

对外投资合作国别（地区）指南

吉布提

（2021年版）

商务部国际贸易经济合作研究院
中国驻吉布提大使馆经济商务处
商务部对外投资和经济合作司

前言

当前，世界正处于大发展大变革大调整时期，和平与发展仍然是时代主题，经济全球化在曲折中继续前进，开展国际经贸合作面临重要机遇。同时，世界百年未有之大变局正加速演进，新一轮科技革命和产业变革带来的竞争日趋激烈，气候变化、疫情防控等全球性问题对人类社会带来前所未有的影响，国际经贸合作环境日趋复杂。我国建设更高水平开放型经济新体制，发展对外投资合作，应把握国际格局发展战略态势，统筹国内和国际，积极应对挑战，趋利避害，实现可持续发展，为全球经济复苏作出积极贡献。

商务部坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，积极鼓励有条件的企业走出去，融入全球产业链供应链，引导对外投资合作健康平稳有序发展。2020年，中国对外直接投资额达1537.1亿美元，首次位居全球第一，在全球直接投资中的影响力不断扩大。中资企业合理有效利用境外市场资源，积极开展国际合作和竞争，助力东道国经济社会发展，也为全球经济复苏注入活力。

为更好地帮助企业了解和熟悉当地营商环境，有效防范化解包括新冠肺炎疫情在内的各类风险，商务部国际贸易经济合作研究院和驻外使领馆经商机构编写了2021版《对外投资合作国别（地区）指南》（以下简称《指南》）。《指南》涵盖175个国家和地区，全面、客观地反映对外投资合作所在国别（地区）宏观经济形势、法律法规、经贸政策、营商环境等走出去企业关心的事项。在数字经济和绿色经济正在成为重组全球要素资源、重塑全球经济结构、改变全球竞争格局的关键力量和全球发展新动能的背景下，《指南》对部分国别（地区）发展数字经济和绿色发展的有关政策法规、发展现状和国际合作给予关注。

希望2021版《指南》对有意走出去、开展对外投资合作的企业有所帮助，也欢迎社会各界批评指正，提出宝贵意见。同时，我们将认真吸纳有益建议，不断改进工作，把《指南》越办越好，为提升企业国际化经营能力和水平，应对各类风险挑战，推动对外投资合

作高质量发展发挥更大作用。

我们将立足新发展阶段、贯彻新发展理念、服务构建新发展格局，创新《指南》编制工作，更加精准有效地为走出去企业提供优质信息服务，助力企业走出去行稳致远。

对外投资合作国别（地区）指南
编制办公室
2022年1月

参赞的话

吉布提共和国位于非洲东北部，东临亚丁湾，扼红海进入印度洋的咽喉，东南与索马里接壤，北连厄立特里亚，西与埃塞俄比亚毗邻，国土面积2.32万平方公里，海岸线372公里，人口约98万，于1977年6月27日脱离法国独立。吉属阿拉伯国家，伊斯兰教为国教，94%的居民为穆斯林，官方语言为法语和阿拉伯语。

吉布提是全球最不发达国家之一，自然资源匮乏，95%以上的产品依靠进口，80%以上的发展资金依赖外援，交通运输、商业和服务业（主要是港口物流服务）在吉布提经济中占主导。吉布提地理位置优越，政治局势稳定，社会治安良好，经济发展平稳，汇率稳定，加之政府坚持对外开放，鼓励外国投资以及外汇自由流动等配套政策，不少外国投资者和企业纷至沓来。近年来吉布提经济保持较快增长，据世界银行统计，2017—2019年吉布提GDP增长率保持在6%以上；2020年新冠肺炎疫情爆发以来，吉布提经济仍保持一定韧性，GDP增长率为0.5%，是全世界为数不多疫情期间仍保持正增长的国家。吉布提将加快疫情后经济复苏，与埃塞俄比亚等周边国家经济进一步融合，未来发展潜力较大。

中吉两国人民长期友好，自1979年1月8日建交以来，两国政府和民间互访不断，2017—2019年吉布提总统盖莱三度访华，中吉关系升级为全面战略伙伴关系。中吉双边经贸合作关系发展健康平稳、热度不减。近年来，在中非合作全面推进的背景下，中吉双边贸易保持较快增长。2020年，双边贸易额达23.55亿美元，吉布提从中国进口额稳步上升。随着“一带一路”的深入实施，中国对吉布提投融资规模不断扩大，亚吉铁路、多哈雷多功能港、国际自贸区等合作项目成为中吉共建“一带一路”的丰硕成果。随着中吉双边经贸合作关系全面发展，越来越多的中资企业来吉布提投资兴业。2015年3月，吉布提中国商会正式成立，截至目前已有20余家中资企业入会。此外，长期以来，我国在力所能及的范围内亦给予吉布提多方面的援助，援助吉布提建设了人民宫、国家图书档案馆、阿尔塔医院等项目，同时开展了农业、医疗等方面的技术合作。特别是2020年初我国发生新冠肺炎疫情后，吉布提政府向我国湖北省捐赠了100万美元；而我国控制疫情后，向吉布提派遣了抗疫医疗队，援助了大量抗疫医疗物资，两国政府和人民书写了守望相助、共同抗疫的佳话。

中吉两国经贸合作前景广阔，希望中国企业结合吉布提经济发展规划



和市场特点，找准合作领域，探索推进后疫情时代的务实合作方式，积极稳妥开展投资合作。同时要认真研究吉法律法规，深入了解吉社情民情，加强安全风险防范。中国驻吉布提大使馆经济商务处将以构建和谐发展、互利共赢的多双边经贸合作关系为目标，竭诚为中国企业投资吉布提、开拓市场、合作共赢牵线搭桥，为推动中吉双边经贸事业发展服务，为促进和发展中吉两国人民世代友好服务。

中国驻吉布提大使馆经济商务参赞 萧文生
2021年6月

目 录

导言 这本指南将告诉你什么?	1
1. 国家概况	2
1.1 发展简史	2
1.2 自然环境	2
1.2.1 地理位置	2
1.2.2 自然资源	2
1.2.3 气候条件	3
1.3 人口和行政区划	3
1.3.1 人口分布	3
1.3.2 行政区划	3
1.4 政治环境	3
1.4.1 政治制度	4
1.4.2 主要党派	4
1.4.3 政府机构	5
1.5 社会文化	6
1.5.1 民族	6
1.5.2 语言	6
1.5.3 宗教和习俗	6
1.5.4 科教和医疗	6
1.5.5 工会及其他主要非政府组织	8
1.5.6 主要媒体	8
1.5.7 社会治安	9
1.5.8 节假日	9
2. 经济概况	10
2.1 宏观经济	10
2.2 重点/特色产业	12
2.3 基础设施	14

2.3.1 公路	14
2.3.2 铁路	14
2.3.3 空运	14
2.3.4 海运	15
2.3.5 电力	16
2.3.6 数字基础设施	17
2.4 物价水平	17
2.5 发展规划	18
3. 经贸合作	22
3.1 经贸协定	22
3.2 对外贸易	23
3.3 吸收外资	23
3.4 外国援助	24
3.5 中吉经贸	25
3.5.1 双边协定	25
3.5.2 双边贸易	26
3.5.3 中国对吉投资	26
3.5.4 承包工程和劳务合作	27
3.5.5 境外经贸合作区	27
3.5.6 中吉产能合作	27
4. 投资环境	28
4.1 投资吸引力	28
4.2 金融环境	29
4.2.1 当地货币	29
4.2.2 外汇管理	30
4.2.3 银行和保险公司	30
4.2.4 融资渠道	31
4.2.5 信用卡使用	31
4.3 证券市场	31
4.4 要素成本	31
4.4.1 水、电、气、油价格	31

4.4.2 劳动力工薪及供需	32
4.4.3 土地及房屋价格	32
4.4.4 建筑成本	33
5. 法规政策	34
5.1 贸易法规和政策	34
5.1.1 贸易主管部门	34
5.1.2 贸易法规	34
5.1.3 贸易管理的相关规定	34
5.1.4 进出口商品检验检疫	34
5.1.5 海关管理规章制度	35
5.2 外国投资法规	36
5.2.1 投资主管部门	36
5.2.2 投资行业的规定	36
5.2.3 投资方式的规定	37
5.2.4 安全审查的规定	38
5.2.5 基础设施PPP模式的规定	38
5.3 数字经济相关政策和法规	38
5.4 绿色经济相关政策和法规	38
5.5 企业税收	38
5.5.1 税收体系和制度	39
5.5.2 主要税赋和税率	39
5.6 特殊经济区域规定	42
5.6.1 经济特区法规	42
5.6.2 经济特区介绍	42
5.6.3 重点行政区域及相关法律法规	43
5.7 劳动就业法规	43
5.7.1 劳动法核心内容	43
5.7.2 外国人在当地工作的规定	44
5.8 外国企业在吉布提获得土地/林地的规定	44
5.8.1 土地法的主要内容	44
5.8.2 外资企业获得土地的规定	45
5.9 外资公司参与当地证券交易的规定	45
5.10 环境保护法规	45

5.10.1 环境管理部门.....	45
5.10.2 主要环保法律法规.....	46
5.10.3 环保法律法规基本要点	46
5.10.4 环保评估评估法规.....	46
5.11 反对商业贿赂规定	46
5.12 外国企业承包当地工程的规定	46
5.12.1 许可制度	46
5.12.2 禁止领域	46
5.12.3 招标方式	46
5.12.4 验收规定	47
5.13 保护知识产权的规定	47
5.13.1 知识产权保护的法律法规.....	47
5.13.2 知识产权侵权的相关处罚规定	47
5.14 解决商务纠纷的主要途径及适用的法律	47
6. 在吉布提开展投资合作的手续	48
6.1 投资注册企业需要办理的手续.....	48
6.1.1 设立企业的形式	48
6.1.2 注册企业的受理机构.....	48
6.1.3 注册企业的主要程序.....	48
6.2 承揽工程项目的程序	50
6.2.1 获取信息	50
6.2.2 招标投标	50
6.2.3 政府采购	50
6.2.4 许可手续	50
6.3 专利和注册商标申请	50
6.3.1 申请专利	50
6.3.2 注册商标	50
6.4 企业在吉布提报税的相关手续.....	51
6.4.1 报税时间	51
6.4.2 报税渠道	51
6.4.3 报税手续	51
6.4.4 报税资料	51
6.5 工作准证办理	51

6.5.1 主管部门	51
6.5.2 工作许可制度	51
6.5.3 申请程序	51
6.5.4 提供资料	52
6.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构	52
6.6.1 中国驻吉布提使馆经济商务处	52
6.6.2 中资企业商会	52
6.6.3 吉布提驻中国大使馆	52
6.6.4 中国商务部研究院对外投资合作研究促进中心	52
6.6.5 吉布提投资服务机构	52
7. 中资企业在吉布提开展投资合作应注意的问题	54
7.1 境外投资	54
7.2 对外承包工程	55
7.3 对外劳务合作	56
7.4 防范投资合作风险	57
8. 中资企业在吉布提如何建立和谐关系	59
8.1 处理好与政府和议会的关系	59
8.2 妥善处理与工会的关系	59
8.3 密切与当地居民的关系	59
8.4 尊重当地风俗习惯	60
8.5 依法保护生态环境	60
8.6 承担必要的社会责任	61
8.7 懂得与媒体打交道	62
8.8 学会和执法人员打交道	62
8.9 传播中国传统文化	63
8.10 其他	63
9. 中资企业/人员在吉布提如何寻求帮助	65
9.1 寻求法律保护	65

9.2 寻求当地政府帮助.....	65
9.3 寻求中国使馆领事保护	65
9.4 建立并启动应急预案	66
9.5 其他应对措施	66
10. 在吉布提应对新冠肺炎疫情	67
10.1 新冠肺炎疫情现状	67
10.2 疫情防控措施	68
10.3 后疫情时期经济政策	68
10.4 对外商投资企业的抗疫专项支持政策.....	69
10.5 对中资企业的特别提示.....	69
附录1 吉布提主要政府部门和相关机构一览表	70
附录2 吉布提主要网站.....	73
后记.....	74

导言 这本指南将告诉你什么？

在你准备赴吉布提共和国（英文名称：The Republic of Djibouti，法文名称：la République de Djibouti，简称“吉布提”）开展投资合作之前，你是否对吉布提的投资合作环境有足够的了解？那里的政治、经济和社会文化环境如何？有哪些行业适合开展投资合作？在吉布提进行投资合作的商务成本是否有竞争力？应该怎样办理相关审批手续？当地规范外国投资合作的法律法规有哪些？在吉布提开展投资合作特别应该注意哪些事项？一旦遇到困难该怎么办？如何与当地政府、议会、工会、居民、媒体以及执法部门打交道？《对外投资合作国别指南》系列丛书之《吉布提》，将会给你提供基本的信息，成为你了解吉布提的向导。

1. 国家概况

1.1 发展简史

吉布提的历史并不长。殖民者入侵之前，吉布提由豪萨、塔朱拉和奥博克三个苏丹王统治。1850年，法国开始入侵，1888年占领吉布提全境，1896年，法国在吉布提成立“法属索马里”殖民政府。1946年，吉布提成为法国海外领地，1967年改名为“法属阿法尔和伊萨领地”，法国政府给予其实际上的自治地位。1975年12月31日，法国宣布同意吉布提独立。1977年6月27日吉布提宣告独立，国名为吉布提共和国，哈桑·古莱德·阿普蒂敦（Hassan Gouled Aptidon）出任首任总统。

哈桑·古莱德·阿普蒂敦，1916年10月生于吉布提市，伊萨族人。1950年起先后当选为法国国民会议员，吉布提代议委员会委员、副主席，领地议会议员，领地政府委员会副主席。1993年，在首次多党大选中，古莱德获得了60%以上的选票，连任总统成功。1999年，古莱德宣布任满退休，将政权成功转交其侄子伊斯梅尔·奥马尔·盖莱（现任总统），并执政至今。

【国际地位】尽管吉布提是世界上最不发达国家之一，但得天独厚的地理优势和相对稳定的社会治安环境使其具有较强的地区影响力。吉布提是非盟、阿盟、伊斯兰会议组织、（东非）政府间发展组织（伊加特）、东南非共同市场、萨赫勒—撒哈拉共同体等地区组织成员国。首都吉布提市为伊加特总部所在地。

1.2 自然环境

1.2.1 地理位置

吉布提位于东经41—43度，北纬11—13度，地处非洲东北部亚丁湾西岸，扼红海进入印度洋的要冲——曼德海峡，东南同索马里接壤，北与厄立特里亚为邻，西部、西南及南部与埃塞俄比亚毗连。国土面积2.32万平方公里。陆地边界线长520公里，海岸线长372公里。

首都吉布提市位于东3时区，比北京时间晚5个小时，无夏令时。

1.2.2 自然资源

吉布提自然资源贫乏，主要有盐、石灰岩、珍珠岩和地热资源。阿萨尔盐湖盐矿储量约为28亿吨，湖水含溴量较高。当地石灰岩和石膏矿均属埋藏浅、储量大、易开发的优质矿，目前已由少数当地人采用传统方式开

发。珍珠岩估算储量达4800万吨。此外，内地发现了含金构造，沿海地区已发现了含油构造，但石油和天然气储量尚未探明。

2015年，中国交通建设集团产业投资有限公司获得了阿萨尔盐湖工业盐及溴化钠开发权，并同山东海王化工股份有限公司共同推进盐化工工业园建设。目前，工业盐、溴化钠已经正式开采萃取。

1.2.3 气候条件

吉布提属热带草原气候，全年分凉、热两季。4月至10月为热季，平均气温37℃，最高气温达45℃以上；11月至次年3月为凉季，平均气温27℃。

吉布提降雨稀少，年平均降雨量为150毫米左右，其中西北部地区50毫米，塔朱拉西部山林地区300毫米。受气候变化影响，近年吉布提涝灾频发，2019年11月、2020年4月吉布提单次降雨量高达100毫米，引发洪涝，市区多处被淹并造成数人死亡。

1.3 人口和行政区划

1.3.1 人口分布

据世界银行统计数据，2020年吉布提全国人口98.8万人，其中70%以上的人口生活在城市，65万人口居住在首都吉布提市，其余主要集中在第二大城市塔朱拉和第三大城市奥博克。吉内陆乡村地区自然条件较为恶劣，鲜有人居住。

在吉华人数量约为1000人，主要集中在吉布提市。

1.3.2 行政区划

全国行政区划分为1个市和5个地区：吉布提市（Djibouti-Ville）、塔朱拉地区（Région de Tadjourah）、奥博克地区（Région d'Obock）、阿里萨比地区（Région d'Ali-Sabieh）、迪基尔地区（Région de Dikhil）和阿尔塔地区（Région d'Arta）。

首都吉布提市（Djibouti-Ville）是全国最大的城市，也是吉布提政治、经济、文化和交通中心，主要产业为交通物流业，多哈雷多功能港、多哈雷集装箱港均位于首都，是东非最大、设施最为现代化的海港之一，凡是北上苏伊士运河驶往欧洲或由红海南下印度洋绕道好望角的船只，都要停靠吉布提港上水加油，战略地位十分重要，被称为“石油通道上的哨兵”。

1.4 政治环境

1.4.1 政治制度

【**宪法**】现行宪法于1992年9月4日经全民公决通过并颁布实施。2010年4月议会通过宪法修正案，取消了总统连任次数限制，规定总统由直选产生，参选年龄上限为75岁，每届任期五年；总统因故不能视事时，由总理代行职权；总统职位空缺时，暂时由最高法院院长代行国家元首职务，但不得对政府和任何国家机构进行调整，并在30—45天内选举产生新总统。宪法还规定废除死刑。政党必须非种族化、非民族化、非宗教化和非地区化。

【**总统和政府**】吉布提实行总统制，总统兼任政府首脑。现任总统为伊斯梅尔·奥马尔·盖莱。1999年4月当选总统。2000年3月当选人盟主席。并于2005年4月、2011年4月、2016年4月、2021年4月四次连选连任总统。

本届政府2021年5月24日成立，包括26名内阁成员。总理由总统任命，负责协调各部工作，现任总理为阿卜杜勒卡德·卡米勒·穆罕默德。2013年3月当选总统，2016年5月、2021年5月两次连选连任。

【**国民议会**】国民议会是国家最高权力机构，享有立法权。议会每年举行两次年会，主要讨论立法问题和下一年度财政预算。国民议会为一院制，议员共65名，由立法选举产生，任期5年。本届议会于2018年2月选举产生。“总统多数联盟”占据全部65个席位中的57席。议长为穆罕默德·阿里·胡迈德（Mohamed Ali Homed），2015年3月当选，2018年3月连任。

【**司法机构**】实行三权分立、司法独立和法官终身制，总统主持的最高法官会议监督法官的工作。司法机构分为县法院、一审法院、上诉法院和最高法院四级。吉布提作为伊斯兰国家，还设有属人法法庭（原称伊斯兰法庭）。

1.4.2 主要党派

吉布提目前主要有9个合法政党：

【**争取进步人民联盟**（Rassemblement Populaire pour le Progrès—RPP）】执政联盟“总统多数联盟”成员党，1979年3月4日成立。主要由原非洲人民争取独立联盟组成。自1981年10月政府取消反对党至1992年吉改行多党制，该党一直是吉唯一合法政党。2012年9月召开中央委员会特别会议，选举阿卜杜勒·卡德尔·卡米勒·穆罕默德任副主席，伊利亚斯·穆萨·达瓦莱任总书记。2014年3月召开第十一届全国代表大会，选举盖莱总统连任党主席。2015年12月召开全国代表大会特别会议，推选盖莱连任党主席。

【**恢复团结和民主阵线**（Front pour la Restauration de l'Unité et de la Démocratie—FRUD）】执政联盟成员党，其前身是1991年8月由北方阿法尔族反政府武装建立的政党。1996年被承认为合法政党。1997年举行第一次

全国代表大会，决定与执政党“争取进步人民联盟”结盟，通过和平方式捍卫党的宗旨。主席为阿里·穆罕默德·达乌德（Ali Mohamed Daoud），总书记为乌古尔·基弗雷·艾哈迈德（Ougoureh Kifleh Ahmed）。

【全国民主党（Parti National Démocratique—PND）】执政联盟成员党，1992年10月成立，宗旨是维护国家统一和民族独立。主张建立真正的民主社会，实行自由选举、司法独立和新闻自由等；实行市场经济；反对种族主义和民族主义。主席为阿卜杜拉曼·穆罕默德·阿拉雷（ABDOURAHMAN MOHAMED ALLALEH）。

【社会民主党（Parti Social Démocrate—PSD）】执政联盟成员党，2002年10月成立。目标是维护社会秩序，恢复经济，协调领导政策，规范工资和降低生活物价。主席为穆明·巴东·法拉赫（Moumin Bahdon Farah）

【改革者联盟（Union des Partisans de la Réforme—UPR）】执政联盟成员党，2005年3月1日成立。积极参加“总统多数联盟”活动，2007年12月正式签署文件加入该联盟。主张实行和谐政策，建设符合时代发展要求的国家。主席是易卜拉欣·谢希姆·达乌德（Ibrahim Chechem Daoud）。

【争取发展共和同盟（Alliance Républicaine pour la Démocratie-ARD）】反对党。原恢复团结与民主阵线分裂后，2002年10月6日成立，主席为迪尼（Dini）。2004年迪尼去世，艾哈迈德·尤素福·胡迈德（Ahmed Youssouf Houmed）接任主席。

【争取民主和正义联盟（Union pour la Démocratie et la Justice-UDJ）】反对党。2002年10月13日成立，主席为伊斯梅尔·盖迪·哈立德（Ismael Guedi Harred）。

【吉布提发展党（Parti Djiboutien pour le Développement—PDD）】反对党。2002年9月2日成立，主席穆罕默德·达乌德·谢希姆（Mohamed Daoud Chechem）。

【民主人士联合党（Centre des Démocrates unifiés）】反对党。2012年9月成立，主席为奥马尔·埃勒米·凯勒（Omar Elmi Khaireh）。

1.4.3 政府机构

本届政府成立于2021年5月。政府机构包括：（ ）司法、监狱与人权事务部、（ ）经济、财政与工业部、外交与国际合作部、国防、议会关系部、内政部、预算部、国民教育与职业培训部、高等教育与研究部、妇女与家庭部、农业、水务、渔业、畜牧与水产资源部、基础设施与装备部、穆斯林事务与宗教公产部、（ ）社会事务与团结部、能源与自然资源部、劳动、规范化与社会保障部、（ ）环境与可持续发展部、城市、城市规划与居住部、（ ）通讯、邮政与电信部、贸易与旅游部、青年与文化部、权力下放部、数字经济与创新部。

还设有投资与私营部门发展国务秘书、体育国务秘书等职。（

主要经济部门有经济、财政与工业部和预算部（包括海关）。经济、财政与工业部负责执行吉政府的经济、工业政策，规划国家宏观经济方向和国际经济环境，推动经济增长、提升经济竞争力并指导投资等，同时负责中小企业、手工业、旅游业等规划。预算部负责吉布提政府财政预算、公共财会、海关、税务、地产、地籍和地产公示等。

1.5 社会文化

1.5.1 民族

主要民族为伊萨族（索马里民族的分支）、阿法尔族、伊萨克族、加达布息族。伊萨族占总人口约50%，语言为索马里语；阿法尔族占40%，语言为阿法尔语。

近年来，愈来愈多的中国企业来吉布提参与投资、贸易、工程承包等经济活动，目前吉布提中国商会入会企业达20余家，在吉华侨数量达千余人。在吉布提经商的华人不多，目前有6家中餐馆和3家小型中国超市。

1.5.2 语言

官方语言为法语和阿拉伯语，主要民族语言为索马里语和阿法尔语。大部分政府官员能够用英语交流，但水平有限。

1.5.3 宗教和习俗

伊斯兰教为国教，94%的居民为穆斯林（逊尼派），其余主要信奉基督教。

吉布提风俗习惯受阿拉伯文化影响较深。吉布提人的姓名与北非阿拉伯人的姓名较为相似，多由三节组成，第一节为本人名，第二节为父名，第三节为姓，例如：“哈桑 古莱德 阿普蒂敦”。在正式场合和书信里提到人要称其全名。

吉布提人素以热情好客著称，见面时男性一般握手表示问候，女性则以屈膝礼致意。当地人以烙饼、浓粥和各类甜食作为主食，喜食辣椒。

吉布提人多食用慢性毒品恰特草。根据伊斯兰教义禁食猪肉、不可饮用酒精饮料、禁食自死动物、动物血液、无鳍水产品等。

1.5.4 科教和医疗

【科技】吉布提科技水平相对落后，目前吉尚无优势科研领域。

【教育】独立初期沿袭法国的教育制度和教科书，2000年教改后教育

体系分为基础教育、中等教育和高等教育。学制为小学5年、初中4年，高中3年，对6岁—15岁的青少年实行免费义务教育。除国立学校外，国家允许设立民办中、小学，二者数量之比约为3:1。

据吉基础教育与国民培训部统计，2018—2019学年全国共有小学194所（公立148所，私立38所，难民营学校8所），入学率为92.95%，共有68701名学生，1452名教师；全国有初中68所（公立39所，私立26所，难民营学校3所），入学率为66.24%，共有41857名学生，840名教师；全国有高中37所（公立15所，私立20所，难民营学校2所），入学率为47.83%，共有18965名学生，361名教师；全国有技校8所（公立7所，私立1所），共有3665名学生，137名教师。

全国共有两所大学：吉布提大学和吉布提医学院。2006年1月，吉布提大学在原吉布提高教中心的基础上成立，下设理学院，文学院，经济、法律和管理学院及工程学院，拥有按照国际标准授予学士、硕士和博士学位的资格。新校区位于巴尔巴拉区，由沙特援助建设，占地60公顷。学费为2万吉布提法郎，约合112.54美元。吉布提医学院2007年11月成立，是第一所国家医科大学，具有授予医学博士学位的资格，主要合作伙伴为突尼斯、摩洛哥和法国。

吉布提高中毕业生参加法国统一考试，成绩优秀者可赴国外接受高等教育。据联合国教科文组织统计，2017年吉共有2362人在国外留学，主要留学去向国为法国（989）、摩洛哥（264）、土耳其（243）、马来西亚（193）、沙特（155）、阿联酋（46）、印度（135）、突尼斯（65）、贝宁（32）等。

据世界银行统计，2018年吉布提教育支出占GDP的3.6%，2018年吉布提公共教育支出占政府支出的比重为14.0%。2014年，人口文盲率30%。

【医疗】吉布提卫生系统分为三级。其中，卫生部下属的大型公立医院有4所：贝尔蒂总医院、结核病专科医院、妇产专科医院、巴尔巴拉医院；5个地区各有一家医疗卫生中心以及基层诊所和卫生站；我国援建的阿尔塔医院隶属于劳动部社保局管理；苏丹援建的吉布提部队医院隶属于国防部。吉布提私人诊所目前数据不详，约有40多家，数量仍在不断增加，比较有名的私人诊所包括巴尔巴拉地区阿拉伯医院等。

2005年以前，吉布提实行全民免费医疗。目前，当地居民有社保卡的可享受免费医疗。居民需支付一定挂号费，贝尔蒂医院门诊挂号费3000吉郎，急诊挂号费吉布提当地人2500吉郎，外国人3000吉郎，地区卫生中心挂号费500吉郎。挂号费包括患者在医院的部分耗材支出，但不包括抽血化验、X光等检查费用以及手术、住院、药品等费用。

吉布提实行医药分离体制，一般情况下患者就医，医生开具处方，由患者自费到药房购药，包括手术需要的麻醉等辅料都需患者自费采购。目

前吉布提所有药房均是私人药房，粗略估计有30多家。

据世界银行统计，2018年吉布提医疗卫生支出占GDP的2.3%，人均医疗卫生支出70.9美元；2019年人口出生时平均预期寿命67.11岁；2019年人口死亡率为7%。

【主要传染性疾病】主要传染性疾病有登革热和肺结核，但并不严重，偶见原发疟疾。

【中国医疗队】中国自1981年起向吉布提派驻医疗队，目前为第20批，由山西省派出，共12名队员。包括针灸科2人、耳鼻喉科1人、眼科1人、外科1人、口腔科1人、急诊内科1人、妇产科1人、放射科1人、麻醉科1人、翻译1人、厨师1人。其中妇产科医生在Dar Al Hanan医院工作，其余9名医生在贝尔蒂医院工作。地址：L'Hôpital Général PELTIER, Boulevard Marechal Foch, Héron, Djibouti. L'Hôpital Dar Al Hanan, Avenue Hassan Gouled, Djibouti. 联系电话：00253-77129501（队长手机号码）。

2020年4月30日—5月11日，中国援非抗疫医疗专家组抵吉开展工作，同吉方医护人员分享中国抗疫经验，提供防疫抗疫指导、培训和技术咨询，帮助吉方更好开展抗疫工作。

1.5.5 工会及其他主要非政府组织

吉布提工会联合会（Union Djiboutienne du Travail）受反对党控制，主张工会自由和独立。但该工会联合会在吉政治影响力有限，也未组织过大规模活动。

其他工会组织有：雇主协会（Association des Employeurs）、青年承包商工会（Syndicat des Jeunes Entrepreneurs）和吉布提劳工联合总会（Union Générale des Travailleurs de Djibouti）等。

吉布提其他非政府组织还有大学生联合会（Union Nationale des Etudiants de Djibouti）、吉布提妇女联合会（Union des Femmes djiboutienne）、吉布提记者协会（Association des Journalistes de Djibouti）、吉布提卫生与残疾人协会（Association des Andicapés de Djibouti）以及一些行业协会、体育协会、宗教协会、慈善基金等。

2020年，吉布提未发生大规模罢工事件，中资企业未发生罢工事件。

近年来中资企业在吉投资经营未遭遇当地非政府组织干扰。

1.5.6 主要媒体

吉布提主要媒体基本情况如下：

【吉布提国家通讯社】简称吉通社（Agence Djiboutienne d'Information）。

【广播电视媒体】吉布提广播电视台（RTD）用法语、索马里语、阿

法尔语和阿拉伯语广播。电视台每晚播出综合节目。1980年建成的地面卫星通讯站可转播法国和邻国电视节目。德国于1983年帮助吉建立无线电发射中心，现有中波、短波和调频广播。1990年日本援建一电视制作中心。在意大利援助下，吉逐步实现广播节目制作和播出的数字化。2002年，美国在吉设立“美国之音”转播站。2012年，中央电视台、国际广播电台法语频道在吉落地。每周节目播出时间共45小时。

【平面媒体】官方报纸《民族报》以法文每周一、二、三、四、日出版，每期发行1300份；《号角报》以阿拉伯文每周一、四出版，每期发行500份。其他报刊包括“争取进步人民联盟”党刊《进步》周刊、民主革新党周刊《复兴》、全国民主党周刊《共和》和“争取民主共和同盟”周刊《事实》。

吉布提主要媒体对华态度积极友好，报道正面，无负面报道。2020年5月10日，吉布提总理卡米勒代表盖莱总统在吉布提人民宫向中国政府抗疫医疗专家组全体12名成员授予6月27日国家勋章，以表彰专家组为吉布提抗疫所作贡献。吉布提国家广播电视台、《民族报》等媒体对活动进行了报道。2021年3月，我援吉新冠疫苗抵吉，吉布提国家广播电视台、《民族报》等媒体对活动进行了报道。

1.5.7 社会治安

吉布提政局稳定、社会治安状况较好，当地无反政府武装，居民不得持有枪支，刑事犯罪率低（官方未公布相具体数据）。吉布提民众对外国人较为友好。但近年来，索马里难民及非法移民的涌入带来了一些不稳定因素。

2014年5月吉布提市中心一家餐馆曾发生索马里青年党自杀式爆炸袭击，此后吉各公共场所均加强了安检措施，此后迄未发生恐袭事件。2020年全年未发生恐怖袭击事件，无针对中国企业或公民的恐怖袭击或绑架案件。截至目前，未发生因新冠肺炎疫情针对中国企业或华人的案件。

1.5.8 节假日

2017年起，吉布提颁布总统令更改作息时间，实行8小时工作制和双休制，即每周周日至周四工作，每天工作8小时（上午8时至12时，下午13时至17时，午间休息1小时），周五和周六双休。2021年吉斋月期间作息时间为上午9时至下午15时）。

吉法定节假日大多为伊斯兰假日，包括元旦、开斋节、独立日（6月27日）、登宵节、宰牲节、伊斯兰新年等。

2. 经济概况

2.1 宏观经济

吉布提是世界最不发达国家之一。自然资源贫乏，工农业基础薄弱，95%以上的农产品和工业品依靠进口，80%以上的发展资金依靠外援。交通运输、商业和服务业（主要是港口服务业）在经济中占主导地位，约占国内生产总值的80%。

上世纪90年代初，吉布提经济形势趋于恶化。1996年，吉布提政府开始执行经济结构调整计划。1998年，埃塞俄比亚与厄立特里亚发生边界武装冲突后，埃原经厄转运的货物均转道吉布提港，吉港口收入大幅增加，经济有所恢复。2010年以来，吉布提政府积极调整经济政策，争取外援外资，重点发展第三产业，并加紧实施基础设施建设，积极参与地区一体化进程；2013年，吉布提政府制定2035年远景规划，着力发展交通、物流、金融、电讯、旅游、渔业等行业。吉布提近年经济增长主要得益于外国直接投资，特别是外资在港口自贸区对交通物流基础设施、风能和地热能等清洁能源开发、溴化钠等化工产业的投入。

【经济增长率】据世界银行统计，吉布提近5年的GDP总量约为150.93亿美元；2020年，吉国内生产总值34亿美元，增幅为0.5%，人均GDP约3425美元。

表2-1 2016-2020年吉布提经济增长情况

年份	国内生产总值 (约合亿美元， 现价)	GDP实际增 长率(%)	人均GDP (美元，现 价)	人均GDP增 长率(%)
2016	26.04	6.7	2802	4.9
2017	27.51	5.4	2914	3.7
2018	30.13	8.4	3142	6.7
2019	33.25	7.7	3415	6.2
2020	34.00	0.5	3425	-1.0

数据来源：世界银行，数据下载于2021年3月20日，下同

【产业结构】据吉布提统计局数据，2019年吉三大产业占比分别为3%、15%、82%。另据世界银行统计，2020年，吉布提农业、工业和服务业增加值占GDP的比重分别为1.31%、16.22%和70.25%。

表2-2 2016-2020年吉布提三次产业构成

(单位: %)

指标	2016年	2017年	2018年	2019年	2020年
农业增加值占GDP比重	1.2	1.4	1.5	1.3	1.3
工业增加值占GDP比重	11.3	12.3	16.6	15.9	16.2
服务业增加值占GDP比重	80.4	79.2	75.0	76.4	70.2

数据来源: 世界银行

【GDP构成】据国际货币基金组织统计, 2016—2020年, 投资占吉布提GDP的比重分别为25.5%、24.6%、5.6%、27.8%、29.5%。

表2-3 2016-2020年吉布提GDP构成情况

(单位: %)

指标	2016年	2017年	2018年	2019年	2020年
资本形成占GDP比重	25.1	24.2	5.6	-	-
消费占GDP比重	83.7	84.5	84.2	79.1	69.7
净出口占GDP比重	-8.7	-8.7	10.1	9.0	13.1

数据来源: 世界银行

【财政收支】据国际货币基金组织统计, 2020年, 吉布提财政收入为1286.5亿吉郎(约合7.3亿美元), 占GDP比重21.2%; 财政支出为1364.9亿吉郎(约合7.71亿美元), 占GDP比重22.5%。财政收支基本持平。

【通货膨胀】据世界银行统计, 2020年, 吉布提通货膨胀率为1.8%。

【失业率】据非洲发展银行统计, 2019年, 吉布提失业率为39.4%。

【外债】吉布提债务负担较重, 以外债为主, 几无内债。据吉布提预算部外债司统计, 2019年吉外债总额约为21.7亿美元, 其中直接外债4.9亿美元, 担保外债16.8亿美元, 同比上升4.4%; 偿债总额约为1.06亿美元, 其中直接外债0.66亿美元, 担保外债0.4亿美元, 同比上升8%。

表2-4 截至2019年末吉布提外债情况

外债总额存量(DOD, 亿美元)	外债存量(占GNI百分比, %)	外债的现值(亿美元)	短期外债(DOD, 亿美元)	短期外债(占总外债比, %)	短期外债(占总储备比, %)
25.52	79.00	17.72	3.75	14.71	74.80

数据来源: 世界银行

据国际货币基金组织统计, 2019年吉布提政府债务占GDP比重约为66%, 预计2020年为73%。亚吉铁路吉布提段债务(占GDP的16%)重组使

债务净现值占GDP比例降低了4%。

为应对新冠肺炎疫情对经济造成的影响，G20、巴黎俱乐部在缓债框架（DSSI）内对吉布提2500万美元到期债务予以延期支付；国际货币基金组织使用灾难遏制和纾困信托基金（CRRT）免除了吉2020年5月—10月共230万美元的到期债务。

目前，吉布提举借外债的规模和条件未受国际货币基金等国际组织限制，但属于高危国家。据国际货币基金组织2020年吉布提债务可持续报告分析，吉面临较高债务风险，但如果吉能筹集额外融资以满足紧迫的国际收支需求，且政府继续努力提高基础设施回报，其债务仍是可持续的。

【主权债务信用等级】国际三大评级机构惠誉、标准普尔和穆迪未对吉布提主权债务信用进行评级。

【外汇储备】据世界银行数据，截至2019年，吉布提外汇储备5.02亿美元。

2.2 重点/特色产业

【农牧渔业】据吉布提统计局数据，吉布提可耕地1万公顷，已耕地1830公顷。吉布提还从埃塞俄比亚租赁7000公顷土地用于种植粮食。全国有23万公顷牧场，22万牧民，主要饲养山羊、绵羊、牛、骆驼；渔业资源较丰富，估计年捕捞潜力可达4.8万吨，但捕捞业较落后，采用手工作业，年捕鱼量仅为2000吨。第一产业仅占吉布提经济3%。

【工业】吉布提本国资源匮乏、科技水平落后且缺乏资金来源，工业较为落后，许多产业是空白。轻工业有两家小型水泥厂及为数不多的食品加工等小型工业企业；重工业主要为化工、工业盐开采等，产值占GDP的15%。主要领域如下：

（1）化工产业。溴化钠开发是吉仅有的化工产业，主要提取阿萨尔盐湖溴资源，由山东海王化学股份有限公司投资运营，目前项目二期已投入使用，年产能达5万吨。

（2）能源产业。详见2.3.5电力。

【服务业】服务业是吉布提国民经济的支柱产业，占GDP比重超过80%。港口物流交通运输业详见2.3基础设施部分。

（1）酒店服务业

吉布提拥有凯宾斯基、喜来登等国际知名酒店，服务水平与国际接轨。二星、三星级的商务酒店多设于市中心，供客商选住。随着吉布提在东非地区战略地位的日渐凸显，到吉布提商务洽谈人数渐增，吉布提酒店服务业具有一定发展潜力。吉布提酒店服务业有以下特点：

一是高星级酒店数量少。2019年吉全国共有34家酒店，均集中在吉布提市，其中五星级1家（凯宾斯基），四星级3家（Les Acacias、喜来登、

吉布提国际大酒店)，仅占全国酒店总数的11.8%。

二是酒店入住率低。2018年吉所有酒店共有房间1232间，床位1943张，年均入住率仅为35.6%。而邻国埃塞俄比亚首都亚迪斯亚北巴酒店同年年均入住率则约为58.4%，旺季最高可达80%。

三是酒店业保持良好发展态势。据统计，2020年全国酒店增至42家，其中吉布提市酒店增至35家，其他地区增至7家。尽管目前酒店数量尚未满足需求，但近5年来发展迅速，增长率达34.2%，房间数量增加了369间。

2020年11月，法国雅高集团（Accor）与吉卡马克投资公司（Kamak Investment）签署酒店管理协议，委托管理雅高集团在吉第一批酒店。雅高将在吉布提同时设立三个旗下酒店：铂尔曼、诺富特和美憬阁，三家酒店将都位于吉布提老港附近。此外，雅高计划在2023年在埃虹区（Héron）设立铂尔曼酒店，将包含131套不同类别的房间；正在翻修的Les Accacias酒店将在2022年以诺富特品牌重新开业，届时将拥有110间客房；同时还计划在2022年将一间历史建筑改造为拥有50间客房的美憬阁酒店。

（2）电信业

吉布提位于红海及多条交通要道的交汇处，有利于电信业发展。吉布提电信公司是吉布提境内唯一一家固网和移动网络运营商。目前，该公司拥有固网、CDMA网络、GSM网。吉布提电信收费昂贵，营运情况良好，资产总额和净利润实现连年增长。据吉布提统计局数据，2019年底，吉移动电话用户41.5万户，同比增长5%；宽带用户2.3万，同比增长0.2%，由于现有的网络技术落后和规划不合理，高带宽客户发展缓慢。2018年初，吉布提4G网络正式开通。2020年1月，吉布提电信调整移动电话资费，价格趋于合理。主要移动套餐情况如下：

表2-5 吉布提移动套餐资费

系列	名称	价格 (吉郎)	套餐内容	有效 期限
1.Combo 复合套餐	1.Classic	500	35分钟当地通话+50条SMS + 100 M流量	30日
	2.Median	1000	75分钟当地通话+100条SMS +200M流量	30日
	3.Premium	2000	155分钟当地通话+250条SMS +400M流量	30日
2.Data 数据套餐	1.Express	200	1G流量	1日
	2.D'éouverte	500	5G流量	3日
	3. Evasion	1000	12G流量	7日
	4. Confort	3000	20G流量	30日

3. Tempo 周末套餐	1. Sensation	500	60分钟当地通话（自周五7:00 至周日7:00有效）	/
------------------	--------------	-----	--------------------------------	---

资料来源：中国驻吉布提使馆经济商务处整理

吉布提是东非地区海底光缆主要出入海通道，目前有7条海缆通过吉布提入海，另外还有一条在建设中，一条在规划中。由此，未来吉布提可能成为该地区的信息枢纽。

【主要企业】吉布提主要大型国有企业吉布提国家水务公司（ONEAD，2016年营业收入约2400万美元）、吉布提电力公司（EDD，2017年营业收入约2亿美元）和吉布提电信公司（2017年营业收入约4000万美元）。这些企业虽在吉布提当地属于行业内龙头企业，但与其他国家的大型企业相比，体量较小，并未进入世界500强。

【并购项目】2020年，吉布提当地无大型并购项目。

2.3 基础设施

2.3.1 公路

全国有公路3117公里，其中沥青路465公里，无高速公路。吉布提国家公路网横贯东西，其中连接吉布提和埃塞俄比亚边界的吉布提国家1号公路是最重要的运输通道（从吉布提首都起经边境小镇加拉斐（GALAFI）后，与从厄立特里亚的阿萨布至埃塞首都亚的斯亚贝巴的公路相接）。公路全长910公里，吉布提境内约240公里。两国间货运量的90%均依靠这条公路，据吉布提统计局数据，2019年货运卡车流量为39.74万辆。

目前，吉布提政府正积极筹措资金对其公路网进行翻新或重建。

2.3.2 铁路

吉布提与埃塞俄比亚首都亚的斯亚贝巴有铁路相通，全长850公里，吉布提境内长约194公里。2006年，吉布提与埃塞政府决定将此段铁路私有化，交予南非的COMAZAR公司管理25年。2007年铁路货运量为7.93万吨。2012年，该条铁路已经停运，主要由于公路运输的竞争和铁路设施过于陈旧老化。

新建设的亚吉铁路吉布提段全长90公里，投资金额5.78亿美元，由中土集团承建，2013年9月16日开工，2018年1月正式建成运营，中土集团和中国中铁联合中标参与6年运营。

吉目前尚无高铁、地铁等轨道交通方式。

2.3.3 空运

吉布提安布里国际机场位于首都吉布提市，距市区约6公里，可起降大型客货机。主要有至迪拜、埃塞俄比亚、法国、肯尼亚、土耳其、卡塔尔和索马里等国际航线。据吉布提统计局数据，2019年旅客运输量42.7万人次，航空货运量8416吨。

吉布提航空公司（Air Djibouti）于2015年5月重新启动货运业务，2016年8月正式启动客运业务，目前已开通到埃塞亚的斯亚贝巴、迪利达瓦、索马里摩加迪沙、博萨索和哈尔戈萨五个航线。

受新冠肺炎疫情影响，吉往来航班数量有所减少。

表2-6 吉布提有关航班信息

路线	航空公司	航班号/机型	班次/周
吉布提—亚的斯亚贝巴	埃塞俄比亚航空ET	波音737-800	1班/天
吉布提—迪拜	FlyDubai航空FZ	波音737-800	3
	Daloo航空	波音737-800	已停运
	吉布提航空	波音737	已停运
吉布提—内罗毕	肯尼亚航空KQ	Embraer170、190	已停运
吉布提—萨那	也门航空	IY627/空客A310	已停运
吉布提—多哈	卡塔尔航空QR		3
吉布提—伊斯坦布尔	土耳其航空TK		7
吉布提—巴黎	法国航空	空客A330	1

资料来源：中国驻吉布提使馆经济商务处整理

中国飞往吉布提的航班主要经由亚的斯亚贝巴、迪拜、多哈、伊斯坦布尔、巴黎转机。

2.3.4 海运

吉布提港为邻国埃塞俄比亚的主要出海口，是连接亚、非、欧的重要良港。吉目前已建成6个港口，其中，吉港口股份有限公司（PDSA）管辖4个港口：多哈雷多功能港、老港、塔朱拉港和古拜特盐码头；吉港口与自贸区管理局（DPFZA）管辖油码头；多哈雷集装箱码头管理公司管辖多哈雷集装箱码头。在建港口1个，吉港口与自贸区管理局投资大马角工业区油码头。

【多哈雷多功能港】2012年，招商局集团收购吉布提港23.5%的股份后，主持开展吉布提新多功能码头的设计与建设。项目总投资达6亿美元，2014年8月开工，2017年5月24日正式开港运营。码头泊位为10万吨级，有泊位6个，水深15.3米。设计年吞吐能力为散杂货700万吨，集装箱20万标箱。

【老港】有2个集装箱泊位、1个滚装船泊位、8个件杂货泊位、1个多功能客运泊位、2个干散货泊位、3个多功能泊位、1个军用泊位，共16个泊位。总岸线长度2323米，水深9—12米。设计年吞吐能力散杂货620万吨，集装箱35万标箱。2017年5月，多哈雷多功能港建成后，其功能正在逐步转移，目前主要承担埃航运粮食、化肥等物资运输。

【多哈雷集装箱港】拥有3个10万吨级专业化集装箱泊位，水深18米，一期工程码头全长1050米，年吞吐能力150万标箱，2008年底建成投入运营。

【多哈雷油码头】2005年建成，5万吨级泊位，储罐容量37万立方米，装卸货种包括成品油、液化石油气、液体化工品。

【古拜特盐码头】盐出口专业码头。2013年11月开工，2017年开港，有1个泊位，水深16.5米，可停靠10万吨级货轮，设计年吞吐量500万吨。

【塔朱拉港】经营散杂货，2012年9月开工，2016年5月完工。水深14—16米，有2个泊位，可停靠6.5万吨级货轮，设计年吞吐能力500万吨。

【大马角工业区油码头】设计年处理能力1352万吨，存储能力80万方，2020年9月开工，工期30个月，计划于2023年投入使用。

2.3.5 电力

吉布提目前能源匮乏，配电网不足，电价畸高。据吉布提统计局数据，2019年吉全年电力供应6.05亿度，其中自埃塞俄比亚进口5.48亿度。吉目前已投入使用电站共两家，均为燃油电站，装机容量仅为126兆瓦。据LowCarbonPower组织统计，2019年吉仅2.44%的电力来自低碳能源，吉发电的平均碳排放为479.1—801.1g CO₂eq/kWh。

根据吉布提《2035远景规划》，吉布提拟于2035年全面使用清洁能源。据吉普查统计，风能、太阳能、地热能资源丰富。靠近阿萨尔盐湖的古拜特地区，是风能最丰富的地区，一年大多数时间风速超过9米/秒，年均可利用风能的时间为4000小时。吉年均日照率为5kWh/m²，年日照时间4000小时，在全国分布均衡，目前内陆地区已建设多套学校和门诊太阳能发电系统，内陆和农村地区钻井或水井水泵用太阳能设备。吉位于红海—亚丁湾—东非大裂谷交汇处，拥有10块地热区域，其中3块主要区域确认具有地热发电开发潜力，吉布提地热能开发署2017年计划购置225吨级大型钻井机，重点在阿尔塔、古拜特北部、安巴都20公里处进行地热能勘探，中国援外培训项目也曾专门应吉要求举办过地热资源开发利用双边培训班，已经有土耳其企业进行地热勘探和开发。此外吉内陆地区发现了大量纯氢，吉总统盖莱2021年2月访法期间与法总统马克龙探讨了开发纯氢资源的可能性。

目前，法国、西班牙和美国等国公司正投资吉可再生能源领域。法国

Engie公司在吉Grand Bara沙漠地区投资建设23MW的太阳能发电厂；Ausar-Equity与吉电力公司EDD合作投资奥博克地区的1座1MW的太阳能发电厂和塔珠拉地区的2座1MW的太阳能发电厂；西班牙歌美飒在古拜特地区投资建设60MW的风能发电站；美国CREC Energy拟在大马角投资建设35—40MW的生物质能发电场；冰岛、日本曾分别实施Fiale和Hanle-Garrabayis项目探讨在吉开发地热能的可能性。

2.3.6 数字基础设施

【基础网络设施】移动网络方面，吉布提于2018年实现移动网络4G覆盖，目前尚无5G发展规划。宽带网络方面，2015年，吉布提电信积极推广光纤到户，取代原有的铜线接入方式，大大提高了网络速度，但用户须支付高昂的安装服务费，光纤网络使用门槛较高。

【应用基础设施建设】吉布提目前尚无大型数据中心、云计算、云服务数字设施。政府和企业的数字化、网络化程度低，尚无法在线办事办公。吉总统府下属机构ANSIE牵头推出了e政府网站(<https://www.egouv.dj>)，但目前该网站仅为简单信息罗列，尚无在线办事等功能。

【商用基础设施建设】吉布提尚无网络零售、智慧物流产业。跨境电商、移动支付等处于起步阶段。跨境电商方面，2020年招商局集团控股的吉布提国际自贸区运营公司上线了Djimart.com电商B2B平台，对各个环节服务商进行了资源整合，拟发布并推广“中国—吉布提—非洲”主要地区的海空联运产品。移动支付方面，2020年吉布提电信推出了创新移动货币解决方案“D-Money”(<https://d-money.dj>)，允许吉布提电信移动客户在有移动网络的地区使用其手机进行支付、存款和转账，目前吉各大超商均已接入。

2.4 物价水平

吉布提最低工资标准为4万吉郎/月(约合226美元/月)。高中学历的公务员基本工资为8.6万吉郎/月(约合484美元/月)，大学学历的公务员基本工资为11.6万吉郎/月(约合653美元/月)。由于大部分必需品依赖进口，吉布提的物价很高，中低收入阶层购买力十分有限。

据世界银行统计，2020年吉布提通货膨胀率为1.8%，基尼系数为41.6。

吉布提超商主要集中在首都吉布提市，有大型法国超市2家(Casino、Géant)，小型法国超市1家(Leader Price)，大型阿拉伯超市2家(Al-Gamil、Nougaprix)，价格较为昂贵。百姓菜市场1家(MarchéRyad)，价格相对低廉。

表2-7 2021年5月吉布提市Casino超市零售价格

品名	单价	品名	单价
柿子椒	1500吉郎/公斤	西葫芦	900吉郎/公斤
土豆	650吉郎/公斤	白洋葱	450吉郎/公斤
生菜	1000吉郎/棵	圆白菜	600吉郎/公斤
胡萝卜	650吉郎/公斤	高筋面粉	800吉郎/公斤
中筋面粉	500吉郎/公斤	猪里脊肉	3990吉郎/公斤
牛里脊	3590吉郎/公斤	西兰花	1500吉郎/公斤
茄子	900吉郎/公斤	大米	600吉郎/公斤
大蒜	1000吉郎/公斤	羊肉	2500吉郎/公斤
葵花籽油	500吉郎/升	橄榄油	1000吉郎/升
鸡蛋	1950吉郎/打	鸡腿肉	1000吉郎/公斤

资料来源：中国驻吉布提大使馆经济商务处整理

2.5 发展规划

【政府中长期发展规划】

(1) 《2015至2035年远景规划》(Vision 2015-2035)(以下简称2035规划)是吉布提政府于2013年在联合国非洲经济委员会、联合国开发计划署和世界银行的技术支持下制定的。《2035规划》的远景目标是将吉布提打造成为“红海灯塔”，东非地区的物流、信息和金融中心，为吉布提人民提供和平、安全和清洁的生活环境。规划提出了五大方面的具体规划，包括和平与国家统一、良治、多元化经济发展、人力资源加强和区域一体化。

具体而言，经济方面，吉布提计划在2013-2035年间将GDP实际增长率提高至7.5%-10%；到2035年人均收入增加3倍；创造超过20万个就业岗位；将失业率从2012年的48.4%降低至2035年的10%左右；国际收支逆差从13.5%降至3.1%；债务占GDP比率由2012年的51%降至2035年的33%；游客数量增加10倍；财政预算赤字率控制在3.2%内。为达到上述目标，吉布提实行多元和开放的增长模式，重点发展渔业、旅游业、物流业、金融业、信息和通信技术业；大力支持出口增长，经济开放水平将达到GDP的132%左右；

到2035年出口年均增长率预计达到14%，主要包括渔业产品、旅游业产品、离岸外包等。继续加强国家调动自身资源的能力，进一步加快水、能源、卫生、电信等基础设施现代化进程和基础教育、高等教育和培训等人力资源发展；改善投资环境；鼓励对于优质、有市场竞争力的基础设施项目的投资建设，投资增长率达到35.1%。

社会民生方面，改善社会和人类发展指标，将人类发展指数（HDI）平均每年提高1%，从2011年的430分值提升至2035年的540，即从人口发展水平较低的国家步入中等发展中国家。为此，国家计划通过加大对卫生和教育部门的投资，改善民生，使全民享有能源、清洁饮用水和基层医疗等资源。注重教育和培训，加强人力资本的发展，提高人力资源水平。

官方查询网址：<http://mefi-djibouti.com/fr/vision-2035/>

（2）2015—2019年加快经济发展与促进就业战略

为落实国家2035远景规划，2015年12月，吉布提政府在政府间技术与经济伙伴关系对话框架会议上提出了《2015-2019年加快经济发展与促进就业战略》（SCAPE, Stratégie de croissance accélérée et de promotion de l'emploi）。该规划为5年规划，相较于2035规划更为详细，重点也更加突出，主要目标是应对加速增长和促进就业带来的挑战，促进经济快速发展，解决高企的失业问题，创造20万个新就业岗位。为此，SCAPE制定了四个战略支柱：一是经济增长、竞争力提升和私营部门；二是发展人力资本；三是公共治理和能力建设；四是区域发展极和可持续发展。SCAPE针对各行业提出了中短期发展的战略和目标，包括能源、水和卫生、交通运输、通信、工业、金融等行业的具体量化指标。

官方查询网址：<http://mefi-djibouti.com/fr/scape-4/>

【基础设施发展规划】吉布提负责基础设施建设的主要政府部门是经济、财政与工业部以及基础设施与装备部。

（1）运输与物流产业。根据吉《2035远景规划》，吉将优先发展运输和物流产业，以巩固吉作为埃塞俄比亚的主要港口地位。吉将强化其作为地区多种方式运输中心的地位，并发展多样化贸易合作伙伴，尤其是与南苏丹的贸易往来，兴建新运输基础设施，并处理应对各类财政风险。重大措施包括：发展物流特区；发展吉布提陆运中心；建设现代化新机场；建设两条铁路；创建航运公司。

①铁路。2018年1月1日，亚吉铁路正式开通运营，客货运稳步增长，与集装箱码头、多功能码头的连接线项目也已建成，港铁联运正在成型。吉油码头连接线正在探讨。此外，吉布提塔朱拉至埃塞默克莱的铁路也在拟议中。

②机场。吉于2020年底起对现有安布里国际机场进行扩建改造，由摩洛哥企业Somagec施工，预计2021年底投入使用。计划在距离吉布提市27

公里处新建古莱德国际机场（Aéroport International Al Haj Hassan Gouled Aptidon），替代现在与美军、法军共同使用的机场。据吉布提国家电视台2021年6月3日报道，当日法国巴黎机场集团、爱集思（EGIS）集团同吉布提港口与自贸区管理局就古莱德国际机场可研、总体规划、融资及建设等事宜达成一致并签署协议。该协议系吉总统盖莱今年2月访法期间两国首脑会晤成果，法国国库总司私营部门研究和支基金（FASEP）资助机场总体规划制定。古莱德国际机场将配备货运航站楼，可作为海空联运物流基地，有利于强化吉物流链薄弱环节，助力吉推进海陆空交通多式联运规划，打造地区交通物流枢纽。

另外，吉政府拟在北方奥博克改建一座简易机场，用于配合开发当地海上旅游资源。

③港口。吉拟进一步扩大现有港口吞吐能力，依托大马角工业区建设油码头等（详见2.3.4 海运）。

④公路。据吉布提财政部信息，吉布提政府在基础设施（公路部分）发展规划方面的重点是：Ali-Sabieh至Hollholl公路、Dikhil至Abbe湖公路、Obock至Doumeira公路的建设以及Dikhil至Galafi公路的维护。目前，吉布提正积极筹措资金翻新1号公路，2019年4月，日本提供3400万美元援款用于修复1号公路21公里破损最严重的路段，已于2020年12月完工。该项目由日本国际合作机构（JICA）代理，咨询公司为日本八千代工程咨询公司（YACHIYO），承包商为大日本土木株式会社（DNA）和日本户田株式会社（TODA），分包商为也门华鹰国际金融建设有限公司（HAWK）和吉布提考司美公司（COSMEZZ）。2018年12月，沙特发展基金会提供1.2亿美元的优惠贷款协议用于修复1号公路，资金至今未到位。

⑤引水、海水淡化。吉水资源匮乏，饮用水卫生指标不合格。吉政府重视居民用水问题，重点推进如下项目：吉—埃塞跨境供水项目、海湾取水淡化工程。吉—埃塞跨境供水项目2017年6月建成投产，可日均供水12000吨，目前正在推进二期工程，建成后可为吉布提市及沿线城镇提供日均供水100000吨。海水淡化项目由欧盟投资5600万美元，建成后可日淡化40000吨水。

（2）能源。详见2.3.5 电力。

（3）盐湖开发。吉布提《2035远景规划》支持盐湖资源开发，政府鼓励采取措施对已确认的矿产进行开采，并对表明可能存在资源的区域进行地下资源勘测。

阿萨尔盐湖拥有28亿吨海盐的储藏量，湖水含溴量高，具开发价值。2015年，中国交通建设集团产业投资有限公司获得了阿萨尔盐湖工业盐及溴化钠开发权，并同山东海王化工股份有限公司共同推进盐化工工业园建设。目前，工业盐、溴化钠已经正式开采萃取。

(4) 电信。根据吉《2035远景规划》，吉布提电信公司管理大量海底光缆，并将部分光缆带宽转卖给东非地区其他国家。优质通信服务业将巩固吉作为本地区枢纽的地位，并能吸引外国投资者，发展新经济产业。吉电信行业规划主要有二：一是实现通信产业现代化并开放市场，降低成本，改善服务质量。开放市场必须坚持吉布提电信公司现有专业地位并向私营投资者开放部分市场。二是建立在现存通信基础设施之上，促进发展呼叫中心等离岸业务。

吉布提政府将制定并实施通信行业发展战略，建立有关新法律框架，并建立离岸产业吸引投资的激励机制。

【数字经济发展规划】吉布提目前尚无清晰的数字经济发展规划。2018年11月，吉布提通信部、经济财政和工业部同世界银行在吉召开了数字经济论坛，聚焦如下五个方面发展：一是提高基础设施覆盖水平及联通性；二是促进数字经济领域中小企业发展，构建数字化生态系统；三是开展数字金融服务；四是促进数字经济领域技能提升和人力资本开发；五是建设数字平台，开展线上行政服务。

数字经济发展规划（世界银行牵头制定）官方查询网址：
<http://documents1.worldbank.org/curated/en/214351553507529643/pdf/Djibouti-Digital-Economy-Forum-Detailed-Report.pdf>

【绿色经济发展规划】吉布提于2015年8月向联合国气候变化框架公约（UNFCCC）提交了国家气候行动计划，承诺于2030年将其温室气体排放量减少40%。

根据吉《2035远景规划》，吉布提拟于2035年全面使用清洁能源。

官方查询网址：

https://www4.unfccc.int/sites/submissions/INDC/Published%20Documents/Djibouti/1/INDC-Djibouti_ENG.pdf

3. 经贸合作

3.1 经贸协定

【多边和区域经济合作情况】吉布提加入了非洲大陆自贸区、东部和南部非洲共同市场（简称“科迈萨”）。

吉布提于2018年3月签署协议加入非洲大陆自贸区，吉国民议会于2019年2月批准了吉加入非洲大陆自贸区的法案（N°22/AN/18/8ème L）。根据协议，各缔约国将于5—10年内逐步停止对90%的产品互征关税，最终实现商品、资金、人员在非洲大陆的自由流动。

吉布提于1981年加入东部和南部非洲共同市场（科迈萨），前身为1981年成立的东部和南部非洲优惠贸易区（Preferential Trade Area for Eastern and Southern Africa, PTA）。1993年11月，东部和南部非洲优惠贸易区第12次首脑会议在乌干达首都坎帕拉召开，通过了把贸易区转变为共同市场的条约。1994年12月8—9日，优惠贸易区首脑会议正式批准了该条约，宣布东部和南部非洲共同市场（简称“科迈萨”）正式成立。科迈萨是非洲成立最早、最大的次区域经济组织。成立以来，科迈萨在推动区域一体化和成员国发展方面取得了积极进展。其宗旨是：废除成员国之间关税和非关税壁垒，实现商品和劳务的自由流通；协调成员国关税政策，分阶段实现共同对外关税；在贸易、金融、交通运输、工业、农业、能源、法律等领域进行合作；对外债问题采取统一立场，协调各国经济结构调整方案；建立货币联盟，发行共同货币。

【双边自由贸易协定】吉布提暂未签订双边自由贸易协定。

【绿色经济合作情况】吉布提于2015年8月向联合国气候变化框架公约（UNFCCC）提交了国家气候行动计划，于2016年4月签署巴黎协定。吉总统盖莱于2016年10月签署总统令（Loi N°154/AN/16/7ème L）批准吉加入巴黎协定。

根据吉国家气候行动计划，吉承诺于2030年将其温室气体排放量减少40%。

官方查询网址：

https://www4.unfccc.int/sites/submissions/INDC/Published%20Documents/Djibouti/1/INDC-Djibouti_ENG.pdf

【辐射市场】吉布提邻国有埃塞俄比亚、厄立特里亚和索马里。由于埃塞俄比亚无出海口，且与厄立特里亚关系恶化，吉布提港成为埃塞俄比亚唯一出海口，埃塞俄比亚进口货物均须经吉布提港转口，通过铁路、公

路运往境内。因此，吉布提也是埃塞俄比亚市场的重要门户。

3.2 对外贸易

【货物贸易】据世界贸易组织统计，2020年吉货物贸易总量达61.51亿美元，其中出口28.37亿美元，同比下降29.0%，进口33.14亿美元，同比下降19.9%；贸易逆差4.77亿美元。

【服务贸易】据世界贸易组织统计统计，2019年吉布提服务贸易总量达13.47亿美元，占世界贸易比重0.01%；其中出口7.58亿美元，同比上升6%，进口5.89亿美元，同比上升6%；贸易顺差1.69亿美元。

【贸易结构】吉布提货物贸易中，港口转口贸易占很大比重。据吉布提央行统计，吉本国进出口量只占其港口全部进出口货物量的0.5%左右，其余均向埃塞俄比亚、索马里和其他地区转口。主要进口商品包括食品饮料、机械设备、电器产品、卡特草、运输设备、石油产品、金属制品、纺织品和鞋类等。主要出口商品包括溴化钠、食盐、牲畜、皮张等。

吉布提服务贸易主要是交通服务业、旅游业。据世界贸易组织统计，2019年吉服务贸易出口结构为交通服务业77.8%、旅游业8%、货物相关服务0%；服务贸易进口结构为交通服务业89.5%、旅游业4%、其他服务6.4%、货物相关服务0%

【主要贸易伙伴】据世界贸易组织统计，2019年吉布提前五大货物出口目的地为埃塞俄比亚（35.3%）、欧盟（20.6%）、索马里（11.9%）、巴西（8.7%）、卡塔尔（6.3%）；前四大货物进口来源地为欧盟（36.7%）、阿联酋（18.5%）、沙特（6%）、日本（5.5%）。

3.3 吸收外资

据联合国贸发会议发布的2021年《世界投资报告》显示，2020年，吉布提吸收外资流量为2.4亿美元；截至2019年底，吉布提吸收外资存量为19.9亿美元。

表3-1 2016-2020年吉布提吸收外资情况

（单位：亿美元）

年份	2016年	2017年	2018年	2019年	2020年
吸收外资流量	1.60	1.65	1.70	2.22	2.40
吸收外资存量（截至2020年底）					19.88

数据来源：联合国贸发会议《2021年世界投资报告》

在吉布提的外国投资主要来自阿拉伯国家及其主权基金等，主要集中在能源和基础设施等领域。

2012年，招商局集团收购吉布提港口公司23.5%股份，单项投资额达1.85亿美元。

3.4 外国援助

【基本情况】吉布提80%以上的发展资金需要外援，主要来源包括：非洲发展基金、阿拉伯经济发展基金、世界银行、欧盟、伊斯兰发展银行、法国、科威特、中国、美国等。其中，中国和阿拉伯国家对吉布提援助主要体现在基础设施建设方面，美国、法国、日本等发达国家则多以物资和现汇等方式援助。

【新冠疫情期间受援情况】新冠疫情发生以来，各驻吉国际机构积极响应，通过多种形式向吉提供抗疫援助。

资金支持减轻经济压力。世界卫生组织向吉布提卫生部捐赠现汇用于医疗物资紧急采购。联合国难民署为吉布提市贫困家庭提供现金援助。世界银行通过国际开发协会贷款500万美元助吉应对新冠疫情。联合国驻吉布提机构已调动760万美元抗击新冠疫情、830万美元应对疫情带来的其他影响。东非政府间发展组织（伊加特）向吉捐赠10万美元。

捐赠物资提高防疫能力。世界卫生组织捐赠手套、口罩、护目镜、防护服、试剂盒、实验室工具包、样本采集包、测试棉签等防疫物资。联合国开发计划署通过全球基金向吉提供口罩，并在妇女经常光顾的市场设立水箱，并配备水桶和肥皂。联合国儿童基金会订购人工呼吸机赠送。国际移民组织向吉各医院和医疗中心捐赠洗手站、肥皂、帐篷、警察防护装备等防疫物品，向奥伯克地区分发了洗涤设备和非食物类物品。世界粮食计划署派包机向吉布提及其他受新冠疫情影响严重国家运送医疗物资。

粮食援助缓解粮食危机。世界粮食计划署向吉居民发放食品代金券，并向粮食高度无保障地区的农村家庭提供粮食援助。世界粮食计划署将继续提供小麦、豆类、糖和植物油等粮食援助，月供比例翻倍。联合国难民署与世界粮食计划署合作向居住在阿里阿德赫、霍勒霍勒等地区难民营的难民提供粮食援助。联合国难民署与吉社会事务与团结部、吉国家难民和灾民救助办公室合作向难民及家庭分发食品抵用券。联合国儿童基金会与世界粮食计划署和吉社会事务与团结部合作，为贫困家庭提供食品抵用券。

培训宣传增强防控效果。国际移民组织在迪克希尔和阿里萨比耶医疗中心对医务人员进行新冠肺炎预防及应对培训，组织志愿者在难民集中地区向民众挨家挨户宣传防护新冠肺炎措施，对移民提供心理咨询。国际移民组织向迪基尔、阿里萨比耶、阿尔塔和塔朱拉地区医疗中心捐赠以多种语言（法语、阿拉伯语、英语、阿姆哈拉语、奥罗莫语）制作的健康卫生

宣传材料和海报，为奥伯克地区移民提供咨询和治疗。联合国难民署为难民和寻求庇护者开通保护热线，设专人解答新冠肺炎有关疑问及疫情救济援助问题。

数字资源确保信息畅通。联合国开发计划署向吉布提政府提供会议室连接器许可，为政府服务提供便利。联合国儿童基金会为吉教育部提供一套在线学习方案，并通过全球教育伙伴关系组织调动可用资金予以支持。联合国机构利用数字资源为吉抗疫提供支持，通过大众传媒和社交媒体（脸书、推特等）促进信息共享，强化网络辟谣。

国际机构对吉布提抗疫援助有如下特点：一是以资金、物资援助为主，兼顾其他类型援助。除给予资金、物资等直接支持外，以联合国为代表的国际组织还关注疫情带来的其他影响，包括粮食安全、社会和舆论影响等。二是管理系统化、透明化。各机构根据自己专业分工开展工作，职责分明、分工明确，并定期在网站发布简报详细介绍援助情况，在社交媒体公布疫情信息，保证数据公开、透明、及时。三是深入一线、注重实效。国际机构利用非政府身份的优势收集各方信息，了解吉布提迫切需求，与吉政府密切合作，通过丰富的人力资源把物资及服务直接送到一线和普通百姓手中，达到更好的实际效果。

3.5 中吉经贸

3.5.1 双边协定

中吉1979年建交以来，经贸关系和经济技术合作进展顺利。

【中吉双边签署的重要协议文件】

《关于中华人民共和国和吉布提共和国建立外交关系的联合公报》
(1979年1月)

《中华人民共和国政府和吉布提共和国政府贸易协定》(1988年4月)

《中华人民共和国政府和吉布提共和国政府关于鼓励促进和相互保护投资协定》(2003年)。

《中华人民共和国外交部和吉布提共和国外交和国际合作部关于建立政治磋商机制的协议》(2003年8月)

《中华人民共和国政府和吉布提共和国政府关于成立经济、贸易和技术合作联合委员会的协定》(2012年7月)

《中华人民共和国政府和吉布提共和国政府经济技术合作协定》
(2017年7月)

《中华人民共和国政府和吉布提共和国政府关于共同推进丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路建设的谅解备忘录》(2018年9月)

《中华人民共和国政府与吉布提共和国政府关于共同推进“一带一路”

建设的合作规划》（2019年4月）

【区域协定】中吉未同为区域协定成员。

【货币互换协议】中国与吉布提目前尚未签署货币互换协议。

【产能合作协议】中国与吉布提目前尚未签署产能合作协议。

【基础设施合作协议】中国与吉布提目前尚未签署基础设施合作协议。

【FTA协定】中国与吉布提目前尚未签署FTA协定。

3.5.2 双边贸易

【】中吉贸易往来频繁。据中国海关统计，2020年中吉进出口贸易总额达23.54亿美元，同比增长5.8%。其中，中国对吉布提出口23.08亿美元，同比增长4.6%，进口0.46亿美元，同比上升130.7%。

表3-2 2016-2020年中国与吉布提贸易情况

（单位：亿美元）

年份	进出口额	中国出口额	中国进口额	累计比上年同期±%		
				进出口	出口	进口
2016	21.48	21.48	0.0013	8.4	8.4	-85.1
2017	21.76	21.76	0.0001	1.3	1.3	-88.4
2018	18.64	18.64	0.0020	-14.3	-14.3	1219.4
2019	22.26	22.06	0.2005	19.4	18.4	9702.7
2020	23.54	23.08	0.4625	5.8	4.6	130.7

资料来源：中国海关总署

3.5.3 中国对吉投资

据中国商务部统计，2020年，中国对吉布提直接投资-216万美元；截至2020年底，中国对吉布提直接投资存量9883万美元。

表3-3 2016-2020年中国对吉布提直接投资情况

（单位：亿美元）

年份	2016	2017	2018	2019	2020
流量	6,224	10464	-8106	2664	-216
存量（截至各年末）	12540	23286	17849	12526	9,883

资料来源：中国商务部、国家统计局和国家外汇管理局《2020年度中国对外直接投资统计公报》

【大型投资项目】

（1）吉布提港、国际自贸区。2012年，招商局集团投资1.85亿美元收购吉港口公司23.5%的股份，并投资建设多哈雷多功能港，吉布提国际自贸区。

(2) 盐化工工业园。2015年,中交集团投资2000万美元收购吉布提盐业公司65%的股份,并同山东海王股份有限公司一同开发盐化工工业园项目。

3.5.4 承包工程和劳务合作

据中国商务部统计,2020年中国企业在吉布提新签承包工程合同26份,新签合同额1.59亿美元,完成营业额1.22亿美元。累计派出各类劳务人员144人,年末在吉布提劳务人员815人。2021年1—3月,我与吉新签承包工程合同额8983万美元,同比增长4097.47%;完成营业额2546万美元,同比增长46.41%。

【大型工程承包项目】

(1) 亚吉铁路吉布提段建设项目。由中土公司施工建设,2013年9月开工,2015年6月,铁路轨道全线铺通,2018年1月1日开通运营,中土和中铁建联合中标6年运营权;

(2) 吉埃跨境供水项目(一期)。中地海外承建,2015年6月开工,2017年6月建成投入运营;

(3) 多哈雷多功能码头建设项目。中建港务和中土公司联合承建,2014年8月开工,2017年5月24日举行开港仪式,投入运营;

(4) 阿萨尔盐湖盐业出口码头建设项目。中国港湾承建,2013年4月开工,目前已完工;

(5) 吉布提国际自贸区项目。由招商局集团与吉布提港口和自贸区管理局共同投资建设,规划面积48.2平方公里,首发区2.4平方公里,由中建港务和中交一公局承建,2017年1月开工,2018年7月5日正式开园;

(6) 东非国际商务区项目展示区。中交一公局、中集集团承建。

3.5.5 境外经贸合作区

目前,中资企业尚未在吉布提开发建设境外经贸合作区。

3.5.6 中吉产能合作

截至目前,中吉尚未开展产能合作。

4. 投资环境

4.1 投资吸引力

吉布提投资环境基本情况如下：

【有利因素】

(1) 地理位置优越，港口条件良好。吉位于印度洋和红海的交汇处，被称为“石油航道上的哨兵”。吉布提港天然条件良好，2017年5月，多哈雷多功能港建成投入使用，是本地区设施最完善的多功能码头。2018年1月，亚吉铁路投入运营，成为连接吉布提和埃塞俄比亚两国的交通干线，对地区互联互通以及经济社会发展产生积极影响。

(2) 政局稳定，社会治安良好，经济发展平稳。吉布提建国以来政局比较稳定。执政联盟“总统多数联盟”囊括两大族群代表，在议会中占绝对优势。现任总统稳妥处理两大民族族群之间的平衡关系，在总统制的前提下任命第二大族群的领袖出任政府总理。吉布提作为开放的伊斯兰国家，民风纯朴，社会治安状况良好。近年来，吉布提经济依赖港口、公路运输等服务业，并加大公共投资力度，经济发展取得长足进步，具备一定发展潜力。

(3) 吉布提政府鼓励外国投资，对外资持开放态度。近年来，为促进经济发展和地区经济融合，将吉布提建设成为该地区连接非、亚、欧三大洲的物流、信息交换平台和区域金融中心，吉布提政府推行吸引外资、开放行业的政策。除在水、电力和电信等三个行业仍实行国有企业独家垄断经营之外，政府对外资开放港口、铁路、公路等基础设施建设及能源、盐化工等领域的项目开发运营，对外资的参股比例、开发方式、经营方式未设限。

(4) 汇率稳定，外汇开放。吉布提实行本国货币与美元挂钩的固定汇率体制，多年来货币汇率比较稳定，在进出口自由、外汇自由汇兑的同时，保持了物价和通胀率的稳定。与大多数非洲国家相比，优势明显。

【不利因素】吉布提在吸引外资的方面也有一些劣势，主要体现在以下方面：

(1) 自然条件相对恶劣。吉布提处于红海非洲一侧的低地沙漠地区，背靠山丘，常年高温，对体力劳动者来说，尤其是野外作业而言，工作条件较为艰苦。

(2) 投资成本高。吉布提基本生活必需品、工业制成品及工程材料供应均依赖进口，是非洲物价以及工程成本最高的国家之一。吉布提国民总体受教育程度相对较低，职业教育和培训水平、劳动力素质和效率有待提

高，但劳动力对薪酬、待遇方面要求相对较高，劳动力成本居高不下。

（3）基础设施条件较差。连接吉埃的重要公路干线国家1号公路路况不佳；能源相对短缺，水电生产能力有限；国内公路交通网络不发达，公路等级较差；电信垄断经营，网络速度慢、价格高；有港口但没有相应规模的船队。

（4）经济体量和市场规模小。吉布提地域狭窄、人口数量少，因此在吉布提投资的项目，尤其是重大项目，如果不积极辐射邻国市场，在短期内难以见到成效。

【营商环境排名】世界银行《2020年营商环境报告》显示，吉布提在全球190个国家和地区营商环境便利程度排名第112位，较上年度下降13位。

【数字化管理和服务水平】吉布提总体数字化管理服务水平较低，在线办公、办事等服务仍处于起步阶段。吉总统府下属机构ANSIE牵头推出了e政府网站（<https://www.egouv.dj>），但目前该网站仅为简单信息罗列，尚无在线办事等功能。

【政府支持企业创新发展】吉布提经济、工业和财政部牵头成立了领导力与创业中心（Centre de Leadership et de l'Entrepreneuriat, CLE, <https://www.cledjibouti.com/index.html>），旨在支持吉私营企业发展。该中心的合作伙伴为世界银行和欧盟，主要面向年轻人和初创公司，提供以下服务：一是为青年提供创业培训；二是为企业提供生产项目原型设备并进行小批量生产；三是企业孵化；四是为企业提供免费协作空间；五是提供工作站、会议室和技术设备等；六是可访问中心的创业资源。

4.2 金融环境

吉布提金融系统较开放：国家没有信贷限额和外汇管制，允许资本自由流动并向外资全面开放。吉布提法郎与美元保持固定汇率，是非洲之角最稳定的货币；对于外国股权份额没有限制（可到100%）；采用自由利率（债务人与债权人通过协商自主确定）。吉布提金融机构存款总额超过1000亿吉郎，超过半数的银行存款由外汇构成，吉布提银行贷款利率较高（9%-12%）。

4.2.1 当地货币

【货币名称】吉布提法郎。

【汇率】自1973年起，吉布提本国货币吉布提法郎实行与美元联系汇率制，可自由兑换。2021年3月31日，1美元=177.72吉郎；1欧元=215.57吉郎。

【人民币结算】目前，人民币尚不能与吉郎直接结算。

4.2.2 外汇管理

【外汇管制】吉对外汇无管制，可自由兑换和出入境，但须符合反洗钱监管有关要求。

【开立账户】外资企业在吉布提开立外汇账户只需根据银行要求提供当地注册证明或与当地公司签订的执行合同及其他相关材料即可。

【利润汇出】外资企业利润汇出需缴纳17%-33%的税费。

【携带现金】吉布提海关执法随意，出入境携带外汇虽无具体数额限制，但建议避免携带过多外汇现金，以免造成不必要的麻烦。

4.2.3 银行和保险公司

【中央银行】吉布提中央银行（Banque Centrale de Djibouti）是政策性银行，负责发钞及国家金融监管。

【商业银行】吉布提共有10家商业银行，均为外资银行：

（1）非洲银行（Banc of Africa de Djibouti），2011年非洲银行收购东方汇利银行而改现名；

（2）红海工商银行（Banque pour le commerce et l'industrie Mer Rouge）成立于1977年，2011年被非洲银行收购，但仍沿用其名；

（3）萨巴伊斯兰银行（Banque islamique Saba）成立于2006年；

（4）国际商业银行（International Commercial Bank）成立于2007年；

（5）吉布提储蓄信贷银行（Banque de dal Commercial Djibouti）成立于2008年；

（6）萨拉姆非洲银行（SAB）；

（7）国际合作农业信用银行（CAC Bank）；

（8）埃及舒拉银行（Shura Bank）成立于2010年。

（9）吉布提丝路国际银行（Silk-Road Bank）2017年1月，由中国丝路亿商公司投资成立，尚未开展实质业务。

（10）中国银行吉布提有限公司（Bank of China Djibouti SA），成立于2019年12月。

【中资银行】中国银行吉布提有限公司位于吉布提市，目前主要提供对公业务，可开展部分人民币业务。

地址：吉布提市南部工业区西斯塔路219B号，邮政信箱2119

电话：00253-21336666；传真：00253-21336699

【保险公司】

（1）GXA ASSURANCE，可提供车辆、房屋、旅行、工程承包保险等。

（2）Amerga Assurance，主要提供车辆、房屋、旅行、人身保险。

【开设账户】外资企业在当地开设账户须提供当地注册证明或与当地公司签订的执行合同及其他相关材料。

4.2.4 融资渠道

【融资成本】吉布提融资成本较高。据世界银行统计，吉布提1984年—2017年的平均利率为10.87%，2014年达到12.70%的峰值，在1985年低至8.50%的谷值。吉布提2020年基准利率为11.20%，预计2021年将升至11.40%。

【外企融资】外国企业可以向当地银行申请融资，但较为困难。目前，吉布提已成立经济发展基金，可为中小企业提供融资贷款业务。

【投融资渠道】外国企业在当地投资主要依靠本国或国际资本，以中资企业为例，主要依靠中国进出口银行、国家开发银行贷款及中国出口信用保险公司承保，少数从国际资本市场融资，无在当地融资案例。

4.2.5 信用卡使用

吉布提信用卡使用不普及，国际通行的VISA、MASTERCARD标准信用卡仅可以在凯宾斯基、喜来登等星级宾馆和大型超商使用。

中国国内银行发行的VISA、MASTERCARD等银行卡可在吉使用，但当地支付系统不支持国内六位密码系统，仅能签字付款。少数超市（如Al-Gamil）接受银联付款。

4.3 证券市场

吉布提证券行业发展较慢，暂无成形的证券市场。

4.4 要素成本

4.4.1 水、电、气、油价格

表4-1 2021年6月吉布提水电油气价格

类别	单位	价格
水（工程用）	立方米	80吉郎（约合0.45美元）*
电	度	75吉郎（约合0.42美元）
柴油（全税）	升	200吉郎（约合1.13美元）
汽油（全税）	升	295吉郎（约合1.66美元）
液化气	罐（12升）	6000吉郎（约合33.8美元）

* 注：水电价格采用分段计价方式。

资料来源：中国驻吉布提大使馆经济商务处整理

4.4.2 劳动力工薪及供需

【本地劳动市场情况】近年来，吉布提失业率接近40%，普通劳工数量充足，但缺乏熟练技工。目前，吉布提最低工资标准约为4万吉郎/月（约226美元/月）。

社保税费按应付工资的21.7%计收，其中个人负担6%，公司负担15.7%（自贸区内业主负担雇员工资收入的10%）。

表4-2 2021年吉布提劳动力薪酬情况

序号	项目	日工资	
		吉郎	美元
1	工程师	5865	33
2	工长	3600	20.28
3	技工	2800	15.78
4	普通工人	1200	6.76
5	司机	2333	13
6	保安	1200	6.76
注	每天工作8小时，每周工作5天		

资料来源：中国驻吉布提使馆经济商务处整理

【外籍劳务需求】

吉布提当地严重缺乏技术工人，但由于劳工保护政策，外籍劳工受到限制，数量规模不大。其中，中国劳工在1500人左右，还有大量埃塞俄比亚劳工（多为黑工），另有少量土耳其等国劳工。

外籍劳务人员须获得吉布提就业及职业培训局(ANEFIP)批准方可办理工作证明等文件。为保障本地劳工就业，司机、保安等一般工种不允许外籍劳务从事。ANEFIP规定，只有高级技术人员以上的职位方可获批。与承包工程配套的专业技术人员来吉手续亦非常繁琐、费用昂贵，外籍劳务人员办理有关证件的费用约1300美元/人/年。

4.4.3 土地及房屋价格

吉布提土地价格、房屋租赁价格变化很大，但总体呈上涨趋势。土地市场2019年数据如下：

【土地租赁】工业用地约1.2美元/平方米/月。

【土地购买】距市中心12公里以内住房用地价格为200-443美元/平方米，12公里以外住房用地价格为100-200美元/平方米。

【房屋租赁】普通写字楼租金水平跨度大，从10-77美元/平方米/月不等，受地理位置、楼宇硬件设施等影响。

独栋别墅一般5857美元/栋/月，运营成本开销主要体现在水费、电费和网络费用，平均每月715美元左右。

吉布提市住房租赁均价约为10-14美元/平方米/月，价格根据区域的不同有较大的差异，Heron租用价格最高，Balbala的价格最低。

【保税仓库租赁】87美元/年/平方米。

【房屋购买】四室一厅约130平方米，售价约合68,000美元，即514美元/平方米。两室一厅约90平方米的售价约合48,571美元，即543美元/平方米。

4.4.4 建筑成本

吉布提建筑市场各类建筑物造价成本差异很大。比如法国兵营内的建筑造价较高，达到1800美元/平方米；一般住宅在1000美元/平方米左右；低造价的社会住房建筑成本约为350美元/平方米。

近年来，吉布提市场建筑材料价格大幅上扬，以下是2021年主要建材价格。

表4-3 2021年一季度吉布提建材价格（不含税）

品名	单位	价格	
		吉郎	折合美元
防盐水泥	吨	22000	130
螺纹钢筋(2级)（土耳其进口）	吨	13000	700
砂	立方米	4200	23.66
卵石	立方米	6000	33.8
碎石	立方米	3600	20.28
瓦楞铁（规格28）	张	3500	19.7
木板（2x0.8m 厚2cm）	张	3000	16.9

资料来源：中国驻吉布提大使馆经济商务处整理

5. 法规政策

本章节涉及法规均可在吉布提中国商会编写的《在吉布提投资合作常用法律法规汇编》中查询。查询网址：

<http://images.mofcom.gov.cn/dj/202011/20201110161238110.pdf>

5.1 贸易法规和政策

5.1.1 贸易主管部门

2021年5月新政府改组后，成立贸易与旅游部，负责发展国家贸易和旅游业。

5.1.2 贸易法规

吉布提贸易法规体系主要由民法中的《合同法》《税法》和《海关法》等组成，涉外方面主要由《世界贸易组织规则》和《非洲统一商法典》以及有关国家签署的双边协定等组成。

5.1.3 贸易管理的相关规定

【禁止进口产品】吉布提明令禁止进口的产品是：右舵车辆；不可降解塑料袋；未获原产地有关机构开具卫生检疫证书的商品；濒临灭绝动植物及其制品，如象牙、虎骨、龟甲、犀牛角、珊瑚以及其制成品。

【须审批进口产品】畜牧饲料、卡特草进口须经工商部批准；药品进口须由卫生部发放许可证；武器弹药、作战装备、制服以及其他军用物资和产品，私人打猎和自卫用武器的进口须获得内政部发放许可证。

【进口许可】吉布提原财政部门规定，任何商品的进口都需由间接税局开具进口许可证，但是许可证的获得并不需要特别的审批程序，只是在间接税局备案，因此可以视作自动许可。

吉布提对进出口商品没有数量限制，不实行反倾销、出口补贴或其他保护措施。但随着中国企业在吉布提开展大型基础设施建设项目越来越多，为保护国内市场，吉布提针对自中国进口的商品提出愈发严格的要求，特别是对日用品的限制较多，凡可在吉布提本地市场采购到的商品均不允许进口，否则便课以重税。

5.1.4 进出口商品检验检疫

进口鲜活动物、家禽及动物制品、肉类食品，需经畜养局出具卫生许

可证；药品、保健用品的进口须持有药剂师开具的证明。其他进口食品如粮食、蔬菜等，由于吉布提并无相关检测部门，可自由进口。吉布提设有地区性牲畜检疫出口中心，对进出口动物进行检疫。吉布提国内进口产品技术标准涉及食盐和瓶装水两类产品，相关标准和质量监控立法正在进行中。

5.1.5 海关管理规章制度

吉布提海关管理制度基本情况如下：

【管理制度】吉布提进出口或转口、转运商品的监督管理工作，由吉布提预算部所属的间接税局负责。该局在各进出口岸均设有机构，运用电脑联网管理。海关及间接税局内设税务处，负责具体执行与间接税有关的法律法规、各种间接税的征收和管理工作。

【关税税率】吉布提对来自COMESA地区的商品实行零关税。

主要商品的进口关税如下：

产品	海关税率
矿物原料	
根据投资法的规定，在吉布提投资的外国企业进口某些原材料可享受免税待遇。其他情况，根据不同原料，税率分别为8%、20%和33%。	
燃料油	
润滑油	33% 每升另加100吉郎的附加税
汽油	33% 每升另加49.5吉郎的附加税和20.57吉郎的使用费
柴油	33% 每升另加6吉郎的附加税
煤油	33%
农牧渔业产品	
渔业加工品	20%
畜牧业加工品	20%
水果与蔬菜	8%
化肥及其他	8%
金属及金属构件	
建筑用金属及金属构件	20%

其他金属	33%
矿产品、玻璃及玻璃制品	
水泥、石膏	20%
玻璃及玻璃制品	33%
陶瓷制品	20%
木材、皮张、纸张、纺织品	
原木、木板、胶合板	20%
木制家具、软木及木制品	33%
纸张、纸箱及纸制品	33%
成衣（各类衣物）	20%
天然或人工合成纤维、纱线	8%
电器、光学仪器、其他机器	
电器	20%
光学仪器	33%
其他机器	33%
汽车和交通工具	
汽车	20%
自行车和摩托车	33%
医药用品	8%

5.2 外国投资法规

5.2.1 投资主管部门

吉布提经济、财政与工业部、投资和私营部门发展国务秘书处和国家投资促进局（ANPI）主管国内外投资，到吉布提投资企业与相关部门达成投资意向并签订备忘录后，需到吉布提经济、财政与工业部备案方可实施。

国家投资促进局网站：www.djiboutinvest.dj。

5.2.2 投资行业的规定

吉布提《投资法》于1994年修订，其优惠条件在于外国投资者享受国民待遇，吉布提未强制规定投资企业必须合资，任何投资者可以不受限制地自由汇回利润。此外，对于大规模投资可以享受免征国内消费税及因实施投资项目所需进口的设备、材料和其他产品的应缴关税。

吉布提关于投资行业的规定如下：

【禁止的行业】吉布提法律没有明确规定禁止投资的行业。

【限制的行业】保险业、运输物流业、清关等必须与当地人合作投资。

【鼓励的行业】以下是吉布提《投资法》规定可以享受优惠条件的领域：开发、处理和加工以动植物为原料的产品；近、远海捕捞，海产品的处理、冷冻、加工和储存；矿山开发，矿产品及金属产品的加工和处理；研究、开发、储存各种能源，提炼燃料；成品和半成品的制造、加工和包装；建立和经营电力、电子、化学及造船工业；建造、保养和修理运输船舶或渔船；有关港口或机场业务；海、路、空运输业；以推动新的投资为目的的银行、信贷及担保业务；建设、装备和开发旅游及手工业相关设施；提供咨询、工程设计和信息资料处理服务。

吉布提法律法规未明确规定禁止外国人经营的行业和投资的地区。

吉布提由于气候条件恶劣，水资源匮乏，故农业生产无法进行。

吉布提由于气候条件恶劣，水资源匮乏，故林业无法发展。

金融行业对外资开放，目前尚无明确的准入规定。吉布提金融业主要为银行业，目前多数为外资银行，监管规定基本遵循原法国法规体系，金融监管主要由经济、财政与工业部、中央银行执行，政策较为宽松。

吉布提文化产业落后，尚无相关投资合作规定。

吉布提数字经济产业落后，尚无对民众信息采集、使用、跨境传输的规定。

5.2.3 投资方式的规定

吉布提对投资方式没有限制，外资可以自己创建全资子公司，也可以对现有吉布提企业进行购买或参股。《投资法》主要根据投资额和为当地创造就业岗位的数量，给予投资项目优惠待遇。

吉布提允许外商以各种形式开展投资，如设立代表处、分公司、子公司、有限责任公司等；采用合资、合作、独资、并购等方式；采用现汇投资、设备投资、技术投资等模式。电力行业必须全部由投资企业直接投资，吉政府协议收购电量，不再提供贷款融资。对于水、电、电信等行业，吉布提政府始终维持独家经营的垄断局面。

吉布提外资并购的操作流程很简单，在政府主管部门的全面监督和参与下，由吉布提国有公司与潜在外国投资者进行商业谈判，达成协议后由政府内阁会议作出决议，再由议会审核通过。吉布提没有开展投资咨询的专业机构。截至目前，吉布提大规模的并购活动主要有：迪拜世界港口管理公司集团于2009年收购了多哈雷集装箱码头33.3%的股份，中国招商局集团于2013年购买了吉布提港口公司23.5%的股份，2015年中交集团购买了吉布提盐业公司65%的股份。

吉布提科技研发能力落后，尚无有关科技研发合作的规定和实践。

目前，中资企业在当地开展并购尚未遭遇阻碍。

5.2.4 安全审查的规定

吉布提的司法体系，基本照搬法国大陆法体系，在现代社会商业活动法律法规方面还很不完善，尚无无外资并购安全审查、国有企业投资并购、反垄断、经营者集中等方面的专门法律法规。

5.2.5 基础设施PPP模式的规定

2017年5月，吉布提通过《公私合营伙伴关系法》，确定了PPP合作的原则、项目确立方式、流程以及相关保障机制等内容，为进一步推进PPP、吸引私营行业资金提供了法制框架。

吉布提PPP模式主管部门为经济、财政与工业部。目前中资企业在吉布提暂无PPP模式项目。

目前吉布提还没有采取BOT方式，一般都是政府管理部门以业主身份实施招标，上级部门，甚至总理或总统实施监管、评标。吉埃铁路、吉埃引水工程等原为EPC模式，但已通过协议规定，建成后由中国建设公司参与运营，实现建营一体。既解决项目建成后的经营、管理、人才培养和技术转让问题，也有利于吉政府还贷，某种意义上讲可以视为BOT方式。

5.3 数字经济相关政策和法规

吉布提数字经济发展落后，尚无出台专项支持数字经济的相关政策，未制定发展数字经济相关的法律法规，无对外商投资数字经济相关行业的准入政策及优惠政策。但新一轮政府成员名单里增加了数字经济与创新部长级代表，主要负责确定和执行国家数字经济政策，预计未来该领域的政策和法规将逐步健全。

5.4 绿色经济相关政策和法规

吉布提绿色经济发展落后，尚无出台专项支持绿色经济的相关政策，未制定发展绿色经济相关的法律法规，无对外商投资绿色产业、投资污染行业绿色改造的优惠政策，无与碳排放相关的法规。

吉于2015年8月向联合国气候变化框架公约(UNFCCC)提交了国家气候行动计划，于2016年4月签署巴黎协定。吉总统盖莱于2016年10月签署总统令(Loi N°154/AN/16/7ème L)批准吉加入巴黎协定。

根据吉国家气候行动计划，吉承诺于2030年将其温室气体排放量减少40%。

5.5 企业税收

5.5.1 税收体系和制度

吉布提当地有3种个人税（福利税、所得税和爱国税），3种公司税（地亩税、营业税（承包营业税、进口营业税）和所得税，还有国内消费税、印花税和建设税等。其中个人税为每月7-10日缴纳；公司地亩税为当年一次交清，时间为第四季度；公司承包营业税和进口营业税分为预交和清缴两次缴纳：预缴金额为上年度营业额和进口额的80%为基数计算值，清缴为下一年度计算值；公司所得税有2种征收方式，一为营业税，无论盈亏，按企业营业额的1%计征，二为净利润税，按利润的25%计征。

5.5.2 主要税赋和税率

吉布提主要税赋和税率的基本情况如下：

【社保基金】按应付工资的19.75%计收，其中个人负担4%，公司负担15.75%。

【所得税】按如下定额累计征收，25000吉郎/月以下收入者无需缴纳所得税。吉布提个人所得税征收采取阶梯征收模式，收标准如下：

收入水平（吉郎/月）	征收比例（%）
25000-30000	2
30000-100000	6
100000-200000	10
200000-400000	14
400000-600000	19
600000-800000	25
800000以上	32

【爱国税】月收入在60000吉郎以下者不必缴纳，超过60000吉郎的按8%计收。

【营业税】营业税由两大部分构成，一是承包营业税，二是进口营业税。吉布提税务局一般在8月初发出交税通知，并注上税务局计算的税额，纳税期限为8月31日至10月31日。逾期者被罚款，罚款额为应交款的10%。计算方法：

（1）承包营业税由以下几项组成：

①固定税A（分七档）

营业额（万吉郎）	缴税额（万吉郎）
低于1000	3
1000-2500	5
2500-5000	10

5000-10000	20
10000-20000	30
20000-30000	40
30000以上	50

②可变税B

按公司年度营业额1%计征。

③比例税C

$$C = (A+B) \times 20\%$$

$$BN = A+B+C \quad (BN \text{ 为国家预算费用})$$

$$CC = BN \times 7\% \quad (CC \text{ 为工商所费用})$$

$$\text{承包营业税总额} = BN + CC$$

(2) 进口营业税

①固定税A (分为7档)

营业额 (万吉郎)	缴税额 (万吉郎)
低于2500	30
2500-5000	40
5000-10000	60
10000-30000	80
30000-50000	120
50000-100000	130
100000以上	150

②可变税B

按年度进口总额的1.2%计征。

注：进口总额为到岸价+各种港口及海关税费。

③比例税C

$$C = (A+B) \times 20\%$$

$$BN = A+B+C \quad (BN \text{ 为国家预算费用})$$

$$CC = BN \times 7\% \quad (CC \text{ 为工商所费用})$$

$$\text{进口营业税总额} = BN + CC$$

当年8月至10月之间缴纳的该税款是年度预交税款。由于当年度的营业额和进口总额无法计算，所以税务局以去年的营业额×80%作基数计算承包营业税中的可变税，以去年进口总额×80%作基数计算进口营业税中的可变税。

【地亩税】吉布提地亩税的计算是按照年租金的6%计算纳税基数，再按纳税基数分别计算地亩税和垃圾税，计算方法为：

纳税基数的计算：

纳税基数=租金×6%

计算税额：

(1) 地亩税A=纳税基数×80%×21%

(2) 垃圾税B=纳税基数×4.5%

地亩税总额=A+B

【利润税】

(1) 亏损时按当年营业额的1%计征；

(2) 盈利时按当年利润的25%计征。

【国内消费税(TIC)】按吉布提法律规定，所有在本地消费的商品都要交纳国内消费税，按商品的种类不同，国内消费税分别为商品价格的8%、20%和33%。

(1) 基本生活必需品，如牲畜、食品、糖、水果、蔬菜、奶粉、和药品等税率为8%；

(2) 半成品，如肉类、鱼类、奶和奶制品，服装、鞋帽和建筑材料等税率为20%；

(3) 其他商品税率为33%；

(4) 开发区内公司所生产的产品在市场上销售税率为15%；

(5) 下列商品免征国内消费税：

①面粉、发酵粉和食品添加剂；

②发出或未发出的银行单据；

③制币用的黄金；

④其他法定货币；

⑤电视节目单；

⑥部分外商投资项目建设所进口的商品；

⑦从有减免税协议国家进口的商品；

⑧从2000年10月起自东南非共同市场(COMESA)成员国进口的商品。

【附加税】下列商品除基本税率外，要征收附加税：

(1) 原油产品：

标准汽油和高级汽油：49.50吉郎/升

柴油：6吉郎/升

润滑剂、润滑油和刹车油：100吉郎/公斤

(2) 烟草产品

对进口烟草产品申报价值的54%征收附加税

(3) 香水

含酒精的盥洗室喷香剂：300吉郎/升

含酒精的香水：2500吉郎/升

(4) 酒类

葡萄酒：100吉郎/升

苦艾酒及类似酒类：按CAF（币值调整附加费）价加运费的160%计征

白酒：4700吉郎/升

（5）其他

矿泉水：14吉郎/升

酸奶及类似饮料：160吉郎/公斤

果汁、蔬菜汁及不含酒精和兴奋剂的香精饮料：160吉郎/公斤

卡特草：850吉郎/公斤

【印花税】500吉郎。

【建设税】按建设项目合同额的0.3%计征。

【增值税】从2009年1月1日起实行，对销售收入超过5000万吉郎的部分征收，除了经销商在房地产交易之外，免除银行、保险和再保险、土地和房产销售的增值税，每个月的增值税必须在次月20日前保管和结算，税率为10%。

5.6 特殊经济区域规定

5.6.1 经济特区法规

目前吉布提尚无完整配套的经济特区法规，但针对自贸区出台了《自贸区法》《自贸区公司法》。

5.6.2 经济特区介绍

吉布提国际自由贸易区规划建设面积48.2平方公里，其中陆地面积33平方公里。重点发展港口、物流、仓储和分拨、商品分拣和组装、船舶维修和加油、金融和贸易服务等产业，吸引各国企业入驻，相关优惠政策也在积极探索中。2015年，招商局集团与吉布提自贸区管理局签订了合作建设自贸先导区框架协议，拟在自贸区内建设2.4平方公里的首发区，其中出口加工区（1平方公里）、仓储物流区（1平方公里）和配套设施0.4平方公里，该项目于2017年1月开工建设，2018年7月5日建成开园。

此外，中交集团已于2015年收购了吉布提盐业公司，并获得了盐湖资源的开发权，并同山东海王化工股份有限公司共同推进盐化工工业园建设。目前，工业盐、溴化钠已经正式开采萃取。

吉布提国际自贸区首发区包括产业园区2.2平方公里和商务生活区20万平方米，建有仓库、酒店、写字楼等配套设施。产业园区包括170万平方米拥有99年使用权的土地，9万平方米仓库等经营性设施。吉布提国际自贸区作为以“前港—中区—后城”为核心内容的“蛇口模式”的“中区”，是该模

式中的重要一环，其定位是将中国深圳蛇口工业区的开发经验推广到吉布提，采用国际化标准，打造具有国际竞争力的自贸区综合服务平台，通过开展保税仓储物流、区域商品集散中心等业务，吉布提将成为非洲的贸易聚集地和重要物流节点；自贸区计划与港口和亚吉铁路配合，实现基础设施互联互通，还将利用“吉布提海港+埃塞俄比亚空港”优势，与埃航合作，发展海空联运，辐射非洲内陆地区，为东非乃至中非的纵深发展带来拉动作用，加强区域一体化，为区域经济发展提供动力。同时，自贸区还将为中国的产品、服务“走出去”搭建平台，也为中国企业沿着“一带一路”出海提供便利。

截至2021年5月，已有153家企业入驻合作区，土地使用累计签约22万多平方米，仓库出租率达到99%，主要产业涉及商贸物流、车辆组装、建材配送、二手车进出口、废旧资源回收等。

5.6.3 重点行政区域及相关法律法规

吉布提无重点行政区域的投资政策及法律法规，但针对自贸区制定有自贸区适用的《自贸区法》。

5.7 劳动就业法规

5.7.1 劳动法核心内容

2006年1月28日，吉布提通过新《劳动法》，主要内容涵盖合同类型、外国劳工管理、工作时间、卫生安全等方面。

【签订劳动合同】劳动合同分为固定期限合同和无固定期限合同（长期合同），可以是全日制和非全日制。外国劳工合同需书面确认，并获得劳动部批准。合同批准须劳动部部长签发《工作许可》，有效期1年，可多次延长。在此之后方可获得工作签证，同等条件应优先考虑本国劳工。2017年，吉布提是实行新的作息时间，法定工作时间为每周日至周四（每天8小时），周五、周六双休。最低工作年龄为16周岁，禁止使用童工。退休年龄60岁，若缴纳养老金费用超过15年，可以在55岁提前退休。

【解除劳动合同】固定期限合同到期后自动终止。但在劳工严重过失、不可抗力、企业经营困难、司法裁决规定、劳资双方书面同意的情况下，可提前终止。合同一方不合法的终止合同，另一方有权要求损害赔偿及其他补偿。无固定期限合同的终止必须预先通知，并且只能在存在无法继续合同的真实严肃原因下终止。不论合同终止原因如何，劳工对于任何无充分理由的解雇均可要求损害赔偿，未预先通知还需支付补偿。对于无固定期限合同，主动提出终止合同的一方应当预先通告另一方，小时工提前15

天，按月付酬的雇员和非技术工人提前1个月，工长、干部等提前3个月。

【带薪休假】劳工带薪假期按照每月2.5个工作日计算，在至少1年服务期后实行，可以给予服务期长的劳工更长的带薪假期，工伤、职业病、产假等形成的假期不含在内。禁止以补偿代替休假。

【劳工报酬】2017年开始，法定工作时间为每周40小时，但根据就业委员会制定的等效条款、加班、补班等方式可以超出。雇主可单方决定加班，但每周每个劳工不得超过5小时，除非劳动部门特殊批准或出现其他紧急情况，包括加班时间在内的每周实际工作时间不得超过54小时，每天不得超过9小时。工资包括基础薪金和其他报酬，可以现金或实物支付，同工同酬。部长委员会法令规定企业应向社会保障局缴纳的社会保险金的比例，雇主应从劳工工资中扣除并予以缴纳，但不得超过规定的份额和比例。

【劳动纠纷】个人劳动纠纷首先由辖区劳动监察员进行和解，如失败则提交劳动法庭审理；集体劳动争端由劳动职能部门召集各方调解，如失败则提交仲裁委员会审理。上述判决均可上诉至最高法院。违反劳动法相关规定的行为可处以10万-200万吉郎的罚金，情况严重者被判入狱，重犯处罚加倍。

【职工社会保险】企业负担的职工社会福利税是月工资的15.75%。

5.7.2 外国人在当地工作的规定

外国人在吉布提工作的相关规定及程序要求如下：

【外籍劳务相关规定】吉布提允许外国劳务在吉布提工作，但对工种有一定限制。外籍劳务人员需获得吉布提就业和职业培训局批准后，才能到吉布提工作。一般情况下，高级技术类工种可获批准，一般性劳务如普通力工、司机等工种很难获批准，这也是吉布提政府为保障本国就业所做的规定。对于到吉布提工作的高级技术人员的人数没有限制。

【申请程序】向吉布提就业和职业培训局(ANEFIP)提交申请(原件)、项目合同(复印件)以及外籍劳务人员的护照及工作证明复印件，带 ANEFIP 批准后相关人员即可来吉布提，抵吉布提后到 ANEFIP 报道并办理吉布提本地工作证明。

【机构及联系方式】吉布提就业和职业培训局(ANEFIP)，联系人：Mouna Mohamed Ahmed 女士，电话：00253-21350222，电邮：sne.anefip@intnet.dj

5.8 外国企业在吉布提获得土地/林地的规定

5.8.1 土地法的主要内容

吉布提负责土地买卖、转让的部门是预算部。

外国企业获得土地的前提是在吉布提注册；土地的获得有两种形式，一种是土地购买，一种是土地划拨。

关于外国企业购买土地的用途没有明文限制。如外国公司希望在其已购土地上建设房屋，须首先向预算部申请许可，对土地进行填方。填方后再向吉布提城市、城镇化与住房部申请建设许可，批准后方可进行建设。

5.8.2 外资企业获得土地的规定

吉布提关于外资企业获得土地的相关规定如下：

【土地购买】外国企业可以购买土地，须向预算部提出申请（说明购地用途），并出具企业注册文件等相关证明，待预算部审核通过后，即可办理土地转让或购买手续。关于地价，吉布提市区高级住宅区，约200-400美元/平方米；其他地区，购买950平方米以下，每平方米2000吉郎（约合11.25美元）；950平方米至1450平方米，每平方米1500吉郎（约合8.44美元）；1450平方米以上，每平方米1000吉郎（约合5.63美元）。根据地块的区域和用途不同，地价也不同，可以具体商洽。但地价总体呈上升趋势。

【土地划拨】为鼓励外国投资，吉布提政府制定了土地划拨政策。外国企业在吉布提投资需要用地，须向预算部提交申请、公司注册文件以及该投资项目情况介绍以及项目合同。地亩局审核通过后，免费划拨项目用地。但是规定该土地只能用于该投资项目，如两年内该公司未启动项目，吉布提政府有权收回土地。

5.9 外资公司参与当地证券交易的规定

吉布提暂无证券市场。

5.10 环境保护法规

5.10.1 环境管理部门

吉布提环境与可持续发展部负责环境管理。其职责为：负责制定和执行政府在环保领域的政策；完善环保领域的法律和制度框架；保护自然资源，防止影响可持续发展的自然资源浪费或退化；持续监测和控制环境状况；开展环境影响研究，对环境有影响的开发项目出具意见；预防和打击污染环境影响人民健康的行为；执行环保法律法规，并在环保事务上为相关法人提供支持；改善城市和农村居住区的生活条件和环境；将“环境”纳入发展方案，特别是教育、培训、研究和信息等方案；实施环境领域的项

目;促进与国际非政府组织、国家协会机构和地方当局在环境领域的合作。

5.10.2 主要环保法律法规

《吉布提共和国环境法律框架》，于2000年10月29日颁布。

5.10.3 环保法律法规基本要点

吉布提环保法律法规基本沿袭了法国特点，但不是特别严格和严谨，很多法律法规还不完善，法律裁量人为因素比较大。

吉布提尚未针对碳排放出台法律法规。

5.10.4 环保评估评估法规

吉布提重视环保，除了政府援助项目、基金项目等少量项目不需要环保部门的审批，其余投资项目都需要审批。项目建设前，需要提交项目可行性研究报告、环评报告等材料，吉布提环境与可持续发展部根据项目类型、项目规模进行评估审批，审批时间及费用根据项目类别及规模而定。

具体情况，请查网站：www.environnement.dj

5.11 反对商业贿赂规定

目前，吉布提还没有制订反对商业贿赂的法律。吉布提在处理该方面事务时，主要参照《联合国反对国际商业交易中的贪污贿赂行为宣言》以及其他一些国家的立法和司法实践。

5.12 外国企业承包当地工程的规定

5.12.1 许可制度

根据吉布提法律规定，外国承包公司在吉布提承包工程需获得许可，并按照规定交纳承包营业税。外国自然人不可直接在吉布提承揽工程承包项目，必须在当地注册公司并取得相应的承包资质。

5.12.2 禁止领域

外国公司在吉布提承包工程，没有明文规定的禁止领域。

5.12.3 招标方式

吉布提工程建设实行国际通行的公开招标制度。国家设有招标委员会负责项目的招标和评标。

5.12.4 验收规定

吉布提工程建设项目一般沿用法国标准，但外国援助工程项目基本遵照援助国工程建设标准进行施工、验收。

5.13 保护知识产权的规定

5.13.1 知识产权保护的法律法规

2011年吉布提出台的《工业产权保护法》(LAW No. 50/AN/09/6 L)，对商标、设计和模型的备案部分进行了规定。据了解该法律未得到执行。

5.13.2 知识产权侵权的相关处罚规定

2011年吉布提出台的《工业产权保护法》(LAW No. 50/AN/09/6 L)，对商标、设计和模型的备案及相关处罚进行了规定。据了解该法律未得到执行。

5.14 解决商务纠纷的主要途径及适用的法律

在吉布提投资合作发生纠纷应该依照相关法律程序解决，主要依据吉本国法律，如《投资法》《保税区法》《保税区商业公司法》《海关法》等，对涉及国际贸易有关利益的仲裁出台有《吉布提国际仲裁规则》。

目前未发生典型商务纠纷案例。

吉布提目前尚无受新冠疫情影响的合同相关方根据不可抗力条款解决商务纠纷的案例。

6. 在吉布提开展投资合作的手续

6.1 投资注册企业需要办理的手续

在吉布提开设企业办理相关手续，应向当地律师和国家投资促进局咨询和寻求帮助。

6.1.1 设立企业的形式

吉布提法律允许外国企业在吉布提设立办事处、分公司、有限责任公司、股份公司等多种组织形式。

6.1.2 注册企业的受理机构

(1) 一般公司注册应通过公证人、银行、税务局、警察局等办理。

(2) 由吉布提国家投资促进局 (Agence Nationale pour la Promotion des Investissements, ANPI) 办理重大投资 (1亿吉郎以上) ，是官方投资促进服务机构，可以为外国投资者提供企业注册、许可证、移民办公室、签证、驾照、短期居留证、工作证等一站式服务。

(3) 保税区可为辖区内企业提供一站式服务，方便企业在48小时内完成各种繁杂的手续，开张营业。

6.1.3 注册企业的主要程序

吉布提对注册公司没有严格限制，比较宽松，手续较为简单。

(1) 公证人 (Notaire) ：首先向公证人说明开办公司的性质、内容、经营范围、注册资本及合伙人 (即股东) 、股东所占股份比。其次与公证人洽谈公证人酬金，酬金谈妥后，公证人将告知注册费用，如印花税等。这部分费用基本上是固定的，向国家缴纳。

(2) 向公证人支付公证费用和酬金，并提供股东有效证件 (身份证、护照等) 后，公证人根据要求，起草公司章程。

(3) 公证人起草好公司章程，交给所有股东过目，若无异议，即在公司章程上签字。如果股东不能出席，则要有股东本人的授权书。同时要求公证人出具到银行开立账户的函，函中有注册资本。

(4) 公司注册人持所有股东签字的公司章程及包括公司股东的证件 (如身份证、护照等有效证件) 复印件及公证人出具开立银行账户的函，到银行开立银行临时账户。向银行提供上述文件及全额注册资本，并询问银行是否需要补充材料，若需再将补充材料交齐。然后，银行进行审核，

如果银行还需要补充材料，要向银行提供补充材料。银行审核后，同意开立银行账户，同时将出具一份注册资本到位的函。

(5) 将银行出具的注册资本函，交给公证人，公证人将公司章程报送到税务局审批，约需一周时间。

(6) 公证人将税务局审批的公司章程从税务局取回，再报送到商业法院，进行商务登记注册。时间约一周到两周。公证人会打电话告知。

(7) 企业需领取公证人签字的公司章程及商业法院的回执复印件，将原件留存在公证人处存放，如果需要，公证人会随时提供复印件并进行公证签字。之后，企业可以到银行要求开立正式账户，银行各部门开始正式审核公司提供的文件，经过审核后，各部门签字，正式通知在银行开立账户的账户名及账号（外汇和当地货币账号）。

(8) 拿到有公证人签字的公司章程及商业法院的回执复印件后，企业可以到税务局秘书处办理营业执照，领取公司营业执照登记表，填写并贴上500吉郎的印花。待企业将公证人签字后的公司章程和登记注册回执复印件及营业执照登记表一并交给税务局秘书处后，秘书处给一个文件查询号码，并告知到警察局局长秘书处查询。

(9) 企业拿到文件查询号码后，需要到警察局秘书处查询，跟踪文件。警察局秘书处会给另一个查询号码，告知到警察分局。

(10) 到警察分局，查询文件。警察分局收到文件后，开始对公司注册人进行调查询问，了解公司地址、电话、籍贯等信息，调查完后，文件会返回到警察局秘书处。

(11) 企业再到警察局秘书处，索要文件查询号码，到经济、财政与工业部秘书处查询。经济、财政与工业部秘书处经过审核后，将文件返回到税务局秘书处，同时会给一个文件查询号码，企业拿着这个号码到税务局秘书处。

(12) 企业到税务局秘书处查到文件后，就可以到企业科办理相关手续，缴纳营业税。营业执照税是根据不同的行业划分的，因此，商业、加工、建筑等营业执照税是不同的。企业持有企业科开具的营业执照税单，前往一楼交税。企业缴税之后，拿着缴税单收据，到企业科打印纳税证明和办理营业执照行业证。纳税证明一般三天内可以取到。企业取到营业执照行业证和纳税证明后才算公司正式成立，方可营运。

此外，注册公司还必须到社会保障局(*Organisation de Protection Sociale*) 备案，获得雇主注册号，并按时为职工缴纳社会福利税，该福利税由家庭补助、工伤医疗、养老金三部分组成，由雇主负担部分为工资的15.75%，职工个人负担4%。另外还需到劳动、规范化和社会保障部下属的劳动监察处(*Inspection du Travail*) 和就业处(*Service National de l'Emploi*) 申报。

6.2 承揽工程项目的程序

6.2.1 获取信息

吉布提国家筹资的项目由各主管部门通过《民族报》发布招标信息。

6.2.2 招标投标

按照规定，吉布提国家投资或国际组织贷款、援助的项目一律采用国际通行的公开招标方式。国家设有专门的招标委员会，对招标项目进行评标授标。

6.2.3 政府采购

吉布提于2009年颁布《政府采购法》，并成立国家政府采购委员会（Commission Nationale des Marchés Publics）负责政府采购相关事项。政府采购主要包含如下三项内容：货物、工程和劳务。

吉布提政府采购主要面向如下领域：医疗、教育、能源、运输、水、排污、信息和通信技术、农村发展、环境、食品、安全。

关于吉布提政府采购的具体参与方式，可参见吉布提商会（Chambre de Commerce de Djibouti）与世界银行共同编写的《政府采购指南》：www.ccd.dj/guide-des-marches-publics/。

6.2.4 许可手续

承包商承揽工程需要到税务局办理营业执照（Patente），每年缴纳一定的承包营业税。

6.3 专利和注册商标申请

6.3.1 申请专利

在吉布提申请专利原隶属于吉布提版权和相邻权司负责，2021年内阁重组后改由青年和文化部管辖。

联系人：Mr. Omar Mohamed Elmi ，电话：(253) 21 33 05 00

6.3.2 注册商标

在吉布提注册商标原隶属于吉布提版权和相邻权司负责，2021年内阁重组后改由青年和文化部管辖。

联系人：Mr. Omar Mohamed Elmi ，电话：(253) 21 33 05 00

6.4 企业在吉布提报税的相关手续

6.4.1 报税时间

每年的1-3月到吉布提国税局申报。

6.4.2 报税渠道

企业自己报税或通过会计师事务所向营业税办公室、所得税办公室报税。

6.4.3 报税手续

根据当年报表填写营业税和利润所得税申报单，按税务局核定后的金额直接在税务局缴纳。

6.4.4 报税资料

企业需提交当年的会计报表。

6.5 工作准证办理

6.5.1 主管部门

外国人赴吉布提工作须办理工作许可，吉布提负责外国人工作许可管理的部门是吉布提国民教育与职业培训部下属的就业及职业培训局（ANEFIP）。

6.5.2 工作许可制度

外国人赴吉布提工作必须获得当地劳动部门即就业及职业培训局（ANEFIP）签发的的工作许可证，并到移民局办理工作签证。自2014年起，吉布提工作签证的费用提升至20万吉郎/年。凭此工作签证到当地警察局办理长期居留证，费用为3万吉郎（约1300美元）/人/年，两者缺一不可。

6.5.3 申请程序

外国劳工合同需书面确认，并获得劳动、规范化和社会保障部批准。合同批准须就业部长签发“工作许可”，有效期1年，可多次延长，在此之后方可获得工作签证。劳动、规范化和社会保障部部长在外国劳工职业技能不适应国家经济需要，或国内有同等水平劳动力的情况下拒绝发放“工作许可”。“工作许可”申请应与劳动合同一并提交劳动、规范化和社会

保障部，在递交60日后无回复，视为批准。雇主负责工作签证申请，如被拒，则合同视为无效。

6.5.4 提供资料

工作合同一式4份；雇佣证明一式2份；工作许可申请一式2份；简历1份；证件照片2张；签证或外国人身份证复印件；毕业证书或工作证明复印件。

6.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构

6.6.1 中国驻吉布提使馆经济商务处

地址：LotissementHaramous Lot N 5, Djibouti, Djibouti, B.P. 4001
电话：00253-21350575 /21359380
传真：00253-21354174
电邮：dj@mofcom.gov.cn

6.6.2 中资企业商会

吉布提中国商会于2015年3月12日正式成立，秘书处设在中国土木工程集团有限公司吉布提公司。

地址：BRISE DE MERROUTE MAHAMOUD BORREH(Ex RUE BOLAOUS)
电话：00253-77096200
电邮：740890612@qq.com

6.6.3 吉布提驻中国大使馆

地址：北京市朝阳区塔园外交公寓1-1-122
电话：010-65327857
传真：010-65327858

6.6.4 中国商务部研究院对外投资合作研究促进中心

地址：北京市东城区安外东后巷28号
电话：010-64515042、64226273、64515043
传真：010-64212175
电邮：guobiezhinan@mofcom.gov.cn

6.6.5 吉布提投资服务机构

吉布提国家投资促进局（ Agence Nationale pour la Promotion des Investissements, ANPI）成立于2001年，是官方投资促进服务机构，负责引进外资、投资便利化和法规现代化，同时提供信息服务。投资促进局可以提供商贸注册、许可证、移民办公室、签证、驾照、短期居留证、工作证等一站式服务。

电话：00253-21312102

传真：00253-21358837

电邮：anpi@intnet.dj

网址：www.djiboutinvest.dj

7. 中资企业在吉布提开展投资合作应注意的问题

7.1 境外投资

吉布提对外来投资者普遍持欢迎态度，但由于吉布提投资环境还不够完善，相关法律法规也不够健全，人为因素较多，中国企业在吉布提投资需注意如下问题：

（1）客观评价投资环境，适应法律环境的复杂性

和许多原法国殖民地国家一样，吉布提的法律体系大多照搬法国的法律体系，法律法规比较繁杂。中国企业到吉布提投资合作，首先要了解其法律法规，依法办事，还应关注其法律变动情况。必要时在当地聘请资深律师作为法律顾问，处理与法律相关的事宜，或直接联系驻吉布提中资企业协会负责人，咨询相关法律问题。

（2）做好企业注册的充分准备

在吉布提注册公司，虽然程序并不复杂，但由于当地办事效率不高，获准注册时间较长。中国企业要在全面了解吉布提有关外国投资注册的相关法律基础上，聘请吉布提专业律师协助办理注册。要正确选择拟注册的公司形式和营业范围，备齐所需文件，履行相关的程序。

（3）适当调整优惠政策的期望值

虽然吉布提政府制定了投资鼓励政策，但申请优惠政策的条件繁多，很难得到真正的优惠。中国企业要详细了解吉布提优惠政策的条件，科学进行成本核算。

（4）充分核算税赋成本

中国投资者要认真了解当地税收规定，充分核算税赋成本，尽量选择保税区投资建厂，以便获得企业所得税、财产税和个人所得税的减免。

（5）有效控制工资成本

工薪成本应充分考虑除基本工资以外的支出，如由企业负担的职工社会福利税是月工资的15.75%，还有休假工资、解聘补偿金等。中国企业到吉布提投资要了解当地劳动法关于工资和社保基金的具体规定，精心核算工资成本，提高劳动生产率。

（6）雇用一定比例的当地员工

由于吉布提失业率高，就业成为吉布提政府亟待解决的问题。因此，建议中国投资者投标时充分考虑劳动力配比问题，适当雇用一定比例（具体比例需与业主协商决定）的当地员工。并遵照吉布提法律法规，与其签订正式劳动合同，定期为雇员缴纳社会保险等相关劳动保障费用。中国在

吉布提企业曾因未雇用足够当地雇员被业主强行停工，导致经济损失，因此，在与业主签署正式合同时一定明确用工比例。

（7）保持良好互动关系

在吉布提开展投资活动，除必须遵守相关法律法规外，一定要注意保持与吉方良好的互动沟通关系，避免由于沟通不畅、文化不同等因素导致工期拖延，造成经济损失。此外，吉布提是穆斯林国家，中国投资者应要求企业员工充分尊重当地宗教信仰，注重自身言行举止，避免冲突。

（8）产能合作注意事项

吉布提欢迎各国到吉布提投资开展产能合作，2015年，吉布提政府出台政策，要求到吉布提建设发电厂的项目须全部引进外国直接投资，不再由吉布提政府贷款融资，吉布提政府协议收购电量。其他领域没有特别的规定。

（9）关于吉布提总统选举

吉布提2021年大选已于5月结束，新政府成员名单5月24日已发布，详见附录1。

（10）中资企业在吉开展投资案例

招商局集团结合吉布提实际，利用自身资金和管理优势在吉布提投资建设国际自贸区，提出通过推广应用“前港—中区—后城”的“蛇口模式”，以港口为切入点，通过发展临港产业园区，对吉布提产业模式进行改造和升级，再配套城市新区开发，最后实现成片区域整体联动发展。2018年7月，自贸区首发区率先开园，截至2021年5月已入驻企业153家。2019年，吉布提自贸区被FDI杂志评选为“2019年度全球十佳自贸区”。

其他应注意事项：

（1）在吉布提开展投资、贸易、承包工程和劳务合作，中国企业主要与吉布提政府及相关部门和国有企业打交道，吉布提是一个重视法律文书的国度，凡是口头承诺的事项，一定要形成文字，并经相关程序，比如签字画押，方能生效。

（2）吉布提虽然没有严重的流行病，但也偶发疟疾、登革热、霍乱等疫情，提醒在吉布提中资企业人员注意卫生与安全，尽量减少外出，减少在公共场所与人握手，避免到疫区出差或旅行，勤洗手，使用消毒水清洗卫生用具，在发现疑似病例时尽快与吉布提当局或中国使馆取得联系。

（3）吉布提面临较高债务风险，投资合作务必坚持“政府引导、市场主导、企业主体”的原则，避免推高吉方预期，做足可行性研究等前期工作，充分开展法律、审计等前期咨询，切实规避各项风险。

7.2 对外承包工程

（1）抓住市场机遇

近年来，吉布提加大了基础设施建设力度。中国企业应抓住机遇，开拓吉布提市场，并借助吉布提的重要地理位置优势，以此为基地，辐射东南非洲等其他地区。

（2）选好经营方式

吉布提资金短缺，建设项目大多靠欧盟、阿拉伯国家或其他国际组织援助。吉布提非常希望中资企业能够以BOT或者带资承包等方式，参与其基础设施建设。欧盟和阿拉伯国家援助的项目，中资公司往往没有资格参与竞标。建议中国企业在当地注册设立公司参与投标，有的则需要和当地公司组建合资公司参与竞标。

（3）注意资金来源

吉布提经济基础非常薄弱，法律不够健全。因此，中资企业参与吉布提工程承包项目投标前，一定要做好充分调研，确保业主资金合法、到位。吉布提目前因资金不到位而半途停工的项目不在少数。

（4）充分考虑自然条件

吉布提常年高温，干旱少雨，尤其热季正午温度极高，高温室外作业难度很大，容易造成中暑并引发更严重的后果。同时，空气湿度大，含盐量高，且当地用水多来自海水淡化，含盐量较高。因此，到吉布提承包工程要考虑以上因素，根据天气情况合理制定工作时间，室外装饰、购置相关设备也要考虑耐腐蚀问题，土建施工用水应通过淡化工程用水处理等方式，保证工程质量。

7.3 对外劳务合作

目前，中资企业在吉布提主要通过承包工程项目带动带动劳务外派，尚没有对外劳务合作项目。

（1）劳务合作困难多

相比国内，吉布提工资水平低，对我劳务人员无吸引力。吉布提失业率高，市场容量有限，外国劳务进入难度较大。吉布提对外国劳工的进入实行严格的工作许可制度和签证管理制度，工作许可常附有限制条件。

吉布提劳动法律法规严格，用工制度及劳动保障要求较高。中资企业需要了解当地文化背景，与雇主单位保持沟通，减少由于语言障碍及文化差异产生的误解和摩擦。

中国和吉布提尚未签署关于双边劳务合作中避免双重征收社保、医保等费用的相关协议，中国劳务人员目前在吉布提必须交纳养老保险等社会福利税。

(2) 为赴吉布提务工人员办理“两证”

中国企业参与承包工程项目时，应特别注意遵守吉布提相关劳务法律法规，为赴吉布提务工人员办理居住证和工作证。某些企业因不了解吉布提法律法规，没有为员工办理“两证”，导致项目无法顺利开工，也有的项目因雇用当地员工数量达不到吉方要求的比例而被迫停工，造成经济损失。

7.4 防范投资合作风险

(1) 吉布提国土面积小，资源匮乏，工农业基础薄弱，经济发展对外依存度高，90%以上生产生活资料需进口，加之其国内人口规模小，市场活力有限，抗风险能力差，投资成本亦随之增加。

(2) 吉布提目前尚未出台投资保护专项法律法规，部分政府机构职能交叉，行政效率较低，执法不规范等情况时有发生，对吉布提投资需充分考虑沟通成本和时间成本。

(3) 吉布提经济总量小，国家负债率高，外汇储备和财政收入有限，还贷能力不容乐观，中资企业对吉投融资需充分考虑有关风险，可选择预期收益良好、可持续强的项目开展投资合作，并积极探索投—建—营一体化模式，提升投资合作效果，助力吉布提发展，弘义融利。

此外，在吉布提开展投资、贸易、承包工程和劳务合作的过程中，要特别注意事前调查、分析、评估相关风险，事中做好风险规避和管理工作，切实保障自身利益。包括对项目或贸易客户及相关方的资信调查和评估，对项目所在地的政治风险和商业风险分析和规避，对项目本身实施的可行性分析等。企业应积极利用保险、担保、银行等保险金融机构和其他专业风险管理机构的相关业务保障自身利益，包括贸易、投资、承包工程和劳务类信用保险、财产保险、人身安全保险等，银行的保理业务，各类担保业务（政府担保、商业担保、保函）等。

建议企业在吉布提开展对外投资合作过程中使用中国政策性保险机构——中国出口信用保险公司提供的包括政治风险、商业风险在内的信用风险保障产品；也可使用中国进出口银行等政策性银行提供的商业担保服务。

中国出口信用保险公司是由国家出资设立、支持中国对外经济贸易发展与合作、具有独立法人地位的国有政策性保险公司，是中国唯一承办政策性出口信用保险业务的金融机构。公司支持企业对外投资合作的保险产品包括短期出口信用保险、中长期出口信用保险、海外投资保险和融资担保等，对因投资所在国（地区）发生的国有化征收、汇兑限制、其他不稳

定因素、违约等政治风险造成的经济损失提供风险保障。了解相关服务，请登录该公司网站地址：www.sinosure.com.cn。

如果在没有有效风险规避情况下发生了风险损失，也要根据损失情况尽快通过自身或相关手段追偿损失。通过信用保险机构承保的业务，则由信用保险机构定损核赔、补偿风险损失，相关机构协助信用保险机构追偿。

8. 中资企业在吉布提如何建立和谐关系

8.1 处理好与政府和议会的关系

关心：中资企业要关心吉布提政府换届和议会选举，关心当地政府的最新经济政策走向。

了解：了解吉布提中央政府和地方政府的相关职责，了解各部委和工商会的职责和他们关注的焦点、热点问题。

沟通：与所在辖区政府官员和地方政府保持沟通，报告公司发展动态和对当地经济社会发展所做贡献，反映企业发展中所遇到的问题和困难。

倾听：对可能在当地产生重大影响的事务，要听取政府有关部门的意见，取得政府的支持。

8.2 妥善处理与工会的关系

吉布提现有雇主协会（Association des Employeurs）、青年承包商工会（Syndicat des Jeunes Entrepreneurs）、劳工总联盟（Confdes Jeunes Entrepreneurs）和吉布提劳工联合总会等工会组织。这些组织分别代表着雇主和职工的利益。一般外国企业发生劳资纠纷，由劳动监察部门负责调停解决。

在吉布提的中资企业要合理控制工薪成本，减少劳资摩擦，维护企业的正常经营，就必须学会妥善处理与当地工会的关系。

知法守法：要全面了解吉布提的《劳动法》。严格遵守吉布提有关雇用、解聘、社会保障方面的规定，依法签订雇佣合同，按时足额发放员工工资，缴纳社会福利税。对员工进行必要的技能培训。解除雇佣合同按规定提前通知员工，并支付解聘补偿金。

沟通：经常保持与劳动监察部门的沟通与联系，发生劳资纠纷时，请劳动监察部门出面调解。

大部分在吉布提中资企业均与工会保持良好沟通关系，定期为当地雇员缴纳社会保险金，在处理人身意外事件时，严格按照当地劳务条例，支付赔偿金和抚慰金，妥善处理事后，避免造成不良影响。

8.3 密切与当地居民的关系

中资企业在吉布提开展投资合作，要处理好与当地居民的关系。

(1) 了解当地文化。要了解当地文化并学习当地语言，了解与之相随的文化禁忌和文化敏感问题，这是中资企业能够建立与当地居民良好关系的关键因素。

(2) 实现人才本土化。可以聘用当地人员参与企业管理，增加当地就业，促进中资企业发展，并借助他们向当地居民传递中国文化。

(3) 积极参与社区活动。把企业当作社区的一员，投入一定的人力和资源关注当地民众关心的热点问题，参与社区的公共事业活动，拉近与当地居民的距离。

目前，在吉布提的中资企业不断增多，承担了吉布提大部分的基础设施建设任务，包括港口、铁路、引水等大型民生工程，不仅加速了吉布提经济发展速度，也为当地居民提供了更多就业机会。因此，普通民众对中资企业均予以比较正面的评价，很多人看到中国人都会用“你好”打招呼。

【案例】有的中资企业经常到访周边村落，送去一些生活用品；有的企业主动为项目周边村民配送饮用水，获得欢迎和好评。

8.4 尊重当地风俗习惯

中国是礼仪之邦。中国人在吉布提工作和生活还要尊重当地的文化、风俗习惯、宗教信仰，做一个懂礼仪的人。

尊重当地宗教信仰：要尊重伊斯兰教的习俗，在穆斯林祈祷的时间，即使有要事也不可去打扰他们，绝对不能拿宗教开玩笑。在吉布提中资企业都非常尊重穆斯林雇员的风俗习惯，容许当地员工一到祷告时间即可停下手头工作进行祷告。

尊重吉布提人的民族自尊心：中资企业人员在与吉布提人交往中要注意不要伤及其民族自尊心。

尊重当地风俗习惯：同当地人交往，谈话时不可提及类似猪这样的字眼；不可用含酒精的饮料招待他们；不要打听吉布提人的个人隐私、工资收入等；适应会谈、社交、工作和休闲不同场合，恰当着装，不可赤膊出现在公共场所；跟当地人合影或拟对当地人拍照，一定事先征得对方同意；注意吸烟场合，有女性在场需征求女士意见，不可在大街上边走边吸烟。

【案例】为充分尊重吉布提信仰伊斯兰宗教和风俗习惯，中资企业基本都为雇用的当地员工提供礼拜的时间和场地，甚至在新建的亚吉铁路火车站也设置了专门的礼拜房间。

8.5 依法保护生态环境

吉布提政府重视环境保护。吉布提是《东京议定书》的签字国，要求对环境影响较大的项目均需召开环境评价听证会。中国企业在吉布提投资合作，要依法保护当地生态环境。

知法：要了解吉布提环境保护法规，实时跟踪当地的环保标准变化。

规划：企业对生产经营可能产生的废气、废水和其他环境影响，要进行科学评估，在规划设计过程中选好解决方案。

解决：中资企业在投资合作中，要做好环保预算，根据规划方案选取适当的专业环保企业解决环保问题。遇有发生环保投诉，可通过法律途径控告环保企业。

【案例】目前，在吉布提中资企业都非常注意施工后的场地清理工作，尽量恢复原状，保持当地生态，或在营地、驻地尽量做好绿化，保护当地环境。

8.6 承担必要的社会责任

中资企业在吉布提开展投资合作，不仅要努力发展业务，还要承担必要的社会责任。

关注热点：要关注业务发展带来的资源、环境、劳工、安全以及社会治理等问题，以免引起当地居民的反感和抵制。其中，劳工问题不仅涉及工薪待遇问题，还包括工作环境、加班限时等；环境问题包括工业生产造成的环境问题，也包括开发资源引起的生态问题。

远离贿赂：腐败和商业贿赂将严重影响企业的信誉和公众形象，中国企业在吉布提开展投资合作，要遵纪守法，远离贿赂。

安全生产：要增强安全生产意识，强化基础管理。吉布提常年高温酷暑，要做好防暑降温工作，避免员工中暑。在高危作业时一定要做好防范，避免安全生产事故发生。

社会公德：中资企业和人员，要知法守法，入乡随俗，不做违反当地法律和社会公德的事情，对民族形象、企业声誉和品牌建设负责，对中吉长期友好关系负责。

【案例1】2016年9月，吉布提中国商会获知吉青体部需翻修一座中学体育场，主动联系青体部秘书处，决定为其无偿翻修该体育场，并组织会员单位捐款，各会员企业积极踊跃。2017年5月双方签署施工协议，9月完工，举行了隆重的竣工仪式，当地媒体全程报道，引起关注。

【案例2】中国驻吉布提企业积极参与推进当地职业技能培训，2016年8月，中土公司与吉布提工商学校签署战略合作协议，每年为该校提供若干实习岗位，并优先录用该校推荐的毕业生，为吉布提解决就业问题贡献一

份力量，受到学校师生的热烈欢迎。2018年4月，天津铁道职业技术学院与吉布提教育部签署合作备忘录，在吉布提共建“鲁班工坊”项目，2019年3月项目正式启动。招商局集团参与的新自贸区项目也在积极筹建培训中心项目。其他在吉布提中资企业均雇用一定比例的当地员工，不仅创造了一大批就业岗位，还为他们提供劳动技能培训，中、吉员工共同生活、劳动，增进了感情，传播了中国文化。

【案例3】新冠肺炎疫情期间，中资企业积极履行社会责任。吉布提中国商会向吉布提应急与团结基金会捐款1872万吉郎（约合10.55万美元），招商局集团吉布提公司、中土集团吉布提公司、中国铁建电气化局、中地海外、中建港务、江苏国际、上海恒鑫航运、吉富公司、中交一公局、中交三航院、中国港湾、中交产投、上海电气和吉布提化学等商会成员单位迅速筹集善款和价值超过1000万吉郎（约合5.6万美元）的口罩等防疫物资，全力支持吉方抗击疫情。

8.7 懂得与媒体打交道

媒体在现代生活中是一种独特的公共资源，有着巨大的社会影响力。媒体不仅广泛传播知识和信息，具有教育功能，媒体舆论还成为公众对现实做出反应和抉择的主要依据，影响公共决策，发挥正、负两个方面的作用。中资企业在吉布提应该懂得如何与媒体打交道。

重视宣传：企业在涉及社会敏感问题时，特别是遭遇不公正的舆论压力时，应重视宣传引导，做好预案，通过媒体与大众交流。必要时可通过政府向媒体发布主导性消息，引导当地媒体实施对本企业有利的宣传。

尊重信任：为提高中资企业的公众形象，企业不要拒绝媒体，更不能对记者无礼，而是要平等、信任、尊重、真诚、坦荡地面对媒体，与媒体形成良性互动的和谐关系。

【案例】在中国企业承建的吉-埃铁路、多哈雷多用途码头、吉-埃引水、吉埃油气输送液化、援吉图书档案馆、自贸先导区等项目的开工仪或竣工式，以及来自中国的医生为521名当地民众无偿实施白内障手术的“光明行”活动中，吉布提主流媒体均在电视和报刊上积极报道，使这些象征着中吉友谊，意义深远的惠民项目得到广泛宣传，深入人心。

8.8 学会和执法人员打交道

警察、工商、税务、海关、劳动及其他执法部门是吉布提维护社会秩序的国家行政力量。对辖区内居民和外国人查验身份证件、询问相关事项

以及搜查某些地点，是吉布提执法者的职责，中资企业相关人员要学会与这些执法者打交道，积极配合他们执行公务。

普法教育：中资企业要建立健全依法经商的管理制度，聘请律师对员工进行普法教育，让员工了解在吉布提工作生活必备的法律常识和应对措施，做到知法守法，合理应对。

携带证件：中方人员出门要随身携带身份证件或者临时居住证明。营业执照、纳税清单等重要文件资料要妥善保管。

配合检查：遇有执法人员检查身份证件，中方人员要有礼貌地出示自己证件，回答警察的问题；如果没有携带证件也不要惧怕，不要躲避，更不要逃跑，而要说明身份，或者写出联系电话，让公司派人联络。

2014年5月的自杀式炸弹袭击事件发生后，吉布提政府紧急对所有公共场所加强了安检措施，所有大型超市、部委、饭店均要求全面安检，包括人员和车辆，无一例外。

合理要求：遇到执法人员搜查公司或住所，应要求其出示证件和搜查证明，并要求与企业律师取得联系，同时报告中国驻吉布提使馆。遇有证件或财物被执法人员没收的情况发生，应要求执法人员保护中资企业的商业秘密；出具没收证件或财物的清单作为证据，并记下执法人员的姓名和车号；交罚款时需向警察索要罚款单据。

理性应对：遇有执法人员对中方人员或企业不公正待遇，中资企业人员不要与执法者发生正面冲突，更不能触犯法律，而是要理性应对，做到有理、有力、有节，可通过律师进行处理，捍卫自己的合法权益。

8.9 传播中国传统文化

中国传统文化是中华文明演化而汇集成的一种反映民族特质和风貌的民族文化，是中华民族几千年文明的结晶，博大精深、源远流长，兼容并蓄、和而不同。中资企业和人员在吉布提开展投资合作的过程中，应注重弘扬中国传统文化，培养文明道德风尚，树立诚实守信意识，提升跨文化管理水平，促进中华文化与当地文化的和谐发展。

随着在吉布提中资企业越来越多，中国传统节日“春节”也成为吉布提老百姓耳熟能详的外国节日之一。每逢春节来临，许多中国企业都会邀请当地朋友到驻地参观，品尝中餐，了解中国文化，共同欢度佳节。

8.10 其他

中资企业在吉布提开展投资合作，还应注意和自己的同行，特别是中

国同行保持密切联系和沟通，与在吉布提中资企业协会保持紧密联系，遇到事情可以取得他们的帮助。

9. 中资企业/人员在吉布提如何寻求帮助

9.1 寻求法律保护

依法用法：在吉布提，企业不仅要依法注册、依法经营，必要时还要通过法律手段解决纠纷，捍卫自己的权益。

聘请律师：由于法律体系和语言的差异，中国企业应该聘请当地律师处理企业的法律事务，一旦涉及经济纠纷，可以借助律师的力量寻求法律途径解决，保护自身利益。

法律咨询：在吉布提，较有声誉的律师事务所和愿意为中国企业提供服务的律师事务所，请查询中国驻吉布提使馆经济商务处网站：

www.dj.mofcom.gov.cn。

9.2 寻求当地政府帮助

密切联系：吉布提政府重视外国投资。中资企业在吉布提投资合作，要与所在地政府相关部门建立密切联系，并及时通报企业发展情况，反映遇到的问题，寻求当地政府更多的支持。吉布提主管外商投资合作的主管部门是经济、财政与工业部和国家投资促进局（ANPI），网址：www.djiboutinvest.dj。

寻求支持：遇有突发事件，除向中国驻吉布提使馆经济商务处、公司总部报告以外，应及时与吉布提当地政府取得联系，寻求支持。

9.3 寻求中国使馆领事保护

保护责任：中国公民在其他国家境内的行为主要受国际法及驻在国当地法律约束。遇有中国公民（包括触犯当地法律的中国籍公民）在当地所享有的合法权益受到侵害，中国驻外使馆、领事馆有责任在国际法及当地法律允许的范围内实施保护。

报到登记：中国企业应该在赴吉布提市场前，征求中国驻吉布提使馆经济商务处意见；投资注册之后，按规定到使馆经济商务处报到备案；日常情况下，保持与经济商务处的联络。

服从领导：遇有重大问题和事件发生，应及时向使馆报告；在处理相关事宜时，要服从使馆的领导和协调。

中国驻吉布提使馆可以提供的帮助，请查询外交部网站和中国驻吉布

提使馆网站：www.fmprc.gov.cn和www.dj.china-embassy.org。

中国企业在吉布提投资合作中如需中国驻吉布提使馆经济商务处提供帮助，请查询：dj.mofcom.gov.cn

9.4 建立并启动应急预案

建立应急预案：中资企业到吉布提开展投资合作，要客观评估潜在风险，有针对性地建立内部紧急情况预警机制，制定应对风险预案。对员工进行安全教育，强化安全意识；设专人负责安全生产和日常的安全保卫工作；投入必要的经费购置安全设备，给员工上保险。驻吉布提中资企业商会也正在修订和完善针对中国企业联动的应急预案，相关情况可咨询商会秘书处（电话：00253-77263739）。

采取应急措施：遇有突发自然灾害或人为事件发生，应及时启动应急预案，争取将损失控制在最小范围。遇有火灾和人员受伤，应及时拨打当地火警（18）和救护电话（00253-21350962）；之后立即上报中国驻吉布提使馆和企业在国内的总部。吉布提海岸警卫队报警电话1500。

9.5 其他应对措施

2015年3月12日，吉布提中国商会正式成立。如遇到税务、法律、劳务等方面的任何困难，均可第一时间联系中资企业协会咨询。

商会会长单位招商局控股（吉布提）有限公司，负责人：贺飞；

秘书长单位中土吉布提有限公司，负责人：牛增祥。

如遇语言不通等特殊情况，可雇用当地中文翻译。在吉布提，已有一批当地的年轻人通过赴华留学，具备较好的中文能力，并非常愿意为在吉布提的中资企业工作。

10. 在吉布提应对新冠肺炎疫情

10.1 新冠肺炎疫情现状

【疫情情况】吉布提政府于2020年1月26日开始进行边境入境检查，3月17日检测出一名西班牙军人确诊阳性，3月23日吉布提确诊两名输入性病例，随后疫情迅速发展。吉高度重视疫情防控，疫情甫现即颁发总统令成立全国抗击疫情应急委员会，由总理卡米勒亲自挂帅读到各部门防疫工作。自2020年3月18日实施封城封国政策以来，吉采取一系列严格防控措施，直至5月17日方有序解封，7月17日开放边境后疫情数据仍稳居低位。

根据世界卫生组织统计数据，截至2021年12月30日，吉布提累计确诊病例415,359例，累计死亡病例189例；过去7日新增确诊病例47例；每百人接种疫苗12.83剂次，完全接种率为6.76%。

【疫苗供应和使用情况】吉疫苗主要靠Covax配发、向各国商业采购及各国援助，估计吉疫苗存量可达40万剂。吉疫苗接种进度缓慢，截至2021年6月15日，共接种19629剂次。

【中国疫苗供应和使用情况】吉是首个获得中国疫苗的东非国家。中国共向吉提供30万剂科兴“克尔来福”新冠疫苗吉配套注射器，其中20万剂为中国援助，10万剂为吉方商业采购，于2021年3月18日运抵。

【中吉合作抗疫情况】

(1) 派遣医疗专家组。应吉方请求，中国政府派遣抗疫医疗专家组于2020年4月30日抵吉。专家组在吉工作12天，多次赴当地隔离中心、检测中心、检测实验室、定点收治医院等医疗机构实地走访，就大规模检测、流行病学调查、无症状感染等问题同吉方深入交流，并对吉抗疫工作提出具体建议，受到吉方高度重视，赢得吉方广泛赞誉。2020年5月10日，吉总理卡米勒代表盖莱总统向抗疫医疗专家组全体12名成员授勋，以表彰专家组为吉抗疫所作贡献。

(2) 援助4批抗疫医疗物资。其中2批为中国政府援助物资，第一批、第二批物资分别与2020年5月4日、11日运抵吉布提。其中一批为抗疫医疗专家组援吉物资，于2020年5月10日移交给吉方。另一批为新疆维吾尔自治区政府援吉物资，于2020年5月11日移交给吉方。抗疫物资主要为口罩、手套、防护服等。

(3) 组织3场抗疫技术交流视频会议。请吉方医疗专家参加中非专家抗疫视频会、抗疫医疗专家组对非视频会和第五场“中非连线、携手抗疫”视频技术交流会。

【经济影响】新冠疫情对吉经济影响具体表现为“三减一增”：

(1) 国内消费减少。严格的隔离措施一是降低消费者需求，主要集中在生活必需品方面，二是影响非必要商品群体创收能力，从而减少其消费支出，三是冲击航空、城市交通、旅游、酒店餐饮、建筑施工、零售业及中小企业等行业，尤其对短工、合同制零工及非正规经济劳动者造成收入损失，导致其购买力下降。

(2) 经济增速减缓。据世界银行统计，受疫情影响，吉2020年经济增长率降为0.5%（2017—2019年均均为6%以上）。吉严格隔离措施导致全国经济疲软，短期内影响3.5万个工作岗位，造成42亿吉郎损失，主要影响酒店、公共工程、服务和城市交通等行业。

(3) 政府税收减少。受新冠疫情影响，在持续性隔离政策下，吉布提政府收入受到重创，税收和非税收收入损失将达182亿吉郎（约合1亿美元），占吉布提税收总额（约合613亿吉郎）的29.7%。吉布提政府表示，疫情造成融资净需求234亿吉郎（约合1.32亿美元）。

(4) 政府支出增加。为提高医疗防控能力，吉布提政府增加大量支出于采购检测试剂和防疫物资等。

【中资企业复工复产情况】2020年5月吉结束严格封城政策后，我在吉中资企业均已复工复产。

10.2 疫情防控措施

【出入境管制现状】自2020年7月解除封国政策起，吉已全面放宽出入境管制措施。吉乘机出境要求在指定检测点巴尔巴拉区法赫德国王体育场进行检测，并出具72小时内的检测报告，价格5000吉郎或30美元；乘机入境要求出具始发国检测机构72小时内阴性报告，并在抵达吉机场后、入境前于机场入境检测中心进行唾液快速检测，价格5000吉郎或30美元。

【跨境海陆空交通管制现状】吉已全面放宽跨境海陆空交通管制。

【跨境货物流动管制】吉无跨境货物流动管制及相关检测措施。

【境内人员、货物流动管制现状】吉未对境内人员、货物流动设限。

10.3 后疫情时期经济政策

【经济复苏政策】2020年，吉政府采用多种手段帮助吉企业纾困。一是卫生领域拨付3000万美元，在各大区及内陆地区建设隔离中心，采购防疫物资，提升应对能力；二是社会领域拨付3000万美元，包括向穷人发放应急资金、帮助支付水电费、战略粮食储备等；三是经济领域拨付3400万

美元，包括向旅游业、餐饮业及中小企业发放小额贷款，推迟2020年7月15日前税款征收，根据企业受影响情况暂停、推迟或取消电信和电费征收等；四是预算及财政领域，减少非必要支出，重组现有及未来项目，呼吁减债等；五是区域发展方面拨付1500万美元，用于区域抗疫、难民事务等。

2021年3月，吉总统启用中小企业救济和支持基金（Fonds de Secours et de Soutien aux Petites et Moyennes Entreprises）。该基金总价值为1亿吉布提法郎，向100家遇到现金流困难的中小企业发放。

【国际援助】吉后疫情时期经济恢复主要依赖国际援助，详见3.4 外国援助。

10.4 对外商投资企业的抗疫专项支持政策

吉政府未制定外商投资抗疫专项支持政策。

10.5 对中资企业的特别提示

目前吉新冠肺炎疫情形势依然严峻，病毒变种或更具传染性，疫情防控不容乐观。中资企业应高度重视，务必保持防范意识，切实做到：

一、密切关注吉政府发布的疫情通报，严格遵守防疫规定。

二、坚决克服麻痹思想和侥幸心理。无论是否已接种疫苗，都切勿放松警惕，务必继续加强个人防护措施，在公共场所注意佩戴口罩，保持社交距离，勤洗手、勤消毒，尽量减少不必要外出，不参加聚餐等聚集性活动，避免前往人员密集场所。

三、认真评估旅行风险，谨慎安排跨国旅行，坚决做到“非必要、非紧急，不旅行”。如确有紧急事务需要旅行，应严格按照相关要求做好行前隔离工作及个人防护，在检测后、登机前做好居家隔离。

四、如有确诊感染新冠病毒，务必第一时间报告及时拨打急救电话1517，在咨询专业意见的基础上结合自身情况决定是否前往医院就诊。

附录1 吉布提主要政府部门和相关机构一览表

1. 总理 (Premier Ministre)
阿卜杜勒-卡德尔·卡米勒·穆罕默德 (M. Abdoukader Kamil Mohamed)
2. 司法、监狱与人权事务部长 (Ministre de la justice et des Affaires Pénitentiaires, chargé des Droits de l'Homme)
阿里·哈桑·巴赫敦 (M. Ali Hassan Bahdon)
3. 经济、财政与工业部长 (Ministre de l'Économie et des Finances, chargé de l'Industrie)
伊利亚斯·穆萨·达瓦莱 (M. Ilyas Moussa Dawaleh)
4. 外交与国际合作部长兼政府发言人 (Ministre des Affaires Étrangères et de la Coopération Internationale, Porte-Parole du Gouvernement)
马哈茂德·阿里·优素福 (M. Mahmoud Ali Youssouf)
5. 国防、议会关系部长 (Ministre de la Défense, chargé des relations avec le Parlement)
哈桑·奥马尔·穆罕默德·布尔汗 (M. Hassan Omar Mohamed Bourhan)
6. 内政部长 (Ministre de l'Intérieur)
赛义德·努赫·哈桑 (M. Said Nouh Hassan, 新任, 原任交通与装备部秘书长)
7. 预算部长 (Ministre du Budget)
阿卜杜勒-卡里姆·亚丁·谢尔 (M. Abdoukarim Aden Cher)
8. 卫生部长 (Ministre de la Santé)
艾哈迈德·罗布莱·阿卜迪莱 (M. Ahmed Robleh Abdileh, 新任)
9. 国民教育与职业培训部长 (Ministre de l'Éducation Nationale et de la Formation Professionnelle)
穆斯塔法·穆罕默德·马哈茂德 (M. Moustapha Mohamed Mahamoud)
10. 高等教育与研究部长 (Ministre de l'Enseignement Supérieur et de la Recherche)
纳比勒·穆罕默德·艾哈迈德 (M. Nabil Mohamed Ahmed)
11. 妇女与家庭部长 (Ministre de la Femme et de la Famille)
穆娜·奥斯曼·亚丁 (Mme Mouna Osman Aden, 女, 原任社会事务与团结部长)
12. 农业、水务、渔业、畜牧与水产资源部长 (Ministre de l'Agriculture et de l'Eau, de la Pêche, de l'Élevage et des Ressources Halieutiques)
穆罕默德·艾哈迈德·阿瓦莱 (M. Mohamed Ahmed Awaleh)

13. 基础设施与装备部长(Ministre des Infrastructures et de l'Équipement)
哈桑 胡迈德 易卜拉欣 (M. Hassan Houmed Ibrahim, 原任贸易部长)
14. 穆斯林事务与宗教公产部长 (Ministre des Affaires Musulmanes et des Biens Wakfs)
穆明 哈桑 巴莱 (M. Moumin Hassan Barreh, 原职位名称为穆斯林事务、文化与宗教公产部长)
15. 社会事务与团结部长 (Ministre des Affaires Sociales et des Solidarité)
乌璐法 伊斯梅尔 阿卜杜 (Mme Ouloufa Ismail Abdo, 女, 新任)
16. 能源与自然资源部长 (Ministre de l'Énergie chargé des Ressources naturelles)
尤尼斯 阿里 盖迪 (M. Yonis Ali Guedi)
17. 劳动、规范化与社会保障部长 (Ministre du Travail chargé de la Formalisation et de la Protection Sociale)
伊斯曼 易卜拉欣 罗布莱 (M. Isman Ibrahim Robleh, 原职位名称为劳动与行政改革部长)
18. 环境与可持续发展部长 (Ministre de l'Environnement et du Développement durable)
穆罕默德 阿卜杜勒-卡德尔 穆萨 赫利姆 (M. Mohamed Abdoukader Moussa Helem, 原职位名称为城市规划、环境与旅游部长)
19. 城市、城市规划与居住部长 (Ministre de la Ville, de l'Urbanisme et de l'Habitat)
阿明娜 阿卜迪 亚丁 (Mme Amina Abdi Aden, 女, 原职位名称为住房部长)
20. 通讯、邮政与电信部长 (Ministre de la Communication, chargé des Postes et des Télécommunications)
拉德万 阿卜杜拉希 巴赫敦 (M. Radwan Abdillahi Bahdon)
21. 贸易与旅游部长 (Ministre du Commerce et du Tourisme)
穆罕默德 瓦尔萨马 迪里耶 (M. Mohmed Warsama Dirieh, 原任卫生部长)
22. 青年与文化部长 (Ministre de la Jeunesse et de la Culture)
希波 穆明 阿索伟 (Dr Hibo Moumin Assoweh, 女, 新设职位)
23. 权力下放部长级代表(Ministre D'équ沿海 de la Décentralisation)
卡西姆 哈鲁恩 阿里 (M. Kassim Haroun Ali, 新任)
24. 数字经济与创新部长级代表 (Ministre D'équ沿海 chargé de l'Economie numérique et de l'Innovation)

玛利亚姆 哈马杜 阿里 (Mme Mariam Hamadou Ali, 女, 新设职位)

25. 投资与私营部门发展国务秘书 (Secrétaire d'Etat chargé des Investissements et du Développement du Secteur privé)

萨菲亚 穆罕默德 阿里 加迪莱 (Mme Safia Mohamed Ali Gadileh, 女, 新任, 原职位名称为总统府投资事务部长)

26. 体育国务秘书 (Secrétaire d'Etat chargé des Sports)

哈桑 穆罕默德 卡米勒 (M. Hassan Mohamed Kamil, 原职位名称为青年与体育国务秘书)

附录2 吉布提主要网站

- (1) 吉布提通讯社 (Agence Djiboutienne d'Information) :
www.adi.dj
- (2) 吉布提电信公司 (Djibouti-Telecom) : www.adjib.dj
- (3) 民族报 (La Nation) : www.lanation.dj
- (4) 吉布提广播电视台 (Radio Télévision Djibouti) : www.rtd.dj
- (5) 吉布提大学 (Pôle Universitaire) : www.univ.edu.dj

后记

《对外投资合作国别（地区）指南》之《吉布提》，对中国企业尤其是中小企业到吉布提开展投资合作业务时普遍关注的投资合作环境进行了客观介绍；针对中国企业到吉布提开展业务可能出现的各种问题给予了提示。希望本《指南》能成为中国企业走进吉布提的入门向导，但由于篇幅有限，加之不同投资者所需信息各异，本《指南》提供的信息仅供读者参考，不作为企业投资决策的全部依据。

商务部对外投资和经济合作司组织协调《指南》编制工作。本《指南》由中国驻吉布提使馆经济商务处编写，参加2021版《指南》撰稿工作的人员分别为：萧文生（参赞）、李元志、胡深。商务部研究院对外投资合作研究所的研究人员对本《指南》内容进行了补充和修改。商务部西亚非洲司的同志对文中相关内容提出了宝贵意见。

在编写本指南过程中，我们还参阅了中国外交部、中国海关等政府部门，以及世界银行、国际货币基金组织、世界贸易组织等国际组织的公开信息，特此说明并致谢意。由于时间仓促，加之我们的水平有限，如有不当之处，欢迎批评指正。

编著者
2021年12月