### 6.2 承揽工程项目的程序

#### 6.2.1 获取信息

布隆迪所有的公共工程项目，都由布隆迪业主单位通过当地主要报纸发布。

### 6.2.2 招标投标

参与投标的所有工程公司，需到布隆迪业主单位购买标书，根据标书内容编制好投标书，并在开标有效时限内，向业主单位递交投标书，业主单位则当场公开开标。

### 6.2.3 政府采购

布隆迪大额政府采购大多通过公开招标的形式进行。布隆迪政府采购对当地公司和外国公司一视同仁，有资质的中资企业需及时关注政府采购的信息，提前与招标方沟通，做好准备工作。

### 6.2.4 许可手续

参与投标的公司，需提供本公司资质证明，供招标委员会审核。审核通过后，投标企业需按要求缴纳项目保证金，获取投标资格证书，才能参与投标。

## 6.3 专利和注册商标申请

### 6.3.1 申请专利

(1) 申请人向布隆迪专利和商标注册管理机构布隆迪工商业部知识产权管理处递交专利所有人的申请信。

(2) 提交专利持有人所在国家公证机关公证的国家专利证书复印件，填写相关表格并且办理相关手续。

(3) 交纳专利申请费。

(4) 经工商业部知识产权管理处组织专家委员会审查通过后，予以登记。

### 6.3.2 注册商标

在布隆迪申请商标注册时，必须向布隆迪商标注册处（Direction de la Propriété industrielle）提交下列文件：

(1) 商标拥有者（法人或者自然人）写给布隆迪工业和商业部的申请信。

(2) 填写商标注册申请表一式3份，附上商标标识印刷图案及文字，并在申请表上盖公司章。

(3) 提交公司办理商标申请的授权书，标明商标注册的被授权人、

申请注册的商标名称、使用该商标的商品类别。

(4) 提供公司营业执照复印件及其译文(需公证)。

(5) 缴纳4000布郎的申请费(申请费交至指定的银行账户上)。

上述文件经审核合格后,一般1个月内注册办理完毕。

## 6.4 企业在布隆迪报税的相关手续

### 6.4.1 报税时间

企业一般每季度申报一次,次年第一季度前完成上一年度的申报。

### 6.4.2 报税渠道

企业直接到税务机关申报。

### 6.4.3 报税手续

由企业会计将季度财务报表、财务原始单据、凭证送到税务部门申报。

### 6.4.4 报税资料

企业需提供财务原始单据、凭证和财务报表。

## 6.5 工作准证办理

### 6.5.1 主管部门

布隆迪公职、劳动与就业部。

### 6.5.2 工作许可制度

根据布隆迪政府的相关规定,外国人因为投资、实施工程项目或拥有技术管理技能等原因,可以赴布隆迪工作。赴布隆迪工作的外国人需要得到布隆迪公职、劳动与社会保障部发放的工作许可。

### 6.5.3 申请程序

由用人单位(雇主)向公职、劳动与社会保障部提供布隆迪企业招(录)证明、长期居住证、企业担保函,办理劳动登记手续即可。

得到公职、劳动与社会保障部批准的工作许可后,申请人须向布隆迪驻外大使馆提出申请,并提交以下文件:持照人签名的有效护照;布隆迪邀请单位或个人的邀请函电;健康黄皮书;填写申请签证表格2张;与护照一致的照片2张。3人以上须提交详细注明每位申请者姓名、性别、出生年月日、护照号码、职务、访问目的、出发时间、停留期限的照会或公函。

布隆迪驻外使馆一般发给有效期1个月的一次性入境签证。签证办理时间为1周。

#### 6.5.4 提供资料

目前,在布隆迪工作的外籍员工需要办理两年期工作签证。两年期工作签证办理地点为布隆迪移民局(PAFE),需提交材料包括:本人护照、供职公司营业资格和经营范围等证明材料、押金1500美元。工作签证费用为70美元/月。此外,外国公民受雇于当地企业,需在当地劳动保障部门办理劳动保障,劳动保险金分别由雇佣企业和受雇个人按比例缴纳。

### 6.6 能够给中资企业提供投资合作咨询的机构

#### 6.6.1 中国驻布隆迪大使馆经济商务处

电话: 00257-22224246  
传真: 00257-22221962  
电邮: bi@mofcom.gov.cn

#### 6.6.2 布隆迪中资企业协会

布隆迪中资机构联谊会  
会长: 邓毅(中交一公局)  
电话: 00257-71973754

#### 6.6.3 布隆迪驻中国大使馆

大使: Martin MBAZUMUTIMA 马丁·姆巴祖穆蒂马  
地址: 北京市光华路25号  
电话: 010-65321801

#### 6.6.4 中国商务部研究院对外投资合作研究促进中心

地址: 北京市东城区安外东后巷28号  
电话: 010-64515042、64515217、64515043  
传真: 010-64212175  
电邮: guobiezhinan@mofcom.gov.cn

#### 6.6.5 布隆迪投资促进机构

布隆迪投资促进署(API),尚未与中国商务部投促局签署合作协议。联系方式如下:

地址: Boulevard du 28 Novembre Mutanga Nord, Immeuble Asharif B.P.

---

7057 Bujumbura, Burundi

电话：00257-222 75 996

邮件：[contact@investburundi.com](mailto:contact@investburundi.com)

网址：[www.investburundi.com](http://www.investburundi.com)

## 7. 中资企业在布隆迪开展投资合作应注意的问题

### 7.1 境外投资

中资企业来布隆迪投资应注意以下问题：

#### （1）客观评估投资环境

中资企业到布隆迪投资前，应着重对布隆迪安全形势、投资保护的法律法规、优惠政策、生产原材料、当地人员技术水平和劳动工资、产品市场容量、年人均国内生产总值及收入、物价和消费水平等方面进行综合分析评估，选准投资行业和生产规模。

#### （2）经济风险和汇率波动

布隆迪经济体量较小，年均GDP在30亿美元左右，优势产业较少。由于进出口逆差巨大，布隆迪长期处于外汇短缺的局面。官方汇率远高于市场汇率并且采取强制结汇的措施，中资企业进行注册时须提前了解相关情况，注意汇兑风险。

#### （3）适应法律环境的复杂性

布隆迪目前处于战后恢复重建阶段，各类法律、法规尚不健全。因此，企业在确定投资前，应向政府主管部门详细咨询了解相关政策和法律法规，规避风险。

#### （4）做好企业注册的充分准备

在申请注册企业前，应向当地政府主管部门咨询，按要求准备好注册所需的全部文件，避免走弯路。

#### （5）理性对待优惠政策

在布隆迪设立企业，应理性看待优惠政策，适当调整对优惠政策的期望值，以市场为导向、经济效益为核心，立足企业自身的发展潜能，充分核算税赋成本，有效控制工资成本。

#### （6）注意防范安全风险

2020年，布隆迪举行了总统、市镇和议会选举，成立了新一届领导班子。新总统任期7年。当前政治局势有所缓和，但因历史和种族问题，当地仍存在一些安全风险和隐患：一是各地针对政客和平民的枪击、手雷爆炸事件时有发生，各类治安事件多发、频发；二是布隆迪—刚果（金）边境地区的反政府武装，近年多次越过边境发动对军人和平民的袭击，对布隆迪和边境地区的和平安全构成较大威胁。此外，刚果（金）东部难民的涌入也对布隆迪治安形势造成一定挑战。在布中资企业应避免涉入布隆迪政治和军事问题。

2015年以来，由于布隆迪政治局势一直处于不稳定状态，中资企业以

及其他国家来布投资较少，各方均在观察局势变动情况。

## 7.2 对外承包工程

目前，布隆迪的工程项目主要是有关国家或国际组织提供的援助项目。欧盟出资的工程项目不对中国公司招标，而世界银行对所有参加投标的公司一视同仁。建议中国工程承包企业除了中标执行中国政府援助布隆迪的工程项目以外，须谨慎进入布隆迪市场，做好充分的市场调研和相关准备。

布隆迪政府支付能力差，且严重受制于世界银行。有时政府与企业签订合同不愿承诺预付款，使投资风险大大增加。国内经济发展动力不足，发展资金缺口巨大，由于政治危机，西方主要国家和国际机构对布援助受到影响，项目配套资金难以落实。目前在承包工程领域，布方业主的外汇支付越发困难，出现拒付、延付或变相支付当地币的情况，加大企业成本。

【案例】某中资企业多年前与布隆迪政府签署承包合同，负责一座水电站修建工作。2015年后，由于国外停援，布隆迪政府财政资金匮乏，难以按期支付合同价款，导致项目停工，至今尚未复工。

## 7.3 对外劳务合作

目前，布隆迪劳务方面各项法律法规尚不健全，而且在非洲承包工程或投资有延迟付款、货柜无法及时送达等风险。在布隆迪曾经发生过工人到布隆迪后，发现所在的企业实际情况与国内描述相去甚远，薪资待遇、生活条件并未按当时签订的劳务合同执行的情况。建议欲赴布隆迪的劳务工作者与国内有资质的中介机构联系，签订合同，依法保护自身权益。中国劳工在布遇到困难时应及时联系我驻布大使馆，寻求使馆帮助。

## 7.4 防范投资合作风险

在布隆迪开展投资、贸易、承包工程和劳务合作的过程中，要特别注意事前调查、分析、评估相关风险，事中做好风险规避和管理工作，切实保障自身利益。包括对项目或贸易客户及相关方的资信调查和评估，对项目所在地的政治风险和商业风险分析和规避，对项目本身实施的可行性分析等。企业应积极利用保险、担保、银行等保险金融机构和其他专业风险管理机构的相关业务保障自身利益。包括贸易、投资、承包工程和劳务类信用保险、财产保险、人身安全保险等，银行的保理业务和福费庭业务，各类担保业务（政府担保、商业担保、保函）等。

建议企业在开展对外投资合作过程中使用中国政策性保险机构——

中国出口信用保险公司提供的包括政治风险、商业风险在内的信用风险保障产品；也可使用中国进出口银行等政策性银行提供的商业担保服务。

中国出口信用保险公司是由国家出资设立、支持中国对外经济贸易发展与合作、具有独立法人地位的国有政策性保险公司，是我国惟一承办政策性出口信用保险业务的金融机构。公司支持企业对外投资合作的保险产品包括短期出口信用保险、中长期出口信用保险、海外投资保险和融资担保等，对因投资所在国（地区）发生的国有化征收、汇兑限制、战争及政治暴乱、违约等政治风险造成的经济损失提供风险保障。了解相关服务，请登录该公司网站地址：[www.sinosure.com.cn](http://www.sinosure.com.cn)。

如果在没有有效风险规避情况下发生了风险损失，也要根据损失情况尽快通过自身或相关手段追偿损失。通过信用保险机构承保的业务，则由信用保险机构定损核赔、补偿风险损失，相关机构协助信用保险机构追偿。

## 8. 中资企业在布隆迪如何建立和谐关系

### 8.1 处理好与政府和议会的关系

中资企业应与布隆迪政府主管机构、部门和议会建立正常联系，加强沟通和协调。要学习和了解当地的法律法规，做到依法经营。同时，要依法维护企业的合法权益。

布隆迪胡图族与图西族历史上冲突不断，近几年来，随着民族和解过程的推进，种族矛盾有所缓和。中资企业非特殊情况下，不要打听员工的部族信息，在用工过程中一视同仁，尽量避免种族话题。

【案例】某中资企业在布隆迪执行项目前，首先与主管部门和当地政府积极沟通，赢得了布政府的信任，在后续征地拆迁过程中得到布政府的全力支持，项目顺利推进。

### 8.2 妥善处理与工会的关系

布隆迪当地较大的企业一般都建有自己的工会组织，但在中资企业中，当地雇员一般都不建立工会组织。布隆迪工会势力不强，员工性格温和，很少组织发生罢工等活动。中资企业应尊重当地员工，对当地员工招录、解雇应按当地《劳动法》执行。

### 8.3 密切与当地居民的关系

中布两国政府和人民建立了长期友好的合作关系，在布隆迪政府和人民的心目中，中国政府和人民是最值得信赖的朋友，在布隆迪的中资企业、援外专家组，或者在布隆迪经商的华人华侨，很受当地居民的尊敬。新冠肺炎疫情期间，中国人在布隆迪的形象未受到影响。因此，在布隆迪工作的所有华人更应该在平等、相互尊重的基础上，与当地人民建立友好关系。

(1) 尊重当地风俗习惯。周日，当地各教派信徒都要到各自教堂做礼拜，应该尊重他们的宗教信仰和习惯。另外，狗被当地人视为朋友，不能宰杀。

(2) 依法保护生态环境。在布隆迪的企业，尤其是从事建筑工程承包的公司，必须认真学习和遵守当地环境保护法规，工程所需的水、土、砂、石料、木材等，如自行开采，必须到布隆迪水利与能源矿产部及环境与农牧业部等主管部门申请，经批准同意和办理相关交费手续后，在有效期内，在指定地点依法开采；如未经批准，擅自开采，或者不在批准书中指定的范围内开采，将被视为违法，会受到高额罚款处理。

【案例】在布隆迪的某中资企业始终重视与当地居民的关系，为当地居民翻新学校，安装太阳能路灯，为学校捐赠图书和文具，受到当地人民的普遍欢迎，在施工过程中始终与当地人民保持友好和谐关系，公司招聘的周边居民工作认真、努力，受到当地政府的广泛好评，项目也高质量推进。

## 8.4 尊重当地风俗习惯

布隆迪民风纯朴，布隆迪人民热情好客，对中国人尊重友善。中方人员在与布隆迪人交往时，应平等相待，注重礼节。布隆迪人从小受西方教育，讲究西方礼节。中方人员应注意入乡随俗，如：在餐厅轻声慢语，礼让妇女，商务场合重视个人形象等。此外，部分布隆迪人信仰伊斯兰教，中方人员有必要了解一些伊斯兰文化习俗。

## 8.5 依法保护生态环境

布隆迪紧邻坦噶尼喀湖，十分重视对坦噶尼喀湖周边生态环境的保护。布隆迪目前没有重工业，自然环境以及水土保持相对良好。中资企业在生产和生活中，应重视保护自然环境，并特别注意对坦噶尼喀湖湖水以及湖滨自然环境、湖内特殊物种的保护。施工作业时应注意保护当地水土，注意明火，避免引发森林火灾。此外，布隆迪环境保护重点领域还包括：山地地区森林植被保护、大气保护以及野生动植物保护等。

## 8.6 承担必要的社会责任

中资企业在布隆迪从事工程承包、投资合作、商贸活动时，应学习和遵守当地相关法律法规，依法经营，做到安全生产、文明生产，确保中方员工的人身安全和财产安全。

同时，要遵守社会公德，保护环境，参与当地的公益活动，适当回报当地社会，确保中资企业进得去、能生存和发展壮大。

【案例】在布隆迪某中资企业积极承担企业社会责任，为布隆迪捐建一所小学。该办事处在施工紧张的情况下，自筹经费，抽调人力、物力，仅用3个月就完成了该小学的修建。此举受到布隆迪各界人士的高度评价，被称之为“中资企业无私援助的一项民心工程”。

## 8.7 懂得与媒体打交道

中资企业应平等、信任、尊重、真诚、坦荡地与当地主流媒体接触交

往,实现和谐互动,正面宣传中国、宣传企业。向媒体披露的信息须及时、准确、公正、客观,把握舆论导向,引导媒体进行客观宣传。

## 8.8 学会与执法人员打交道

警察、工商、税务、海关、劳动及其他执法部门是维护布隆迪社会秩序的国家行政力量,对辖区内居民和外国人查验身份证件、询问相关事项及搜查某些地点是他们的职责,中资企业相关人员要学会与他们打交道。中资企业应依法进行生产经营活动,积极配合布方执法机构及人员执行公务。如遭遇不公正待遇,中资企业和人员应理性应对,不要与布执法人员发生正面冲突,要有理、有利、有节地开展交涉,必要时可通过律师进行交涉,捍卫自己的合法权益。遇到执法人员搜查公司或住所,应要求其出示证件和搜查证明,并要求与律师取得联系,同时,还要第一时间报告中国驻布隆迪大使馆。遇有证件或财物被执法人员没收的情况,应要求其保护企业商业秘密,出具没收清单作为证据,并记下执法人员的警号和车号,交纳罚款时须向警察索要罚款单据等。

## 8.9 传播中国传统文化

中国传统文化是世界优秀文化百花园中的一朵鲜花,它会随着中资企业走出去的步伐走进东道国。

中资企业和人员在当地开展投资合作过程中,应重视弘扬中国传统文化,重视加强企业自身文化建设,树立使命意识、责任意识和大局意识,严格遵守当地的法律法规,加强道德意识教育,弘扬传统美德,诚信经营,认证履行社会责任,为当地社会提供最好的商品和服务,积极参加当地的公益事业,保护环境,积极为当地培养人才,促进当地就业,尊重当地宗教和风俗习惯。

## 8.10 其他

(1) 布隆迪经济不发达,市场容量较小,中资企业在当地经营应重视与其他企业进行良性竞争,创造良好的市场氛围。此外,中资企业间应多沟通,多联系,共享信息和资源。

(2) 布隆迪当前政局复杂,社会动荡,安全形势恶化。请相关企业和机构及时关注中国驻布隆迪大使馆发布的安全信息和预警。

## 9. 中资企业/人员在布隆迪如何寻求帮助

### 9.1 寻求法律保护

在布隆迪，企业不仅需依法注册，依法经营，必要时还需通过法律手段解决纠纷，捍卫自己的合法权益。与经济活动有关的法律案件，由布隆迪商业法庭审理。企业也可以通过调解庭和仲裁庭解决经济纠纷。

### 9.2 寻求当地政府帮助

中资企业在布隆迪开展投资合作，要与当地政府相关部门建立密切联系，并及时通报企业发展情况，反映遇到的困难和问题，寻求政府部门更多的支持。遇有突发事件，除向中国驻布隆迪大使馆经济商务处和企业总部报告之外，也应及时与所在地政府取得联系，取得支持。

### 9.3 寻求中国驻当地使（领）馆的保护

中资企业无论从事工程承包还是投资合作业务，在进入布隆迪市场前，均应征求中国驻布隆迪大使馆经济商务处意见，并在经商处备案。

中国国有企业在布隆迪投资注册后，须到中国驻布隆迪大使馆经济商务处登记报到，与使馆保持正常联系，接受使馆经济商务处的领导和指导。民营企业若在布隆迪开办企业，可依照当地法律法规，按规定程序申请设立企业。也应该按照中国政府的相关规定，接受中国驻布隆迪大使馆经济商务处的领导。

各类中资企业和人员，在布隆迪遇到紧急情况或其他困难的时候，可以向中国驻布隆迪大使馆寻求帮助。领事帮助可联系领事处，经济商务事宜可联系经济商务处。具体分工可查询中国外交部网站。

中国驻布隆迪大使馆网址：<http://bi.chineseembassy.org/chn/>

中国驻布隆迪大使馆经商处网址：<http://bi.mofcom.gov.cn/>

### 9.4 建立并启动应急预案

在布隆迪的中资企业，要建立突发事件应急预案，在人力、物力和安全保卫制度上做好相关准备。遇有突发事件发生，及时上报各级领导机关，并及时启动应急预案，以求把损失控制在最低点。

紧急求助联系方式：火警与急救车：113、警匪：112。

## 9.5 其他应对措施

目前，布隆迪已成立中资机构联谊会，到布隆迪投资者遇到问题，请及时联系中国使馆经济商务处。此外，多与在布隆迪中资企业沟通，相互交流信息、寻求他们的帮助。

## 10. 在布隆迪应对新冠肺炎疫情

### 10.1 布隆迪新冠肺炎疫情现状

根据世界卫生组织统计数据，截至2021年12月30日，布隆迪累计确诊病例27,366例，累计死亡病例14例；过去7日新增确诊病例4,357例，新增死亡病例0例；每百人接种疫苗0.05剂次，完全接种率为0.04%。2020年，为帮助布隆迪抗击新冠肺炎疫情，中国向布隆迪提供了口罩、防护服、测温仪等多批援助物资，有效帮助布隆迪缓解了疫情形势。

疫情暴发以后，布隆迪暂停了国际航班，关闭了陆路边境。布隆迪自主生产能力有限，很多物资依赖进口。上述措施很大程度上影响了商业往来，关闭陆路边境后，建材、食品价格上涨，波及国家经济发展。2020年底布隆迪重新开放国际航班并开通了与坦桑尼亚的陆路边境，经济活动有所恢复。

疫情暴发后，驻布中资企业因人员和物资入场困难，工程进度均有不同程度滞后。2021年，疫情形势有所缓解，布隆迪放开相关限制，中资企业正全力追赶进度。

### 10.2 布隆迪的疫情防控措施

为控制新冠疫情，布隆迪加强了入境管理措施，入境人员均需在指定酒店隔离4天并且经两次核酸检测阴性之后才可自由活动。布隆迪对出境人员暂无限制。

2020年，布隆迪恢复了国际航班，目前有埃塞航空、肯尼亚航空、卢旺达航空和布鲁塞尔航空运营。目前，布隆迪开放了与坦桑尼亚的陆路边境，并于2021年6月1日开放与刚果（金）的陆路边境。

布隆迪未出台针对跨境货物的特殊管制和检验检疫规定，境内人员和货物流动也不受限制。

### 10.3 布隆迪后疫情时期经济政策

布隆迪国家财力有限，由于西方援助尚未完全恢复，国家财政长期捉襟见肘。截至目前，政府尚未出台任何促进经济复苏的政策。国际对布援助大多集中在民生领域，直接用于经济的国际援助非常少。

布隆迪疫情防控措施对外商投资合作业务的影响主要有三个方面：一是受阶段性停航及暂停办理入境签证影响，外国人员入境布隆迪受阻，难以有效开展商业活动；二是货物运输受到限制，周边国家封锁陆路边境，

过境困难，布通关效率下降，导致货物难以按期运输，企业投资经营动力减弱；三是原材料涨价，导致企业经营成本增加，加大外商投资难度。

## 10.4 布隆迪对外商投资企业的抗疫专项支持政策

布隆迪未出台对外商投资企业的抗疫专项支持政策。承包工程方面，布隆迪政府认为受疫情影响较小，难以根据不可抗力条款解决纠纷，承包工程企业仍需与业主方和布政府沟通以获得宽限条件。

## 10.5 对当地中资企业的建议

布隆迪疫情总体上处于可控的状态,目前每天新增病例30-50例,并执行严格的入境隔离和核酸检测制度。布隆迪人民和政府长期对中国和中国人友好,驻布隆迪中资企业开展投资合作暂未受到明显影响。对于防范疫情、开展合作的建议主要有:

(1) 严格遵守当地防疫规定,密切关注布隆迪政府对疫情的最新政策和措施,严格遵守执行相关防疫要求,配合布政府疫情防控工作。

(2) 督促驻布各单位员工严格遵守防控工作规定和要求。严格执行员工个人健康“零报告”制度,并要求员工近期减少外出和会客安排,避开高峰时段出行、采购等。另外,加强对当地员工的管理,着力做好对驻外人员的思想教育、安全教育和防控知识普及等方面工作,理性看待疫情,不信谣不传谣。明确有关办公和居家防护要求,建立领导责任制,完善人员管理、后勤保障和环境消杀等各项对应措施。实施当地员工每日体温监测,发现异常及时报告。

(3) 树立风险意识,做好应急预案。适当增加生活物资储备,适量购买防疫物资。建立疫情应急预案,明确各单位联络员,发现疫情第一时间有效应对。

(4) 熟悉在布隆迪就诊流程。如员工出现发热、乏力、干咳、呼吸困難等疑似新冠肺炎症状时,应立即戴上口罩到附近医院就诊,或直接拨打布隆迪卫生部热线电话:117,并第一时间将情况通报中国使馆。

## 附录1 布隆迪政府部门相关机构一览表

本届政府成立于2020年6月18日，由总统、副总统、总理和15名部长组成。

总统：埃瓦里斯特·恩达伊施米耶（Evariste NDAYISHIMIYE）。

总统府网址：<https://www.presidence.gov.bi/>

副总统：普罗斯珀·巴宗班扎（Prosper BAZOMBANZA），男，图西族，原保险监督管理局秘书长。

总理：阿兰·纪尧姆·本约尼（Alain-Guillaume BUNYONI），男，胡图族，原公共安全与灾害管理部部长。

政府网址：<https://burundi.gov.bi/>

15名部长名单如下：

1、内政、市镇发展与公共安全部长

Ministre de l'Intérieur, du Développement Communautaire et de la Sécurité Publique

逸尔韦·恩迪拉科布卡 Gervais NDIRAKOBUCA

2、国防和退伍军人部长

Ministre de la Défense Nationale et des Anciens Combattants

阿兰·特里贝尔·穆塔巴齐 Alain Tribert MUTABAZI

3、司法部长

Ministre de la Justice

雅妮娜·尼比齐 Jeanine NIBIZI

4、外交和发展合作部长

Ministre des Affaires Étrangères et de la Coopération au Développement

阿尔贝·欣吉罗 Albert SHINGIRO

5、财政、预算和经济规划部长

Ministre des Finances, du Budget et de la Planification Économique

多米蒂安·恩迪霍库布瓦约 Domitien NDIHOKUBWAYO

网址：<http://finances.gov.bi/>

6、国民教育和科研部长

Ministre de l'Éducation Nationale et de la Recherche Scientifique

弗朗索瓦·哈维亚里马纳 François HAVYARIMANA

7、公共卫生和艾滋病防治部长

Ministre de la Santé Publique et de la Lutte contre le SIDA

塔代·恩迪库马纳 Thaddée NDIKUMANA

8、环境、农业和牧业部长

Ministre de l'Environnement, de l'Agriculture et de l'Élevage

德奥·吉德·鲁雷马 Déo Guide RUREMA

9、基础设施、装备和社会住房部长

Ministre des Infrastructures, de l'Équipement et des Logements

## Sociaux

德奥格拉亚斯·恩桑加尼尤姆瓦米

Déogratias NSANGANUYUMWAMI

10、公职、劳动和就业部长

Ministre de la Fonction Publique, du Travail et de l'Emploi

多米内·班扬金博纳 Domine BANYANKIMBONA

11、水利、能源和矿业部长

Ministre de l'Hydraulique, de l'Énergie et des Mines

亚伯拉罕·乌维泽耶 Abraham UWIZEYE

12、商业、交通、工业和旅游部长

Ministre du Commerce, du Transport, de l'Industrie et du

## Tourisme

加皮多丽·尼约尼兹吉耶 Capitoline NIYONIZIGIYE

13、东共体事务、青年、体育和文化部长

Ministre des Affaires de la Communauté Est-Africaine, de la  
Jeunesse, des Sports et de la Culture

埃策希尔·尼比吉拉 Ezéchiél NIBIGIRA

14、国家团结、社会事务、人权和性别平等部长

Ministre de la Solidarité Nationale, des Affaires Sociales, des  
Droits de la Personne Humaine et du Genre

伊梅尔德·萨布希米克 Imelde SABUSHIMIKE

15、通信、信息技术和媒体部长

Ministre de la Communication, des Technologies de  
l'Information et des Médias

玛丽·尚达尔·尼金贝雷 Marie Chantal NIJIMBERE

## 附录2 布隆迪华人商会、社团和主要中资企业一览表

布隆迪中资企业联谊会

会长：邓毅(中交一公局)，电话：00257-71973754。

主要中资企业一览表：

企业名称	联系人	联系电话
中国地质工程集团公司	张代表	00257-79317777
中交一公司	邓代表	00257-71973754
水电十四局	毛代表	00257-79168888
中水电十三局	郭代表	00257-71461946
河南国际	马代表	00257-71944899
华为	陶代表	00257-68883366
湖南建工	朱代表	00257-68666666
中土公司	张代表	00257-79755469
四达时代	许代表	00257-79764838
家世界超市	叶先生	00257-71918150
华天国际	高代表	00257-75781166
T2000超市	缪先生	00257-71318888
安徽国际建筑技术合作公司	王先生	00257-79721291

## 后记

《对外投资合作国别（地区）指南》之《布隆迪》，对中资企业尤其是中小企业到布隆迪开展投资合作业务时普遍关注的投资合作环境进行了客观介绍；针对中资企业到布隆迪开展业务可能出现的各种问题给予了提示。希望本《指南》能成为中资企业走进布隆迪的入门向导，但由于篇幅有限，加之不同投资者所需信息各异，本《指南》提供的信息仅供读者参考，不作为企业投资决策的全部依据。

本《指南》主要编写人员为：

1、中国驻布隆迪大使馆经济商务处肖国风参赞，邮箱：  
bi@mofcom.gov.cn

2、中国驻布隆迪大使馆经济商务处戴相腾三秘，邮箱：  
bi@mofcom.gov.cn，电话：00257-22224246

3、中国驻布隆迪大使馆经济商务处王雅菲随员，邮箱：  
bi@mofcom.gov.cn，电话：00257-22221962

4、中国驻布隆迪大使馆经济商务处尹逸非随员，邮箱：  
bi@mofcom.gov.cn，电话：00257-22224246

为本《指南》提供相关资料的布隆迪机构有布隆迪央行（BRB）、布隆迪投资促进署（API）、布隆迪国家统计与经济研究所（ISTEEBU）。

商务部对外投资和经济合作司组织协调《指南》编制工作。本《指南》由中国驻布隆迪使馆经济商务处编写。商务部研究院对外投资合作研究所的研究人员对本《指南》内容进行了补充和修改。商务部西亚非洲司的同志对文中相关内容提出了宝贵意见。在编写本《指南》过程中，我们参阅了中国外交部、布隆迪部分专业机构的公开信息，特此说明并致谢意。

由于时间仓促，加之我们的水平有限，如有不当之处，欢迎批评指正。

编著者  
2021年12月