

对外投资合作国别（地区）指南

卡塔尔

（2021年版）

商务部国际贸易经济合作研究院
中国驻卡塔尔大使馆经济商务处
商务部对外投资和经济合作司

前言

当前，世界正处于大发展大变革大调整时期，和平与发展仍然是时代主题，经济全球化在曲折中继续前进，开展国际经贸合作面临重要机遇。同时，世界百年未有之大变局正加速演进，新一轮科技革命和产业变革带来的竞争日趋激烈，气候变化、疫情防控等全球性问题对人类社会带来前所未有的影响，国际经贸合作环境日趋复杂。我国建设更高水平开放型经济新体制，发展对外投资合作，应把握国际格局发展战略态势，统筹国内和国际，积极应对挑战，趋利避害，实现可持续发展，为全球经济复苏作出积极贡献。

商务部坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，积极鼓励有条件的企业走出去，融入全球产业链供应链，引导对外投资合作健康平稳有序发展。2020年，中国对外直接投资额达1537.1亿美元，首次位居全球第一，在全球直接投资中的影响力不断扩大。中资企业合理有效利用境外市场资源，积极开展国际合作和竞争，助力东道国经济社会发展，也为全球经济复苏注入活力。

为更好地帮助企业了解和熟悉当地营商环境，有效防范化解包括新冠肺炎疫情在内的各类风险，商务部国际贸易经济合作研究院和驻外使领馆经商机构编写了2021版《对外投资合作国别（地区）指南》（以下简称《指南》）。《指南》涵盖175个国家和地区，全面、客观地反映对外投资合作所在国别（地区）宏观经济形势、法律法规、经贸政策、营商环境等走出去企业关心的事项。在数字经济和绿色经济正在成为重组全球要素资源、重塑全球经济结构、改变全球竞争格局的关键力量和全球发展新动能的背景下，《指南》对部分国别（地区）发展数字经济和绿色发展的有关政策法规、发展现状和国际合作给予关注。

希望2021版《指南》对有意走出去、开展对外投资合作的企业有所帮助，也欢迎社会各界批评指正，提出宝贵意见。同时，我们将认真吸纳有益建议，不断改进工作，把《指南》越办越好，为提升企业国际化经营能力和水平，应对各类风险挑战，推动对外投资合作高质量发展发挥更大作用。

我们将立足新发展阶段、贯彻新发展理念、服务构建新发展格局，创新《指南》编制工作，更加精准有效地为走出去企业提供优质信息服务，助力企业走出去行稳致远。

对外投资合作国别（地区）指南
编制办公室
2022年1月

参赞的话

卡塔尔位于阿拉伯湾西海岸中部，政局稳定，社会治安良好。卡塔尔油气资源丰富，已探明石油储量262亿桶，居世界第13位；天然气储量25.8万亿立方米，居世界第3位，多年保持世界最大液化天然气出口国地位。得益于新冠肺炎疫情的有效控制、全民疫苗接种的快速推进和海湾断交事件的和解，卡塔尔经济发展趋稳向好。国际货币基金组织认为，2020年卡塔尔是阿拉伯海湾六国中经济萎缩幅度最小的国家，2021年将有望实现1.9%增长。截至2021年6月，三大国际评级机构均给予卡塔尔较高主权信用评级和“稳定”的前景展望。

卡塔尔丰厚的油气出口收入、稳定的经济增长前景，加之日益完善的基础设施和不断改善的营商环境，为外国企业投资提供了良好的发展空间。卡塔尔拥有现代化的道路、地铁、机场、港口和通讯等基础设施，哈马德国际机场、哈马德港等设施已投入使用，卡塔尔航空公司已开通170多条国际航线，连接世界各地。为筹备2022年世界杯足球赛和推进“2030国家愿景”，卡塔尔政府在稳步推进体育场馆和相关项目建设的同时，积极鼓励外资参与非油气产业，大力支持金融服务、建筑工程、加工制造、航空海运、现代物流、旅游和商贸服务等行业，以实现经济多元化，促进国家可持续发展。2017年6月以来，卡塔尔政府加大力度推进经济开放，通过放松外商投资股比限制、发展自由区和工业区等措施，鼓励外资和民间资本投入制造业和中小企业发展，确保基本生活消费品和生产资料自给。目前，卡塔尔已放宽外资在多个行业设立独资企业和投资房地产限制，并颁布政府和社会资本合作法律，支持外资参与食品安全、基础设施、工业制造、教育和医疗等领域合作项目。

中国和卡塔尔于1988年建交，2014年建立战略伙伴关系，卡塔尔是最早响应和加入“一带一路”倡议的国家之一。近年来，中卡关系全面快速发展。2019年习近平主席和塔米姆埃米尔两次会晤，为新时期两国关系发展注入新动力。目前，两国经贸务实合作已逐步形成以油气合作为主轴、以基础设施建设为重点、以金融和投资为新增长点的合作新格局。中国2020年首次成为卡塔尔最大贸易伙伴国，2021年上半年继续稳居首位，卡塔尔是中国在全球第二大液化天然气进口来源国。中国企业积极参与卡塔尔港口机场、通信网络、世界杯足球赛场馆、战略蓄水池和清洁能源发电等重大基础设施建设。中国工商银行多哈分行和中国银行卡塔尔金融中心分行是卡塔尔金融中心内资产总量最大的两家金融机构，积极融入当地，为本地企业提供各类金融支持和服务。

新冠肺炎疫情发生以来，中卡双方患难与共、互帮互助，彰显了中

卡关系的底色，成为国际合作抗疫的典范。经过携手抗疫的洗礼，中卡友谊更加深厚，合作前景更加广阔。下阶段，中卡双方将携手努力，进一步加强“一带一路”倡议同卡塔尔“2030国家愿景”战略对接，推动高质量共建“一带一路”。欢迎更多有实力、有投资合作意愿的中国企业把握机遇，积极开拓卡塔尔市场。我们愿与中卡双方有关部门及工商界共同努力，为两国务实合作创造更为良好的环境和便利条件，促进双边关系迈上新台阶，不断充实两国战略伙伴关系内涵。

中国驻卡塔尔大使馆经商参赞 杨松
2021年7月

目 录

导言 这本指南将告诉你什么?	6
1. 国家概况	7
1.1 发展简史	7
1.2 自然环境	7
1.2.1 地理位置	7
1.2.2 自然资源	7
1.2.3 气候条件	8
1.3 人口和行政区划	8
1.3.1 人口分布	8
1.3.2 行政区划	8
1.4 政治环境	9
1.4.1 政治制度	9
1.4.2 主要党派	9
1.4.3 政府机构	9
1.5 社会文化	11
1.5.1 民族	11
1.5.2 语言	11
1.5.3 宗教和习俗	11
1.5.4 教育与医疗	13
1.5.5 工会及其他非政府组织	14
1.5.6 主要媒体	15
1.5.7 社会治安	16
1.5.8 节假日	16
2. 经济概况	17
2.1 宏观经济	17
2.2 重点/特色产业	18
2.3 基础设施	19
2.3.1 公路	19
2.3.2 铁路	20
2.3.3 空运	21
2.3.4 水运	21
2.3.5 水/电	23

2.3.6 数字基础设施	23
2.4 物价水平	24
2.4.1 生活支出	24
2.4.2 物价水平	24
2.5 发展规划	25
3. 经贸合作	27
3.1 经贸协定	27
3.2 对外贸易	27
3.3 吸收外资	28
3.4 外国援助	29
3.5 中卡经贸	29
3.5.1 双边协定	29
3.5.2 双边贸易	30
3.5.3 中国对卡投资	31
3.5.4 承包工程和劳务合作	31
3.5.5 境外经贸合作区	31
4. 投资环境	32
4.1 投资吸引力	32
4.2 金融环境	33
4.2.1 当地货币	33
4.2.2 外汇管理	34
4.2.3 银行和保险公司	34
4.2.4 融资服务	35
4.2.5 信用卡使用	35
4.3 证券市场	36
4.4 成本要素	36
4.4.1 水、电、气、油价格	36
4.4.2 劳动力供求及工薪	37
4.4.3 土地及房屋价格	38
4.4.4 建筑成本	38
5. 法规政策	39
5.1 贸易法规和政策	39
5.1.1 贸易主管部门	39
5.1.2 贸易法规体系	39

5.1.3	贸易管理的相关规定	39
5.1.4	进出口商品检验检疫	39
5.1.5	海关管理规章制度	40
5.2	外国投资法规	40
5.2.1	投资主管部门	40
5.2.2	投资行业的规定	40
5.2.3	投资方式的规定	43
5.2.4	安全审查的规定	44
5.2.5	基础设施 PPP 模式发展情况	44
5.3	数字经济相关政策和法规	45
5.4	绿色经济相关政策和法规	45
5.5	企业税收	46
5.5.1	税收体系和制度	46
5.5.2	主要税赋和税率	46
5.6	特殊经济区域规定	48
5.6.1	经济特区法规	48
5.6.2	经济特区介绍	48
5.6.3	重点行政区域及相关法律法规	49
5.7	劳动就业法规	49
5.7.1	劳工（动）法的核心内容	49
5.7.2	外国人在当地工作的规定	50
5.8	外国企业在卡塔尔获得土地的规定	50
5.8.1	土地法的主要内容	50
5.8.2	外资企业获得土地的规定	50
5.9	外资公司参与当地证券交易的规定	51
5.10	对环境保护法律法规	51
5.10.1	环保管理部门	51
5.10.2	主要环保法律法规名称	52
5.10.3	环保法律法规基本要点	52
5.10.4	环保评估的相关规定	52
5.11	卡塔尔反对商业贿赂的法律规定	54
5.12	卡塔尔对外国公司承包当地工程的规定	54
5.12.1	许可制度	54
5.12.2	禁止领域	55

5.12.3 招标方式	55
5.12.4 验收规定	55
5.13 保护知识产权的规定	55
5.13.1 知识产权保护的法律法规	56
5.13.2 知识产权侵权的相关处罚规定	56
5.14 解决商务纠纷的主要途径及适用法律	56
6. 在卡塔尔开展投资合作的手续	57
6.1 投资注册企业需要办理的手续	57
6.1.1 设立企业的形式	57
6.1.2 注册企业的受理机构	57
6.1.3 注册企业的主要程序	57
6.2 承揽工程项目的程序	57
6.2.1 获取信息	57
6.2.2 招标投标	58
6.2.3 许可手续	58
6.3 专利和注册商标申请	58
6.3.1 专利申请	58
6.3.2 注册商标申请	59
6.4 企业在卡塔尔报税的相关手续	60
6.4.1 报税时间	60
6.4.2 报税渠道	60
6.4.3 报税手续	60
6.4.4 报税资料	61
6.5 赴卡塔尔的工作准证办理	61
6.5.1 主管部门	61
6.5.2 工作许可制度	62
6.5.3 申请程序	62
6.5.4 提供资料	62
6.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构	62
6.6.1 中国驻卡塔尔大使馆经商处	62
6.6.2 卡塔尔中资企业协会	62
6.6.3 卡塔尔驻中国大使馆	63
6.6.4 中国商务部研究院对外投资合作研究促进中心	63

6.6.5 卡塔尔投资促进和服务机构	63
7. 中资企业在卡塔尔开展投资合作应注意的问题	64
7.1 境外投资	64
7.2 承包工程	64
7.3 劳务合作	65
7.4 防范投资合作风险	65
8. 中资企业在卡塔尔建立和谐关系	67
8.1 处理好与政府和议会的关系	67
8.2 密切与当地居民的关系	67
8.3 尊重当地风俗习惯	67
8.4 依法保护生态环境	67
8.5 承担必要的社会责任	68
8.6 懂得与媒体打交道	68
8.7 学会和执法人员打交道	69
8.8 注重传播中国传统文化	69
8.9 其他应注意事项	69
9. 中资企业/人员在卡塔尔如何寻求帮助	71
9.1 寻求法律保护	71
9.2 寻求当地政府帮助	71
9.3 取得中国驻当地使（领）馆保护	71
9.4 建立并启动应急预案	72
9.5 其他应对措施	72
10. 在卡塔尔应对新冠肺炎疫情	73
10.1 新冠肺炎疫情发展情况	73
10.2 卡塔尔的疫情防控措施	74
10.3 后疫情时期经济政策	76
10.4 卡塔尔对受影响的外商投资企业的支持政策	77
10.5 新冠肺炎疫情对当地中资企业的影响及防范当地疫情风险的建议	78
附录 1 卡塔尔部分政府部门一览表	80

导言 这本指南将告诉你什么？

在你准备赴卡塔尔国（The State of Qatar，以下简称“卡塔尔”）开展投资合作之前，你是否对卡塔尔的投资合作环境有足够的了解？那里的政治、经济和社会文化环境如何？有哪些行业适合开展投资合作？在卡塔尔进行投资合作的商务成本是否具有竞争力？应该怎样办理相关审核手续？当地规范外国投资合作的法律法规有哪些？在卡塔尔开展投资合作应特别注意哪些事项？一旦遇到困难该怎么办？如何与当地政府、议会、工会、居民、媒体以及执法部门打交道？《对外投资合作国别（地区）指南》系列丛书之《卡塔尔》将会给你提供基本的信息，成为你了解卡塔尔的向导。

1. 国家概况

1.1 发展简史

公元7世纪时，卡塔尔是阿拉伯帝国的一部分。1517-1776年间，先后受葡萄牙、荷兰和英国统治。1846年萨尼·本·穆罕默德建立了卡塔尔酋长国。1872年并入奥斯曼帝国版图。1882年英国入侵，并宣布该地区为英国的“保护地”。1970年颁布的第一部临时宪法规定卡塔尔为独立的君主制主权国家，伊斯兰教为国教。1971年9月3日，卡塔尔正式宣布独立，艾哈迈德任埃米尔。1972年2月22日，艾哈迈德堂弟哈利法出任埃米尔，哈利法之子哈马德任王储兼国防大臣。1995年6月27日，哈马德出任埃米尔。2013年6月25日，哈马德埃米尔让位于王储塔米姆。

卡塔尔是联合国(UN)、伊斯兰合作组织、阿拉伯国家联盟(OIC)和海湾阿拉伯国家合作委员会(GCC)和世界贸易组织(WTO)等国际组织和区域组织的成员国，世界天然气出口国论坛成员及论坛总部所在地。

1.2 自然环境

1.2.1 地理位置

卡塔尔是一个半岛国家，位于阿拉伯湾（波斯湾）西海岸的中部。卡塔尔东、北、西三面环海，海岸线全长563公里；南部陆地与沙特阿拉伯接壤，陆地边界约87公里；地理位置为北纬24°27'至26°10'；东经50°45'至51°40'，国土面积11521平方公里。卡塔尔全国地势低平，最高海拔仅103米，多为沙漠或岩石戈壁。

卡塔尔属于东3时区，比格林威治时间早3个小时，比北京时间晚5个小时。卡塔尔不实行夏时制。

1.2.2 自然资源

卡塔尔自然资源品种较为单一，以石油和天然气以及相关伴生资源为主。油气资源丰富，卡塔尔外交部网站数据显示，卡塔尔天然气储量全球第三位，仅次于俄罗斯和伊朗。主要集中在卡塔尔的北部气田，该气田是全球最大的单一气田，其面积相当于卡塔尔国土面积一半，已探明储量超过900万亿立方英尺(约25.49万亿立方米)，约占全球份额20%。据“BP能源世界能源统计评论”数据显示，卡塔尔原油储量列全球第十四位，探明储量约252亿桶，约占全球份额1.5%。据美国地质勘探局数据显示，卡塔尔氦储量为101亿立方米，排全球第二，占全球储量的19.4%。

同时，卡塔尔是世界上最大的氦出口国和第二大生产国。

1.2.3 气候条件

卡塔尔属于热带沙漠气候，全年分夏、冬两季。夏季从5月至10月，天气炎热潮湿，气温一般在25-46摄氏度，最高时可达50度以上；冬季从11月至来年4月，天气凉爽干燥，气温一般在10-30摄氏度，最低时为7度。年平均降雨量约为80毫米。

1.3 人口和行政区划

1.3.1 人口分布

【总览】据卡塔尔规划和统计局发布的最新数据，截至2021年6月，卡塔尔常住人口总数为250.5万。卡塔尔人口中，男性居民近182.5万，女性居民约78万；20-64岁人口约占人口总数的80%。据2019年数据显示，卡塔尔15岁以上人口识字率达到99%，初级教育者占19%，获得中学教育和职业技能文凭的占52%，大学及以上学历者占28%。

【分布】从国籍分布来看，卡塔尔籍公民约占15%，外籍人口约占85%。外籍人口主要来自印度、孟加拉国、尼泊尔和菲律宾等南亚和东南亚国家，以及埃及、约旦、黎巴嫩和叙利亚等阿拉伯国家。城镇人口占总人口比重为99.34%，农村人口所占比重仅为0.76%。近54%的卡塔尔人口集中在首都多哈行政区范围内，临近首都的Al-Rayyan、Al-Wakra、Al-Khor and Dhekra行政区人口也较为集中，比例分别达到了25%、12%和8%。

【华人】在卡塔尔的华人约有4000多人，绝大部分从事建筑工程、商贸等领域工作，大多数中国人在首都多哈工作、生活。

1.3.2 行政区划

【行政区划】卡塔尔全国共设8个市级行政区，包括多哈市（Doha），Al-Rayyan、Al-Wakra、Umm Slal、Al-Khor and Dhekra、Al-Shamal、Al-Daayen、Al-Sheehaniya。

【首都简介】首都多哈是卡塔尔的第一大城市以及全国政治、经济、交通和文化中心，约占全国人口的54%。第十五届亚洲运动会于2006年12月1日至15日在多哈进行。

【产业中心】位于北部的拉斯拉凡和南部的梅赛义德是卡塔尔石油化工和天然气液化生产工业中心。



多哈伊斯兰艺术博物馆

1.4 政治环境

1.4.1 政治制度

卡塔尔是君主立宪制酋长国。埃米尔为国家元首兼武装部队最高统帅，由阿勒萨尼（Al Thani）家族世袭。

【宪法】1970年颁布第一部宪法并规定：卡塔尔是独立的主权国家；伊斯兰教为国教；埃米尔在内阁和协商会议的协助下行使权力。宪法承认法官的独立性。1972年对临时宪法进行修改。2003年4月，卡塔尔举行全民公决，以96.6%的赞成票通过《国家永久宪法草案》，2004年6月8日《卡塔尔国宪法》正式生效。

【埃米尔】塔米姆·本·哈马德·阿勒萨尼（Tamim Bin Hamad Al-Thani）是卡塔尔国第十代埃米尔，于2013年6月正式继位。

1.4.2 主要党派

卡塔尔不允许任何政党存在。

1.4.3 政府机构

卡塔尔宪法规定，内阁是国家最高行政机构，负责管理宪法和法律规定其分管的所有对内对外事务，制定和实施国家总体政策。首相为内阁长官、政府首脑，由埃米尔任命；内阁各部委的组成由首相提出，埃米尔批准；内阁成员亦由埃米尔根据首相的推荐任命。主要经济部门有中央银行、财政部、商业和工业部、交通和通讯部、国家旅游委员会、自由区管理委员会、税务总局、海关总署等。

2020年1月，埃米尔颁令任命哈立德为首相兼内政大臣。本届内阁包

括：

首相兼内政大臣 哈立德·本·哈利法·本·阿布杜勒阿齐兹·阿勒萨尼（Khalid bin Khalifa bin Abdulaziz Al-Thani）

副首相兼国防事务国务大臣 哈立德·本·穆罕默德·阿提亚（Khalid bin Mohamed Al-Attayah）

副首相兼外交大臣 穆罕默德·本·阿卜杜拉赫曼·阿勒萨尼（Mohammed bin Abdulrahman Al-Thani）

财政大臣 阿里·本·艾哈迈德·库瓦里（Ali bin Ahmed Al Kuwari，2021年5月起任代理财政大臣）

伊斯兰事务大臣 盖提·本·穆巴拉克·库瓦里（Ghaith bin Mubarak Al-Kuwari）

文化体育事业大臣 萨拉赫·本·加内姆·本·纳赛尔·阿里（Salah bin Ghanem bin Nasser Al Ali）

司法大臣兼内阁事务国务大臣 伊萨·萨阿德·贾法里·努埃米（Dr Issa Saad Al Jafali Al Nuaimi）

教育及高等教育大臣 穆罕默德·阿布杜·哈马迪（Dr Mohammed Abdul Wahed Al Hammadi）

交通和通讯大臣 贾西姆·本·赛义夫·苏莱提（Jassim bin Saif Al Sulaiti）

公共卫生大臣 哈蓝·穆罕默德·库瓦里（Hanan Mohamed Al Kuwari）

商业和工业大臣 阿里·本·艾哈迈德·库瓦里（Ali bin Ahmed Al Kuwari）

市政和环境大臣 阿卜杜拉·本·阿卜杜勒·阿齐兹·本·图尔基·苏拜伊（Abdullah bin Abdulaziz bin Turki Al Subaie）

行政发展、劳动和社会事务大臣 优素夫·本·穆罕默德·欧斯曼·法赫鲁（Yousef bin Mohammed Al Othman Fakhro）

能源事务国务大臣 萨阿德·本·沙里达·卡阿比（英文译名：Saad bin Sharida Al Kaabi）

其中，公共卫生大臣为女性。

2018年11月4日，卡埃米尔塔米姆颁布2018年7号埃米尔令，调整部分内阁成员，改组部分政府机构，除对部分大臣任职进行调整外，还对原能源工业部和经商部的职能进行调整，成立商业和工业部；并设立国家旅游委员会，首相兼内政大臣担任委员会主席，财政大臣为副主席，成员包括文化和体育大臣、交通和通讯大臣、商业和工业大臣、卡塔尔航空公司首席执行官（兼任国家旅游委员会秘书长）；并改组原发展规划和统计部为规划和统计局。

【协商会议】1972年成立，系咨询机构，职能是协助埃米尔行使统

治权力，有权审议立法和向内阁提出政策建议。由45名成员组成，其中15名由埃米尔任命，30名由选举产生，任期4年，协商会议首届选举于2021年10月举行。会议下设秘书处和立法、财经、公共服务、内政外交4个委员会。现任主席艾哈迈德·本·阿卜杜拉·本·扎耶德·阿勒马哈茂德（Ahmed Bin Abdullah Bin Zayed Al-Mahmoud）于2017年11月任职。

【中央市政委员会】中央市政委员会是通过民选产生的机构，行使市政建设相关提案审议和监督等职能。该委员会前身为成立于1950年的市政委员会，依据卡塔尔1998年第12号法的相关规定开展活动，于1999年举行了全国范围内的首次中央市政委员会选举。根据1998年第12号法规定，卡全国242个行政区划被划分为29个选区，每个选区选出1名委员组成中央市政委员会，并由每届当选委员首次全体会议选出委员会主席1名。2019年4月，卡塔尔举行了全国范围内的新一届委员会选举。

【法院】卡塔尔宪法规定司法权独立，由不同类型的各级法院及伊斯兰教法法院执掌。

1.5 社会文化

1.5.1 民族

卡塔尔人（Qatari）属于阿拉伯民族，占人口大多数的外籍居民中虽然也有阿拉伯人，更多则是来自印度、孟加拉国、巴基斯坦、尼泊尔和菲律宾等亚洲国家。在卡塔尔华人主要从事建筑工程及贸易活动。

1.5.2 语言

阿拉伯语为官方语言，英语在当地使用广泛。印度语、马来语、尼泊尔语、菲律宾语、孟加拉语以及乌尔都语在当地人口较多的相应人群中也有使用。雇佣合同和商务合同一般要求提供阿拉伯语版本，如发生争议案件，相关政府司法机构都要求提供阿语文书。

1.5.3 宗教和习俗

伊斯兰教为卡塔尔国教，本国居民大多信奉伊斯兰教，多数属于逊尼派中的瓦哈比教派，什叶派约占全国人口的10%。外籍居民中，77.5%信奉伊斯兰教，其余信仰基督教、天主教和佛教等。

【称呼】卡塔尔是酋长国，凡是统治者阿勒萨尼家族的人，在名字前均冠以“谢赫”（女士称“谢哈”）。国家元首不称“国王”，而称为“埃米尔”。卡塔尔人平时以先生、女士、小姐相称。

【礼仪】卡塔尔人有见面拥抱和亲脸的习俗，亲朋好友久别重逢或出远门，便会热烈拥抱并吻腮三下（仅限于同性之间）。对外宾，初次

见面一般握手表示欢迎，但有些很传统的男士（如宗教界人士）不与女士握手。

【待客习俗】到卡塔尔人家中做客或到机关企业拜会、参观，主人一般都先用阿拉伯咖啡招待客人。装咖啡的是专用的壶和小杯子，倒咖啡的人身穿传统民族服装，手里仅拿3-5个杯子。如果客人多，一般是前边人用毕，后边的人接着用，不再刷洗。每次倒的咖啡量不多，仅有杯子的1/3左右。客人喝过后如不想再喝则要左右摇动杯子，否则主人还会往杯中续加，直到客人摇动杯子为止。不过，随着时间的推移，这一习惯现在已不那么严格。客人如不想再喝，摆手表示也可。

【饮食】同其他阿拉伯国家一样，卡塔尔人喜欢吃蔬菜沙拉、奶酪和腌制橄榄等，中东特产胡姆斯酱更是每餐必备。正餐主要有饼子、烤肉和烤鱼等。卡塔尔人还爱吃甜食，也是每餐不可少。公共餐馆严格禁酒，但一些五星级酒店内可提供啤酒、葡萄酒和威士忌等洋酒。

常用饮料为红茶、咖啡和牛奶。红茶通常加糖。咖啡通常加些豆蔻，味略苦，可提神。

【服饰】卡塔尔男子在工作场所、公众场合及待客时多着传统白袍，戴头巾（多为白色，也有红色或黑色方格图案头巾，头巾用黑色绳圈压住）；妇女则穿黑袍。部分女士在公共场所还蒙面纱，一些人用面纱将头部全部遮盖，一些人仅露出双眼。

【禁忌】卡塔尔严格禁酒，也禁止进口和销售猪肉。此外，穆斯林还不食未按伊斯兰方式屠宰的动物和已死的动物及其血液，也不食奇形怪状或无鳞的水产动物、不反刍的陆地动物。



卡塔尔国家清真寺

【民间娱乐】卡塔尔人喜欢在咖啡馆消磨时光，一边喝咖啡或茶，一边抽水烟，一边高谈阔论。一些商务洽谈也在咖啡馆进行。在多哈市老城的传统市场，经常在晚上举行露天的传统歌舞表演，表演者都是男性。

卡塔尔人的家族观念比较强，每到周末，家族亲戚们聚到一起，吃烧烤，喝咖啡，享受天伦之乐。

1.5.4 教育与医疗

【科教】卡塔尔政府致力于建立国际标准的教育体系，近年来对科技教育的投入大幅增加。卡塔尔于2020年底公布的2021年预算总支出为1947亿里亚尔，其中教育支出174亿里亚尔，占预算支出总额的8.9%。

卡塔尔规划和统计署发布的数据显示，截至2019年末，卡塔尔识字率达到99%，位列全球第九。2017-2018学年，共有各类基础教育阶段（大学前）在校学生超过31.7万人，其中38%的学生就读公立学校，62%的学生就读私立学校。卡塔尔政府为国民提供小学到高中阶段免费就读公立学校的福利，但在国际学校就读则要付费，且价格不菲，卡塔尔政府实行教育卡制度，卡塔尔国民在当地国际学校就读可按标准给予报

销。

2017-2018学年，约3.4万名大学生接受高等教育。卡塔尔高等教育资源主要集中于卡塔尔教育城项目，卡塔尔教育城由卡塔尔基金会于2003年正式投入使用，该项目区划内集中了大学、科学研发中心以及人才培训等与教育相关的各种机构。核心是包括多家高校的大学校园区，除两所本地大学外，其余均是从国外直接引入的优秀大学。其中，美国弗吉尼亚州立联邦大学、康奈尔大学、德克萨斯州A&M大学、卡内基梅隆大学、乔治敦大学和西北大学的部分专业都在这里设立了分支机构和分校。卡塔尔国内规模最大的大学为卡塔尔大学，系公办大学，创立于1973年，目前约有各专业在校生近2万人。最大的私立大学为哈马德·本·哈立法大学（HBUK），该大学设立于教育城项目内，现在在校生2834人。

卡塔尔建立了现代化的公共图书馆。卡塔尔国家图书馆占地面积4.5万平方米，藏书较为丰富，硬件设施先进，实行电子化图书管理，是卡塔尔重要的文化教育设施。

【医疗水平】卡塔尔2021财年医疗卫生预算165亿卡塔尔里亚尔，占国家预算总支出的8.5%，人均医疗预算支出约2200美元。卡塔尔国民享受免费医疗，如本国公立医院无力医治一些疑难杂症，由其开出证明后公民可到国外治疗，所发生的费用由卡塔尔政府按相关标准给予报销。外籍居民在卡塔尔也可享受公费医疗，每年只需缴纳100里亚尔办理医疗卡，每次看病仅需缴纳少许费用，药品及住院等费用绝大部分由政府承担。

【寿命与疾病】据联合国发布的信息，2019年卡塔尔国民人均寿命为80岁左右。卡塔尔本国人口稀少，医疗条件较好，除2020年暴发的新冠疫情外，当地无大范围持续性传染性疾病。

【援助医疗队】中国政府未向卡塔尔派遣援助医疗队。

1.5.5 工会及其他非政府组织

【工会组织】卡塔尔新《劳动法》第116款首次允许职工成立工会（Labour Committee），但规定前提条件是工会中的卡塔尔籍人不得少于100人。事实上，目前卡塔尔没有全国性的工会组织，也未见有行业工会活动。大规模的罢工很少发生。

【非政府组织】卡塔尔境内的非政府组织较为活跃，目前尚无官方发布的在卡非政府组织数量，但卡本土的非政府组织，如卡塔尔慈善会（Qatar Charity）、教育高于一切基金会（EAA）、卡塔尔红新月会等非政府组织广泛地参与本地及全球的发展合作和公益事业，具有较大的社会知名度和影响力。部分国际性的非政府组织也在卡塔尔设立了分支机

构，国际性非政府组织主要涉及劳工保护、人权事务、环境保护等领域。

1.5.6 主要媒体

卡塔尔传媒公司（Qatar Media Corporation）是卡官方广播公司。卡塔尔国家电视台、卡塔尔电台、卡塔尔广播电台（QBS）以及1家名为Alkass的体育频道、1家宗教广播电台和3家其他语种的广播均由该公司负责运营监管。

卡塔尔通讯社（Qatar News Agency）是卡官方新闻机构，主要以阿语与英语进行新闻报导，同时也可提供西班牙语及葡萄牙语新闻。

【电视】有线电视服务主要由Ooredoo（其前身为卡塔尔电讯公司，简称Qtel），目前该公司业务已国际化，覆盖中东大部分地区和国家，并在迪拜上市)运营，可向全国用户转播约160套国际和地区主要电视频道，目前已实现数字化和光纤网络传送。

卡塔尔国家电视台有2套节目，分别以阿语和英语播放。

总部位于卡塔尔首都多哈的半岛电视台是阿拉伯世界，乃至全球较有影响的电视媒体，该台不仅设有时事新闻频道，还有体育、儿童和文献记录片等频道；不仅播放阿拉伯语节目，还专门开通了英语国际频道；不仅面向中东地区阿拉伯国家受众，还通过卫星将节目传送到世界大部分国家和地区。半岛电视台在阿拉伯世界具有重要影响力但也具有争议，“海湾断交事件”发生以来，半岛电视台遭到沙特、阿联酋和埃及等部分阿拉伯国家抵制。

【广播】卡塔尔广播电台除播送阿拉伯语节目之外，还播出乌尔都语节目；此外还有英语调频频道，频率为FM97.5，每天分时段用英语播放新闻和娱乐节目。

卡塔尔还有一个独立的“海湾之声”广播电台，主要播放娱乐和体育新闻节目。

【报刊】卡塔尔发行量较大的报刊主要是4家阿拉伯文日报：《旗帜报》《东方报》《祖国报》和《阿拉伯报》；3家英文日报：《半岛报》《海湾时报》和《卡塔尔论坛报》。

【网络】卡塔尔政府各部门均有自己的网站，大部分都有阿、英两种版本。大多数卡塔尔报刊有与纸质媒体同步更新的网络版。

【媒体协会】多哈自由媒体中心倡导自由、诚信、独立、负责与透明的原则，通过相互尊重和建设性对话加强国际间联系，实现媒体自由的目标。该中心与“记者无国界”组织签有合作协议。

卡塔尔主要媒体对华态度总体友好，对共建“一带一路”合作和中国参与国际抗疫合作等均有正面报道，对于国际热点政经议题也会引述

或转载行业专家或西方媒体的观点。

1.5.7 社会治安

【武装组织】卡塔尔目前不存在反政府武装组织。政府不允许私人持有枪支。

【社会治安】卡塔尔社会治安状况良好，刑事案件发案率低。近年来随着重大项目的开发，外来人口迅速增长，人口接近265万，外来人口与本地人口比例接近9:1，且外来人口性别比例严重失衡，男性占80%以上，导致社会治安隐患增多。

全球城市数据库NUMBEO《2021年犯罪指数排行》显示，卡塔尔的犯罪指数为12.29，安全指数87.71，在135个国家（地区）中排名第135位（排名越靠后，社会安全状况越好），是参加评比的国家和地区中最安全的。

近年来，卡塔尔未发生过针对华人、华侨的暴力犯罪活动，也未发生恐怖袭击事件。

1.5.8 节假日

卡塔尔主要有4个国家法定公共节日：分别为伊期兰教宗教节日的开斋节和宰牲节、国庆节（12月18日）和全国体育运动节（每年2月的第2个星期二）。国庆节和全国体育运动节假期为一天。开斋节和宰牲节假期5-10天不等。

每周五、周六为全国公休日，但大部分私营部门周六都照常工作。

斋月期间每天工作时间缩短为5个小时。

2. 经济概况

2.1 宏观经济

【经济增长率】受新冠肺炎疫情冲击和全球油气化工产品需求低迷影响，2020年卡塔尔的GDP萎缩4.5%，预计2021年将实现恢复性增长2.7%。2016年至2020年卡塔尔宏观经济状况反映如下表：

表 2-1：2016-2020 年卡塔尔宏观经济状况

年份	GDP (亿美元, 现值)	人口 (万人)	GDP 实际增长率 (%)	人均 GDP (美元)
2016	1517	230.00	3.1	57970
2017	1611	264.17	-1.5	59127
2018	1833	276.01	1.2	66483
2019	1764	280	0.7	77136
2020	1444	283	-3.6	51098

资料来源：卡塔尔规划和统计署数据

【三次产业占GDP比重】2020年卡塔尔GDP总量中，第一产业占比0.2%、第二产业占比50.6%、第三产业占比49.2%。

【消费、投资、出口占GDP比重】2019年卡塔尔GDP总量中，消费占43.04%；投资占GDP比重为42.58%；净出口占GDP比重为14.4%（其中，货物和服务出口占贸易总额比重为52.35%、货物和服务进口占贸易总额比重为37.97%）。

【人均GDP】2020年卡塔尔居民（含居住期1年以上的外国人）人均GDP为5.5万美元，位于全球前列。

【财政收支】据卡塔尔财政部公布的统计数据，2020财政年度，卡塔尔财政收入约1712亿里亚尔，财政预算支出约1824亿里亚尔，财政赤字约113亿美元。

受新冠疫情影响，卡塔尔财政部公布的2021年财政预算将基准预算参考油价定为40美元/桶（2020年为55美元/桶），预计实现财政收入1601亿里亚尔，较2020年下降6.4%；预算总支出约1947亿里亚尔，财政赤字346亿里亚尔。预算支出主要分配为工资和薪酬579亿里亚尔、经常性支出607亿里亚尔、资本性支出4亿里亚尔、重点大型项目支出721亿里亚

尔。按领域分，国防安全占21.7%，公共财政占20.5%，市政环境占13%，教育占8.9%，卫生健康占8.5%，文化体育占6.7%，交通通讯占5.9%。

【通货膨胀率】据IMF测算数据，2020年卡塔尔通货膨胀率为-2.2%。

【失业率】卡塔尔失业率一直保持在较低水平，自2006年以来一直在1%以下，多数年份失业率处于0.3%-0.5%之间。据卡塔尔规划和统计署公布的数据测算，2020年卡塔尔失业率为0.2%，远低于世界平均水平。

【债务余额】根据卡塔尔中央银行数据显示，2020年卡塔尔外债余额约为628.8亿美元，较上年末增加约89.8亿美元。《海湾时报》预计，2020年卡塔尔政府债务占当年GDP的比重约为72.5%，2021年可能下降到59.2%。

【主权债务等级】截至2021年6月，国际评级机构穆迪维持卡塔尔主权信用评级为Aa3，展望为稳定；国际评级机构惠誉维持卡塔尔主权信用评级为AA-，展望为稳定；国际评级机构标普尔维持卡塔尔主权信用评级为AA-/A-1+，展望为稳定。

【数字经济】卡塔尔通讯管理局（CRA）2019年发布的5年规划显示，卡塔尔通讯行业约占GDP的1-2%，低于其他OECD国家2-3%的水平。

2.2 重点/特色产业

卡塔尔支柱产业是石油天然气及与之相关的石化产业，长期以来占卡塔尔GDP的50%以上，主要产品有：液化天然气、原油、凝析油、汽油、聚氯乙烯、液化丙烷、尿素和甲醇等，产品绝大部分供出口。近年来，卡塔尔经济政策谋求由单一油气经济向多元化发展，推行经济多元化战略。随着卡塔尔制造业、建筑业、物流运输业、金融保险业、农业等产业的不断发展。

卡塔尔石油公司（QP）于2018年1月1日完成了旗下卡塔尔天然气运营公司（Qatar Gas）和拉斯拉凡天然气公司（RasGas）合并重组，新成立公司命名为卡塔尔天然气公司（Qatar Gas）。合并前，卡塔尔天然气运营公司和拉斯拉凡天然气公司均为世界最大的液化天然气生产商之一，合并后，新的卡塔尔天然气公司将独家经营卡塔尔每年7700万吨液化天然气的出口业务。

卡塔尔主要公司有：

表 2-2：卡塔尔当地主要企业

序号	公司名称	行业
1	卡塔尔石油公司 (Qatar Petroleum, QP)	能源
2	卡塔尔天然气公司 (Qatar gas., QG)	能源
3	卡塔尔石化公司 (Qatar Petrochemical Company, QAPCO)	能源
4	卡塔尔化肥公司 (Qatar Fertilizer Company, QAFCO)	化工
5	卡塔尔化工公司 (Qatar Chemical Company Ltd., Q-CHEM)	化工
6	卡塔尔钢铁公司 (Qatar Steel Company)	钢铁
7	卡塔尔国家水泥公司 (Qatar National Cement Company, QNCC)	建材
8	卡塔尔电信公司 (Qatar Ooredoo Q.S.C , OOREDOO)	电信
9	卡塔尔航空公司 (Qatar Airways)	航空

资料来源：中国驻卡塔尔大使馆经商处整理

2.3 基础设施

2.3.1 公路

卡塔尔公路总长度约9830公里，其中干线公路总长度约1580公里，各等级支线公路总长度约8250公里，形成覆盖全国的公路网。目前，卡塔尔公共工程署正在建设长约800公里的高速公路，以满足日益增长的交通

通运输需求。

2.3.2 铁路

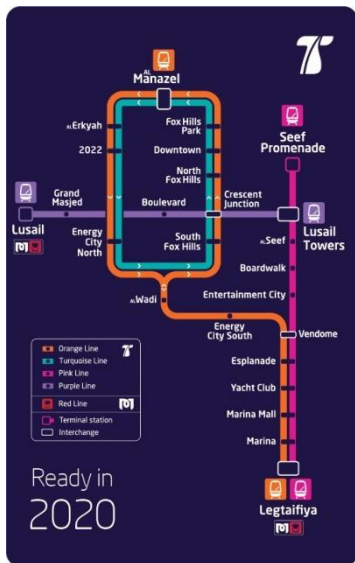
目前，卡塔尔铁路网主要由以多哈为中心的三条地铁线组成，由卡塔尔铁路公司负责运营维护。

2019年5月，卡塔尔境内地铁项目一期红线（Red Line，南北向，连接哈马德国际机场）投入运营，连接AlQassar至AlWakra的13个站点，地铁红线全程共18个站点，全长40公里，连接位于北部的Lusail与南部的AlWakra，该地铁是卡塔尔境内首条轨道交通线路，设计时速80-100公里。

2019年11月，地铁绿线（Green Line，东西向，全程22公里，连接11个站点）与地铁金线（Gold Line，东西向，全程14公里，连接11个站点）开通运营，首期规划地铁网络已形成。

另外为配合路赛新区发展，卡塔尔政府还计划建设路赛区域内4条轻轨项目。卡塔尔政府还公布了城市地铁2期的初步方案，主要内容为新建地铁蓝线。卡塔尔政府还远期规划修建约500公里铁路，作为海湾六国铁路联网的一部分。





卡塔尔地铁及轻轨项目线路规划图，转自卡塔尔铁路公司网站

2.3.3 空运

哈马德国际机场是卡塔尔的主要门户和航空枢纽，也是该地区最大的机场之一，由卡塔尔航空公司负责运营，于2014年投入使用。该机场采用双跑道系统，2019年全年旅客流量约3879万人次，起降航班超过23万架次，航空货运吞吐量近207万吨。

目前，哈马德国际机场正在加紧实施扩容工作，以达到年运送旅客5300万人次的处理能力，并力争在世界杯举办期间具备应对每天8.6万旅客流量。在提升货运吞吐量方面，哈马德国际机场将建成5.5万平方米的货运航站楼，力争达到250万吨的航空货运处理能力。

目前，卡塔尔航空公司运营的国际航线已覆盖全球160多个目的地，与全球国家和地区的主要城市基本都有直达航班，拥有各型客运航线飞机206架，货运航线飞机28架，以及商务行政包机22架，全球雇员超过4.6万人。2020年全年，卡航客运航班旅客约3240万人次。新冠疫情前，卡塔尔航空公司有7条直达中国的航线，分别是多哈—北京、多哈—上海、多哈—广州、多哈—重庆、多哈—成都、多哈—杭州以及多哈—香港航线。

2.3.4 水运

卡塔尔主要港口有哈马德港、多哈港、拉斯拉凡港和梅赛义德港。

哈马德港于2016年12月1日试运营，是卡塔尔最主要商业港，目前年吞吐量为200万个标准箱，远期规划年吞吐量为750万个标准箱。多哈港自2017年起停止进出商业船只，改为游轮港口。拉斯拉凡港是卡塔尔液化天然气出口专用港，梅赛义德港主要用于卡塔尔原油和石化产品出口。



多哈湾

2017年9月5日，哈马德港正式启用。哈马德港是卡塔尔“2030国家愿景”规划的重要内容，港口的启用对于保障卡塔尔商品物资供应、促进经济多元化发展具有重大意义。建成后的哈马德港是中东海湾主要港口，港口占地面积超过28.5平方公里，港池长4公里，宽700米，平均水深17米，设计年吞吐750万个标准集装箱。港口拥有年吞吐170万吨散货，100万吨谷物、50万辆车辆的专用码头以及活禽专用码头。卡塔尔哈马德港总投资20亿美元，该港主体工程—港池及内防波堤工程由中国港湾工程公司承建。

卡塔尔天然气运输公司（NAKILAT）拥有世界上最大的液化天然气（LNG）运输船队，承担卡塔尔液化天然气出口的运输任务，目前拥有大型LNG运输船69艘、LPG运输船4艘、浮动LNG储存和再气化装置船1艘。

连接卡塔尔哈马德港与中国上海港间的新直航线路“中国海湾快线（上海-哈马德）”于2017年9月17日开通。该航线由阳明海运公司运营，每周一班，具有6000只集装箱的运输装载能力，途经宁波、高雄、厦

门、蛇口、马来西亚巴生港，最终抵达哈马德港。该航线是上海与哈马德港之间的第二条直航航线。

2.3.5 水/电

卡塔尔水电总公司（Kahramaa）负责卡塔尔水电生产、输送和销售。据该公司数据，2019年，卡塔尔全年生产水6.71亿立方米，较2018年增长5.4%，除35万立方米井水外，其余全部为淡化海水。海水淡化日产量4.55亿加仑（约合207万立方米）。在水存储及供应方面，卡塔尔政府投资兴建了保障水安全的超级水库项目，该项目包括5个巨型水库，并以管网连通，每个巨型水库又由9个水池组成。该项目将分两个阶段实施，第一阶段项目已于2015年4月开始实施，初步目标为到2026年，将有24个水池投入使用，达到23亿加仑（约合104.56亿升）水存储能力，保障管网内7天的用水量。第二阶段项目于2020年后实施，实现38亿加仑（约合172.75亿升）水存储量。

卡塔尔电力目前基本全部来源于天然气热电站，2019年全年发电量为498亿度（49,873GWh），较2018年增长41%。按照卡塔尔政府发展规划，截至2018年全国发电装机容量提升至13.1GW。目前，为实现可持续发展目标和实施多元化经济发展战略，卡塔尔也在积极探索光伏发电项目建设，并力争在2030年实现可再生能源发电占总发电量20%的目标。

2018年末，电表注册用户达376,636户，水表注册用户达329,832户。

卡塔尔水电总公司（Kahramaa）2018年底公开邀请企业投标实施卡塔尔首个大型太阳能光伏电站项目。该项目位于多哈西部的Al-Kharaa区域内，占地面积10平方公里，规划总体发电能力将达到800兆瓦，采用PPP投融资模式鼓励投资方参与，并按照BOOT模式实施（建设-拥有-经营-移交），项目公司拥有25年所有权和经营权，期满后转让给卡塔尔水电总公司。当地企业Siraj Energy（卡塔尔水电总公司持股企业）将作为该项目国内战略投资者参与项目实施、运营。项目将以具有竞争力的电价为卡塔尔提供能源支持，以减少发电用天然气的使用量，同时实现减少碳排放。日本丸红与道达尔联营体中标该项目，并由中国企业实施该项目EPC合同，项目分两期实施，第一期预计于2021年4月实施400MW并网发电，第二期于2022年4月实现全容量并网发电。

2.3.6 数字基础设施

卡塔尔通信设施良好，互联网覆盖率99.6%，是世界上首批开始5G商用服务的国家，技术设备先进，信息化程度较高，OOREDOO和VODAFONE两大运营商分享通信服务市场，OOREDOO市场份额高于VODAFONE。卡塔尔邮政局所基本覆盖全国；全国共有395万个手机注

册用户，45万固定电话注册用户，26.8万个有线宽带注册用户。

卡塔尔政府重视以5G为代表的高端信息通信技术发展。2019年初，卡塔尔Ooredoo和Vodafone两家运营商都获得了5G频谱牌照发放工作。卡塔尔通信监管机构CRA为两家运营商指定配置了相应的频段资源，用于5G业务的商用部署。两家运营商均表示将致力于人口密集地区、主要道路和高速公路的5G网络部署，同时还包括2022年世界杯相关活动场馆。目前，Ooredoo和Vodafone都与华为和中兴等中国通信设备公司开展了广泛合作。

2.4 物价水平

2.4.1 生活支出

据numbeo和expatistan等网站所做调查，卡塔尔生活成本在全球较高的国家行列，据expatistan，卡塔尔在抽样的84个国家中排名第15位，在中东地区排名第2位；据numbeo，首都多哈在抽样的全球492个城市排名第177位；两家网站数据显示，四口之家在卡塔尔生活，月均不含住房支出的生活支出均超过1.1万里亚尔；单身在卡塔尔生活，月均不含住房支出的生活支出超过3000里亚尔。

2.4.2 物价水平

表 2-3：家乐福超市调查价格（2021 年 7 月）（1 美元=3.64 里亚尔）

商品名称	单位	价格（里亚尔）
大米	5 公斤/袋	30
面粉	1 公斤	2-4（根据品类差异）
煎炸用食用油	12 升/桶	35
牛奶	1 升/瓶	6.25
奶粉	400 克/罐	16
冻鸡	公斤	16
瓶装饮用水	1 瓶	0.5-4
鸡蛋	30 只中号	26
盐	0.5 公斤/袋	3
土豆	1 千克	5.5
胡萝卜	1 千克	6.5
西兰花	1 千克	26

资料来源：中国驻卡塔尔大使馆经商处在当地家乐福超市采集

2.5 发展规划

【2030国家愿景】2008年6月，时任卡塔尔埃米尔哈马德发布第44号埃米尔令，批准卡塔尔2030年国家愿景规划，从人文、社会、经济和环境等方面明确了未来的发展战略和实施计划。规划的主要内容为：管理好可枯竭资源开采，将丰富的碳氢化合物资源转化为金融财富，投资于基础设施和提高劳动者素质，同时要逐步减少对碳氢化合物工业的依赖，加强私营部门的作用，加速实现经济多元化，将卡塔尔发展成为知识和高附加值产业和服务活动的地区中心。到2030年，能够为人民提供高水平的生活，保持经济稳步增长，重视环境保护，加强对教育、卫生领域的投入，最终将卡塔尔建设成为可持续发展的发达国家。

卡塔尔为实现“2030年国家愿景”目标和筹备2022年世界杯足球赛而开展的大规模基础设施投资，将成为其经济增长的主要拉动因素。因此，非油气经济平均增速逐步加快，高于整体经济增长率，油气领域收入占GDP的比重逐渐下降。

2017年12月13日，卡塔尔政府内阁会议正式审议通过了2018-2022年第二个五年发展规划，并于2018年3月正式对外发布。该规划将增加非石油经济部门在国民经济中的贡献作为优先任务，并将聚焦于推动制造业、科技和专业服务、金融服务、信息通讯、旅游和物流等六个领域的发展。

【基础设施发展规划】卡塔尔目前尚无全面系统的基础设施发展规划，2022年世界杯足球赛前，政府基础设施建设的重点是世界杯场馆和相关基础设施项目，所需资金绝大部分由财政拨款投资。

卡塔尔政府基础设施项目的管理由多个政府部门或机构负责，如有重大项目启动，则会成立项目专门管理委员会或公司负责管理实施。卡塔尔负责基础设施建设的主要政府部门和国有公司包括交通和通讯部、商业和工业部、公共工程署、卡塔尔铁路公司、多哈新港管理委员会、卡塔尔遗产与交付最高委员会（负责世界杯场馆建设）、卡塔尔电信公司以及卡塔尔水电总公司和经济区公司等。

【数字经济发展规划】卡塔尔政府重视数字经济发展。卡塔尔政府于2015年制定了《国家ICT规划2015》，推进数字化进程。该规划分为五个战略重点（提高链接、提升能力、促进经济发展、加强公共服务、提升社会效益）。五个战略重点的每一个都细分为特定的项目计划。着力提升国家ICT水平，提高国民生活水平，并将卡塔尔建设成为区域ICT枢纽。卡塔尔计划建设世界一流的ICT基础设施，包括投资5.5亿美元用于建设国家开发的光纤宽带链接，利用ICT实现政府的广泛访问和

连接性，提升国家信息技术改善政府服务。

该五年计划设立了五个可衡量的标准：ICT 行业对 GDP 的贡献翻番（30 亿美元），使 ICT 劳动力翻倍；实现家庭和宽带接入业务 95% 的覆盖率；实现社会各阶层广泛采用 ICT 和 Internet（90%）；实现所有关键政府服务的广泛访问和有效性；完成 160 项在线服务项目。截至目前，卡塔尔政府基本实现了上述目标。受新冠疫情影响，卡政府尚未公布国家层面的下一步计划。

2014 年，卡塔尔成立了国家通信管理署（CRA），其主要职责是对卡塔尔电信和信息技术、邮政以及数字媒体领域进行监管，鼓励和支持信息和通信技术（ICT）部门提供先进、创新和可靠的通信服务。该部门 2019 年底发布了《CRA 战略 2020-2024》，列出了该部门支持卡塔尔向数字国家转型采取的主要措施。

【绿色经济发展规划】平衡经济发展和环境保护是卡塔尔“2030 国家愿景”目标之一。卡塔尔政府拟采用投资先进技术、避免快速和无计划的经济增长等手段降低经济发展对环境保护的负面影响。由于早期阶段的发展模式依赖于石油、天然气、石化和重工业，卡塔尔目前重视在设计和实施工业项目时执行国际环境保护标准，重视承诺未来的发展道路符合保护环境的要求，在任何需要为经济发展付出环境代价的地方，都通过投资改善环境的技术来予以补偿。

作为卡塔尔目前最大碳排放来源，卡塔尔石油公司于 2021 年初公布可持续发展战略和减排计划，旨在降低碳排放、承担企业社会责任，促进社会和经济的发展。该战略制定了一系列与《巴黎协定》一致的目标，并启动了到 2030 年减少温室气体排放的计划。2012 年至 2018 年间，该公司在减少排放方面投入了 9 亿美元。另外承诺 2018 年至 2021 年期间总投入 1.7 亿美元，用于减少排放措施。进一步部署专门的碳捕获和储存（CCS）设施，每年减少 700 多万吨二氧化碳。计划将卡塔尔液化天然气设施的排放强度降低 25%，将其上游设施的排放强度降低 15%。并将到 2025 年所有设施的甲烷浓度目标设定为 0.2%，到 2030 年，消除常规燃烧。

3. 经贸合作

3.1 经贸协定

【**多边协定**】卡塔尔是世界贸易组织（WTO）成员，也是海湾合作委员会（GCC，简称海合会）和阿拉伯联盟成员国。

【**自由贸易**】卡塔尔作为海合会成员国，签署了《海合会国家经济一体化协议》，为经济贸易的共同发展制定了合作框架，其中包含建立关税同盟、共同市场与货币联盟等内容。除货币联盟外，海湾六国达成一致，签署了《海湾国家关税同盟协定》，并在共同市场方面有一定程度的合作。同时，卡塔尔也是海合会与欧洲自由贸易区自贸协定、海合会与新加坡自由贸易区，以及大阿拉伯自由贸易区（Greater Arab Free Trade Area）等相关协定的签约国。

【**绿色经济**】卡塔尔是2012年成立的全球绿色增长组织（GGGI）创始国之一。GGGI是一个政府间组织，旨在支持新兴和发展中经济体的绿色增长和可持续发展。2020年8月12日，卡塔尔与全球绿色增长组织签署了东道国协议（HCA），正式在多哈开设国家办事处，加强相互合作。

【**辐射能力**】卡塔尔经济起步比较晚，其市场辐射范围尚不大，主要在海湾地区、阿拉伯国家和印度等南亚国家。

3.2 对外贸易

【**贸易总额**】油气出口是卡塔尔财政收入的主要来源，其对外贸易长期处于顺差，但卡塔尔外汇收入与国际油气价格紧密关联。据卡塔尔政府公布的外贸数据，2020年，卡塔尔货物贸易总额为773.4亿美元，同比下降24.3%，其中出口额515亿美元，同比下降29.4%；进口额258.3亿美元，同比下降11.5%；贸易顺差256.7亿美元，同比下降41.3%。

【**贸易伙伴**】据卡塔尔官方统计，2020年中卡双边货物贸易总额为118亿美元，占卡货物贸易总额的15.2%，中国稳居卡塔尔最大贸易伙伴地位，日本（88亿美元）、印度（87亿美元）、韩国（69亿美元）、美国（54亿美元）随后列前五位。从卡塔尔进口来看，美国（41亿美元）为其最大进口来源国，中国（39亿美元）排第二位；从卡塔尔出口来看，日本（80亿美元）为其最大的出口目的国，中国（78亿美元）排第二位。

【**进出口商品结构**】卡塔尔进出口的主要商品结构稳定，出口仍以油气源矿产品及相关化工制品为主。主要出口商品为矿物燃料、矿物油

及其产品（主要为液化天然气、液化石油气等产品）、塑料及其制品（主要为聚乙烯类产品）、肥料（矿物氮肥及化学氮肥）等。

主要进口商品为飞机及其零部件、汽车整车及其零部件，以及其他机电设备及产品、钢铁制品等。

3.3 吸收外资

卡塔尔吸收外资传统上主要集中在石油天然气上游开发和石化项目上，例如，已建的共14条液化天然气生产线全部由卡塔尔石油公司（QP）与欧美跨国石油公司和日韩企业合资。油气化工行业，卡塔尔吸收外资的一个显著特点是：在卡塔尔所有大型石油天然气企业和工业企业中，几乎全部由卡方控股。

2016年，卡塔尔规划和统计局针对在卡外资进行过一次调查，调查的对象为约150多家在卡规模较大的合资企业，这些企业吸引的外资比例约占所有外资的90%。卡塔尔利用外资的来源地有60多个国家和地区，从比例上来看，主要来自欧盟、美国及其他美洲国家和亚洲国家和地区，占到了其外资总额的93%，从外资投向来看，约90%的外资投向石油和天然气行业，其中也有相当部分的投资用于下游油气产品的生产、运输和市场运营。目前，美国是卡塔尔的第一大外商投资来源国。

据联合国贸发会议发布的《2021年世界投资报告》显示，2020年，卡塔尔吸收外资流量为-24.34亿美元；截至2019年底，卡塔尔吸收外资存量为286.27亿美元。

表 3-1：2016-2020 年卡塔尔吸收外国直接投资情况

（亿美元）

年份	2016	2017	2018	2019	2020
流量	7.74	9.86	-21.86	-28.13	-24.34
存量（截至2020年末）					286.27

数据来源：联合国贸发会议《2021年世界投资报告》

近两年来，卡塔尔政府为推进经济多元化发展，加大了引资工作力度，出台一系列引资政策，采取了诸多引资举措。卡塔尔政府于2019年7月宣布成立“投资促进署”(Investment Promotion Agency)，为外国投资者提供一体化投资解决方案，推进行业性投资促进活动，与政府各部门协同开展投资推广，以及提供政策咨询。投资促进署的顾问委员会由卡塔尔商业和工业大臣任主席，成员包括首相办公室、卡塔尔自由区管理委员会、卡塔尔金融中心、卡塔尔科技园等重要政府部门和机构的负责人。卡塔尔自由区是卡政府打造的主要招商引资平台，现任国务大臣艾哈迈

德同时兼任自由区管理委员会主席。

卡埃米尔兼经济投资事务最高委员会主席塔米姆于2019年12月召开该委员会2019年第5次会议。此次会议将引资工作作为重点议题，会议主要审议了推广实施政府和社会资本合作计划的情况，以确保相关计划内项目顺利实施，以拉动卡塔尔私营经济发展，吸引本国及外国投资，创造就业。目前，卡塔尔政府和社会资本合作计划涵盖运输物流、食品安全、基础设施建设、工业制造、教育和医疗保障等领域。2020年5月31日，卡塔尔政府正式发布了经埃米尔签署的2020年第12号法律，明确了在卡塔尔实施政府和社会资本合作（PPP）的法律框架。

微软、甲骨文等科技公司在卡塔尔科技园区设立了分支机构，主要聚焦于促进卡塔尔数字化转型，开展技术培训和能力建设，同时也进行在线学习和云计算等关键互联网技术的研发。微软公司在卡塔尔设立了云计算区域中心，成为微软全球云计算的基础架构之一。此外，甲骨文、谷歌、通用电气、大众汽车、德国安康等世界著名公司在卡塔尔均有投资，一方面利用卡塔尔特殊经济园区作为支点，将业务辐射到周边国家，一方面承接卡塔尔政府的有关业务。例如，德国大众公司与卡塔尔政府合作开发绿色智能交通系统，运用自动驾驶技术的同时实现零排放。

3.4 外国援助

卡塔尔油气资源丰富，人均国民生产总值居世界前列，政府财政状况良好，近年来未接受任何类型的国际援助，但积极参与对亚洲及非洲等发展中国家的援助。卡塔尔政府开展国际援助的主要机构是卡塔尔发展基金会（Qatar Fund for Development），该基金会主席为卡副首相兼外交大臣。另外，卡塔尔慈善总会（Qatar Charity）、卡塔尔基金会（Qatar Foundation）和教育高于一切基金（Education Above All Foundation）等非政府组织和机构在国际援助方面也非常活跃。

3.5 中卡经贸

3.5.1 双边协定

【经贸协定】1993年，中卡两国政府签署《贸易协定》；1999年，两国政府签署《教育和文化合作协定》；1999年，两国政府签署《航空运输协定》。2008年，两国政府签署《关于规范卡塔尔雇佣中国劳务人员的协议》。目前，中国正在与包括卡塔尔在内的海湾合作委员会（GCC）进行自由贸易协定谈判。

【经贸联委会机制】中卡已于1993年建立政府间经贸联委会机制，2000年召开了经贸联委会首次会议。2019年11月，中国—卡塔尔经贸联委会第二次会议在卡塔尔首都多哈召开，中国商务部副部长钱克明和卡塔尔商工大臣阿里·库瓦里共同主持会议，卡塔尔外交、能源、投资、金融、自由区、民航、公共工程和海关等多个政府部门的负责人参会。此次经贸联委会会议是在中卡建立战略伙伴关系、双方务实合作形成新格局的背景下召开的，体现了中卡经贸合作的高水平、新趋势、新特点。双方就落实两国元首2019年会晤成果，推进贸易投资、工业、金融、能源、基础设施和地方等领域合作进行了深入探讨，达成广泛共识。会后，双方签署了联委会会议纪要。

【投资合作保护】1999年，两国政府签署了《相互鼓励和保护投资协定》。2020年3月14日，中卡双方签署了《〈中华人民共和国政府和卡塔尔国政府关于对所得避免双重征税和防止偷漏税的协定〉议定书》。《议定书》将进一步深化中卡互利共赢的经贸关系，降低双方公司税收成本，便利双方商品、人员和资本流动，有助于两国贸易投资发展，为中卡双方企业营造更好营商环境。

【货币互换协议】2014年11月卡塔尔埃米尔访华期间，中国人民银行与卡塔尔央行签署了350亿元人民币双边本币互换协议，该协议有效期为3年，已再次续签。2015年多哈人民币清算中心正式启动，此外，卡塔尔还获得300亿元人民币合格境外机构投资者（RQFII）额度，这是中国首次向中东国家开放国内资本市场。

【基础设施合作协议】2019年1月卡塔尔埃米尔塔米姆访华期间，中卡两国元首共同见证了《中华人民共和国政府与卡塔尔国政府关于加强基础设施领域合作的协议》的签署。相关协议将进一步推动双方在基础设施的设计、施工、运营、管理等方面拓宽合作领域、提升合作水平，推动双方共建“一带一路”合作和双边经贸关系不断取得新发展。

3.5.2 双边贸易

中卡两国自20世纪50年代开始民间贸易往来。近年来，中卡双边贸易增长迅速，2013年双边贸易额突破100亿美元。2020年尽管新冠肺炎冲击全球经济贸易，中国仍跃居卡塔尔最大贸易伙伴国。据中国海关统计，2020年中卡双边贸易额109.5亿美元，同比下降1.95%，其中，中国对卡塔尔出口额为26.37亿美元，同比增长9.44%，从卡塔尔进口额为82.68亿美元，同比下降5.11%。

表 3-2：2016-2020 年中国和卡塔尔货物贸易情况

（单位：亿美元）

年份	进出口	中国出口	中国进口	累计比去年同期±%		
				进出口	出口额	进口额
2016	55.25	15.16	40.10	-19.8	-33.4	-13.1
2017	80.77	16.82	63.95	46.1	10.9	59.4
2018	116.26	24.82	91.44	43.8	47.5	42.9
2019	111.15	24.10	87.05	-4.4	-2.9	-4.8
2020	109.04	26.33	82.71	-2	9.3	-5.1

数据来源：中国海关总署

中国从卡塔尔进口的主要商品是液化天然气、原油和石油化工产品；中国对卡塔尔出口的主要商品是机械设备、电器及电子产品、家具、建材和日用品等。

3.5.3 中国对卡投资

目前，中卡两国双边投资总体规模不大，但发展势头良好。据中国商务部统计，2020年中国对卡塔尔直接投资9467万美元，截至2020年末，中国对卡塔尔直接投资存量6.19亿美元。

表 3-3：2016-2020 年中国对卡塔尔直接投资情况

(单位：万美元)

年份	2016	2-17	2018	2019	2020
流量	9613	-2663	-36810	2932	9467
存量（截至各年末）	102565	110549	43598	45892	61851

数据来源：中国商务部、国家统计局和国家外汇管理局《2020年度中国对外直接投资统计公报》

3.5.4 承包工程和劳务合作

据中国商务部统计，2020年中国企业在卡塔尔新签承包工程合同11份，新签合同额6.0亿美元，完成营业额4.23亿美元。累计派出各类劳务人员134人，年末在卡塔尔劳务人员778人。

近年来，中国铁建、葛洲坝、中国水电建设集团、中国港湾和华为等中资企业在卡塔尔广泛参与2022世界杯足球赛体育场馆、战略蓄水池、哈马德港、自由区和卢赛尔新城基础设施、太阳能光伏和通信等领域的基础设施项目建设。

3.5.5 境外经贸合作区

目前，中资企业尚未在卡塔尔投资开发经贸合作区。

4. 投资环境

4.1 投资吸引力

【特点优势】卡塔尔吸收外资传统上主要集中在石油天然气上游开发和石化项目上，例如，已建成的共14条液化天然气生产线全部由卡塔尔石油公司（QP）与欧美跨国石油公司和日韩企业合资。卡塔尔吸收外资的一个显著特点是：在卡塔尔所有大型石油天然气企业和工业企业中，几乎全部由卡方控股。

近两年来，卡塔尔政府为推进经济多元化发展，加大了引资工作力度，出台一系列的引资政策，采取了诸多引资举措。卡塔尔政府于2019年7月宣布成立“投资促进署”(Investment Promotion Agency)，为外国投资者提供一体化投资解决方案，推进行业性投资促进活动，与政府各部门协同开展投资推广，以及提供政策咨询。投资促进署的顾问委员会由卡塔尔商业和工业大臣任主席，成员包括首相办公室、卡塔尔自由区管理委员会、卡塔尔金融中心、卡塔尔科技园等重要政府部门和机构的负责人。卡塔尔自由区是卡政府打造的主要招商引资平台，现任国务大臣艾哈迈德同时兼任自由区管理委员会主席。

卡埃米尔兼经济投资事务最高委员会主席塔米姆于2019年12月召开该委员会2019年第5次会议。此次会议将引资工作作为重点议题，会议主要审议了推广实施政府和社会资本合作计划的情况，以确保相关计划内项目顺利实施，以拉动卡私营经济发展，吸引本国及外国投资，创造就业。目前，卡塔尔政府和社会资本合作计划涵盖运输物流、食品安全、基础设施建设、工业制造、教育和医疗保障等领域。2020年5月31日，卡政府正式发布了经埃米尔签署的2020年第12号法律，明确了在卡塔尔实施政府和社会资本合作（PPP）的法律框架。

卡塔尔投资合作环境较好，政治稳定、支付能力较强、社会治安状况良好和市场化程度较高，但总体市场空间有限。卡塔尔政府目前重点开发与2022年世界杯足球赛相关的基础设施项目、水电以及为提升液化天然气产能的能源和石化工业等其他产业，以实现卡塔尔经济兼具竞争性和多样化的目标。卡塔尔拥有丰富的原油及天然气资源，能源出口收入高，对外资虽有需求，但并不过分依赖。

【竞争力】瑞士洛桑管理学院2020年6月17日发布的《IMD世界竞争力报告》显示，卡塔尔在全球64个主要经济体中排第17位。世界经济论坛《2020年全球竞争力报告》显示，卡塔尔在信息和通讯技术应用方面，排全球第9位。

【营商环境】世界银行《2020年营商环境报告》中，卡塔尔经商环境在190个国家（地区）中排名第77位，得分68.7，分数及排名均有所提高。

【数字化管理】

卡塔尔政府十分重视数字化管理和服务，建设了政府网络服务平台-Hukoomi。该平台集合了卡所有部委及相关政府部门，为公众提供信息及政务服务。为不断推进数字服务水平，卡政府制定了数字政府2020战略，旨在为公民、居民或游客提供安全的政务服务；为企业或其他商业组织提供快速、高效的在线服务，服务卡塔尔经济多元化，优化投资环境；提高政府部门工作效率，节约公共资源，提高透明度。上述战略最终将实现对个人和企业的政府服务全部上线，目前，80%政府服务全程网络化。

【支持创新发展】

卡塔尔重视创新在社会发展中的作用，2018-2022国家战略强调建立“知识和创新型经济”。2018年成立了研发创新委员会(QRDI)，旨在优化研发创新活动，支持实现国家战略，并制定了QRDI2030发展战略。该战略围绕能源、健康、资源可持续发展、人文社会、数字技术等领域，制定了多项措施，具体包括持续提供研发创新资金，支持公共和私营部门开展相关活动；加强人力创意科学研究，推动前沿科技发展；吸引国内外人才，增强研发创新能力；鼓励政府和商业部门发展具有社会影响力的创新解决方案；优化政策环境，鼓励和支持人才、创意、资金流进入，开展诚信安全的研发创新活动；建立整体信息系统和知识平台，增强协同效应，优化相关资源。

4.2 金融环境

4.2.1 当地货币

卡塔尔货币单位为里亚尔，在卡塔尔任何银行和金融机构，里亚尔与美元、欧元、英镑、日元、瑞士法郎、加拿大元和澳大利亚元等可自由兑换，并且可同海湾地区其他5国、印度和巴基斯坦等国货币自由兑换。

卡塔尔里亚尔采用挂钩美元的固定汇率，里亚尔兑美元的汇率一直保持3.64:1。

除个别钱庄外，在卡塔尔大部分金融机构人民币与里亚尔不可直接兑换。卡塔尔国民银行、卡塔尔商业银行、多哈银行等机构自助取款机可以使用中国银联卡。

4.2.2 外汇管理

卡塔尔采取自由汇兑制度，不实行外汇管制。投资资金、贷款资金和个人所得可以自由汇出境外。

卡塔尔法律规定，如果外国公司与卡塔尔股份合资公司要将其在卡塔尔的年利润全部汇往国外，该合资公司必须将相当于其年利润的10%存入一个合法的储蓄账户，直至该账户金额至少达到其投资资金的50%。这是卡塔尔对外国合资公司往国外汇款的唯一限制。

在卡塔尔，外国人和外资企业均可持担保人出具的信函在卡塔尔银行开设外汇账户。

4.2.3 银行和保险公司

【中央银行】卡塔尔中央银行（QCB）。

【本地商业银行】卡塔尔国民银行（Qatar National Bank）、商业银行（The Commercial Bank）、多哈银行（Doha Bank）、阿赫里银行（Ahli Bank）、卡塔尔国际银行（International Bank of Qatar）、哈里吉商业银行（Al Khaliji Commercial Bank）、卡塔尔伊斯兰国际银行（Qatar International Islamic Bank）、卡塔尔伊斯兰银行（Qatar Islamic Bank）、拉扬银行（Masraf Al Rayan）和巴勒瓦银行（Barwa Bank）等十家商业银行，其中后四家银行属于伊斯兰金融银行。

【外资银行及金融机构】渣打银行（Standard Chartered）、汇丰银行中东分行（HSBC Bank Middle East Limited）、阿拉伯银行（Arab Bank）、马什拉克银行（Mashreq Bank）、联合银行（United Bank Limited）、BNP巴里巴斯银行（BNP Paribas）和伊朗萨德拉夫银行（Bank Saderat Iran）等7家外资银行享有卡塔尔中央银行颁发的银行牌照。

在卡塔尔金融中心（Qatar Financial Centre），有70余家外资银行（包括金融机构）注册经营，在该中心注册的外国商业银行的经营范围、监管机构及政策法律体系不同于前述7家外资银行。中国工商银行和中国银行在卡分支机构注册于卡塔尔金融中心，不经营私人存贷款业务。

【中资银行】中国工商银行多哈分行于2008年10月正式挂牌，主要从事公司业务。其联系方式为：

中国工商银行多哈分行

地址：Level 20, Doha Tower, Al Corniche Street, West Bay, Doha
电话：00974-44042758；传真：00974-44072751

中国银行卡塔尔金融中心分行于2017年12月13日正式开业，主要开

展公司存贷款、汇款、国际结算、贸易融资、金融市场等业务，为“走出去”中资企业、当地工商企业提供金融服务。其联系方式为：

中国银行卡塔尔金融中心分行

地址：24th Floor, Alfardan Office Tower, West Bay, Doha

电话：00974-44473611, 44473681

传真：00974-44473696

邮箱：service.qa@bankofchina.com

与中国的银行合作较为密切的当地银行有：卡塔尔国民银行、卡塔尔商业银行、多哈银行、渣打银行、汇丰银行等。

【保险公司】当地主要保险公司是卡塔尔保险公司（QIC）、卡塔尔伊斯兰保险公司（QIIC）、多哈保险公司（DIC），其业务范围基本涵盖所有保险业务。

【政策性银行】卡塔尔开发银行（Qatar Development Bank）

【开立账户】外国企业可以在卡塔尔当地银行开立账户，需持公司注册文件及公司申请信函等材料至相关银行申请办理即可。

4.2.4 融资服务

【利率水平】据卡塔尔中央银行2021年5月数据，卡塔尔央行相关基准利率如下：存款基准利率1%，贷款基准利率2.5%，准备金率4.5%。卡塔尔银行间同业拆借利率（QIBOR）：2021年7月卡央行发布的最新拆借利率为：隔夜拆借利率1%，1个月拆借利率1.05%，3个月拆借利率1.155%，6个月1.225%，1年1.35%。

【融资服务】外国投资者在卡塔尔经营业务时，可以向卡塔尔的商业银行或金融机构申请融资。由于外资多以合资公司的形式投资卡塔尔，且均由卡塔尔本地股东控股，因此融资条件与卡塔尔本地公司无大的差异。

中国银行和中国工商银行在卡塔尔设立了分支机构，其中工商银行是中国人民银行批准的当地人民币清算行。两家银行可以为中资企业提供多种金融产品服务，包括公司存款、内保外贷、开立保函、贸易融资、买方信贷、资产管理、人民币清算、卡塔尔里亚尔/人民币换汇和国际汇款、双边贷款、银团贷款等。具体服务案例包括为中资企业在卡承揽工程项目提供保函直开/转开业务、保函格式咨询、保函真实性验证；为企业竞标大型基础设施融资项目提供信用支持；以项目公司本身的现金流量和全部收益作为还款来源，并以项目公司的资产作为人民币贷款的担保物进行融资等。

4.2.5 信用卡使用

当地人使用信用卡缴纳各种费用、购物消费的情况比较普遍。标有VISA和MASTER的中国信用卡可在当地部分商场使用，中国银联卡也可以在部分商场使用。

4.3 证券市场

卡塔尔证券交易所（QSE）是卡塔尔唯一的证券市场，于1997年建成运营。截至2021年6月30日，上市公司总数为48家，另有少量ETF基金和短期国库券、债券等在市交易，总市值约1601亿美元，指数（QSE Index）10746点。

为鼓励外资，卡塔尔交易所于2005年4月向外国人开放，任何人都可凭身份证通过经纪公司在交易所开户，进行股票交易。但外国人只能参与二级市场买卖，不能进入一级市场。

截至2021年6月，卡塔尔证券交易所共有48家上市公司，其中银行和金融服务业公司13家，工业企业10家，消费品企业10家，保险企业6家，房地产企业4家，交通运输企业3家，电信企业2家。

4.4 成本要素

4.4.1 水、电、气、油价格

表 4-1：卡塔尔水、电、气价格

品种	民用	工业用
	里亚尔（汇率：1 美元=3.64 里亚尔）	
电	0.11-0.26 里亚尔/度	0.13 里亚尔/度
水	5.5-10 里亚尔/立方米	5.4 里亚尔/立方米
天然气	15 里亚尔/小罐（25 磅）	55/大罐（100 磅）

注：卡塔尔水电价格分类较细，包括民用、工业、商业、农业等。此处列举了普通民用和工业用价格，其中民用水、电分档计费。其他类型价格可通过以下网链接进行详细查询，<https://www.km.qa/CustomerService/Pages/Tariff.aspx>。

表 4-2: 卡塔尔汽油、柴油价格

Fuel Price History (QR)

Month	Gasoline Premium	Gasoline Super	Diesel
April 2021	1.80	1.85	1.70
Mar 2021	1.60	1.65	1.60
Feb 2021	1.45	1.50	1.45
Jan 2021	1.30	1.35	1.30
Dec 2020	1.20	1.25	1.15
Nov 2020	1.20	1.25	1.10
Oct 2020	1.25	1.30	1.15
Sep 2020	1.20	1.25	1.25
Aug 2020	1.20	1.25	1.25
July 2020	1.10	1.20	1.10
June 2020	1.00	1.05	1.05

注：卡塔尔汽油、柴油价格较低，但短期变化幅度较大。上述价格单位均为里亚尔/升。

4.4.2 劳动力供求及工薪

卡塔尔本国人口少，劳动力需求旺盛。本国就业人口96%在政府部门或国有企业供职，因此需要大量引进国外人才和普通劳动力。高级人才主要来自欧美国家；中级人才主要来自其他阿拉伯国家、印度和巴基斯坦等国；普通劳务则主要来自尼泊尔、孟加拉国和斯里兰卡等国。

卡塔尔于2020年8月以部门法规的形式规定了法定最低工资标准月薪1000里亚尔（汇率：1美元=3.64里亚尔），如果雇主不能提供住宿和餐饮，需要额外支付500和300里亚尔的工资。外籍普通劳工月工资一般在1200-2000里亚尔之间；技术工人工资一般在2500里亚尔以上。卡塔尔政府发布的劳动力调查报告显示，在卡塔尔工作的月平均工资为11,351里亚尔。

根据国际社会保障协会的资料，卡塔尔养老保险为个人缴纳总收入的5%，雇主包括政府单位缴纳10%。男性60岁退休，女性55岁退休，连续缴满15年，可领取退休金。退休金最低额为工资的75%，最高为工资的100%。

根据世界银行数据，2020年卡塔尔劳动力人口总数2,146,738人，占卡塔尔总人口的74.5%，其中86%为男性，14%为女性。在卡塔尔工作的外籍人口中，中高级人才主要供职于政府机关、国有企业和私营企业管理工作岗位，普通劳务主要集中在建筑业、餐饮、各类服务业及工矿业

等劳动密集型产业的工作岗位。

4.4.3 土地及房屋价格

表 4-3：卡塔尔房地产市场价格

(单位：美元/平方米)

类别	工业厂房(仓库)	办公楼	公寓楼	别墅
房产销售			3063	1662
房产月租金	15-25	80-150	1200/月 (两居室)	3300/月 (每套)

注：上述数据来源于卡塔尔中央银行公布的部分数据和第三方网络。房产的买卖与租赁价格与其所处的地理位置、建筑标准和质量有很大关系，与房主的意愿也有关系；每套房一般均带全套家具。

4.4.4 建筑成本

表 4-4：卡塔尔主要建材价格

品名	规格	单位	价格(美元)
空心水泥砖	20 厘米厚	平方米	16
空心水泥砖	10 厘米厚	平方米	10
钢筋	高强度	吨	999
钢筋	低碳钢	吨	829
骨料	19 毫米	立方米	34
水泥	普通硅盐酸水泥	吨	90
沙子		立方米	17
预拌混凝土	普通硅盐酸水泥	立方米	114
木材	硬木	立方米	911
木材	软木	立方米	348

注：仅供参考，实际价格受市场供求关系变化影响较大。

资料来源：<https://www.statista.com/>

5. 法规政策

5.1 贸易法规和政策

5.1.1 贸易主管部门

卡塔尔贸易主管部门是商业和工业部（简称商工部）。负责监督、指导卡塔尔的商业和工业活动，负责吸引投资、支持和发展出口，促进商业和投资行业公共服务，规范贸易行为，开展市场调控，负责商业和投资机构注册登记。该部网站：www.moci.gov.qa

5.1.2 贸易法规体系

表 5-1: 卡塔尔与贸易相关的法规

颁布(修订)	名称	浏览网址
2002年第40号	《海关法》	https://www.almeezan.qa/LawPage.aspx?id=310&language=en
2002年第7号	《版权保护法》	https://www.almeezan.qa/LawPage.aspx?id=2637&language=ar
2006年第27号	《贸易法》	https://www.almeezan.qa/LawPage.aspx?id=2572&language=ar
2010年第16号	《电子商务交易法》	https://www.almeezan.qa/LawPage.aspx?id=2678&language=ar
2014年第7号	《贸易商标法》	https://www.almeezan.qa/LawPage.aspx?id=6288&language=ar

5.1.3 贸易管理的相关规定

根据《卡塔尔海关法》，个人进口货物到卡塔尔销售，必须在进口商注册处注册，并获得卡塔尔工商会的批准。

卡塔尔出口不征收关税。禁止向以色列出口货物；某些带有补贴性质的食品、古董被禁止出口。

5.1.4 进出口商品检验检疫

【食品】活畜类产品进口的主管部门为卡塔尔市政和环境部活禽管理司，食品进口主管部门为卫卡塔尔公共卫生部口岸卫生及食品管理局，具体的规范由卡塔尔标准局制定。

对出口到卡塔尔的肉类及肉类制品应提供清真食品认证、原产地证

明和食品卫生证明，清真食品认证由中国贸促会认证后，到卡塔尔驻华使馆办理认证。清真食品应符合中国食品卫生标准，出具原产地证明和食品卫生证明，其他无特别要求。产品到卡塔尔后，海关将例行抽样检查。食品的外包装应译成阿拉伯文，标明品名、成份（按百分比）、净重、生产日期、保质期（必须注明失效期，否则不准进口）、保存方法和商标产地等内容。

【其他商品】只需提供原产地证书、产品合格证和货物装箱单即可报批。但玩具类商品一定要提供商检证书，如果没有，则需将样品送卡塔尔标准局检验，合格后方可放行。

5.1.5 海关管理规章制度

卡塔尔标准进口关税一般为5%的从价税。对少数与卡塔尔地方工业有冲突的进口商品，征收较高的保护关税。卡塔尔关税税率为：普通货物不超过5%；铁锭、非合金热轧钢、12毫米钢条20%；烟草100%。卡塔尔发展银行提供资金的项目，可以免除项目建设所需要的工程机械、原材料和其他工业产品关税。

海湾阿拉伯国家合作委员会（GCC）成员国的进口商品只要提供GCC国家商会出具的产地证明，可免征关税。

卡塔尔禁止进口酒类及猪肉产品。

5.2 外国投资法规

5.2.1 投资主管部门

卡塔尔投资主管部门是商业和工业部。网站：www.moci.gov.qa。

为进一步吸引外商直接投资，促进卡塔尔“2030国家愿景”有关目标的实现，2019年7月卡塔尔政府成立“投资促进署”（Investment Promotion Agency）。为吸引更多外资投入卡塔尔，该署致力于提供一体化投资解决方案，推进行业性投资促进活动和与各方协调的投资推广，以及提供政策咨询。其网址：www.invest.gov.qa。

5.2.2 投资行业的规定

表 5-2: 卡塔尔与投资相关的法律法规

颁布(修订)	名称	浏览网址
2005年第25号	《商业注册法》	https://www.almeezan.qa/LawPage.aspx?id=218&language=ar
2005年第34号	《自由区投资法》	https://www.almeezan.qa/LawPage

		aspx?id=270&language=ar
2006年第19号	《保护竞争和反垄断法》	https://www.almeezan.qa/LawPage.aspx?id=2528&language=ar
2006年第30号	《专利保护法》	https://www.almeezan.qa/LawPage.aspx?id=2708&language=ar
2015年第11号	《商业公司法》	https://www.almeezan.qa/LawPage.aspx?id=6656&language=ar
2019年第1号	《非卡塔尔资金投资经济活动法》(新外商投资法)	https://www.almeezan.qa/LawPage.aspx?id=7880&language=ar

2019年修订的《非卡塔尔资金投资经济活动法》(新外商投资法)(原2000年第13号法律废止)核心内容是:

(1) 在符合本法执行条例的情况下,外国投资者可参与卡塔尔所有经济部门投资(不包括银行、保险、商业代理以及内阁决定禁止投资的行业),出资比例最高可达100%。

(2) 在卡塔尔实施商业合同的外国公司必须符合以下规定:

① 合同应该由外国公司在卡塔尔的分支机构实施。

② 合同应该是与卡塔尔的政府部门、公共机构或者有政府参股的企业和商业机构签署的。

③ 在获得业务后、正式签署合同前,外国公司的分支要在商业注册登记,并获得商业许可执照。

④ 在合同期内,履行政府主管部门根据相关法规提出的要求。

⑤ 在合同期内,及时更新分支机构的商业注册和许可。

⑥ 根据商工大臣的提议,首相可作出增加、删除或者合并上述规定的决议。

(3) 经卡塔尔商工部审核同意上市公司组织大纲和章程中外方持股比例之后,外国投资者可持有在卡塔尔证交所上市公司不超过49%的股份;此外,经由大臣提议,并报内阁讨论同意之后,持股上限可突破49%。

(4) 投资优惠主要有:

① 向外国投资者划拨必要用地,以建立投资项目,将通过租赁或给予土地使用权的方式实现。

② 根据所得税法相关规定,免除外国投资资本的所得税;外国投资项目为建设项目所需进口的仪器和设备,可予免除关税;工业领域外国投资项目为生产所需进口的、本国市场没有的原材料和半成品,可予免除关税。根据商工大臣提议,内阁可给予投资项目更多优惠措施。

③外国投资者可将其投资随时汇入和汇出。

④外国投资不应被没收，除非是为维护公共利益并以非歧视的方式实施，并且要及时提供合理补偿。

⑤外国投资者可以向其他外国或本国投资者转让其投资所有权；或在合伙投资的情况下，放弃投资所有权给本国合伙人，但要按现行法律规章办理。在这种情况下，依据本法条款，可继续享受投资待遇，但是新的投资者应继续在该项目工作，接替前任投资人的权利和义务。

⑥除劳资纠纷外，外国投资者可以通过仲裁或法律规定的其他方式来解决与他人的纠纷

(5) 上述法律不适用于以下三类投资者：

在特许协议或特殊合同中，指定开采、利用或管理自然资源的公司或个人。

政府部门、公共机构设立或参股的公司；政府与外国投资者共同成立的合伙制企业，且政府持股比例不少于 51%，或经内阁同意更少的出资比例。

由卡塔尔石油公司批准开展石油业务或旨在投资石油、天然气和石化行业的公司和个人。

【股权限制】卡塔尔近年来加大了吸引外资力度，鼓励外国投资者在农业、工业、卫生、教育、旅游、自然资源、能源、商业咨询、信息技术、文化、体育等领域投资，允许外国投资者的股份超过项目资本的 49%，直至 100%，但要符合本国发展规划，并经政府主管部门批准。重点扶持那些可实现最有效利用本国现有原材料的项目和出口工业，可提供新产品、使用新技术的项目，致力于把具有国际声誉的产业国产化的项目，以及重视人才本土化并使用本国人才的项目。

【禁止行业】除非获得内阁特别许可，外国投资者被禁止在卡塔尔银行业、保险业、商业代理以及房地产业等领域投资。

【农林合作】卡塔尔适合农耕的土地和林地较少，全国仅有个别小农庄，生产紧俏的蔬菜、水果和花卉，全部为卡塔尔本国所有。2017 年 6 月，海湾断交事件发生后，出于基本消费品经济自足的考虑，卡塔尔政府鼓励外资与当地企业合作，开发投资本地的农渔业。

【金融投资】除非批准，否则卡塔尔政府禁止外国企业投资本国银行、保险领域。2005 年，卡塔尔政府在多哈建立了卡塔尔金融中心，该中心是一个金融自由区，类似迪拜金融中心、香港中环，希望吸引国际金融服务机构及主要跨国企业进驻卡塔尔，特别是从事再保险、专属自保保险及资产管理的企业，同时鼓励机构和企业参与卡塔尔及海湾地区其他地方正在成长的金融服务市场。

卡塔尔金融中心有几个重要特点，一是卡塔尔位于东方与西方交会

的重要地带，独特的地理位置使之能够让卡塔尔金融中心发展繁荣的金融服务业；二是施行基于英国普通法的法律体系，而卡塔尔其他地方则实行阿拉伯的法律；三是在岸运营平台，这里允许外资100%独资经营，并无币种限制，外资公司的收益可100%转移到境外；四是对资产管理、专属自保和再保险企业提供零税率政策。另外，对企业于当地赚得的利润征收10%的税率。

【文化领域】根据当地法律规定，外国投资者投资当地文体项目，可持有项目投资总额49%以上直至100%的股份。卡塔尔当地尚未对文化产业投资做出具体限制，但由于当地文化和管理制度深受伊斯兰教文化影响，建议相关企业在当地开展文化领域投资应注意宗教禁忌。

中国政府和卡塔尔国政府于1999年4月9日在北京签订《中华人民共和国政府和卡塔尔国政府教育文化合作协定》（以下简称“协定”），并于2006年对第二十一条进行了修订。

5.2.3 投资方式的规定

【外商投资】2019年以前，外国投资者在卡塔尔投资主要以建立合资公司或参股经营为主，一般而言，外国投资者投资比例不得超过投资总额的49%，外国自然人不能直接在当地开展投资或者承揽工程承包项目，必须在当地成立合资公司。

为进一步吸引外资，促进卡塔尔经济多元化发展，卡塔尔政府进一步放松对外资的限制。2018年5月，卡塔尔政府召开内阁会议决定出台法律，允许外商独资（100%出资）设立企业。该法律的主要内容包括：非卡塔尔籍投资者可参与卡所有经济部门投资（不包括银行、保险、商业代理以及内阁决定禁止投资的行业），出资比例最高可达100%；经卡商工部审核同意上市公司组织大纲和章程中外方持股比例之后，外方投资者可持有在卡塔尔证交所上市公司不超过49%的股份；此外，经由大臣提议，并报内阁讨论同意之后，持股上限可突破49%。法律规定之外的投资项目鼓励措施和优惠政策，可由内阁讨论决定。

上述法律于2019年1月初正式经卡埃米尔签署颁布，系卡塔尔2019年第1号法律，具体实施细则将由商工大臣颁布逐步完善。该法出台后关于管理非卡塔尔籍投资的法律（2000年第13号）废止，这项被废止的法律核心条款是：外商在卡塔尔投资要有卡塔尔合伙方，且卡方股份不低于（项目）资本的51%。

【外资并购】卡塔尔市场体量不大，当地大型公司多为卡塔尔国有企业或政府参股企业，发生外资并购事项尚不多。依据2012年第8号法律规定，卡塔尔金融市场管理局（QFMA）负责监管上市公司收购合并，卡塔尔中央银行负责监管金融机构的并购。2019年修订的《非卡塔尔资金

投资经济活动法》（新外商投资法）允许外国投资者将公司股份转让任何投资者。

【工业园区】卡塔尔目前规划的三个经济区（自由区）均由政府规划并出资建设，暂无外国投资建设相关园区的规定。

5.2.4 安全审查的规定

卡塔尔未颁布专门针对外资并购安全审查的法律法规，相关并购工作需行业主管部门批准。卡塔尔反垄断工作主要依据《保护竞争和反垄断法》（2006年第19号），执法部门为卡商工部。依照该法案，在卡经济活动不得防止、限制和损害竞争。违反该法案，最高可被处以罚金500万里亚尔。

5.2.5 基础设施PPP模式发展情况

十多年前，卡塔尔已开始将国有电力和水务公司的责任转移给独立的机构，RasLaffanIWPP（水务和电力项目）采用了BOOT（Build-Own-Operate-Transfer）方式实施。

近年来，由于国际油气价格低迷导致政府财政收入减少，为引入国外和私营部门投资，缓解财政压力，卡塔尔政府对以政府和社会资本合作（PPP）方式开发大型基础设施建设项目积极性大增。经过十多年的酝酿，2020年5月底正式出台了“2020第12号法律”，该法成为在卡塔尔开展政府和社会资本合作的基本法。其立法的主要目的是规范政府部门和私营部门以多种合同形式开展项目融资、实施或服务采购，以增强私营部门开发大型项目的能力，鼓励私营经济参与当地经济发展，提高竞争能力；同时鼓励政府等公共部门积极采用新战略、新模式管理和运营全国性的公共设施项目，以减少财政支出，高效率开发、利用和运营相关项目。该法还规定了项目开发土地划拨的方式，主要以租用和土地长期使用权安排两种形式实施，项目实施方式列举性地规定了BOT、BTO、BOOT、OM等方式，并将未明事项的扩展权和解释权留给了内阁会议。卡塔尔政府鼓励PPP项目的领域包括医疗、教育、交通、水解决方案、能源、IT和电信、住宿和旅游等行业。

PPP项目由相关政府部门指定的项目委员会负责管理，委员会由订约方、审计局和行业主管部门的代表组成。委员会除了进行项目商业论证，对技术、财务和法律方面进行详细的研究之外，还履行以下职责：准备项目政策文件（商业论证摘要；将文件提交给各部大臣，大臣再向首相提交批准；评估投标人的责任，磋商合同，提交中标人的推荐信）。

近年来，卡塔尔积极探索在旅游、物流、教育和房地产等领域优先

考虑通过PPP模式实施相关项目。2019年2月，卡塔尔财政部、教育和高等教育部共同发布了卡塔尔学校项目PPP开发计划，拟以PPP模式在卡塔尔建设45所各类学校，项目整体分6个项目包实施，每个项目包安排6-8所学校。卡塔尔公共工程署作为业主代表负责上述项目的采购、设计和建设。

目前正在实施或规划的PPP项目包括教育部推动的45所学校项目，总投资50亿里亚尔；公共工程署推动的9.06亿里亚尔卡车停车场项目，26亿里亚尔道路及水管网络项目，6亿里亚尔的LED灯项目；卫生部推动总投资9.52亿里亚尔的办公楼及停车场项目，医疗保健公司推动的医疗中心项目(规模尚未宣布)。

5.3 数字经济相关政策和法规

2006年第34号《通信法》是管理规范通讯、互联网、数字信息行业的主要法律。卡塔尔未出台专门支持数字经济的政策法规，发展数字经济主要依靠政府主导的《国家ICT规划》。卡塔尔政府支持外国资金投资IT、通讯等领域，主要优惠政策与其他外商投资领域相同：对于农业、工业、卫生、教育、旅游、开发和利用自然资源、能源、矿产以及工程咨询与技术服务、信息技术、文化体育娱乐服务、配送服务等行业的外国投资，卡塔尔各部委大臣有权决定外国投资者可持有项目投资总额49%以上直至100%的股份。

5.4 绿色经济相关政策和法规

卡塔尔经济体量不大，重工业、高排放企业主要以当地石油化工和金属生产制造企业为主，卡塔尔政府重视支持发展绿色经济。目前尚未出台全国性的针对碳排放要求的法律法规，也尚未征收碳排放税和建立碳排放交易体系，但卡塔尔部分行业已开始先行推进绿色可持续发展。

2022年世界杯足球赛将在卡塔尔举办，为举办一场碳中和的大型体育赛事，卡塔尔在公共交通领域实施了一系列措施。其中包括与德国大众公司合作的智能电动交通项目，车辆兼具自动驾驶和0排放的特点，将无缝衔接到现有公共交通网络中。该项目具有里程碑意义，卡方将为该项目创建一整套生态系统，包括法律框架、城市基础设施等。预计2021年进行试车，2022年前投入使用。此外，2020年10月，卡塔尔公交运输公司与中国宇通客车股份有限公司签订电动客车合同，将采购741辆纯电动客车，预计2022年前全部投入使用。该批车辆将助力卡塔尔公共交通电动化战略，支持卡塔尔绿色和可持续发展。

5.5 企业税收

5.5.1 税收体系和制度

卡塔尔税收体系和制度较为简单，目前只针对在卡塔尔注册和经营的外国企业和法人征收企业所得税（采用属地原则），对特定商品征收消费税，暂未施行征收个人所得税、增值税、印花税、数字税，碳排放税和其他税种。卡塔尔政府近年来也在酝酿出台新税种，在考虑的新税种包括5%的增值税（VAT），卡塔尔内阁已批准卡塔尔财政部提出的增值税法草案及其执行条例草案，法律和相应的行政条例尚未公布。

2021年3月11日中卡两国政府签署《中卡税收协定议定书》，修订了缔约国双方以飞机经营国际运输业务取得收入免征增值税或类似税收的规定。

5.5.2 主要税赋和税率

【所得税】

卡塔尔《所得税法》规定，外国人在卡塔尔设立的总公司及分公司取得的利润将被征税，采用属地原则。

（1）所得税的计算

应纳税的所得以借贷对照表为基础。若采用不同的方法计算，应事先得到税务局的批准，承包工程的所得应按业已完成工程的百分比计算。已完工的成本若是以外币核算的，应按换算日通行的汇率换算成里亚尔。

应纳税所得额=业务活动取得的收入-业务活动产生的支出和成本

①业务活动主要包括：

——在卡塔尔执行合同的纯利润；

——资本利润；

——在卡塔尔境内或境外发生的代理或商业调解等取得的佣金；

——咨询服务、仲裁、鉴定或类似活动的收费；

——出租收入；

——从销售、发放许可或授权他人使用或利用任何商标设计、专利或复制权的所得；

——恢复以前已销账的坏账；

——清算所得纯利；

——来自境外和境内纳税人的利息和利润。

②业务活动产生的支出和成本包括：

——为在卡塔尔完成项目所需的贷款利息；

- 已付租金；
- 工资及工人合同期满时的补偿金等有关支出；
- 所得税以外的税金；
- 经所得税局批准的坏账；
- 不动产的维护，机械、工具、设备和备件的更新和修理；
- 由固定资产出售引起的损失；
- 固定资产折旧；

——向卡塔尔政府出资的慈善、人道主义、科学、文化机构或运动会，公共机关或公司提供的转让、赠送和赞助，但不能超过该纳税年度内应纳税纯利润的5%。

外国公司进口的原材料或在国外进行的工作不受该所得税法管辖，但其应在财务报告中陈述为同样金额的税收和成本。

以下成本和支出不能考虑在税收中抵扣：个人支出；罚款；可以从保险单、合同或索赔中重新获取的支出或损失；固定资产折旧超过原成本；分公司在总公司有股份，其支出超出所得税规定的比率。

③所得税法规定的折旧率如下：

- 建筑物、管道、加油站为5%；
- 工厂、机械、办公室家具和设备，建筑和筑路设备，钻井工具为15%；
- 卡车、拖车、摩托车等车辆为20%。

(2) 企业所得税率

①一般税率：所有活动的应纳税收入的10%。

②特别税率：应纳税所得额的35%适用于与石化工业和石油经营有关的活动。根据某些协议，这一百分比可能会提高。

(3) 关于预提所得税的规定

如果非居民企业从卡塔尔境内取得收入，向非居民企业付款的卡塔尔居民企业应扣缴预提税，对于非居民企业在卡塔尔的经营活动构成常设机构行为的，应视同居民企业按10%税率征税，对于非居民企业在卡塔尔的经营活动不构成常设机构行为的，统一适用5%税率缴纳预提所得税。

【消费税】

2018年12月13日，卡塔尔政府颁发《消费税法》(The Excise Tax Law)，并于2019年1月1日正式施行。消费税是对特定消费品征收的一种间接税，以危害人类健康或环境以及部分集合当地经济文化特点的稀缺消费品为课税对象，消费者是税款的实际负担者。

适用于消费税的特定商品以及相关税率如下：

(1) 碳酸饮料(不包括非调味水)-税率为50%；

- (2) 能量饮料—税率为 100%
- (3) 烟草制品—税率为 100%
- (4) 特殊商品（在特定条件下授权消费的商品，包括酒精和猪肉制品等）—税率为 100%。

5.6 特殊经济区域规定

5.6.1 经济特区法规

卡塔尔自由区基本法律框架在2005年就已成形，2005年第34号法颁布出台，对卡设立自由区的基本定位、区内主要优惠政策，以及管理机构都做了规定。

在自由区管理委员会（Free Zones Authority）成立前，卡塔尔对经济特区的运营由马纳特克（Manateq）公司实施。马纳特克公司是由卡塔尔国原商业和贸易部部长于2011年第272号决定成立的股份公司。卡塔尔政府向该公司授权资本50亿里亚尔，马纳特克的任务是实施现有和未来项目特色领域综合计划，通过开发和运营先进经济区和项目，发挥“2030年国家愿景规划”对卡塔尔私营部门的商业环境的提升作用。

2017年卡埃米尔签发了第21号法令，对2005年第34号法进行了部分修订，进一步明确了自由区优惠政策，强化了自由区管理委员会的管理职能。同年，卡埃米尔签发第24号决定，正式组建了卡自由区管理委员会，并任命委员会成员，并任命国务大臣艾哈迈德·赛义德任管委会主席。卡自由区管理委员会的主要任务是通过吸引外资促进经济多元化发展，其主要负责卡自由区市场营销和吸引外商投资，制定区内政策规章，对自由区实施管理运营，管理使用自由区投资基金。

5.6.2 经济特区介绍

自由区或经济特区的建设是卡塔尔实现其经济多样化，从石油经济向知识经济扩展的重要举措。其中有两个自由区目前处于建设和招商阶段。一个是位于哈马德国际机场附近的Ras Bufontas经济区，该经济区自2014年开建，占地4.01平方公里，重点鼓励的投资领域是交通、信息技术、能源、建筑、运输、医疗保健、航空和汽车服务、高科技、现代物流和高端商务服务等；另一个是位于哈马德海港的Um Alhoul经济区，该经济区自2015年开建，占地总面积34平方公里，主要鼓励投资海洋工业、物流、机电设备、食品饮料加工、建筑建材、石化产品加工等行业。规划中的第三个经济区是Al Karaana经济区，位于卡塔尔和沙特交界地带，目前尚未开始建设。

自由区管理委员会正式运营后，明确了自由区建设开发的重点，主

要是上述Ras Bufontas自由区（也称机场自由区）和Um Alhoul自由区（也称海港自由区）。两个自由区主要的优惠政策有：100%外资股权投资，无资金汇出限制；优惠地价，并配套相关基础设施；20年内免征企业所得税；区内免征进口关税；为投资企业工作签证提供便利；为重点项目提供发展资金等。

自由区建设是把卡现有的空港和海港基础设施联通起来，打造地区门户。卡政府近年已投资68亿美元建设哈马德港，投资184亿美元建设哈马德国际机场。

此外，还有卡塔尔金融中心（QFC）和卡塔尔科技园（QSTP）两个特殊经济园区，区内针对不同行业出台了众多优惠政策。

5.6.3 重点行政区域及相关法律法规

卡塔尔国家较小，相关政策均适用于全境，目前八个行政区均尚未出台具体本地区的特殊鼓励政策。

5.7 劳动就业法规

5.7.1 劳工（动）法的核心内容

（1）雇用合同必须有阿拉伯文文本，一式3份，并经劳工部门认可。

（2）雇员工资必须在卡塔尔境内以卡塔尔里亚尔支付。

（3）雇用合同可以有试用期，但试用期不得超过6个月。

（4）雇员每周工作时间不得超过48小时，即每周工作6天、每天工作时间不得超过8小时；斋月期间每周工作不得超过36小时，即每天不得超过6小时。

（5）雇员加班每天不得超过2小时，即每天工作时间总计不得超过10小时；平日加班工资为日常工作的1.25倍，节假日为1.5倍。

（6）雇员在工作满3个月后可以享受全薪病休。雇员生病必须提交医生证明并经雇主同意，但全薪病休不得超过两周。病休者自第三周到第六周可享受半薪。超过6周雇主可以停发工资。

（7）雇主和雇员可以在提前通知对方的前提下，中止雇用合同而不必提出任何理由。

（8）雇员受雇满1年以上的，在结束雇用合同时有权得到工资补偿，工资补偿每年度不得少于3个星期的原工资。但雇员因违反工作纪律被解雇者除外。

（9）雇主必须为雇员购买医疗保险。

5.7.2 外国人在当地工作的规定

卡塔尔本国人力资源缺乏，各部门、各行业都雇用大量外籍劳务。私营企业雇员、体力劳动者几乎全部是外籍劳务。

卡塔尔政府重视保护外籍劳工权益，近年来出台了一系列法律法规，规范劳动市场管理。2015年颁布了2015（1）号法令，对2004年（14）号劳工法进行了修订，首次引入了工资保障系统（WPS），要求所有在卡公司必须在指定金融机构为所雇佣劳工开设工资账户，定期通过WPS系统向劳工账户划拨工资，卡塔尔政府通过WPS系统实时监管劳工工资发放情况。

2016年12月13日正式施行的2015（21）号法，用雇佣合同制取代了传统的担保人制度，取消了雇主对劳工调换工作的限制，增加了劳工权益保护内容。2017年又颁布了2017（1）号法令，对2015（21）号法令做了进一步补充，取消了雇主对劳工出入境方面的限制。2017年2月，卡塔尔内阁批准了保障外籍家政人员权益的新的法规，年内即将颁布实施。

2016年卡塔尔政府内阁会议决定成立劳务纠纷处理委员会（Workers' Dispute Resolution Committee）和国家打击贩卖人口委员会（National Committee to Combat Human Trafficking），以切实保障劳工和家政人员权益。

此外，卡塔尔政府还密切与主要外籍劳工输出国的联系，从劳工输入环节采取措施，维护劳工权益，并积极参与国际劳工组织（ILO）活动。2017年2月卡塔尔政府与国际劳工组织签署了技术性合作协议，一致决定加强立法、监督检查等方面合作，大力保护劳工权益。

5.8 外国企业在卡塔尔获得土地的规定

5.8.1 土地法的主要内容

卡塔尔实行国有和私有共存的土地制度，卡塔尔公民可通过政府分配或市场购买等渠道拥有土地所有权。

5.8.2 外资企业获得土地的规定

卡塔尔政府于2019年3月19日正式公布了外国人（包括自然人和法人）可在卡塔尔拥有和使用（自用或投资）不动产的范围。此前3月13日，卡政府通过相关内阁决议草案，该决议是对卡2018年第16号法律中关于允许外国人在卡拥有和使用不动产相关规定的落实。

决议草案内容主要包括：允许外国人以及房地产投资基金在卡拥有不动产产权；划定10个允许外国人拥有不动产产权的区域；划定16个最

长期限为99年的外国人有使用权的不动产区域；在特定的住宅区内允许外国人拥有居住用别墅产权；在特定的商业区内允许外国人拥有商用房产权；拥有不动产相关权利的外国人在权利存续期间，无论以自用或投资为目的，均可申请在卡居留许可，满足相关条件的还可以申请永久居留许可。根据最新的相关规定，在卡投资不动产的外国自然人如需申请永久居留权，投资不动产的金额不应少于20万美元。

根据最新出台的决议，现在外国人，包括自然人、企业或不动产投资基金均可在规定的范围内在卡塔尔持有不动产。该项举措将推动卡塔尔经济发展，使其成为全球重要的投资目的地。

10个完全产权开放区域：West Bay (Area 66)、The Pearl-Qatar (66)、AlKhor Resort (74)、Rawdat Al Jahaniyah (Investment Area)、Al Qassar (Administrative Area 60)、Al Dafna (Administrative Area 61)、Onaiza (Administrative Area 63)、Al Wasail (69)、Al Khraj (69) 和Jabal Theyleeb (69)。

16个99年期使用权开放区域：Msheireb (Area 13)、Fereej Abdelaziz (14)、Doha Al Jadeed (15)、New Al Ghanim (16)、Al Refaa and Old Al Hitmi (17)、Aslata (18)、Fereej Bin Mahmoud (22)、Fereej Bin Mahmoud (23)、Rawdat Al Khail (24)、Mansoura and Fereej Bin Dirham (25)、Najma (26)、Umm Ghuwailina (27)、Al Khulaifat (28)、Al Sadd (38)、Al Mirqab Al Jadeed and Fereej Al Nasr (39) and the Doha International Airport Area (48)（注：括号内为卡行政区划编码）。

5.9 外资公司参与当地证券交易的规定

根据多哈证券市场2008年2月17日修订的法规，任何自然人和法人都可以在获得多哈证券市场委员会颁发的证书后成为该交易所会员，进场从事证券交易活动。2019年修订的《非卡塔尔资金投资经济活动法》（新外商投资法）规定，外国投资者持股比例一般为49%，在卡商工部批准后，持股比例可提高至超过49%，甚至达到100%。

5.10 对环境保护法律法规

5.10.1 环保管理部门

卡塔尔于2016年1月合并了原市政与环境部和市政及规划部，设立市政和环境部（Ministry of Municipality and Environment, MME）。其主要职责包括编制和监督城市规划和执行、土地测量、分配、征收和临时征用，建议和实施包括建筑、花园、公园和绿化种植园在内的市政项目，

监管建筑施工和质量控制等。该部网址：www.mme.gov.qa

5.10.2 主要环保法律法规名称

颁布(修订)	名称	浏览网址
2002年第30号	《环境保护法》	https://www.almeezan.qa/LawPage.aspx?id=4114&language=ar
2006年第5号	《关于进行濒危野生动植物及其产品贸易的规定》	https://www.almeezan.qa/LawPage.aspx?id=2619&language=ar

卡塔尔还签署了《控制危险废物越境转移及其处置之巴塞尔公约》（1996年）和《保护海洋环境的地区组织协议》（1978年）。

5.10.3 环保法律法规基本要点

（1）进口和过境运输、储存危险品及废料都要事先申报。

（2）承包商在开工前，需向环境主管部门报送开工申请表，明确说明施工中有关环保的安排和做好环保工作的措施。申请表的内容除公司基本情况外，还要包括：

- ① 每天使用原材料的数量，以及生产成品和副产品的数量；
- ② 工业废水、冷却水的处理方法；
- ③ 废气排放和空气污染情况及处置方法；
- ④ 固体垃圾的产生情况和处置方法；
- ⑤ 对原材料及产品的存放手段；
- ⑥ 对原材料及产品的运输方式。

（3）在企业生产、施工过程中，卡塔尔环保部门会不定期派人到施工现场暗访，对环保情况进行检查（这类检查从不事先通知，也不事后通报）。一旦发现问题，环保部门有权勒令立即停工，要求企业整改（最长时间可达半年）。

5.10.4 环保评估的相关规定

【环境评估主要规定】

（1）业主、立项方或投资方对整个项目可能对环境造成的影响做全面的评估，自己或者请专业环境咨询公司准备《环境影响评估报告》（Environment Impact Assessment Report, EIA），并报卡塔尔市政和环境部（MOE）；

（2）承包商根据EIA的评估情况及卡塔尔当地环保要求，结合自己承建的项目施工特点，针对项目施工可能造成的环境变化，如水质、噪

声、震动和废弃物等影响，自己或者请专业环保咨询公司准备《建设环境管理计划》（Construction Environment Management Plan, CEMP），并上报项目工程师、业主以及卡塔尔市政和环境部，以获得批准，作为项目执行的基本环保准则；

（3）针对承包商的具体施工方法，以及可能由于具体施工方法对环境造成的影响，比如新港项目的港池降水、爆破等施工活动，要向卡塔尔市政和环境部申请专项许可，如排水许可证、爆破许可证等，只有得到其正式批准后，方可进行该项施工。

以多哈新港项目为例：

（1）项目业主准备并报批EIA及Sub-EIA（由于New Port Project的EIA未正式获批，业主针对NDPP0009合同包单独制定了Sub-EIA）；

（2）项目部首先根据EIA和Sub-EIA的要求，请专业环境咨询公司准备CEMP，并上报咨询工程师、业主及MOE并获得批准；

（3）针对具体施工方案，申请单项环保许可证，如排水许可证、爆破许可证、混凝土搅拌站环境许可证和营地环境许可证等；

（4）需要注意：以上许可证大多不仅需要MOE的许可，还需要其他许多政府部门的No Objection Certificate（NOC），例如，爆破许可证还需要内政部Ministry of Interior（MoI）、民用航空局Civil Aviation Authority（CAA）、项目所在的Al Wakra市政、临近MIC工业区和临近主要工厂等等，是比较繁琐、复杂的工作。

另外，MOE或其他部门的许可证或者NOC，往往是带有条件的批复，对具体环保监控参数、监控手段和监控频率都有严格详细要求，只有满足这些条件，按照相关要求执行并上报监控结果，方可开展具体施工。

【环评机构】卡塔尔主要环评机构为卡塔尔市政和环境部，具体负责部门为环境评估司（Environmental Assessment Department）。

官网：www.mme.gov.qa

【申请环评的手续、费用、时间】

（1）申请手续。对于CEMP以及各项施工的环保申请，需要准备好具体文件（如CEMP），然后填写《申请表》（Application Form）或《环境许可申请表》（Environment Permit Application Form）（标准表格可到卡塔尔市政和环境部索取或由环保咨询公司提供），然后将表格和申请材料一并上报市政和环境部，在批复过程中，很可能需要到该部做一次或几次演示，介绍相关情况。

（2）申请费用。卡塔尔市政和环境部对相关申请不收取费用。不过准备资料、申请表格以及向该部演示的过程，由于涉及领域比较专业，具体操作过程可能需要环保解决方案，如果没有专业环保咨询公司进行

统筹和包装，很难满足该部要求，亦很难获得其批准，所以这个过程可能需要支付相关的环保咨询费用。具体金额取决于申请许可证的涉及面、影响范围和环保解决方案等因素，比较常规的许可申请咨询、环保解决方案等相关费用在20万里亚尔以内。如果做很多具体细致的环保监测工作，则需大幅增加环境保护方面的投入。

(3) 申请时间。常规许可证申请一般在4-8周可以批复。涉及较为复杂的施工或者对环境影响较大、较多的施工，批复时间很难确定。

5.11 卡塔尔反对商业贿赂的法律规定

根据2004年11号《刑法典》，行贿受贿在卡塔尔触犯刑法，行贿受贿最高判处10年徒刑，并处以最低5000里亚尔最高不超过受贿行贿金额的罚款。贪污罪判处5年以上、10年以下有期徒刑，税务官员等特殊职务官员贪污判处7年以上、15年以下有期徒刑。2007年，卡塔尔专门成立了全国廉政和透明委员会，直接向埃米尔报告工作。透明国际发布的2020全球清廉指数，卡塔尔得分63分，在所有180个国家和地区中名列第30位，仅次于阿联酋成为中东和北非地区排名第二的清廉国家。

5.12 卡塔尔对外国公司承包当地工程的规定

5.12.1 许可制度

【法规】1976年第8号《招标法》，1990年第10号（修订）。该法适用于卡塔尔所有政府项目的招投标，但不包括军队、警察机构和卡塔尔石油公司（QP）项目以及其他由卡塔尔内阁规定不适用此法的项目。

【主要要求】

- (1) 除非标书中另有规定，在卡塔尔投标一律使用卡塔尔里亚尔报价；
- (2) 标书投出后，报价就不允许再进行改动；
- (3) 如果标书报价出现大小写不一致的情况，以数额小的报价为准；
- (4) 报价有效期为90天，以开标日为准。没有固定总价的标书不予接受；
- (5) 投标文件必须在截止日期前送达业主，国际公司可以通过邮寄方式递送；
- (6) 投标保证金必须按标书要求与投标文件一起全额支付；如系支票则需由卡塔尔政府批准的银行开具无条件支票，有效期为120天（从开标日算起）；

(7) 中标企业需在一周内完成与业主签约、交付履约保函（一般为承包额的10%）和做好开工准备的工作，否则有可能被投标委员会取消资格、没收投标保函并追加罚款；

(8) 在承包工程施工期间，业主会指派专人对全过程进行监管。承包商必须服从监管人的指令；

(9) 总承包商在将全部或部分工程分包出去之前，必须取得业主的书面同意；

(10) 外国自然人不能直接在当地承揽工程承包项目，必须在当地成立合资公司。

【限制】

(1) 《招标法》规定，100万里亚尔（约27.5万美元）以下的项目仅限于本地公司（包括合资公司）投标；而100万里亚尔以上的项目则无此限制。

(2) 在抵制以色列名单上列明的公司不允许在卡塔尔投标。

5.12.2 禁止领域

卡塔尔没有禁止外国承包商进入某个领域的明确法律规定，一般在具体项目的招标公告中写明对承包商资质的要求。

5.12.3 招标方式

(1) 公开招标（Tenders）。在至少2家地方报纸和中央招标委员会（CTC）网站（<https://monaqasat.mof.gov.qa>）发布招标公告，面向社会公开招标；

(2) 邀标（Invitation for Tender）。业主有选择地向至少3家承包商发出投标邀请（通常是通过传真方式）。此举一般在时间较紧或标的价值较低的情况下使用；

(3) 直接议标（Negotiation）。业主直接与一家或两三家承包商议标。此方式一般用于特殊情况，如时间紧迫、材料供应商缺乏、标的价值较低等。

5.12.4 验收规定

卡塔尔市场属于准高端市场，建筑标准以英国标准为主，追求高标准、高质量。工程验收及交付主要遵循“卡塔尔施工规范 QCS2014”有关规定。

5.13 保护知识产权的规定

5.13.1 知识产权保护的法律法规

2002年第7号《版权与相关权益保护法》。受该法保护的知识产权范围包括：书籍、口头文学（献）、戏剧作品、音乐作品、视听作品、摄影作品、实用艺术品（无论手工制作还是工业生产）、建筑装修艺术品、译著、（文章、著作）摘编、数据编制、（民间传说）整理等。

2002年第9号《商标、商业标识、地理标示和工业设计的法律》、2005年第5号《商业秘密保护法律》、第6号《集成电路分布图设计保护法律》、2006年《专利法》、2008年第8号《消费者保护法》等。

5.13.2 知识产权侵权的相关处罚规定

对被认定侵犯知识产权的自然人和法人，将处以不少于6个月、不超过1年的拘禁；或不少于3万里亚尔、不超过10万里亚尔的罚款；也可以两项并罚。

5.14 解决商务纠纷的主要途径及适用法律

在卡塔尔当地解决商务纠纷适用卡塔尔法律，也可申请国际仲裁。外国人与卡塔尔签署合同时可以选择合同适用的法律和仲裁法规，如果没有选择适用法律，则自动适用《卡塔尔民法（2004第22号）》；合同双方可以选择书面确定仲裁条款。发生商务纠纷后，可以尝试通过友好协商解决。协商无效可以申请仲裁或通过法律途径解决。当地有许多律师行可以自由选择。

6. 在卡塔尔开展投资合作的手续

6.1 投资注册企业需要办理的手续

6.1.1 设立企业的形式

外国投资者不允许从事贸易代理业务和进口业务。外国人可在卡塔尔从事以下形式的投资活动：

(1) 由政府主管部门批准成立独资公司，从事“外国分支机构”可以从事的业务活动；

(2) 与卡塔尔合伙人一起成立合伙或其他形式公司，从事商业、工业、农业和服务业的业务活动，公司成立须按照《商业公司法》的规定进行；

(3) 在卡塔尔自由区内设立外商独资企业。

6.1.2 注册企业的受理机构

卡塔尔负责注册企业的机构为商工部。网址：www.moci.gov.qa

6.1.3 注册企业的主要程序

外国公司在卡塔尔从事商业活动须遵守1990年颁布的25号法令。该法规定外国公司可以在卡塔尔设立分支机构，从事以经济发展为目的的投资活动。如在当地市场采购不到类似的产品，外国公司可以进口本项目所需的材料。

分支机构可委托一个卡塔尔服务代理，其职责仅限于帮助外国公司获取签证和许可证，提供劳务和住宿。代理人对其委托人的业务不承担任何责任。外国分支机构设立及经营的期限只能是其执行项目的期限。

近年来，出于加大吸引外资、促进经济多元化发展的需要，卡塔尔政府放松了外国公司在卡设立分支机构的要求，原则上经卡政府主管部门批准后，即可设立分支机构。在卡塔尔设立分支机构的申请需递交给商工部审批，具体申请程序和要求可参考如下网址：

<https://invest.gov.qa/category/investor-guide/international-investor/>

6.2 承揽工程项目的程序

6.2.1 获取信息

- (1) 从报纸、网络等公开媒体获取信息；
- (2) 业主有选择地向几家承包商发出投标邀请；

(3) 业主直接与一家或两三家承包商议标。

6.2.2 招标投标

(1) 投标企业从招标单位（业主）购买标书，缴纳投标保证金；

(2) 在截标时间之前递交标书（一般都在最后时刻）；

(3) 业主在截标之后120天内评审标书，先评审技术标，后评审商务标；

(4) 业主在初步评审后列出短名单，邀请入围企业对标书作进一步说明或修改，受邀企业在规定时间内再次投标；

(5) 业主开标，向中标企业发正式授标函。

6.2.3 许可手续

参加卡塔尔众多政府项目招标的企业，一般要求首先在项目主管部门登记，按规定报送公司的相关资质等材料，经审核批准成为合格投标方后，方可参与项目的投标。但私人项目没有类似规定。

6.3 专利和注册商标申请

6.3.1 专利申请

【受理机构】海湾合作委员会（GCC）专利办公室。该机构设在沙特首都利雅得，负责海湾六国（包括卡塔尔）专利事务。

【所需文件】

(1) 由专利申请人（或代理）签署的包括专利申请者姓名、国籍、住址等内容的表格（需提交阿拉伯语表格）；

(2) 由任何一个GCC国家授权部门签发的合法、有效的委托书；

(3) 如果申请人不是专利发明者，则必须提交由任何一个GCC国家授权部门签发的合法、有效的转让证书；

(4) 商号证书复印件或由任何一个GCC国家授权部门批准颁发的商标注册文件复印件；

(5) 如果有要求，还要提供由任何一个GCC国家授权部门批准的优先文件的复印件；

(6) 英、阿文各3份专利说明与申请书，必须包括的内容及顺序是：

发明物的名称；发明物所属的领域；发明物的技术和背景；发明物的展示；对（发明物）图画简单描述；对发明物的详细描述，包括制作方法、工业应用、适当的检测方法等；

(7) 制图（如有）；

(8) 对发明物的概括(50-200字)。

6.3.2 注册商标申请

【受理机构】卡塔尔商工部工业产权办公室。

【注册程序】

(1) 商标注册申请人向受理机构提出申请;

(2) 受理机构对申请文件进行审核;

(3) 一项正式申请如被确认,将在政府公告和当地报纸予以公布,并准备颁发注册证书;

(4) 对此商标持有异议的任何团体可在公告发布之日起120天内提出;

(5) 整个程序(从应用到颁发证书)约需5—6个月的时间;

(6) 商标注册成功后,有效期为10年,并可申请再延长10年。

【所需文件】

(1) 包括申请人姓名、国籍、住所地址和商号地址等信息的申请表;

(2) 由卡塔尔授权部门签发的合法的委托书;

(3) 商号证书复印件或由卡塔尔授权部门颁发的商务注册文件复印件;

(4) 每个商标种类15份样本和1块印板;

(5) 注册商标所适用的商品和服务的全部清单;

(6) 如果有要求,还要提供优先文件的复印件,可能需要提前3个月递交。

【商标异议和驳回】

(1) 商标异议

商标申请通过实质审查后,将被刊登在官方刊物上。自公告之日起4个月内,任何人均可对该申请向当地知识产权保护办公室(the Intellectual Property Protection Office)提起书面异议。知识产权保护办公室应当自收到异议通知之日起2个月内通知商标申请人。商标申请人应当在收到通知之日起2个月内进行答辩。知识产权保护办公室在做出最终裁决前,可以要求双方或一方参加听证会听取意见。如果对知识产权保护办公室的决议不服,可以自收到决议之日起60日内向当地法院提起上诉。如果没有在上诉期限内进行异议答辩或上诉,商标申请将被视为自动放弃。如不存在异议,则商标可注册,并颁发注册证书。

(2) 商标驳回

如果知识产权保护办公室认为文件不符合要求、商品不符合规范、商标含有不可注册要素或已存在相同或近似的商标,知识产权保护办公

室会下发驳回通知。商标申请人必须在收到决议之日起60天内向经贸部下属的委员会提交复审。复审未通过如果仍然不服，可以自收到决议之日起60天内向当地法院提起上诉。如果商标申请人没有在上述规定的时间内进行答辩或上诉，商标申请被视为自动放弃。

（3）商标撤销

撤销理由：注册后连续5年没有使用；没有续展；非法注册。如果商标因为没有续展而被撤销，任何人在该商标撤销之日起的3年内都不能在相同或相似商品或服务上注册该商标。允许对已经注册商标在未使用的前提下提出部分撤销。

6.4 企业在卡塔尔报税的相关手续

6.4.1 报税时间

在卡塔尔，如果公司或其他法人实体属于税收居民，或在卡塔尔建立了常设机构，需在获得商业登记或开始应税活动的60天内向卡塔尔税务局完成税务登记，如果未在规定期限内完成登记，将被处以2万里亚尔的罚款。

纳税人应在每个财政年度结束后的4个月之内，提交年度所得税纳税申报表并缴纳税款。纳税人应在每季度终了15天内，完成消费税申报并缴纳相应税款。

6.4.2 报税渠道

卡塔尔税务主管部门为卡塔尔税务总局，卡塔尔目前接受纸质和电子报税。

卡塔尔税务局成立和新所得税法变更后，卡塔尔在2019年6月推出新的数字税收管理系统（DHAREEBA），新系统将实现完全电子化操作管理，功能涵盖各税务管理事项，包括：纳税登记、申报、税款征收、退税、稽查、行政复议、行政诉讼，以及其他纳税服务等。

卡塔尔国家税务局要求所有在旧税收系统（TAS）注册的纳税人在2020年9月30日前完成新系统的注册，最后注册期限被进一步延长到2020年12月30日，该系统于2020年11月1日开始运行，可通过其网站（www.dhareeba.gov.qa）进入。

6.4.3 报税手续

- （1）企业整理报税所需的文件资料；
- （2）将所备文件资料送交会计师事务所，由事务所进行审计；
- （3）会计师事务所审计通过后，将所报文件上报税务主管部门，并通

知企业向税务部门指定账号缴纳税款；

(4) 税务主管部门对企业所报文件进行复审，如无问题，将在1年内向企业出具完税证明；

(5) 税务部门如发现问题，会要求企业进行调整；

(6) 企业对税务部门的要求有不同意见，可提出申诉，请求复议。

6.4.4 报税资料

2020年的所得税申报新增了多项要求，包括广泛披露关联方交易，提供固定资产增加和处置的细节，详细的分包商清单和采购信息。

(1) 基本资料

申报所得税时，应随同申报表一并提交以下资料：

- ① 有效的公司税卡；
- ② 有效的公司商务登记证明文件；
- ③ 有效的贸易和标牌许可证证明文件；
- ④ 公司章程（公司法人）；
- ⑤ 缴税凭证（包括预扣税，如适用）；
- ⑥ 成功注册税务管理系统（卡塔尔税务局门户网站）的回执。

(2) 补充资料

除以上基本申报资料外，纳税人还需提供下列资料：

- ① 分包商信息清单，包含地址及支付信息；
- ② 供应商信息清单，包含地址及支付信息；
- ③ 全部子公司的商务登记信息及其公司章程。

以上材料提供不齐全的，卡塔尔税务局将拒收申报表，并以未按期完成纳税申报对纳税人处以罚金。

纳税人符合下列情况之一的，应在提交纳税申报表的同时附送审计后的年度财务报表：

- ① 年度应税所得超过50万里亚尔；
- ② 资本金超过20万里亚尔；
- ③ 总部位于卡塔尔境外；
- ④ 享受免税待遇。

财务报表须由一位卡塔尔的注册审计师签署。同时，纳税人填写的纳税申报表将被卡塔尔税务局视为纳税人已对自身纳税情况进行合理评估。

6.5 赴卡塔尔的工作准证办理

6.5.1 主管部门

外国人赴卡塔尔工作的政府主管部门是卡塔尔劳动部和内政部移民局。

网址：<https://www.adlsa.gov.qa/en>和www.moi.gov.qa

6.5.2 工作许可制度

卡塔尔法律规定，赴卡塔尔工作或就业的外国人必须获得卡塔尔劳动部批准并在内政部移民局办理了工作签证和居住证后方可从事相关工作。从2016年12月13日开始，卡塔尔正式取消针对外国人的担保制度，取而代之的是劳动合同制。

6.5.3 申请程序

工作许可由担保人负责办理，由担保人向劳动部申请批件，获得批准后到内政部移民局办理入境签证（有效期一般为15天）。人员入境后应在1个月内到指定部门进行体检和留指纹，合格后到移民局办理工作签证（有效期1-5年）和居住证。

6.5.4 提供资料

申请工作许可需要提供以下资料：申请文件、申请表格、担保人身份证明影印件、被申请人护照影印件、担保人机构代码等。

6.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构

6.6.1 中国驻卡塔尔大使馆经商处

地址：Building No.252, Street 801, Zone 66, Doha, Qatar

电话：00974-44110151

传真：00974-44110153

邮箱：23780 Doha, Qatar

电邮：qa@mofcom.gov.cn

6.6.2 卡塔尔中资企业协会

2019年11月18日，卡塔尔中资企业协会成立大会在卡塔尔首都多哈举行。协会初创会员企业16家，涵盖了金融、通信、工程承包、贸易等行业。协会会长单位为中国银行卡塔尔金融中心分行，副会长单位7家。

地址：24th Floor, Alfardan Office Tower, West Bay, Doha

电话：00974-44473611, 44473681

传真：00974-44473696

电邮：service.qa@bankofchina.com

6.6.3 卡塔尔驻中国大使馆

地址：北京市朝阳区亮马桥外交人员公寓 A 区 7 号楼
邮编：100600
电话：010-65322231/2/3
传真：010-65325274/65325122

6.6.4 中国商务部研究院对外投资合作研究促进中心

地址：北京市东城区安外东后巷 28 号
电话：010-64515042、64226273、64515043
传真：010-64212175
电邮：guobiezhinan@mofcom.gov.cn

6.6.5 卡塔尔投资促进和服务机构

(1) 卡塔尔商业和工业部

网址：www.moci.gov.qa

(2) 卡塔尔投资促进署

网址：<https://invest.gov.qa/>

(3) 卡塔尔工商会项目促进中心

网址：www.qatarchamber.com

(4) 卡塔尔经济区管理委员会 (MANATEQ)

网址：www.manateq.qa

(5) 卡塔尔科技园区管理委员会 (QSTP)

网址：<https://qstp.org.qa/>

(6) 卡塔尔金融中心 (QFC)

网址：<http://www.qfc.qa>

(7) 毕马威会计师事务所 (KPMG)

网址：<https://home.kpmg.com/qa>

(8) 西蒙斯律师事务所 (Simmons and Simmons LC)

网址：www.simmons-simmons.com/en/regions/middle-east/qatar

7. 中资企业在卡塔尔开展投资合作应注意的问题

7.1 境外投资

(1) 长期以来,外国公司(个人)赴卡塔尔投资多采用与卡塔尔公司或个人成立合资公司的形式。卡塔尔原投资法规定,外国投资者(包括自然人和法人)与卡塔尔人(公司)成立的合资公司,外国投资者所占股份不得超过49%。卡塔尔2019年第1号法律修订了外商投资股比限制,有关具体实施条例和细则在逐步完善。详见前文5.2.2节。

(2) 卡塔尔法律允许外国资本在农业、工业、医疗、教育、旅游、资源与矿业开采等领域的企业中获得49%以上直至100%的股份,但有相应限制条件。

(3) 外国公司(个人)在卡塔尔设立合资公司或代表处有一套通行做法,中国企业在决定赴卡塔尔投资前,一定要进行充分的市场调研,不仅包括对生产要素情况的调研,还包括对政治、社会,尤其是法律环境的调研。

(4) 在履行注册手续之前和过程中(甚至包括以后的经营活动中),委托或咨询当地有经验的律师是不可或缺的步骤。

(5) 中资企业如在卡塔尔开展产能合作,相关注意事项与在卡塔尔开展其他投资项目基本相同。

(6) 卡塔尔虽然油气资源丰富,人均收入水平较高,但总体人口较少,市场空间有限,计划赴卡塔尔投资的企业应考虑该国在某个产业的辐射能力,而非仅仅考虑本国市场。

7.2 承包工程

(1) 投标前要做好前期调研工作,了解卡塔尔国情、市场环境和通常做法,了解先期进入卡塔尔市场的公司的成功经验和失败教训;切忌仓促上阵,想当然盲目投标,尤其不能生搬硬套中国国内经验。

(2) 卡塔尔市场属于准高端市场,建筑标准以英国标准为主,追求高标准、高材质,施工管理与中国也大不一样。中国公司在实际工作中必须与业主方、监理方和政府部门(如环保、安全)密切配合,适应当地的情况,照顾到各方的利益和要求;切不可我行我素。

(3) 卡塔尔承包项目都实行总价合同,一旦签订,价格上就不会再变。因此在做标时务必充分考虑相关因素,特别对日后甲方可能提出的项目设计变更做出预期判断。

(4) 卡塔尔地处阿拉伯半岛东岸，夏季气候及其炎热，因此开展户外工程建设可能面临较大困难，项目可能因为极端炎热天气而出现延误等状况。计划赴卡塔尔开展工程承包的企业应对天气因素做出充分评估，在制定工程建设进度时，应考虑天气带来的影响。

7.3 劳务合作

(1) 做好国内培训，实事求是地向外派人员讲明卡塔尔国情，包括气候条件、法律法规、宗教习俗和主要注意事项、工作环境及合同条款、薪金报酬等，使劳务人员在出国之前从思想上、物质上做好准备。

(2) 加强对外派劳务的管理。要尽可能地由中国自己的经理人员来管理，以避免因语言、思维方式和生活习惯的不同而引发不必要的矛盾。

(3) 卡塔尔劳动力短缺，这一方面为中国派出劳务打开了大门，同时也决定了卡塔尔外籍劳务的工资水平不会很高，特别是非技术工种和非熟练工种。近年来，随着中国国内经济收入的提升，在卡中资工程企业已大幅减少直接聘用中国普通劳务的数量，积极实施属地化经营管理，非技术工种的普通劳务人员基本从当地招聘。

(4) 从2016年12月13日开始，卡塔尔正式取消针对外国人的担保制度，取而代之的是劳动合同制。计划赴卡塔尔开展劳务合作的个人和企业应密切跟踪相关法规变化，及时跟进办理各种手续。

7.4 防范投资合作风险

在卡塔尔开展投资、贸易、承包工程和劳务合作的过程中，要特别注意事前调查、分析、评估相关风险，事中做好风险规避和管理工作，切实保障自身利益。包括对项目或贸易客户及相关方的资信调查和评估，对项目所在地的政治风险和商业风险分析和规避，对项目本身实施的可行性分析等。建议企业积极利用保险、担保、银行等保险金融机构和其他专业风险管理机构的相关业务保障自身利益。包括贸易、投资、承包工程和劳务类信用保险、财产保险、人身安全保险等，银行的保理业务和福费廷业务，各类担保业务（政府担保、商业担保、保函）等。

建议企业在开展对外投资合作过程中考虑使用中国政策性保险机构中国出口信用保险公司提供的包括政治风险、商业风险在内的信用风险保障产品；也可考虑使用中国进出口银行等政策性银行提供的商业担保服务。

中国出口信用保险公司是由国家出资设立、支持中国对外经济贸易

发展与合作、具有独立法人地位的国有政策性保险公司，是我国唯一承办政策性出口信用保险业务的金融机构。公司支持企业对外投资合作的保险产品包括短期出口信用保险、中长期出口信用保险、海外投资保险和融资担保等，对因投资所在国（地区）发生的国有化征收、汇兑限制、战争及政治暴乱、违约等政治风险造成的经济损失提供风险保障。了解相关服务，请登录该公司网站地址：www.sinosure.com.cn

如果在没有有效风险规避情况下发生了风险损失，也要根据损失情况尽快通过自身或相关手段追偿损失。通过信用保险机构承保的业务，则由信用保险机构定损核赔、补偿风险损失，相关机构协助信用保险机构追偿。

8. 中资企业在卡塔尔建立和谐关系

8.1 处理好与政府和议会的关系

在卡塔尔的中资企业要关心卡塔尔和海合会（GCC）国家政治、经济形势的发展，跟踪卡塔尔政府各项法律、法规的变化，根据卡塔尔国家政策的变化适时调整自己的经营方针与策略。要了解卡塔尔各个政府主管部门（尤其是商工部、劳动部、内政部、市政和环境部等）的工作职责与权限。

8.2 密切与当地居民的关系

卡塔尔人比较在意外国人对他们的看法和态度，希望得到更多的尊重。在与当地人接触中应做到文明礼貌、不卑不亢、举止得体、落落大方。

占卡塔尔人口大多数的不是卡塔尔人，而是在卡塔尔常住的外籍居民，如其他阿拉伯国家的人、南亚人、东南亚人等。因此，要注意搞好与其他国家族裔居民的关系，尊重他们各自的宗教信仰和风俗习惯。

8.3 尊重当地风俗习惯

（1）卡塔尔是伊斯兰教国家，比较严格遵循伊斯兰教规和习俗。中资企业人员赴卡塔尔之前要对此有所了解，自觉遵守当地的宗教习俗。

（2）卡塔尔严禁猪肉和酒精饮料入境。所有赴卡塔尔访问、经商和务工人员都要自觉遵守规定，勿携带上述物品入境。

为吸引外来投资和人才，卡塔尔也允许一些五星级酒店供应酒类饮料（需经特批），并开设了一家专门售酒的商店（只有持购酒许可证方可入店选购）。外国人可以在指定酒店内饮酒，但不能将酒带走；在专营店内购买的酒精类饮料不许在公共场所饮用。

（3）卡塔尔和其他伊斯兰教国家一样，每年要过1个月的斋月。这期间成年人白天不能进食，不能喝水，甚至不能吸烟。虽然非穆斯林可以不遵守这一宗教法规，但其他人员一定要注意在斋月期间不要在公众尤其是穆斯林面前吃东西、喝水和吸烟。除非事先征得对方同意，在卡塔尔不要随意给当地人拍照，尤其不能给女士拍照。

8.4 依法保护生态环境

卡塔尔有严格的生态保护法，有专门保护生态的执法部门，这个部门还有“一票否决”权。凡在卡塔尔的施工企业，要特别注意这一点。

施工和生活中的废料、垃圾等不可随意倾倒，废水、污水也不可随意排放，否则将受重罚。在卡塔尔租住当地人的住房（别墅），对房主在院内外栽种的植物也有保护的责任和义务。

8.5 承担必要的社会责任

（1）远离贿赂。行贿在卡塔尔是重罪，会被判刑。在卡塔尔绝对不可向政府官员和公务员赠送金钱。

（2）安全生产、安全行车。卡塔尔交通法规对违章行车处罚很重，路面上虽没有交警，但在主要街道上摄像雷达随处可见，一旦违章被拍到，会被罚款。因此，在卡塔尔行车一定要自觉遵守交通规则，千万不可存在侥幸心理。

（3）遵守社会公德，维护公共秩序。在卡塔尔，参观博物馆、展会、观看体育比赛等多是免费的。因此，遵守社会公德、自觉维护公共场所秩序和卫生就显得尤为重要。

有条件的中资企业应适当参加当地公益活动，为公益事业做出力所能及的贡献，以树立企业良好形象。

【案例1】在卡塔尔中资企业在履行社会责任方面做了大量工作。华为公司与卡塔尔政府部门、高等教育机构密切合作，为在校学生提供实习和赴中国交流培训机会，学习最新信息通讯技术，体验汉语及中国传统文化。有关社会责任项目得到卡政府部门和学校赞誉，为密切与当地社区关系、支持卡数字经济发展做出贡献。

【案例2】2020年初新冠肺炎疫情发生后，中资企业在卡塔尔中资企业协会组织下，心系祖国、积极行动，多方筹集口罩和防护服等急需医疗物资运往国内疫情严重地区，不少企业主动宣传中国疫情防控的成功经验，全力协助当地合作伙伴开展疫情防控工作。此外，疫情在卡塔尔暴发以来，部分中资企业积极向卡方政府和社会组织捐赠抗疫物资和设备。中国银行、中国工商银行等中资企业在认真做好自身防疫的同时，积极协助中国驻卡塔尔大使馆筹措防疫物资和中成药分发给当地华人华侨和留学生等中国同胞以及中资企业同行，并向卡塔尔慈善组织等机构捐赠防疫物资，救助当地困难群体，树立了履行社会责任的良好形象。

8.6 懂得与媒体打交道

对于在卡塔尔发展的中资企业来说，如何利用好媒体这一公共资

源，是一个需要重视的新课题。

中国企业应逐步学会与当地媒体建立良性互动关系，主动向当地民众和政府宣传中资企业投资互利共赢的宗旨，介绍开展项目对实现当地经济多元化、摆脱对油气产业依赖的积极意义，及时回应当地民众和政府的关切。这有利于提升中国企业在当地的形象和影响。

8.7 学会和执法人员打交道

(1) 中资企业要对在卡塔尔雇员进行普法教育，使每一位雇员都知法、守法，特别要了解当地与宗教相关的法律。

(2) 中资企业人员和劳务人员到卡塔尔工作后都要尽快办理居留身份证（ID卡）并随身携带以备查验。

(3) 遇到执法人员到中国公司办公地点、住处进行搜查或进行安全和环境卫生等例行检查时，应要求其出示相关证件或证明，并配合对方工作。

如遇有对中资企业或人员不利的非正常因素或不公正待遇，企业人员不要与执法者发生正面冲突，而应理性应对，同时向律师咨询解决方案，并尽快向中国驻卡塔尔大使馆报告。

8.8 注重传播中国传统文化

中国传统文化博大精深，随着中国企业走出去的步伐，中资企业在卡塔尔开展投资合作过程中应注重弘扬中国传统文化，宜将中国文化同“入乡随俗”有机结合起来，在投资合作、融入社区的过程中，可结合中国传统佳节，以合适的方式与当地员工甚至社区共同庆祝，增进彼此了解和感情，营造有利于企业发展的外部环境。

中资企业机构可联合开展推介中国商务和文化的特色活动，在促进商务合作的同时，推动卡塔尔当地人对中国文化和中国发展理念的理解，增进互信。

8.9 其他应注意事项

(1) 尽管英语在卡塔尔是通用语言，但卡塔尔官方语言是阿拉伯语，政府文件一律使用阿文，正式的法律文书也必须是阿文。因此，无论是在卡塔尔投资、做贸易还是承包工程，都要配备阿语翻译或懂阿语的雇员。

(2) 卡塔尔是抵制以色列的阿拉伯国家之一，与以色列有商务往来

的公司在同卡方开展业务之前应特别注意这一情况。

(3) 据媒体报道，海湾合作委员会成员国（巴林、科威特、卡塔尔、阿曼、沙特和阿联酋）认定同性恋关系为非法，严禁同性恋者进入这些国家。

(4) 自2012年，卡塔尔、沙特阿拉伯等中东地区出现了新发传染性疾病——中东呼吸系统综合症（MERS）。该症是由新型冠状病毒MERS-CoV（冠状病毒亚科，Betacoronavirus 属，C 谱系）引起的一种病毒性呼吸系统疾病。主要症状为发热、咳嗽和气促，严重并发症包括肺炎、肾功能衰竭甚至死亡（死亡率 30%-65%）。人际间传播的主要途径是通过呼吸道分泌物和近距离接触发生的空气传播。预防措施包括勤洗手，不用未洗过的手接触面部，当咳嗽、打喷嚏时注意用纸巾掩住口、鼻，避免密切接触，不与病患共用食宿用具，经常清洗、消毒接触物品表面。

9. 中资企业/人员在卡塔尔如何寻求帮助

9.1 寻求法律保护

在卡塔尔，无论是遇到经济纠纷，还是民事、刑事纠纷，在协商无果的情况下，都应寻求法律途径解决。

鉴于语言和法律规则的差异，中资企业或中国公民在卡塔尔提起诉讼（或应诉），最好聘请当地律师；如存在语言障碍（卡塔尔法院和检察院的工作语言是阿拉伯语，英语不通用），还应聘请阿拉伯语翻译。

9.2 寻求当地政府帮助

中资公司在卡塔尔投资或承包工程遇到问题时，应及时向当地政府主管部门或工商联反映，寻求帮助。

在卡塔尔务工人员遇到拖欠工资、受到不公正待遇等问题，可向卡塔尔行政发展、劳动和社会事务部劳动关系司提出申诉。

Ministry of Administrative Development Labor & Social Affairs

电话：40288888

传真：44111195

电邮：info@adlsa.gov.qa

网址：www.adlsa.gov.qa

在卡塔尔遭遇刑事犯罪，应打电话（999）或直接去当地警察局报案。

9.3 取得中国驻当地使（领）馆保护

中国公民在卡塔尔的行为首先不能违反卡塔尔的法律法规。如遇中国公民（包括触犯卡塔尔当地法律的中国籍公民）在卡所享有的合法权益受到侵害，中国驻卡塔尔大使馆有责任在当地法律及国际法允许的范围内实施保护。

按照有关规定，中国企业赴卡塔尔投资、承包工程或派出劳务，应事先征求中国驻卡塔尔大使馆经商处意见；公司在卡塔尔注册或人员到卡塔尔后，应及时向中国驻卡塔尔大使馆经商处备案，并定期与经商处保持联系。

中国公司在卡塔尔经营中如遇重大问题或事件（特别是遇到突发事件和人员伤亡事故时），要及时向大使馆经商处报告；在事件处理过程中，应服从大使馆经商处的指导与协调。

卡塔尔当地报警电话：

00974-999；

中国驻卡塔尔大使馆领事保护电话及网站：

00974-30177679；<http://www.qa.chineseembassy.org>

外交部全球领事保护与服务应急呼叫中心电话：

0086-10-12308 或 0086-10-59913991；

驻卡塔尔使馆经商处电话及网站：

00974-44110151；<http://qa.mofcom.gov.cn>

9.4 建立并启动应急预案

中资企业赴卡塔尔发展，应在人员派出的同时建立内部紧急情况预警机制，制定突发事件应急预案，并报大使馆经商处备案。

应对企业员工进行经常性的安全、反恐教育，强化安全、反恐意识。各部门要设专人负责安全保卫工作，购置必要的安保设备，并与当地警方建立工作联系。

一旦有突发事件发生，应及时启动应急预案，并立即向国内总部和中国驻卡塔尔大使馆经商处汇报。遇有人员伤亡要及时与当地医疗、救援和警察部门联系求助。

中国公民在卡塔尔期间如遇紧急情况（医疗、火警、匪情或发生其他意外），均可拨打当地报警和求助电话999。

9.5 其他应对措施

【其他机构】在卡中资企业可以积极加入卡塔尔中资企业协会，其宗旨是推动会员和当地工商界之间的相互联系、交流，增进相互了解、沟通，促进会员业务发展；协助会员了解当地法律法规，督促会员合法经营，代表会员对外交涉，维护会员合法权益，帮助会员解决重大经营问题；为有意进入卡塔尔市场的国内企业提供咨询、指导。协会办公地址：卡塔尔多哈西湾阿尔法丹大楼 24 层

10. 在卡塔尔应对新冠肺炎疫情

10.1 新冠肺炎疫情发展情况

随着新冠肺炎疫情在全球蔓延，卡塔尔自2020年2月底开始出现首例确诊病例，卡塔尔政府陆续开始执行对来自部分疫情严重国家人员采取限制入境，以及对所有入境人员进行隔离观察等防控措施，并分批组织撤回在疫情严重国家和地区的本国侨民。根据世界卫生组织统计数据，截至2021年12月30日，卡塔尔累计确诊病例248,802例，累计死亡病例616例；过去7日新增确诊病例1,905例，新增死亡病例2例；每百人接种疫苗179.54剂次。

【病毒传播】2020年2月29日，卡塔尔公共卫生部称，该国出现首例新冠肺炎确诊病例，患者是从伊朗撤回的侨民，确诊后即被转移至卡塔尔传染病中心进行隔离治疗。3月中旬开始，卡塔尔确诊感染人数开始出现快速增长，公共卫生部称，新增确诊病例中大部分为来自各行业的外籍劳工，系此前确诊病例的密切接触者，以及对工业区以外地区外籍劳工进行广泛排查时发现的病例。

受变种病毒影响，卡塔尔于2021年3月份暴发了第二次疫情。疫情高峰期间，单日新增病例高达1千多例。进入夏季以来，疫情得到有效控制，新增病例明显减少。截止2021年7月3日，卡塔尔全境累计确诊222,453例，治愈220,260例，死亡592例，对2,182,633人进行了病毒检测。

【疫苗接种】2020年12月23日，卡塔尔宣布启动新冠疫苗接种计划，全体卡塔尔公民和外籍居民均可免费接种。截至2021年7月3日，卡塔尔已为1,760,633人接种了3,249,265剂次疫苗，其中1,488,632人接种两剂次，当日接种22,957剂。60岁以上人群单剂次疫苗覆盖率97.6%，两剂次覆盖率92.5%；40岁以上人群单剂次疫苗覆盖率93.1%，两剂次覆盖率84%；16岁以上人群单剂次疫苗覆盖率75.3%，两剂次疫苗覆盖率64.2%。据卡塔尔政府预计，2021年下半年将实现群体免疫。卡塔尔采购的多为辉瑞和摩德纳疫苗，尚未与中国疫苗生产厂家开展合作。

【经济影响】卡塔尔是油气出口大国，受疫情影响2020年国际油气价格大幅度下挫，2020年经济整体运行受影响较明显。预计卡塔尔2020年GDP下降2.5%。对此，卡塔尔政府调整财政预算，压缩开支，推迟当年80多亿美元拟实施的大型项目建设。此外，由于卡塔尔天然气出口合同多为长约，与石油价格关联度高。受全球经济增长放缓、油气需求萎缩的影响，卡塔尔石油公司宣布放缓北部气田天然气扩能项目推进步

伐，扩能项目合作伙伴的选择推迟到2021年底，但卡塔尔石油公司表示，不会缩减长期建设6条新的液化天然气生产线的计划，并已开始进行北部气田开发钻探的前期工作。

由于不允许人员聚集，卡塔尔政府取消了近期在卡塔尔举行的展会活动，商务考察洽谈受到一定程度的影响，但是借助于互联网信息技术，商贸谈判和签约也以新的形式进行。比如，新冠肺炎疫情期间，中国船舶集团有限公司与卡塔尔石油公司于2021年4月22日在北京、上海及卡塔尔多哈三地以“云签约”方式联合签署“中国船舶—卡塔尔石油液化天然气（LNG）船建造项目”协议，所涉订单总金额超过200亿元人民币。这是中国船企迄今承接的金额最大的造船出口订单。

2021年，随着全球需求增长、油气价格持续回暖、“海湾断交风波”缓解，预计卡塔尔经济2021年将得到2.9%的正增长。5月份，多哈银行CEO表示，今年前四个月，卡塔尔银行业贷款增长5%以上，卡塔尔与其邻国关系的正常化将有助于卡塔尔的非石油经济，如旅游业、房地产业得到恢复。据卡塔尔规划和统计署数据，2021年第一季度卡塔尔货物贸易增长强劲，总额为241.8亿美元，同比增长11.6%，其中出口额175.8亿美元，同比增长7.8%；进口额66亿美元，同比下降7.3%，实现贸易顺差109.8亿美元。

【中资企业生产】截至2021年7月，在卡塔尔的重点中资企业和项目均已全面复工复产，人员疫苗接种率达到了92%。

10.2 卡塔尔的疫情防控措施

【出入境管制】随着新冠肺炎疫情防控措施的不断升级，卡塔尔商务人员往来受到影响。根据疫情严重程度，卡塔尔将不同国家分为绿色、黄色、红色三类，旅行限制措施亦有差异，中国属于绿色名单国家。中国公民入境卡塔尔须获得卡塔尔内政部签发的“入境许可”，在出发前72小时内需前往卡塔尔政府认可的机构进行核酸检测，目前卡方认可的检测机构或医院包括北京和睦家医院，北京协和医院，北京艾迪康医学检验中心等。

卡塔尔认可辉瑞、摩德纳、阿斯利康、强生和中国国药的疫苗，接种上述疫苗的旅行者抵达卡塔尔后，需进行疫苗抗体检测，抗体检测阳性者可免于隔离，阴性者需按规定进行隔离。

具体详见：<https://covid19.moph.gov.qa/EN>

【交通管制】自2020年2月3日起，卡塔尔航空公司决定暂停往返中国大陆各城市的商业航班，由此也造成卡塔尔邮政宣布停止中卡之间的邮政服务，但由于卡塔尔航空公司一直保持中卡之间货运航班的正常运

营，两国间邮政服务于3月起基本恢复正常。

2020年3月30日，卡塔尔航空公司宣布，自3月30日起陆续恢复飞往中国大陆6个城市的客机腹舱货运航线，具体为往返北京的腹舱货运航线于3月30日恢复，上海、成都、杭州于3月31日恢复，广州、重庆于4月1日恢复。卡塔尔航空公司成为首家通过将客运航班调整为腹舱货物运输、恢复所有中国内地航点的中东地区航空公司。6条航线将使用原有客运航线客机和航班号，航线上不配备客舱乘务员且不搭载乘客。此外，卡塔尔航空货运公司将继续运营现有4条中国货运航线。增加6条客机腹舱货运航线将提高对华货运运力，即每周增加600吨货运量，从而使每周在华出港货运运力合计超过1300吨。

【境内人员流动管制】

卡塔尔政府于2020年3月份陆续出台一系列边境管控、增加社交距离和增强医疗体系力量的防控措施，主要包括：（1）出行限制，陆续暂停或减少国际航班数量，限制外国游客入境，入境本国公民也必须进行至少7天的隔离观察，暂停地铁等大客流量公共交通运营；（2）公立和私立学校全部停课；（3）部分非关键行业歇业，对发生聚集性感染的工业区进行封；（4）严禁公共场所聚集，严禁举各类展会、体育赛事和庆典活动；（5）医疗机构采用远程问诊等方式采取半封闭式的管理，采取对易感人群的特殊保护措施；（6）缩短工作时间，对仍在营业的场所加强消毒防护措施等。

随着疫苗接种率的不断提升，卡塔尔政府从2021年5月起分四个阶段逐步放松疫情管控措施，截至7月9日已进入第三阶段。在此阶段的限制措施主要放宽到以下程度：已注射疫苗人员室内聚集不允许超过15人，未注射疫苗人员不允许超过5人；室外聚集分别不超过30人和15人。地铁、公交、轮船等公共交通载客量允许恢复到50%。学校、幼儿园等教育机构允许50%的学生复课。健身房、游泳馆等健身场所允许恢复到50%。商业机构允许容纳量恢复到：办公楼80%，会议展览30%，商场50%，电影院30%，室外游乐场50%等。

【在卡外籍人员管理措施】

2020年4月2日，卡塔尔行政发展、劳动和社会事务部宣布，即日起私营企业员工每日工作时间不得超过6小时，企业管理层应出台与政府机构和国有企业相符合的措施，帮助员工提高个人卫生和防护意识。要求各企业员工上班期间戴口罩，在人员密集区域提高清洁打扫频率，提供一次性纸巾；尽量减少人员聚集，员工出入需登记，食堂等公共区域需限制人流量、设立安全距离；尽量降低员工宿舍居住密集度，每个房间不得超过4人，宿舍不得举办非必要聚会，限制内部流动，取消所有培训项目；指定专业的健康安全管理人员，确保预防性措施，尤其是涉及

员工健康安全的措施得到充分落实，并同卫生部门协调，制定发现疑似病例送医及后续管理的预案；重视员工心理健康，提供心理咨询，及时疏导焦虑情绪，为痊愈的确诊员工提供心理和社会支持；班车满员率需低于50%，在员工乘班车往返企业和宿舍时测体温，如有发热者及时隔离并联系公共卫生部热线电话；发挥企业医务室检测和跟踪病例作用，为慢性病患者等易感人群做出特别安排。卡塔尔行政发展、劳动和社会事务部劳动监察司将巡视企业落实情况，如有企业瞒报疑似病例将予以严厉惩罚。

2020年4月14日，卡塔尔行政发展、劳动和社会事务部发布疫情期间员工劳动权益规定，主要包括：（1）对于遵循政府要求停工以及在隔离和治疗期间的员工，工资和津贴照常发放。（2）雇主可依法并按合同规定与员工终止合同。（3）因疫情导致企业停工或减少服务期间，雇主可与员工协商放年假或无薪休假，但需保障员工饮食和住房。（4）因疫情导致身在海外员工无法返卡，员工可拒绝调整合同；如合同到期，需按劳动法解决。（5）疫情期间，如员工签证到期需要续签，可登录行政发展、劳动和社会事务部网站申请，常居ID到期可使用METRASH2手机应用申请。此规定同样适用家政人员。（6）如员工举报或遇到困难，可拨打行政发展、劳动和社会事务部服务热线16008或邮箱info@adlsa.gov.qa。

2020年4月14日，卡塔尔助理外交大臣、疫情防控最高委员会发言人哈蒂尔在接受媒体采访时表示，目前，卡塔尔公立医院能够满足防控疫情需要，任何居民如感染新冠病毒都将得到免费医疗救治，绝无例外和歧视。强调卡方尚未征用私营医院，但在必要情况下将向私营医院寻求帮助。在此期间，卡塔尔政府将持续向工业区劳工提供充足食品、医疗物资供应和高水平医疗服务。

2020年4月29日，卡塔尔市政和环境大臣苏拜伊颁布2020年第105号决议，规定在家庭居住区内安置超过5名以上劳工属于违法行为，但女性劳工及家庭佣人和司机等不受该规定限制。违反者将受到警告、记录在案并须清退非法居住人员，不配合者将被强制清退和切断水电。违反者还将处以6个月以下拘役和（或）5万至10万里亚尔罚金。

10.3 后疫情时期经济政策

新冠肺炎疫情暴发以来，卡塔尔政府出台了一系列确保生活消费和疫情防护物资供应的政策，同时推出财政、经济、金融等纾困措施，缓解实体经济特别是中小企业受疫情的影响。

为缓解新冠肺炎疫情对经济的影响，卡塔尔政府推出了一系列经济

财政刺激措施，其中包括750亿里亚尔金融和私营经济刺激措施，以及对当地股市投资100亿里亚尔。此外，为应对流动性紧张的压力，2020年4月卡塔尔在国际债券市场上发售100亿美元欧洲债券，此次发售债券分三种期限，其中5年期20亿美元、10年期30亿美元、30年期50亿美元，到期收益率分别高达3.47%、3.77%和4.4%，高于近期发行的其他主权债券。债券得到亚洲、欧洲、美国和中东地区投资者欢迎，认购额达到450亿美元。

卡塔尔非石油经济部门，特别是会展、旅游、交通、商贸零售业等受此次疫情影响较大，但“危中有机”，正是由于居家隔离政策，电子商务和物流配送行业得到了前所未有的发展机会，金融服务和政务服务网络化升级，民众可以在网上处理更多原先必须到营业场所才能处理的业务。

10.4 卡塔尔对受影响的外商投资企业的支持政策

卡塔尔政府出台的一系列经济支持和刺激措施，以措施类别及出台时间先后顺序列举如下：

【总体经济及金融支持政策】

2020年3月15日随防控措施一同公布的经济和金融支持措施主要有：

(1) 根据埃米尔指示，划拨750亿里亚尔并出台经济和金融刺激政策，以支持私营部门发展。(2) 卡塔尔中央银行制定相应机制，鼓励各银行宽限私营部门偿还贷款和债务期限6个月。(3) 卡塔尔发展银行宽限客户还贷期限6个月。(4) 动用政府基金向股市注资100亿里亚尔。(5) 卡塔尔中央银行向在卡塔尔经营的银行投放额外流动性。(6) 免除进口食品和药品6个月关税，确保国内物价稳定。(7) 免除酒店、旅游、零售业、中小型制造业、商场、物流中心等行业的6个月水电费，同时，商场应为商铺提供便利服务和减免措施，以保证其继续营业。(8) 免除物流中心、中小型制造业6个月租金。

【专项支持贷款，降低企业融资成本】

2020年3月14日，卡塔尔国民银行(QNB)宣布，延长中小企业和工厂还款期限，并将从本月开始提供为期3个月的无息贷款。

2020年3月17日，卡塔尔中央银行宣布调降存款利率50个基点至1%，调降贷款利率100个基点至2.5%，调回购利率50个基点至1%。根据首批金融一揽子计划，卡塔尔中央银行已通知国内银行给予受疫情影响经济部门偿还贷款及利息6个月宽限期(规定期限为3月16日起6个月内)，并规定银行设立利率为0的回购窗口，用于延期还贷或发放新贷款，以上贷款不包括个人贷款。取消POS机支付、ATM取款手续费。卡塔尔中央

银行通知各银行和货币兑换所简化电子跨境转账手续，为劳工提供线上服务并做好宣传通知服务。

2020年3月29日晚，为落实卡埃米尔塔米姆关于支持卡塔尔经济金融行业应对疫情的指示，卡塔尔首相兼内政大臣哈利德决定向卡塔尔国内银行提供价值30亿里亚尔的担保。主要是以卡塔尔发展银行担保的方式，支持国内银行向受疫情影响企业提供免除佣金或手续费的优惠贷款，以帮助企业支付工资和租金。

2020年4月6日，为落实塔米姆埃米尔关于向私营部门提供750亿里亚尔经济刺激计划的指示，卡塔尔发展银行同财政部、中央银行以及在卡塔尔经营的银行合作启动“国家担保”计划，向当地银行注入30亿里亚尔担保金，为其向受疫情影响的私营企业贷款提供担保，以支持私企支付工资和租金。

【简化各类审批手续】

2020年3月24日，卡塔尔海关总署宣布对进口食品与医疗产品免征6个月关税，目前已对电子清关系统中包括基本食品、医疗用品、个人及家庭卫生用品等在内的905种商品予以免税。

【人员出入境管理便利措施】

2020年3月25日起，鉴于全球大部分机场已关闭，此前持各类签证入境卡塔尔的外国公民，可通过内政部官网或Metrash 2 App申请签证延期一个月。

2020年4月20日晚，卡内政部发布推特称，鉴于多国机场关闭，访卡的外国公民回国不便，持旅游签证（包括提前申办的签证和落地签证）的外国公民仍可在卡停留，无需延期签证，也无需缴纳滞留罚金。

10.5 新冠肺炎疫情对当地中资企业的影响及防范当地疫情风险的建议

目前，在卡塔尔的中资企业多数为工程承包企业，新冠肺炎疫情对工程承包企业的影响更为直接和明显，主要表现：由于两国航线中断，工程人员配置受到影响，项目实施需要的人员由于旅行限制不能及时到位，闲置人力资源无法通过直航回国轮换；因疫情对供应链的影响，项目所需原材料不能及时到场；随着当地疫情快速发展，部分工程项目现场出现外方人员确诊感染，中方人员感染的风险增大，部分工程项目停工的压力和风险骤增。在金融和通讯领域，由于可实行远程办公，受到的影响相对不大。

在卡塔尔华人经营的餐饮、零售等行业通过网上订餐下单，线下配送的形式维持经营，但经营业绩也因营业时间受限，商铺关闭等情况受

一定程度的影响。

此外，2020年以来，新冠肺炎疫情对中卡贸易也带来明显的影响，从事进出口贸易的中小企业面临订单取消、付款推迟以及贸易纠纷增多等风险。为做好疫情防控工作，切实保护中方人员身体健康、生命安全，新冠肺炎疫情期间，在卡塔尔中资企业应注意：

（1）及时向中国驻卡塔尔大使馆报备人员情况，关注中国使馆和经商处的网站及社交媒体平台，了解最新的疫情动向和当地出台的防控措施，保证与使馆的信息联络通畅。

（2）企业要服从当地政府疫情防控安排，积极配合防控工作，同时根据国内总部和中国使馆经商处的指导，切实做好防控工作。

（3）人员流动性大、聚集度高的项目营地和宿舍等部位，要重点加强防控措施，防止聚集性感染；

（4）对于确有必要返回国内的企业员工，应详细规划回国路线，提前向中国使馆报备行程，做好充分的途中防护措施，避免旅途交叉感染。

（5）企业应根据项目情况及时向国内相关商协会申请办理新冠肺炎不可抗力的证明材料，并注意留下相关材料，为后期与业主就项目延期或索赔等提供支撑。

附录1 卡塔尔部分政府部门一览表

- (1) 卡塔尔埃米尔办公厅, www.diwan.gov.qa
- (2) 外交部, www.mofa.gov.qa
- (3) 内政部, www.moi.gov.qa
- (4) 财政部, www.mof.gov.qa
- (5) 商业和工业部, www.moci.gov.qa
- (6) 交通和通讯部, www.motc.gov.qa
- (7) 市政和环境部, www.mme.gov.qa
- (8) 行政发展、劳动和社会事务部, www.adlsa.gov.qa
- (9) 教育和高等教育部, www.edu.gov.qa
- (10) 司法部, www.moj.gov.qa
- (11) 文化和体育部, www.mcs.gov.qa
- (12) 公共工程署, www.ashghal.gov.qa
- (13) 中央银行, www.qcb.gov.qa
- (14) 海关总署, www.customs.gov.qa
- (15) 税务总局, www.gta.gov.qa
- (16) 规划和统计局, www.psa.gov.qa
- (17) 国家旅游委员会, www.visitqatar.qa
- (18) 宗教基金和伊斯兰事务部, www.islam.gov.qa
- (19) 自由区管理委员会, www.fza.gov.qa

附录 2 卡塔尔主要中资企业一览表

1. 中国电建集团国际工程有限公司卡塔尔分公司
电话：00974-44117909
传真：00974-44117910
电邮：qatar@sinohydro.com
2. 中国港湾工程有限公司卡塔尔分公司
电话：00974-44622735
传真：00974-44622517
邮箱：qatar@chec.bj.cn
3. 华为（卡塔尔）投资有限公司
电话：00974-44105702
传真：00974-44105701
电邮：chenchuan@qatar.huawei.com
4. 葛洲坝集团公司卡塔尔有限公司
电话：00974-44376878
传真：00974-44376878
邮箱：qatar@cggcintl.com
5. 工商银行多哈分行
电话：00974-44072761，44072756
传真：00974-44072737
电邮：wangxq@doh.icbc.com.cn，songxf_corp@doh.icbc.com.cn
6. 中国铁建集团卡塔尔分公司
电话：00974-40429221
传真：00974-55267584
邮箱：crcc.qatar@crcc.qa
7. 中国银行卡塔尔金融中心分行
电话：00974-44473611，44473681
传真：00974-44473696
电邮：service.qa@bankofchina.com

后记

《对外投资合作国别（地区）指南》之《卡塔尔》，对中国企业尤其是中小企业到卡塔尔开展投资合作业务时普遍关注的投资合作环境进行了客观介绍；针对中国企业到卡塔尔开展业务可能出现的各种问题给予了提示。希望本《指南》能成为中国企业走进卡塔尔的入门向导，但由于篇幅有限，加之不同投资者所需信息各异，本《指南》提供的信息仅供读者参考，不作为企业投资决策的全部依据。

商务部对外投资和经济合作司组织协调《指南》编制工作。中国驻卡塔尔大使馆经商处的全体同志参加了本书的编写，主要人员有杨松（经济商务参赞）和姬晶晶、陆金金。商务部研究院对外投资合作研究所的研究人员对本《指南》内容进行了补充、调整和修改。商务部西亚非洲司的同志对文中相关内容提出了宝贵意见。

在编写本书过程中，我们参阅了中国外交部、中国海关、卡塔尔相关政府部门和专业机构，以及世界银行、国际货币基金组织、世界贸易组织等国际组织的公开信息，特此说明并致谢意。由于时间仓促，加之我们的水平有限，如有不当之处，欢迎批评指正。

编著者
2021年12月