对外投资合作国别(地区)指南

毛里塔尼亚

(2021年版)

商务部国际贸易经济合作研究院中国驻毛里塔尼亚大使馆经济商务处商务部对外投资和经济合作司

前言

当前,世界正处于大发展大变革大调整时期,和平与发展仍然是时代主题,经济全球化在曲折中继续前进,开展国际经贸合作面临重要机遇。同时,世界百年未有之大变局正加速演进,新一轮科技革命和产业变革带来的竞争日趋激烈,气候变化、疫情防控等全球性问题对人类社会带来前所未有的影响,国际经贸合作环境日趋复杂。我国建设更高水平开放型经济新体制,发展对外投资合作,应把握国际格局发展战略态势,统筹国内和国际,积极应对挑战,趋利避害,实现可持续发展,为全球经济复苏作出积极贡献。

商务部坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神,积极鼓励有条件的企业走出去,融入全球产业链供应链,引导对外投资合作健康平稳有序发展。2020年,中国对外直接投资额达1537.1亿美元,首次位居全球第一,在全球直接投资中的影响力不断扩大。中资企业合理有效利用境外市场资源,积极开展国际合作和竞争,助力东道国经济社会发展,也为全球经济复苏注入活力。

为更好地帮助企业了解和熟悉当地营商环境,有效防范化解包括新冠肺炎疫情在内的各类风险,商务部国际贸易经济合作研究院和驻外使领馆经商机构编写了2021版《对外投资合作国别(地区)指南》(以下简称《指南》)。《指南》涵盖175个国家和地区,全面、客观地反映对外投资合作所在国别(地区)宏观经济形势、法律法规、经贸政策、营商环境等走出去企业关心的事项。在数字经济和绿色经济正在成为重组全球要素资源、重塑全球经济结构、改变全球竞争格局的关键力量和全球发展新动能的背景下,《指南》对部分国别(地区)发展数字经济和绿色发展的有关政策法规、发展现状和国际合作给予关注。

希望2021版《指南》对有意走出去、开展对外投资合作的企

业有所帮助,也欢迎社会各界批评指正,提出宝贵意见。同时,我们将认真吸纳有益建议,不断改进工作,把《指南》越办越好,为提升企业国际化经营能力和水平,应对各类风险挑战,推动对外投资合作高质量发展发挥更大作用。

我们将立足新发展阶段、贯彻新发展理念、服务构建新发展 格局,创新《指南》编制工作,更加精准有效地为走出去企业提 供优质信息服务,助力企业走出去行稳致远。

> 对外投资合作国别(地区)指南 编制办公室 2022年1月

参赞的话

毛里塔尼亚位于非洲西北部,西濒大西洋,陆上自北向南与西撒哈拉、阿尔及利亚、马里、塞内加尔等国家及地区接壤。毛里塔尼亚全境面积103.07万平方公里,北部和中部地区处于撒哈拉沙漠内,占国土面积的四分之三,因而素有"沙漠共和国"之称。因地处马格里布和西非之间,具有阿拉伯和撒哈拉以南非洲国家的双重属性,毛里塔尼亚自古以来便是连接北部非洲与南部非洲的繁荣商路,也被称为阿拉伯-非洲之桥。



20世纪初,毛里塔尼亚沦为法国殖民地,1960年 年底,毛里塔尼亚获得独立,成立毛里塔尼亚伊斯兰共

和国。1961年毛里塔尼亚加入联合国。2008年8月6日,毛里塔尼亚发生政变,阿齐兹为首的军人成立"最高国家委员会",接管政权,阿齐兹本人在2009年及2014年的总统选举中当选总统。2019年6月,执政党总统候选人加兹瓦尼在第一轮投票中获得52%的选票,当选毛里塔尼亚新任总统,政权和平交接。

毛里塔尼亚国家立法权属于议会,司法权独立于立法权和执法权,共和国总统保障司法机关的独立性。国际上,毛里塔尼亚加入了多个与外国投资相关的国际协议,遵循各协议对外资的相关优惠政策。国内方面,毛里塔尼亚对外资的优惠政策主要通过《投资法》进行规定,在某些特定领域如银行、保险、矿业和石油天然气等行业,则颁布了专门的对各领域的外国投资政策。与贸易有关的主要法规则是1998年7月27日中央银行颁布的《进口条例》和2000年1月18日颁布的《商业法》。

矿业和渔业是毛里塔尼亚两大传统支柱产业。矿业方面,毛里塔尼亚铁矿、金矿等矿产资源丰富,其中铁矿砂出口占该国对外出口的70%、国家财政收入的30%。渔业方面,毛里塔尼亚临大西洋,海岸线长达754公里,海域面积16.35万平方公里,是世界上渔业资源最丰富的地区之一,每年可捕捞约160万吨,我国最大的海外渔业基地就坐落于毛里塔尼亚北部滨海城市努瓦迪布。

除传统行业外,毛里塔尼亚天然气开发前景看好。近年来,毛里塔尼亚已陆续发现并探明约10个天然气区块。2018年毛里塔尼亚和塞内加尔签署协议,合作开发两国海上边境天然气田,各享有50%的资源。该气田可开采储量达4247.55亿立方米,一期预计年产量约230-250万吨,后期产量逐年递增,最高产量达1000万吨/年。预计每年可为毛里塔尼亚政府增加3

亿美元以上的财政收入,将形成一批相关产业,并有效带动毛塔经济社会发展。

随着毛里塔尼亚经济社会发展形势向好,我国企业及个人在毛里塔尼亚采矿、渔业等多个领域的投资持续深入。但需要注意,毛里塔尼亚仍属于世界银行与国际货币基金组织划定的重债穷国之列。近年来,毛里塔尼亚虽政局总体稳定,但经济基础依然薄弱,周边萨赫勒地区国家安全形势不定,政治和社会稳定尚存一定风险。此外,毛里塔尼亚外汇管制严格,金融服务体系不成熟,环保要求相对较高,市场较为有限。有意在毛里塔尼亚投资及的中国企业及个人应当充分了解毛塔营商环境,做好充足准备,依法依规经营。

当前,在共建"一带一路"倡议及中非合作论坛框架内,两国经贸关系发展前景广阔,长期稳健发展势头不减。中资企业与毛里塔尼亚开展务实合作步伐加快,互利合作项目不断涌现,一批涉及包括采矿、渔业、制造业等多个领域的项目在毛里塔尼亚落地生根。毛里塔尼亚欢迎外国投资者赴毛里塔尼亚投资,我们也期待看到更多有资质的有实力的中国企业及个人赴毛里塔尼亚投资,促进中毛经贸交往,为中毛友谊添砖加瓦。

最后,祝大家在毛里塔尼亚投资兴业取得成功!

中国驻毛里塔尼亚大使馆经济商务参赞 席威2021年12月

目 录

导言 这本指南将告诉你什么?	1
1. 国家概况	2
1.1 发展简史	2
1.2 自然环境	
1.2.1 地理位置	
1.2.2 自然资源	
1.2.3 气候条件	
1.3 人口和行政区划	
1.3.1 人口分布	
1.3.2 行政区划	
1.4 政治环境	
1.4.1 政治制度	
1.4.2 主要党派	
1.4.3 政府机构	
1.5 社会文化	
1.5.1 民族	11
1.5.2 语言	
1.5.3 宗教和习俗	11
1.5.4 教育和医疗	
1.5.5 工会及其他非政府组织	
1.5.6 主要媒体	16
1.5.7 社会治安	
1.5.8 节假日	17
2. 经济概况	19
2.1 宏观经济	
2.2 重点/特色产业	20
2.3 基础设施	22
2.3.1 公路	22
232 铁路	23

	2.3.3	空运	24
	2.3.4	水运	24
	2.3.5	通信	25
	2.3.6	电力	26
	2.3.7	水利	26
	2.4 物化	介水平	27
	2.5 发展	髮规划	28
3.	经贸合	作	29
	3.1 经贸	贸协定	29
	3.2 对夕	卜贸易	29
	3.3 吸收	女外资	30
	3.4 外国	国援助	30
	3.5 中丰	E经贸	31
	3.5.1	双边协定	31
		双边贸易	
	3.5.3	中国对毛塔投资	32
	3.5.4	承包工程和劳务合作	32
	3.5.5	境外经贸合作区	32
	3.5.6	中毛产能合作	32
	10 16	14	
4.	投资环	境	33
	4.1 投资	贸吸引力	33
	4.2 金鬲	触环境	33
	4.2.1	当地货币	33
	4.2.2	外汇管理	33
	4.2.3	银行和保险公司	33
	4.2.4	融资服务	34
	4.2.5	信用卡使用	34
	4.3 证券	垮市场	34
		景成本	
	4.4.1	水、电、气、油价格	34
	4.4.2	劳动力工薪及供需	34
	443	土地及房屋价格	35

4.4.4	建筑成本	35
5. 法规政	策	37
5.1 贸易	易法规和政策	37
	贸易主管部门	
5.1.2	贸易法规	37
5.1.3	贸易管理的相关规定	37
	进出口商品检验检疫	
5.1.5	海关管理的相关规定	38
5.2 外	国投资法规	38
5.2.1	投资主管部门	38
5.2.2	投资行业的规定	38
5.2.3	投资方式的规定	40
5.2.4	BOT方式	41
5.3 数学	字经济相关政策和法规	41
5.4 绿色	色经济相关政策和法规	41
	业税收	
5.5.1	税收体系和制度	41
	主要税赋和税率	
5.6 特殊	朱经济区域规定	42
5.6.1	经济特区法规	42
	经济特区	
5.6.3	重点行政区域及相关法律法规	43
	动就业法规	
	劳工(动)法的核心内容	
5.7.2	外国人在当地工作的规定	44
5.8 外	国企业在毛里塔尼亚获得土地/林地的规定	44
	土地法的主要内容	
	外资企业获得土地的规定	
5.9 外	资公司参与当地证券交易的规定	45
5.10 郅	境保护法规	45
	1 环保管理部门	
5.10.	2 主要环保法律法规名称	45
5 10	3 环保法律法规基本要占	45

5.10.4 环境影响评估法规	46
5.11 反对商业贿赂规定	46
5.12 外国企业承包当地工程的规定	46
5.12.1 许可制度	46
5.12.2 禁止领域	
5.12.3 招标方式	46
5.12.4 验收规定	
5.13 保护知识产权的规定	
5.13.1 知识产权保护的法律法规	
5.13.2 知识产权侵权的相关处罚规定	
5.14 解决商务纠纷的主要途径及适用的法律	47
o ナズ田は日本エロ切次人 <i>に</i> しては	40
6. 在毛里塔尼亚开展投资合作的手续	48
6.1 投资注册企业需要办理的手续	48
6.1.1 设立企业的形式	48
6.1.2 注册企业的受理机构	
6.1.3 注册企业的主要程序	48
6.2 承揽工程项目的程序	49
6.2.1 获取信息	49
6.2.2 招标投标	49
6.2.3 政府采购	49
6.2.4 许可手续	49
6.3 专利和注册商标申请	49
6.3.1 申请专利	
6.3.2 注册商标	51
6.4 企业在毛里塔尼亚报税的相关手续	
6.4.1 报税时间	51
6.4.2 报税渠道	51
6.4.3 报税手续	51
6.4.4 报税资料	51
6.5 工作准证办理	52
6.5.1 主管部门	
6.5.2 工作许可制度	52
6.5.3 申请程序	

	6.5.4 提供材料	52
	6.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构	53
	6.6.1 中国驻毛里塔尼亚大使馆经商处	53
	6.6.2 毛里塔尼亚驻中国大使馆	53
	6.6.3 毛里塔尼亚投资促进机构	
	6.6.4 中国商务部研究院对外投资合作研究促进	
7.	中资企业到毛里塔尼亚开展投资合作应注意的问题	
	7.1 境外投资	
	7.2 对外承包工程	
	7.3 对外劳务合作	
	7.4 防范投资合作风险	56
8.	中资企业在毛里塔尼亚如何建立和谐关系	58
	8.1 处理好与政府和议会的关系	58
	8.2 妥善处理与工会的关系	
	8.3 密切与当地居民的关系	
	8.4 尊重当地风俗习惯	
	8.5 依法保护生态环境	
	8.6 承担必要的社会责任	
	8.7 懂得与媒体打交道	
	8.8 学会和执法人员打交道	
	8.9 传播中国传统文化	
	8.10 其他	
	0.10 共同	0 1
9.	中资企业/人员在毛里塔尼亚如何寻求帮助	63
	9.1 寻求法律保护	63
	9.2 寻求当地政府帮助	
	9.3 取得中国驻当地使(领)馆保护	
	9.4 建立并启动应急预案	
	9.5 其他应对措施	
1(7、在毛里塔尼亚应对新冠肺炎疫情	65

10.1 新冠肺炎疫情现状	65
10.2 疫情防控措施	65
10.3 疫情防控措施对外商投资合作业务的影响	句66
10.4 经济恢复政策	66
10.5 疫情对当地中资企业的影响及对中资企	业的建议
	66
附录1 毛里塔尼亚政府部门和相关机构一览表	68
附录2 毛里塔尼亚华人商会、社团和中资企业一览表	70
后记	72

导言 这本指南将告诉你什么?

在你准备赴毛里塔尼亚伊斯兰共和国(The Islamic Republic of Mauritania, La République Islamique de Mauritanie,以下简称"毛里塔尼亚"或"毛塔")开展投资合作之前,你是否对毛里塔尼亚的投资合作环境有足够的了解?那里的政治、经济和社会文化环境如何?有哪些行业适合开展投资合作?在毛里塔尼亚进行投资合作的商务成本是否具有竞争力?应该怎样办理相关审核手续?当地规范外国投资合作的法律法规有哪些?在毛里塔尼亚开展投资合作应特别注意哪些问题?一旦遇到困难该怎么办?如何与当地政府、议会、工会、居民、媒体以及执法部门打交道?《对外投资合作国别(地区)指南》系列丛书之《毛里塔尼亚》将会给你提供基本的信息,成为你了解毛里塔尼亚的向导。

1. 国家概况

1.1 发展简史

毛里塔尼亚的早期居民是巴富尔黑人民族,主要在绿洲从事农业。公元2-3世纪,北非的柏柏尔游牧部落在毛里塔尼亚北部定居,以放牧为生,引进了被称为沙漠之舟的单峰驼,黑人民族则逐渐南迁至塞内加尔河流域继续农耕。

随着擅长经商的阿拉伯人征服马格里布,用盐、铜、手工艺品和牲畜换回南部非洲国家的黄金、象牙和奴隶,该区域逐渐成为连接北部非洲与南部非洲的繁荣商路。公元9世纪柏柏尔人的几个部族组成哈桑贾联盟,控制了整条商路并逐步接受伊斯兰文明。公元14世纪,来自也门的阿拉伯哈桑部族入侵毛里塔尼亚,并在17世纪武力征服了柏柏尔人,哈桑武士部族成为毛里塔尼亚的贵族和统治阶级。阿拉伯哈桑人、柏柏尔人及部分黑人民族在宗教、语言上逐渐趋同,形成了今天的毛里塔尼亚摩尔民族。

20世纪初,已经占领塞内加尔的法国人吞并了塞内加尔河沿岸毛里塔尼亚一带地区。从1913年至1920年,毛里塔尼亚成为法国的保护国。法国于1920年宣布毛里塔尼亚为其殖民地,并于1946年宣布为法国海外领地。1956年成为"半自治共和国",1958年9月加入"法兰西共同体",11月"毛里塔尼亚伊斯兰共和国"宣布成立。

1960年11月28日毛里塔尼亚宣告独立,成立了毛里塔尼亚伊斯兰共和国,莫克塔·乌尔德·达达赫成为共和国第一任总统,努瓦克肖特作为首都在沙漠中诞生。1961年毛里塔尼亚加入联合国,1972年毛里塔尼亚修改与法国的合作协定,退出法郎区,创立本国货币"乌吉亚",次年成立毛里塔尼亚中央银行,1972年成立毛里塔尼亚国营工矿公司并将法国和西方国家经营的毛里塔尼亚铁矿有限公司收归国有。1973年毛里塔尼亚加入阿拉伯国家联盟。1989年,毛里塔尼亚加入马格里布联盟。

1978年7月10日,毛里塔尼亚发生不流血的军事政变,结束了长达18年的达达赫政权,萨莱克任"全国复兴军事委员会"(后易名为救国军事委员会)主席,而参与政变的重要人物之一海德拉又于1980年1月4日取而代之,出任军委会主席、国家元首兼政府总理。前总统达达赫长期流亡在外,2003年在巴黎去世,享年79岁。

1984年12月12日,以原国民军总参谋长塔亚为首的部分军官,在海德拉出国访问期间,宣布接管政权,上台执政。塔亚任军事救国委员会主席、国家元首。

塔亚任军委会主席后,颁布了新宪法,并举行了议会和总统选举。1992

年1月24日,塔亚当选为共和国总统。1996年毛里塔尼亚建立议会并举行了议会选举。在1997年12月和2003年11月7日的总统选举中,塔亚两次蝉联共和国总统。

2005年8月7日发生的军事政变推翻了塔亚,政变军人成立了以前国家安全局局长瓦尔为首的17人组成的争取公正与民主军事委员会,掌管国家权力。军委会任命了新一届政府,并宣布在19个月的过渡期内完成宪法全民公决、市镇、立法和总统选举。2007年3月25日,毛里塔尼亚举行大选,独立候选人阿卜杜拉希当选总统。4月19日,阿宣誓就职。

2008年8月6日,毛里塔尼亚发生政变。阿齐兹为首的军人成立"最高国家委员会",接管政权。在国际社会的斡旋下,2009年7月18日毛里塔尼亚举行总统选举,阿齐兹当选,并于同年8月开始为期5年的总统任期。

2014年6月,阿齐兹在总统大选第一轮投票中即以81.94%的支持率连任总统,并于8月2日举行了就职典礼。8月21日,毛里塔尼亚组成新一届政府,此后多次进行内阁改组。2017年,毛里塔尼亚政府又进行两次政府内阁改组并通过全民公投修宪取消参议院。

2019年6月,现执政党(争取共和联盟)总统候选人加兹瓦尼在第一轮投票中获得52%的选票,当选毛里塔尼亚新任总统。2020年8月,穆罕默德·乌尔德·比拉勒(Mohamed Ould Bilal)被任命为总理。

1.2 自然环境

1.2.1 地理位置

毛里塔尼亚位于非洲西北部,地处北纬15-27度之间,面积103.07万平方公里。毛塔西濒大西洋,北部与西撒哈拉和阿尔及利亚接壤,东南部与马里为邻,南与塞内加尔相望。广大北部和中部地区处于撒哈拉大沙漠西南部,全国3/4的面积为沙漠,素有"沙漠共和国"之称。

毛里塔尼亚地处马格里布和西非之间,特殊的地理位置使其具有阿拉伯和撒哈拉以南非洲国家双重属性。

毛里塔尼亚所属时区为格林威治时区(GMT),比北京时晚8小时,不实行夏时制。

1.2.2 自然资源

毛里塔尼亚矿产资源较丰富,已探明铀、钴、锰、煤、钻石等400种矿物的存在迹象。铁矿石和渔业是其两大支柱产业。目前已探明毛境内铁矿石储量超15亿吨,黄金储量超3500万盎司,铜矿储量约2800万吨,磷酸盐储量超1.4亿吨,石英储量超1100万吨,盐储量超2.45亿吨,石膏储量超60

亿吨。

毛塔石油和天然气是新兴产业,目前已发现6个海岸油田,储油量估计10亿桶。2006年2月,毛塔正式成为石油生产国,但近两年产量逐年下降。近期,毛塔政府正与美国公司探讨开发海上天然气资源,2016年5月,美国的两个海上钻井平台抵达毛塔友谊港。2017年5月毛塔政府与法国道达尔公司签订开发石油的协议。英国石油公司已开始开发位于毛塔和塞内加尔边界的海上天然气资源,该区块天然气储量预估将达到15万亿立方英尺。

毛塔濒临大西洋的海岸线长754公里,海域面积16.35万平方公里,是世界上渔业资源最丰富的地区之一,渔业资源储量预计为400万吨,每年可捕捞约160万吨,目前捕捞量为100万吨。

毛塔农、林、牧业资源较为匮乏,沙漠和戈壁占国土面积85%,可耕种土地53.5万公顷,其中13.5万公顷为灌溉田,35万公顷为雨水田,5万公顷为绿洲。但因水资源匮乏,水利设施薄弱,实际种植面积很小。

1.2.3 气候条件

毛里塔尼亚北部为撒哈拉气候,南部为萨赫勒气候,炎热干燥。全年有6个月以上的时间白天气温达到38℃,5-6月气温经常超过44℃,但1-2月气温最低时仅为10℃。每年7-9月为雨季,北部地区年平均降水量为120-130毫米,南部塞内加尔流域年均降水量可达600毫米。全年以东北风为主,导致沙丘逐渐往西南推进。

首都努瓦克肖特西濒大西洋,9月为最热月,气温约24-34℃,12月为最冷月,气温约13-28℃,最低曾达9℃,温差较大。每年9至12月多风沙天气,盐蚀比较严重。但2015年12月开始气候开始发生变化,并没有出现最冷天气,温度偏高,2016年1月甚至出现40℃以上高温,2017年1-6月高温与低温交替,气候异常。2018年后至今热季开始较晚。



地球之眼

1.3 人口和行政区划

1.3.1 人口分布

毛里塔尼亚现有460万人口(2020年),总体上分为摩尔族和黑非民族(非洲黑人)两大类。摩尔族中白摩尔人(阿拉伯—柏柏尔血统)占30%,具有阿拉伯文化语言传统的哈拉廷人(又称黑摩尔人)占40%,非洲黑人占30%。主要黑非民族是图库勒族、颇耳族、索宁克族、沃洛夫族和班巴拉族。阿拉伯语为官方语言,法语为通用语言。民族语言有哈桑语、布拉尔语、索宁克语和沃洛夫语。约96%的居民信奉伊斯兰教。

在毛塔约有30多家大中型中资企业办事处和机构,有约1500名中方人员,主要从事土建、电信和渔业等行业。其中除公派人员外,有上千名中国个体人员在毛塔从事建筑、制砖、鱼粉加工、娱乐餐饮、小型商业等,主要集中在努瓦克肖特和努瓦迪布两城市,少量从事农业。

1.3.2 行政区划

【行政区划】毛里塔尼亚全国共划分为15个省(Wilaya,包括首都),54个县(Moughataa),除首都外,人口较多的县下设行政区(Arrondissement),全国共有33个行政区,206个市镇(Commune)。省长、市长和区长由政府任命,镇长由选民产生。15个省为:西努瓦克肖

特、北努瓦克肖特、南努瓦克肖特、阿德拉尔、阿萨巴、布拉克纳、达赫莱特-努瓦迪布、戈尔戈尔、吉迪马卡、东霍德、西霍德、因奇利、特拉扎、 塔岗、提里斯-宰穆尔。

【首都】努瓦克肖特,人口约100万,是毛塔政治、文化、商业、金融中心。政府机关、全国主要高等院校(努瓦克肖特大学、国家行政学校、高等师范学院、高等科学院和高级伊斯兰研究学院)、各大金融、商业机构、30余个外国使团和国际组织代表处均设在首都。努瓦克肖特也是全国的交通枢纽,连接全国各主要城市,东经内马通往马里,南经罗索通往塞内加尔,北经努瓦迪布通往摩洛哥,东北方连接阿塔尔、祖埃拉特铁矿产区通往阿尔及利亚边境。首都机场是毛塔主要对外交往口岸,有飞往法国、西班牙加纳利群岛、土耳其、摩洛哥、突尼斯、马里和塞内加尔等国的直航,毛里塔尼亚航空也负责承运国内航班,主要由首都飞努瓦迪布、祖埃拉特等城市。中国援建的友谊港是毛塔目前最大的深水港,年吞吐量超过100万吨,承担全国90%的进出口任务。2000年9月,努瓦克肖特市与中国兰州市结为友好城市。

【其他主要经济中心城市】

(1) 努瓦迪布

位于毛塔西北部莱夫里耶湾半岛(BAIE DU LEVRIER),方圆约4公里宽,20公里长,是毛塔第二大城市,也是达赫莱特-努瓦迪布省省会。集中了毛塔两大经济命脉-渔业和矿业,被誉为毛塔的"经济首都"。

努瓦迪布临近西班牙加纳利群岛,其优越地理位置使其成为毛塔的对外窗口。努瓦迪布一带海域渔业资源非常丰富,是大西洋著名的渔场。该市有渔港、商业港和铁矿砂出口专用港,是毛塔最大的出口基地。毛塔渔产品销售公司、毛塔同其它国家合办的几十家渔业公司、毛塔最大的企业一毛塔国营工矿公司(SNIM)总部等均设在努瓦迪布。毛塔免税区管委会也设在该市。

努瓦迪布有通往拉斯帕尔马斯、卡萨布兰卡的国际航线。法国、西班牙、摩洛哥和阿尔及利亚在努瓦迪布设有领事馆。中国水产品总公司、上海远洋渔业公司、福建福州宏东渔业集团公司等在努瓦迪布设有代表处或分公司,还有一批中国民营企业在该市从事海洋捕捞、水产加工和鱼粉加工。

2017年7月,努瓦迪布与福州结为友好城市。

(2) 罗索

罗索是特拉扎省的省会,人口约5万,地处塞内加尔河河畔,是通往塞内加尔的边防站口。目前非洲发展银行提供资金的罗索大桥正在招标,一旦建成,将大大有利于南部的发展。

罗索是毛塔的主要粮食产区之一,这里土地和气候条件优越,适宜农

作物生长,传统的农作物有高粱、玉米和小米,上世纪**70**年代开始种植水稻和蔬菜。

中国自1968年开始在罗索市郊建设姆颇利农场,首次引进水稻种植,开垦整治土地802公顷,其中水稻实验农场638公顷,并修建了防洪堤和排水灌溉工程。另有宁夏塞外香公司在当地租地进行大规模水稻种植等农业开发。

(3) 基法

基法位于毛塔南部,距离首都约600公里。贯穿毛塔东西走向的大动脉"希望之路",以首都为起点,基法正好位于中间位置,其终点为靠近马里的边境城市内马。一般往来的车辆都会在基法休息或过夜。基法为阿萨巴省的省会,人口约为5万(2013年),曾为毛塔第二大城市,目前为毛塔的第三大城市。基法的主要经济收入来自于商业和农牧业,当地建有大型牲畜市场。中国在该市派驻由黑龙江省派遣的医疗队,援建的基法新卫生中心也于2016年6月22日移交毛塔政府,已正式投入使用,当地百姓的就医条件和中国医疗队员工作环境均得到较大改善。

1.4 政治环境

1.4.1 政治制度

【政治】2008年8月,以阿齐兹为首的军政权上台。阿齐兹接受国际联络小组调解,与反对派达成妥协,签署《毛塔三大政治派别框架协议》。2009年7月,毛塔举行总统大选,阿齐兹当选。阿齐兹就职以来,倡导变革理念,加强行政管理,大力惩治腐败,积极发展经济,灵活外交,改善国际形象和内外部环境,2014年6月,阿齐兹在总统大选第一轮投票中以81.94%的支持率连任总统,并于8月2日举行了就职典礼,8月21日,毛塔组成新一届政府。

2019年6月,毛塔举行总统大选,现执政党(争取共和联盟)总统候选人加兹瓦尼以52%的得票率当选新一任总统,7月宪法委员会确认选举结果合法。大选期间第二候选人和第四、五、六、七候选人发起了示威游行,抗议加兹瓦尼选举"舞弊",但未成气候, 就职典礼将于8月举行。目前,毛塔政局总体稳定。但毛塔经济基础薄弱,加之萨赫勒地区安全形势不定,毛塔政治和社会稳定存在一定隐患。

【宪法】1961年5月20日颁布第一部宪法。1991年7月12日通过的宪法确立了"三权分立"原则,被认为是毛塔第一部民主宪法。主要内容是:实行总统制,总统为国家元首,由普选产生,任期6年,可连选连任;建立议会制和多党制。2005年8月政变后,以瓦尔为首的军政权对1991年宪法

进行调整和补充,于2006年6月举行了修宪公投,修宪案以96.97%的支持率获得通过。修改后的宪法规定:毛塔总统任期将从原来的6年缩短为5年,总统只可连任一次,其候选人的年龄不得超过75岁;修宪至少须三分之一议员提议,三分之二议员赞成才能提交全民公投。2016年10月,毛塔举行"全国包容对话",建议取消参议院;修改国旗、国歌,并形成宪法修正案草案提交议会。之后参议院否决了该草案,但毛塔政府仍在2017年8月5日举行了修宪公投。此次公投的投票率为53%,85%的选民投票赞成修宪。根据公投结果,毛塔取消了参议院,修改了国旗、国歌。

【议会】1991年通过的宪法规定立法权属议会。议会实行两院制,由国民议会和参议院组成。根据2012年修改后的选举法规定,每个县属一个独立选区,根据人口分配议员数量,其中20个席位分配给妇女。国民议会的146名议员由选民直接选举产生,任期5年。参议院57名议员由市政委员会组成的选举团间接选举产生,任期6年,每两年改选其中的三分之一。国民议会议长任期5年,参议院议长在每次部分改选后产生。

2017年8月修宪公投通过后,参议院被撤销,国民议会成为国家唯一立法机构。国民议会共155个席位,由直接选举产生,国民议会议员任期5年。2018年10月,谢赫·乌尔德·巴亚(Cheikh Ould Baye)当选国民议会议长。

【司法机构】1991年的宪法规定司法权独立于立法权和执法权,共和国总统保障司法机关的独立性,总统主持的最高司法会议协助总统履行这一保障。1993年1月颁布的司法新组织法规定:毛塔司法机构由县级法院、省级法院、劳工法院、上诉法院、刑事法院、最高法院组成。

- (1)县级法院:设于各县县政府所在地,由1名法官(任院长)和2名 陪审员组成。
- (2)省级法院:设于努瓦克肖特特别行政区和各省省会。下设混合法庭、民事、商业法庭及一个或多个预审事务所。省级法院院长由资深年长的法庭庭长担任。
- (3) 劳工法院:每个省级法院可设一个劳工法院,由一名法官及数名陪审员组成。
- (4)上诉法院:设在努瓦克肖特,由院长和数名顾问组成。总检察长或代理检察官代表检察院参与法庭工作。上诉法院下设的混合法庭负责处理省级法院的判决案件,民事法庭则负责处理县级法院审判的案子。
- (5)刑事法庭:每个上诉法院内设一个刑事法庭。由上诉法院职务最高的顾问任庭长。总检察长或代理检察官代表检察院参加法庭工作。
- (6)最高法院:设于努瓦克肖特,由1名院长,4名副院长和若干名顾问组成。最高法院院长由总统任命,任期5年,须信奉伊斯兰教。现任最高法院院长为侯赛因·乌尔德·纳吉(El houssein Ould Naji)。最高法院总

检察长西迪・穆罕默德・拉明 (Sidi Mohamed Lemine)。

1.4.2 主要党派

毛塔独立初期曾实行过多党制。达达赫执政时期,实行一党制。1978年军人执政后取缔一切政党。塔亚执政时期于1991年8月宣布开放党禁,颁布政党法,实行多党制。2005年8月瓦尔政变后,完全开放党禁。主要政党有:

【争取共和联盟(Union Pour la Repubilque, UPR)】执政党,2009年3月成立,共有党员约50万人。2009年5月5日至8月2日,阿齐兹曾先后以过渡期"最高国务委员会"主席、国家元首和新当选总统身份担任党主席。阿辞去党主席后,穆罕默德·乌尔德·穆罕默德·拉明(Mohamed Ould Mohamed Lamine)当选为党主席。2014年9月,西迪·穆罕默德·乌尔德·马哈姆(Sidi Mohamed Ould Maham)当选为党主席。2019年3月2日,赛义德那·阿里·乌尔德·穆罕默德·库纳(Seyidna Ali Ould Mohamed Khouna)当选为代理党主席,现当选党主席为阿玛尔。该党主张推行多元化政治和民主制度,维护民族团结;鼓励私营经济,改善人民生活;发展睦邻友好,捍卫国家领土和主权;主张普及教育,实现经济社会发展。

【民主与发展全国同盟(Pacte National Pour La Democratie Et Le Developpement, PNDD)】2008年1月成立。主席为叶海亚·乌尔德·艾哈迈德·瓦格夫。

【民主力量联盟(Rassemblement des Forces Démocratiques, RFD)】由毛塔最早的反对党—民主力量联盟—新时代党组成。2000年10月被政府解散,其部分领导人于2001年6月成立民主力量联合会,继续作为反对党存在,党主席为艾哈迈德·乌尔德·达达赫。达达赫分别参加了毛1992年、2003年两次总统直选,未能当选,得票率分别为31%和6.89%。该党抵制了2009年7月总统选举。2010年9月,民主力量联盟发表公报承认阿齐兹总统地位。

【进步力量联盟(Union des Forces du Progrès, UFP)】1998年初自原民主力量联盟-新时代党分裂而来,核心成员是60-70年代在毛塔组成的共产党和劳动党骨干。属原反对党内的温和派,主张通过对话协商解决分歧。党主席穆罕默德·乌尔德·马乌鲁德。主要支持者为知识分子、中层民众。

【争取民主与革新共和党(Parti Républicain pour la Démocratie et Renouveau, PRDR)】原民主社会共和党, 塔亚时期执政党, 1991年8月成立, 2005年8月瓦尔政变后,该党宣布承认新政权,支持军委会改革措施,表示要与过去决裂。2005年10月,召开第三次全国代表大会,选举了由280人组成的全国委员会。12月,该党选举西迪·穆罕默德·乌尔德·穆

罕默德・瓦尔(Sidi Mohamed Ould Mohamed Vall)为总书记。

【人民进步联盟(Alliance Populaire Progressiste、APP)】成立于 1991年10月, 是毛塔最早的反对党之一。主要支持者为下层民众。党主席 马苏德・乌尔德・布尔凯尔。

【塔瓦苏尔党(Tawassoul)】成立于2009年6月,议会中第一大反 对党,属于温和穆斯林兄弟会,在2013年立法选举中,获得16个议会席位。 党主席为穆罕默徳・吉米勒・乌尔徳・曼苏尔。

【全国改革与发展联盟(Rassemblement National Pour La Reforme Et Le Developpement, RNRD或TAWASSOUL 】: 2007年8月成立。前身 是中心改革者集团。温和伊斯兰政党,具有穆斯林兄弟会背景,是第一大 反对党。在2013年立法选举中,获得16个议会席位。现任党主席穆罕默 德・吉米勒・乌尔德・曼苏尔 (Mohamed Jemil Ould Mansour), 2012 年12月当选。

1.4.3 政府机构

毛塔本届政府于2014年8月成立,经历了数次改组。2021年5月,毛政 府宣布进行部分政府改组、本届政府总理为穆罕默德・乌尔德・比拉勒、 政府部门由原来的22个增至24个,包括1名部长级秘书长,24名部长,4名 部长级官员:国家团结与反排斥斗争委员会总代表、中央银行行长,粮食 安全专员,人权、人道行动与对公民社会关系专员。

主要经济部门有:

- (1)经济与生产发展部:制定、协调政府经济政策,确保政策的执行, 管理与发展伙伴的关系,代表国家处理与国际金融机构的事务,对政府的 财政政策提出建议并进行协调:制定政策协调促进国家工业发展。
- (2) 石油、矿业与能源部: 制定、实施有关石油与能源产业的政策; 监督有关法规的贯彻执行; 代表国家与希望在毛投资的外国石油公司或公 司集团进行石油协议与合同的谈判并监督实施。
- (3) 渔业与海洋经济部: 制定、协调国家渔业政策并监督其实施: 负 责渔业、水产、海洋产品的科研:维护海洋生态资源:起草、实施渔业法 律规定; 鱼品、渔业机构和捕鱼区的卫生监督; 促进与其他国家和国际组 织的渔业合作。
- (4) 商业、工业、手工业与旅游部:负责制定、贯彻落实政府关于贸 易、旅游业的政策;参与世界各种商业交易会和专业展览会,促进进出口 贸易;确保国内市场消费品供应;促进商业、旅游业发展。
- (5)农业部:负责政府农业发展政策的起草、执行和评估以及农村规 划:制订农业方面的法律法规并监督实施:指导生产技术,保证农业产品 的供应和市场的良好运行:参与国家农业领域的国内和国际合作。

- (6)装备与运输部:负责政府公路、航空等交通运输方面的政策、法 规的制订和实施:负责国家基础设施建设。
- (7)财政部:制定和实施国家预算,参与货币和信贷政策的制定和落 实。
- (8) 畜牧业部:负责政府畜牧业发展政策的起草、执行和评估以及畜 牧业规划:制订畜牧业方面的法律法规并监督实施:指导生产技术、保证 畜牧业产品的供应和市场的良好运行:参与国家畜牧业领域的国内和国际 合作。

1.5 社会文化

1.5.1 民族

毛里塔尼亚是一个多民族国家, 总体上可以分为摩尔族和黑非民族 (非洲黑人)两大类,居民中摩尔人占70%左右,居住在北部、中部。黑 人占30%, 大部分住在南部塞内加尔河沿岸。

在毛里塔尼亚的华人主要从事餐饮、零售超市、砖厂、建筑、捕捞等 行业, 自发成立了华商协会。

1.5.2 语言

毛里塔尼亚1991年7月20日颁布的新宪法规定,阿拉伯语为官方语言。 法语为通用语言。民族语言有哈桑尼语、布拉尔语、索尼盖语和乌洛夫语。

1.5.3 宗教和习俗

毛里塔尼亚约有96%的居民信奉伊斯兰教(国教)。在塞内加尔河沿 岸地区还有一些居民信奉传统宗教。伊斯兰教的领袖对政府有一定的影响, 但政、教分开, 宗教人十不参与政府事务。



新清真寺



投入使用的友谊港1、2、3#泊位



毛里塔尼亚总统府



毛里塔尼亚外交部和经济部

毛里塔尼亚从地理、文化、社会诸方面上看,既是阿拉伯国家,又是 非洲国家,被称为阿拉伯一非洲之桥。因此,它兼有阿拉伯和非洲的风俗 习惯。

目前,毛里塔尼亚人的生活方式已完全伊斯兰化,每天进行5次祈祷

仪式,中午1次,上午和下午各2次,每次约15分钟。虔诚的教徒们严格按 照规定的时刻,面向圣城麦加跪拜,从不延误。根据教规,祈祷首先要净 手、净脸。无水时可用沙代水擦脸擦手。每逢重大的宗教节日,居民都要 杀羊宰牛庆贺。

毛里塔尼亚人非常重视见面礼节,即使是一般熟人见面,也要互相紧 紧握住对方的手,热情地寒暄一番。他们还有请客人喝茶的习惯,称见面 三杯茶。请客时没有其他餐具,所有的食物都放在一个大盘子里。用餐时, 必须先洗手,然后用手抓着吃。左手被认为是不洁净的,要用右手抓食, 但这种习俗在大城市或者大户人家已不多见。

出访一般不带家眷。家中来客,妇女一般不出来作陪,未婚妇女更是 不能和男子合影。如果是非常熟悉的客人,妇女才出来陪坐。男女见面, 男子不能主动与女子握手, 如果女子认为对方是信得过的朋友, 她会主动 伸出手来。与妇女交谈时,不要问她有几个孩子,如果你问了这个问题, 她不仅不回答,还会生气。当然很多受西方教育或影响的女子已没有这种 忌讳。

1.5.4 教育和医疗

【教育】政府重视发展教育事业、把提高全民教育水平作为脱贫的重 要途径。世界银行数据显示,2020年小学学龄儿童中失学儿童占比为 0.33%: 2018年, 15岁以上成年男性识字率为93.36%。全国有5所高等院 校, 努瓦克肖特大学(建于1980年, 是毛里塔尼亚第一所综合性大学)、 国家行政学校、高等师范学院、高等科学院和高等伊斯兰学院, 另外还有 5所技术学校。除现代教育外,毛里塔尼亚全国各地还有传统的古兰经学 校(音译为马哈德拉学校)。毛里塔尼亚公立大、中、小学校实行免费教 育。教学实行阿拉伯语和法语双语制。数学、物理、自然课目用法语教学。

【医疗】毛塔卫生条件简陋,缺医少药。1992年起开始实施"卫生与 人口计划",得到了外国和国际机构的帮助。近年来,毛里塔尼亚政府加 大投入力度, 改善全国医疗卫牛水平, 出国就医患者数量明显减少。在努 瓦克肖特建设急救服务中心, 在罗索、卡埃迪、努瓦迪布建设地区医院, 在罗索、塞利巴比、内马建设公共卫生学校,改扩建全国4所地区医院和13 个卫生所,加大了医疗设备的配置和投入。首都和外省地区共配备16辆急 救车。全国医疗保险覆盖面进一步扩大,涵盖自由职业者和地方企业雇员, 2012年投保比率提升16%。

毛塔主要流行的疾病有腹泻、结核、疟疾、登革热、急性呼吸道疾病、 病毒性肝炎、血吸虫病等。夏季7-10月雨季、蚊蝇较多、是疾病高发期。 由于长年从塞内加尔河引水入首都,加之当地缺乏雨污水排放和处理系统, 污水横流,雨水得不到及时的排放,疟原虫被逐渐从塞内加尔河带入首都

并开始繁衍,导致近年来首都疟疾发病率开始飙升,尤其在穷困你穷困人 口居住区。

据世界卫生组织统计,2018年毛塔全国经常性医疗卫生支出占GDP 的4.6%,按照购买力平价计算,人均经常性医疗卫生支出595.7美元;2019 年、出生时的预期人均寿命为74岁。



中国援毛里塔尼亚传染病专科门诊楼

【中国医疗队】中国援毛里塔尼亚医疗队由黑龙江省卫生厅选派、目 前已派至第34期。医疗队共计21名队员(含专职总队长1名,2名翻译,2 个厨师),其中医护人员17名,首都医院4名,国家公共卫生研究院5名, 友谊医院共3名,其余队员在位于更偏远艰苦地区的基法医院工作,共5名。 治疗专业科室涵盖骨科、放射科、麻醉科、普外科、妇产科、内科、眼科、 护理、流行病学、细菌病毒学、食品卫生和水质检验等。总队联系电话为 00222-42700111, 首都分队联系电话00222-42700116。2015年至2019年, 中国政府五次派出"光明行"医疗小组在首都医院开展无偿治疗白内障活 动,取得良好效果。

2015年"光明行"活动结束后,在首都医院正式成立中毛眼科合作中 心,并在2016年派出的医疗队中增派眼科大夫在该中心工作,每年轮换1 次。2018年5月在努瓦克肖特签署关于派遣34期医疗队派遣议定书、医疗 队共计21名队员,于2021年3月抵达,并在中国援建的友谊医院内增设中 医部。

由中国政府援建的基法新医院,提供150张病床,面积约1200平方米, 工程已于2016年4月竣工,并于6月22日正式移交毛塔政府。

2020年新冠肺炎疫情期间,中国实施的援毛塔友谊医院维修项目、援

毛塔传染病专科门诊楼项目、援毛塔政府办公楼扩建项目移交毛方。此外, 中国援毛塔城市安全与监控系统项目已于2021年4月开工,该项目进展顺 利,已顺利通过了项目中期验收。援毛塔国家公共卫生研究院扩建和升级 改造项目已于2021年8月开工、目前该项目进展顺利、处于办公实验楼基 础施工阶段。2021年12月, 我与毛政府在努瓦克肖特签署了中国援毛努瓦 克肖特立交桥项目实施协议。

1.5.5 工会及其他非政府组织

毛里塔尼亚目前最大的工会组织为毛里塔尼亚劳动者联合会(UTM). 其他主要工会组织有:毛里塔尼亚劳动者总联盟(CGTM)、毛里塔尼亚 自由联盟(CLTM)、毛里塔尼亚工会自由联盟(ULSM)、毛里塔尼亚全 国劳动者联合会。劳动者可以自由选择参加工会组织。

工会组织在毛里塔尼亚的影响力比较强。当劳动者的权益受到侵害时, 工会经常与政府、雇主联合会一起协商解决办法。

【罢工】2016年5月25日,加拿大金矿公司位于毛里塔尼亚的Tasiast 矿的工会雇员曾发生过1次罢工。毛里塔尼亚本土的矿工抱怨他们的薪水 与Kinross的外籍雇员有着显著差距。

目前,在毛里塔尼亚内政部注册的非政府组织达1500多个。这些组织 包括社会国体、行业协会、慈善机构、研究机构、宗教部族衍生组织等, 背景复杂,价值取向和政见各异。成员超过50人的非政府组织数量不到5%。 西方在毛里塔尼亚设立常驻分支机构的非政府组织有30多个。

1.5.6 主要媒体

【 通讯社 】 官方通讯社,1975年成立时称毛新社,1990年与毛塔新闻 印刷公司合并后改称毛通社。无外派记者, 所发国外消息主要来源于法新 社、新华社和路透社。

【电视台】国家电视台,由伊拉克出资,法国承建。1984年正式开播。 只有一套彩色节目,用阿拉伯语、法语和黑人少数民族语言播放,平均目 播4-5个小时。

【电台】国家广播电台,1960年建立。现使用的广播设备由德国援建、 只有一套节目。用阿拉伯语、法语、布拉尔语、索宁语和沃洛夫语播送, 每日播出19小时。2012年,中国国际广播电台第七十二个海外分台,也是 其在西亚北非地区的首家阿拉伯语和法语电台落地毛塔。

【报刊】毛塔目前的主要报刊为《人民报》(阿文版)和《视野报》 (法文版), 日发行量各为2000份。注册的阿、法文独立报刊有100多种, 正常出版的报刊仅有20余种。法文主要报刊有努瓦克肖特日报(LE QUOTIDIEN DE NOUAKCHOTT)、论坛报(LA TRIBUNE)、觉醒周报 (L'EVEIL HEBDO)、芦苇笔(le Calame)。阿文主要报刊有努瓦克肖 特新闻。

【 网站】毛塔目前比较有影响力的网站是CRIDEM网站。网址为: (www.cridem.org)。主要官方新闻网站为毛通社网站、网址为: (www.ami.mr)

当地主流媒体对华态度友好,经常宣传报道中国与毛塔友好关系和合 作成果。

2020年新冠肺炎疫情发生以来,毛里塔尼亚毛通社等主要媒体对中国 抗疫情况给予了客观积极的报道。

2021年4月29日, 驻毛里塔尼亚大使李柏军在当地最大阿拉伯语报纸 《人民报》和最大法语报纸《视野报》分别发表题为《携手推动中毛关系 不断向前发展》的署名文章,多家新闻媒体予以转载。5月29日,驻毛里 塔尼亚大使李柏军就中毛疫苗合作在毛最大阿拉伯语新闻网站Tawatur和 最大法语新闻网站La Vision上发表署名文章《中国疫苗:中毛友好合作新 纽带》。当地多家媒体予以转载。6月30日,在中国共产党百年华诞之际、 驻毛里塔尼亚大使李柏军在毛塔国家通讯社旗下阿拉伯语报纸《人民报》 和法语报纸《视野报》就中国共产党成立100周年发表题为《天翻地覆慨 而慷》的署名文章。9月14日,驻毛里塔尼亚大使李柏军在毛塔国家通讯 社旗下法语报纸《视野报》发表题为《中国共产党——深深植根于人民的 政党》的署名文章。自2020年3月中旬毛里塔尼亚疫情出现以来,中国多 次对毛里塔尼亚进行物资捐助, 在毛塔中资企业及华人华侨亦多次捐赠毛 塔防疫物资及食品药品,毛塔国家通讯社、国家电视台、国家广播电台等 多家媒体对中国援助毛塔均进行了正面报道。毛塔当地友华人士亦在主流 媒体发表,肯定中方抗疫成果并赞扬中毛友谊。

1.5.7 社会治安

毛里塔尼亚人信奉伊斯兰教,性格温和,热情好客,城市治安状况较 好,刑事犯罪率很低。毛塔没有公开的反政府武装组织,恐怖事件在边远 地区偶有发生。联合国毒品和犯罪问题办事处(UNODC)统计数据显示, 2015年毛里塔尼亚共发生谋杀案件416起,每10万人比率为10.22。目前毛 塔成为西部非洲的贩毒通道之一, 因此而引发一些刑事案件。

新冠肺炎疫情发生以来,毛塔部分地区针对妇女的犯罪一度有所上升, 毛塔议会紧急通过法律保障妇女权益,情况已得到遏制。目前未出现针对 中国企业或华人的游行、示威、人身攻击等行为。

1.5.8 节假日

毛塔有8个法定假日:元旦、五一国际劳动节、非统组织成立纪念日、 开斋节、宰牲节、伊斯兰历新年、圣纪节、独立日11月28日。

工作日: 周一至周五, 周六、周日为公休日。

政府办公时间:一般情况下,上午8点至下午5点,周五上午8点至中 午12点,2020年新冠肺炎疫情期间政府办工至下午4点。

斋月办公时间调整为:上午9点至下午5点,周五上午9点至12点。 以下机构和组织的作息时间不受斋月影响,军队及警察, 医院和诊所 以及学校。

2. 经济概况

2.1 宏观经济

【经济增长率】毛里塔尼亚是国际货币基金组织和世界银行已批准的 符合重债穷国倡议援助条件的36个国家之一。经济结构单一,基础薄弱, 铁矿业和渔业是国民经济的两大支柱、油气产业是新兴产业。外援在国家 发展中起着重要作用。近年来,随着天然气开发与国际大宗商品价格上涨, 毛塔经济呈复苏趋势。2019年,国际铁矿石价格连续上涨,达120美元/吨, 同比上涨66%,毛塔财政预期收入大幅增加。2018年底,英国石油公司正 式宣布开采位于毛里塔尼亚与塞内加尔边境的LA TORTUE项目,该天然 气田预计储量16万亿立方英尺,2023年预计盈利,届时将给毛塔政府带来 至少3亿美元的财政收入。

表2-1: 2015-2020年毛里塔尼亚经济致据						
年份	2015	2016	2017	2018	2019	2020
经济增长率(%)	-10	-2.1	5	3.7	5.9	-1.5
GDP (亿美元)	48.3	47.3	49.8	53.7	60	77.8
人均GDP (美元)	1407	1326	1365	1349	1363	1673

资料来源:世界银行等

【GDP构成】世界银行数据显示,2020年,毛里塔尼亚第一、二、三 产业增加值占GDP的比重分别为18.14%、27.63%、44.09%。2020年毛塔 经济增长主要靠内需消费拉动,资本形成占GDP的比重为43.18%,消费占 GDP的比重为65.20%,净出口占GDP的比重为-8.39%。

【国家财政】据CIA数据显示,毛塔2017年财政收入12.48亿美元,财 政支出13.01亿美元、财政赤字0.53亿美元。

【外债】毛塔于2002年被世界银行和国际货币基金组织列入重债穷国、 并加入减贫战略框架(CLSP),该框架旨在监督政府财政稳定,促进国家 发展,5年为一期,每年毛塔政府的财政方案和发展规划需通过执行委员 会的认可才可实施, 计划的落实情况也会对毛塔未来举债或接受援款产生 影响。世界银行和国际货币基金及巴黎俱乐部等多次减免毛塔债务累计达 20亿美元。

根据国际货币基金组织代表介绍,2018年毛塔的负债率达到其GDP 的99.1%、约49亿美元、属于高风险的水平。

2021年8月,毛塔从世界银行获得1.234亿提款权,相当于1.75亿美元。 【通货膨胀】2020年,毛塔通货膨胀率为2.4%。

【失业率】2020年毛塔失业率为12.2%, 毛国家人口与经济统计分析 署公布的 2019 年至 2020 年毛里塔尼亚家庭生活条件定期调查结果显 示,毛失业率从 2017 年的 11.8%升至 2020 年12.2%,而贫困线以下的 人口比例在 2014 年至 2019 年间下降 2.7个百分点。报告显示,失业率 仍然是毛主要社会问题, 2017 年至2020 年间, 失业率上升 0.4 个百分 点,并主要集中在大城市。城市失业率为 15.7%,农村失业率不超过 7.6%。

截至目前, 国际三大评级机构未对毛塔主权信用评级。

2.2 重点/特色产业

【矿业】毛里塔尼亚铁矿砂储量约为107亿吨、铁矿砂出口占毛塔对 外出口的70%, 国家财政收入的30%。2016年矿石产量为1200万吨, 主要 出口欧洲国家,是仅次于南非的非洲第二大铁矿石出口国。其铁矿石平均 品位(即含铁量)为57%, 硫含量低于0.35%, 二氧化硅相对偏高。由于国际 市场价格下跌,矿石收入同比减少约30%。从2006年起,毛塔开始向中国 出口铁矿石,并不断扩大对中国市场的供应,2012年以后,中国成为毛塔 铁矿砂的最大买主。

毛里塔尼亚国家工业和矿业公司(SOCIETE NATIONALE INDUSTRIELLE ET MINIERE, 简称SNIM公司)是毛里塔尼亚最大的企 业、也是毛塔唯一的铁矿石生产和销售企业。公司股份结构中毛里塔尼亚 国家股份占78.35%, 其余的21.65%股份为5家外国机构和1家毛里塔尼亚 私营公司所有。目前,毛塔财政收入的28%来源于该公司,其每年的出口 量占全国总出口量60%左右。

毛塔政府近年宣布投入50亿美元发展铁矿基础设施建设,使SNIM公 司成为世界第五大铁矿生产企业;初期计划投入10亿美元,改造铁路及矿 石码头; 在2012-2016年间逐步由年产1000万吨提高到1800万吨, 在2025 年达到4000万吨。

【渔业】渔业是毛里塔尼亚国民经济的支柱产业、渔业出口占国家出 口收入的40%。毛塔濒临大西洋的海岸线长754公里,海域面积16.35万平 方公里,是世界上海业资源最丰富的地区之一,海业资源储量估计为400 万吨,每年可捕捞约160万吨,目前捕捞量约100万吨。毛塔通过出口和发 放捕鱼配额, 渔业年平均收入2.5-3亿美元。随着新渔业法对渔业领域的改 革和规范,2016年渔业产值占毛塔国民生产总值的2.8%左右,比上年增长 0.5%。毛塔与欧盟、日本均签有捕鱼协议。

中国有多家企业在毛塔进行渔业捕捞,其中包括中水、上水、福州宏 东、广西百洋等联合体等。毛塔渔品主要出口日本、欧洲、中国。

欧盟与毛塔在1987年签署了第一个渔业合作协议, 此后在此基础上不 断续签,2006年欧盟与毛塔签署的协议规定,欧盟每年向毛塔政府交纳 8600万元的补偿金,6年共计5.16亿欧元,2008年8月开始实施,欧盟提供 的资金占毛塔全国收入的32%, 欧盟在毛塔捕鱼船只约200条, 主要捕鱼 品种有甲壳类(虾、龙虾、蟹),头足类(章鱼、墨鱼、鱿鱼),近海底 层鱼(鳕鱼、鲷鱼),远海表层类(金枪鱼、沙丁鱼)。2012年7月,毛 塔政府经过艰苦谈判、将原协议延期2年、可捕量30万吨、主要为深海鱼 类,补偿金升至1.13亿欧元。2014年7月毛塔政府与欧盟的渔业谈判陷入 僵局,后在2015年初达成协议,将原协议延期2年,补偿金8600万欧元/年。 2021年9月,毛塔与欧盟达成渔业捕捞协议,执行期5年。协议规定年度捕 捞经济补偿为6200万欧元。

毛里塔尼亚渔业产品销售公司(SMCP)成立于1984年,为股份公司, 国家持股70%,其余为私人持股,总部设于努瓦迪布,在努瓦克肖特和西 班牙拉斯帕尔马斯设有代表处。目前公司的专营权已逐步扩大到包括深海 鱼产品等各种未加工鱼产品。

2015年7月29日新颁布渔业法,其中第28条规定,毛塔政府取消捕鱼 证制、国家对渔业的监管通过授予渔业资源使用权的形式进行。使用权包 括:单独捕捞配额,生产方式(捕捞能力)及捕捞区域(渔业资源使用权 的区域),以实现对渔业资源利用的利益最大化,但并未取得预期效果。 目前对传统企业的配额是十年一检、新企业则是5年一检。

【油气产业】毛塔2002年才开始开发其油气资源,目前正逐步进入开 发利用阶段,主要有法国道达尔公司、马来西亚TULLOW OIL公司,美国 KOSMOS公司等。2006年2月25日毛塔第一口油井辛吉提(Chinguitti)油 田正式投产,建设产能为7.5万桶/天,但投产后即开始下降,近两年的目 产量平均约为8千桶/天。预计可采量为1.23亿桶。近两年来国际油价持续 走低, 官方数据显示毛塔的石油产量保持在200万桶左右, 2014年毛塔石 油收入减少19.6%。毛塔天然气储量较为可观,南部海域PANDA油气田储 量约340亿立方米。毛塔于2012年组建了天然气发电公司、沙特基金投资 1亿美元在努瓦克肖特建设天然气发电厂。2014年毛塔在其15000平方公 里的土地范围内进行了3D勘察,发放了9份开发许可证,收入1100万美元。 勘探结果显示,毛天然气资源潜力约为1.78万亿立方米,假设平均可采 60%,可采天然气储量将达到1.08万亿立方米。

2018年6月,毛塔与塞内加尔签署协议,两国分别指定Kosmos Energy 和英国石油公司共同开发海洋边境油气区块。

2019年6月经毛塔政府批准,中海油获得了一个区块,从而开始了中 国油气企业在毛塔的新纪元。

2020年上半年,受新冠肺炎疫情影响,毛塔天然气勘探开采活动停滞, 原计划一期于2022年投产的毛、塞海洋边境天然气田开采工程延期,将对 毛塔财政收入预期造成一定影响。

【绿色氢能】2021年9月,毛塔同专门从事可再生能源的Chariot公司 签署谅解备忘录,旨在实施"Noor"绿色氢能项目,利用毛丰富的太阳能 和风能资源开发绿色氢能,届时将生产10吉瓦的清洁能源,预计耗资35亿 美元。该项目是毛塔第二个绿色氢能项目,2021年5月,毛塔曾同CWP qlobal公司签署开发绿色氢能的谅解备忘录。

2.3 基础设施

2.3.1 公路

目前,毛里塔尼亚首都至各省会均有公路连接。其中多数是柏油马路, 少数是加固土路。2013年,全国公路总计4460公里,柏油马路3000公里, 加固土路里程1015公里,其余为一般土路。主要的公路有努瓦克肖特-布 提里米特-阿莱格-基法-阿云-内马公路,全长1100公里,向东通往马里, 称为"希望公路";努瓦克肖特-努瓦迪布公路,493公里向北通往西撒哈 拉和摩洛哥, 努瓦克肖特-罗索公路, 203公里南经罗索通往塞内加尔; 努 瓦克肖特--阿克儒特--阿塔尔公路, 451公里向东北方连接祖埃拉特铁矿产 区通往阿尔及利亚边境。



罗索--博盖公路2标段,全长94公里



Atar-Tidjikja公路第三标段项目



Bassikou-Fassala公路

2.3.2 铁路

毛塔唯一的一条铁路是祖埃拉特至努瓦迪布的国内铁路, 承担将提里

斯-宰穆尔省矿区铁矿砂运往努瓦迪布港口的运输任务。该线路运行列车 车皮多达180节、堪称世界最长列车、日运行两次。铁路线全长675公里。 视需要,有时挂一节客运车厢。每年运载5万名旅客、2.4万立方米的铁矿 砂和近400头骆驼, 并为沿途居民每周运送800立方米的水。

2.3.3 空运

目前,毛里塔尼亚的国内航线有:努瓦克肖特-努瓦迪布;努瓦克肖特 -祖埃拉特。国际航线有首都努瓦克肖特至巴黎、阿比让、巴马科、达喀尔、 拉斯帕尔马斯(西班牙)、卡萨布兰卡、阿尔及尔、突尼斯、伊斯坦布尔 等近10条航线。

主要机场是努瓦克肖特机场,年客流量近20万人次,货物吞吐量为 3461吨。新的首都国际机场,距市中心约30公里,2016年6月23日其启用。

中国飞往毛里塔尼亚的主要航线有:北京-巴黎-努瓦克肖特:北京-迪 拜-卡萨布兰卡(或达喀尔)-努瓦克肖特:北京-阿尔及尔-努瓦克肖特: 北京-多哈-卡萨布兰卡-努瓦克肖特;北京-伊斯坦布尔-努瓦克肖特。

受新冠肺炎疫情影响,目前中国飞往毛塔的主要航线有,上海-首尔-巴黎-科纳克里-努瓦克肖特:广州-伊斯坦布尔-努瓦克肖特。

2.3.4 水运

毛塔有努瓦克肖特和努瓦迪布两个港口, 年吞吐量1670万吨, 其中努 瓦克肖特友谊港350万吨、努瓦迪布港120万吨、工矿公司矿石码头1200 万吨。有两家公司承担海运业务,分别是马士基(MAERSK)和寿格高 (SOGEGO)



中国援建毛塔友谊港日晟公司码头

努瓦克肖特有瓦尔夫(WHARF) 老港于1963-1966年由欧洲发展基金、 法国援助与合作基金及毛塔政府出资7亿西非法郎建造,设计吞吐能力为5 万吨,实际吞吐量最高达32万吨。目前老港为工业专用港,主要进口煤气、 天然气和石油产品, 港口设备陈旧, 目前正计划修复。

友谊港系深水港,由中国援建,1986年9月17日竣工,1988年开始运 营。设计年吞吐量为90万吨,2010年,吞吐量接近300万吨,占毛塔港口 吞吐总量的91%。由于吞吐量大幅增加、友谊港泊位严重不足、中国通过 优惠贷款帮助毛塔实施4、5号泊位扩建项目,该项目于2014年6月竣工, 总投资3.2亿美元, 友谊港年吞叶量达到500万吨, 对毛塔经济发展起到了 重要作用。中国政府援建的友谊港挡沙堤和清淤项目也于2016年完工并移 交毛方。

努瓦迪布港拥有渔港、商业港和铁矿砂出口专用港。渔港有两个分别 长290米和298米的码头。商业港有两个分别长128米和110米的码头(其 中一为使用西班牙贷款修建,但因无配套,无法使用)。铁矿石港可停靠 15-20万吨级货轮。近期世界银行出资对建设努瓦迪布深水港进行可行性 研究,认为技术上可行,但免税区所在地努瓦迪布港能否得到发展尚为未 可知,仅靠"一条鱼"支撑深水港的运营是远远不够的。目前,毛塔政府 已向中国政府提出申请使用优惠贷款建设新的深水港,原努瓦迪布商业港 将全部改为渔业码头。

位于首都以北约60公里处,毛塔政府投资的塔尼特渔港自2016年以来, 因工程量发生变更, 加之后续资金出现困难, 工程经常停工。该项目由中 水电中标实施,经过毛塔政府多方筹措资金,项目已竣工。

2.3.5 通信

【邮政】毛里塔尼亚邮政公司(国营)成立于1999年12月29日,前身 是邮政和电信局中的邮政部分。主要职能是邮政服务、资金汇兑、公共储 蓄等。公司旗下有一家快递公司、一家储蓄银行,在全国各地都设有网点。 目前,毛塔共有7家从事邮政业务的运营商:毛里塔尼亚邮政公司、UPS、 DHL、TNT、SAGA快递、毛里塔尼亚GLOBEX公司、毛里塔尼亚SDV公 司。

【电话】毛里塔尼亚有三家电话公司: Mauritel、Mattel和Chinquitel。 Mauritel 成立于2001年4月, 其前身是邮政和电信局中的电信部分。 公司兼营固话和移动电话业务,包括ADSL、GSM和3G业务。注册资本为 106亿乌吉亚。其中摩洛哥电信持股51%,毛塔政府持股46%,公司员工 持股3%。目前公司用户数约218.4万户。

Mattel是毛里塔尼亚第一家移动电话服务商,成立于2000年5月,注册 资本为12.5亿乌吉亚,由突尼斯电信和毛塔一私营公司合资,经营移动通 信业务, 主要是GSM、3G业务。目前该公司有74.5万移动电话用户。

Chinquitel是毛里塔尼亚第一家3G移动电话服务商,主要经营CDMA、 Wimax数据、GSM和3G业务。公司成立于2006年8月,由苏丹电信和毛里 塔尼亚一家私营公司合办,注册资本为2500万美元,苏丹电信占股份85%, 毛塔私营公司占15%。目前,Chinguitel拥有80万移动电话用户。全国总 用户中,固定电话用户约占2.5%、移动用户约占97.5%。

【互联网】毛里塔尼亚从1997年8月开始有互联网。2005年12月开展 ADSL宽带互联网连接。目前的宽带接入速率在64K到4M范围、但由于电 话线路老化,大部分地区速率极低。部分地区也可通过无线和3G上网。截 至2015年, 互联网接入用户数为40万, 通过移动设备上网的用户为390万。

2.3.6 电力

毛里塔尼亚国家电力公司(SOMELEC)负责全国的电力供应、电力 设施建设和管理。目前, 毛塔全国有30个柴油发电厂, 装机容量115兆瓦, 年发电5千亿度,其中包括塞内加尔河开发组织(OMVS)分配的1.3亿度 电。

塞内加尔河流域开发组织包括马里、塞内加尔、毛里塔尼亚,目前三 国共享的马南塔利水电站, 总发电量为3.14亿度(314GWh)。马南塔利 水电站的电力通过电网输往努瓦克肖特、罗索、卡埃迪和博盖,还将输往 塞利巴比。2014年,三国共同向中国进出口银行申请贷款4亿美元用于开 发马里古伊娜水电站,目前正在建设中。

近年来毛塔在阿拉伯等国家的资助下,陆续上马了5兆瓦的天然气电 站、3.5兆瓦的风力电站和5兆瓦的太阳能电站等项目。2016年已上马首都 30兆瓦太阳能电站和努瓦迪布免税区100兆瓦风电站。目前毛里塔尼亚的 电力生产能力尚可,但由于全国无联通电网,电力输送能力低,电价较高, 且电压不太稳定,毛塔政府为售电赚取外汇,经常在首都拉闸限电,使工 农业生产和居民生活用电受到影响、大部分在毛塔的中资企业需自行配备 柴油发电机。城镇通电率是50%,农村通电率仅为3%。毛塔唯一的高压输 电线路是首都努瓦克肖特至南部临近塞内加尔河的城市罗索、凯迪、博盖 的线路。

毛塔国家电力公司正在根据企业发展规划加大电力投资,新建、扩建 和改建电力设施和输电网,目前正在建设努瓦克肖特-努瓦迪布、努瓦克肖 特-祖埃拉特两条高压输变电线路, 计划建设努瓦克肖特-内马直至马里边 境的输变电线路,并进一步推进农村通电计划,力争尽快满足全国电力需 求。

2.3.7 水利

毛塔三分之二的国土为沙漠,水资源匮乏。数十年来,气候变化造成 毛塔地下水位下降, 传统水井的表层水干枯, 许多居住点不具备基本的生 活用水条件。目前,毛塔共有72个水务公共服务代表处,分布在全国8个 地区,水产量约3513万吨,可服务约13万人口。引塞内加尔河水进努瓦克 肖特的阿夫杜特-埃萨赫利工程(AFTOUT ESSAHLI), 又称"南水北调 工程"完工,首都努瓦克肖特的蓄水能力大大提高,每日可达10万吨。目 前正在进行市区管网改造铺设工程。还计划从塞内加尔河引水入基法、祖 埃拉特、努瓦迪布等城市。

2.4 物价水平

毛塔目前普通公务员收入在4000-10000新乌吉亚(同下)(约合115-285美元) 左右, 技术工人收入在10000新乌吉亚(约合285美元), 高级 技术人才收入10000-30000新乌吉亚(约合285-855美元)。本地出租房屋 主要分公寓和整栋两种,公寓一般每月5000-10000新乌吉亚(约合143-285美元), 整栋楼房根据状态每月在1000-3000美元左右。毛塔公共交通 不发达, 出行成本较高, 基本需要租车或买车, 首都有多家旅游公司可提 供租车,价格在每天100-200美元,首都的二手车市场也比较兴旺,多为 欧洲淘汰和二手的旧车,小车约1万美元左右。首都目前有一家四星级酒 店和近10家旅馆,正在建设喜来登酒店,四星级酒店价格150美元/晚,普 通旅馆约100美元/晚,餐厅就餐价格约为15-20美元/人。

当地物产稀少, 仅沿海有部分鱼产品, 因自然条件恶劣, 蔬菜、水果 种类较少。轻重工业基本等于零,绝大部分生产生活物资依赖进口,物价 较高。2020年5月主要消费品价格如下:

商品名称	单价(美元/公斤)	商品名称	单价(美元/公斤)
散装进口米	0.75	面粉	0.60
食用油	2美元/升	带骨牛肉	4.5
骆驼肉	4	羊肉	4
香蕉	2	土豆	0.8
西红柿	1	洋葱	1

表2-2: 毛里塔尼亚基本生活品价格

数据来源:中国驻毛里塔尼亚大使馆经济商务处在当地市场采集

2021年11月,毛塔国家统计局发布公告,10月全国消费者价格指数环 比上涨0.2%, 其中食品和非酒精饮料价格指数上涨0.1%, 住房、水、天然 气、电力及燃料价格指数上涨0.5%,运输价格指数上涨0.2%。努瓦克肖特 10月消费者价格指数环比下降0.1%,主要由于食品和非酒精饮料价格下 降0.4%、运输下降0.5% 和通信下降0.7%。

由于毛塔基础生活物资依赖进口,新冠肺炎疫情期间交通运输受阻, 物资供应不畅, 造成部分地区食品出现一定程度短缺, 物价轻微上涨。

2.5 发展规划

毛里塔尼亚政府负责交通运输项目建设的部门主要是装备与运输部, 负责水利项目建设的主要是水利与水处理部,负责电力项目建设的主要是 石油、矿业、能源部。

【交通运输】毛里塔尼亚政府重点推动有益于国家经济社会发展的次 级公路网建设,通过了《公路安全战略计划》。在2013年将继续加强省级 路网和城市道路建设,完成阿尔及利亚至马里和塞内加尔的北南公路建设 项目,建设罗索大桥贯通丹吉尔-努瓦克肖特-达喀尔-拉各斯跨国公路。扩 建友谊港和努瓦迪布油码头,在首都兴建渔码头,建设塞内加尔河大桥等。

【水利建设】毛里塔尼亚政府将推出多个重点工程,如内马Dhar工程、 塞利巴比塞内加尔河饮水工程、努瓦迪布供水管网工程等。农村水利方面, 国家将在多个省份推出390个村庄供水项目。水处理方面,政府将完成努 瓦克肖特、努瓦迪布、罗索、卡埃迪、基法和阿克儒特市水处理指导方案。

毛塔鼓励外国投资者参与当地基础设施投资,对主权担保申请融资的 形式很支持,但目前受制于IMF组织关于贷款赠予成分的要求。在毛塔的 中资企业已为毛塔政府实施多个项目。



恩蒂亚戈港

3. 经贸合作

3.1 经贸协定

毛塔1995年加入世界贸易组织,2002年与世界贸易组织签订关税协议。毛塔是科托努协定(CotonouAgreement)签约国,根据2005年欧盟与非加太国家签署的《科托努修改协定》,毛里塔尼亚可以享受该协定规定的经济和贸易优惠待遇。作为西非经济共同体成员国(CEDEAO),毛塔参与与欧盟达成经济伙伴协议(APE)的谈判。毛塔与法国、西班牙和沙特阿拉伯等国签署了避免双重征税协定。

毛塔国土面积大,与塞内加尔、摩洛哥、阿尔及利亚、马里等国接壤,除马里(内陆国)以外,其余邻国都有出海口,辐射作用有限。

【区域贸易协定】毛里塔尼亚是阿拉伯马格里布联盟(AMU)、塞内加尔河发展组织(OMVS)和萨赫勒旱灾国际抗旱委员会(CILSS)成员国。

【欧盟普及关税体系】根据2012年11月欧盟委员会公布的新的普惠制(GSP)方案,将毛里塔尼亚列为普惠制第一类国家。自2014年1月1日至2023年12月31日,对毛塔等49个最不发达国家的进口产品实行免关税政策。

【西非共同体】2017年5月,毛里塔尼亚贸工部长与西非国家经济共同体(CEDEAO,简称西共体)主席签署联合协议,该协议旨在通过促进该区域内人员、商品等自由流通以促进毛塔与西共体成员国间的经济、贸易合作。

西共体成立于1975年5月28日,目前有15个成员国,面积总和超过非洲总面积的1/6。该共同体旨在促进成员国在政治、经济、社会和文化等方面的发展与合作,提高人民生活水平,加强相互关系,为非洲的进步与发展做出贡献。毛塔曾是西共体创始会员国,但于1999年退出。

3.2 对外贸易

【贸易总额】2020年,毛里塔尼亚进出口总额49.62亿美元,其中出口20.39亿美元,进口29.23亿美元。进口商品多来自欧盟,船舶等大型设备来自韩国。中国是毛塔最大的出口目的国。

表3-1:2015-2020年毛里塔尼亚对外贸易情况

(单位: 亿美元)

2015年 2016年	2017年	2018年	2019年	2020年
-------------	-------	-------	-------	-------

出口额	17.05	12.68	12.1	19.9	23.19	20.39
进口额	21.42	17.96	16.4	26.5	28.89	29.23
差额	-4.15	-5.28	-4.3	-6.6	-5.7	-8.84

资料来源:中国驻毛里塔尼亚大使馆经济商务处整理

【贸易伙伴】主要贸易对象是中国、法国、意大利、荷兰、日本、比 利时等。

【商品结构】主要出口铁矿砂和渔产品、铁矿砂主要出口中国、渔产 品出口西班牙、日本、尼日利亚等国。主要进口能源与矿产品、食品与农 产品、机械设备和消费品等。所需生活资料的80%及大部分生产资料靠进 口, 其中32%为粮食, 25%为机械设备, 9%为汽车, 其余为化工、建材、 石油、轻纺用品等。

3.3 吸收外资

毛塔外国投资规模不大,主要分布在矿产资源和油气勘探、开发领域。 法国(道达尔)、澳大利亚(WOODSIDE)、马来西亚(Petronas)等均 在毛塔开展业务。目前,仅有澳大利亚WOODSIDE公司转让给马来西亚石 油公司Petronas(国营)的辛吉提(Chinguitti)油田在产油,产量约为7000 桶/天。毛里塔尼亚政府欢迎外国投资、尤其鼓励外商在私营领域投资。

联合国贸发会议发布的2021年《世界投资报告》显示,2020年,毛里 塔尼亚吸收外资流量为9.78亿美元:截至2020年底,毛里塔尼亚吸收外资 存量为99.73亿美元。

3.4 外国援助

毛里塔尼亚政府资金有限,一般向世界银行、国际货币基金组织、非 洲发展银行等国际金融组织,以及阿拉伯经济和社会发展基金、伊斯兰开 发银行等阿拉伯国家的金融机构融资。近5年来,毛塔政府共接受50亿美 元外援。其中贷款约30亿美元,其余为援款和援助性贷款,这些资金大部 分投向基础设施建设领域,主要投入电力(约9亿美元,占17%),水利和 供排水(约9亿美元,占17%),公路(约5.6亿美元,占12%),港口(约 3.4亿美元,占7%),投向农业、医疗、教育、粮食安全等领域的资金各 占5%左右。

法国每年向毛塔提供各类援助约3000万美元。

2017年日本政府向毛里塔尼亚提供一笔人道主义援助。该援款总计 600万美元,约21亿乌吉亚,将主要用于在巴西努地区玛贝拉难民营中的 马里难民,以及资助国际移民组织,联合国难民署和世界粮食计划署在该 地区实施人道主义项目。2020年7月15日、日本向毛塔政府捐资1亿日元

(约合3500万乌吉亚),用于支持毛方采购防疫物资和设备,培训医护人 员。

2021年,毛同多个国家和国际组织加强合作,签署多项融资、援助协 议。2月、毛同美国非洲发展基金会签署总额2000万美元的合作议定书。 同月,毛同沙特签署谅解备忘录,沙特向毛提供5000万美元援助;3月, 毛同法国开发署签署两份总额达900万欧元的援助协议;5月,非洲开发银 行向毛捐赠360万欧元。同月,毛同世界银行签署两份总额为5800万美元 的融资协议;7月,毛同欧盟达成渔业捕捞协议,年度捕捞经济补偿为6200 万欧元, 执行期5年: 8月, 毛从世界银行获得1.234亿提款权。同月, 毛同 伊斯兰开发银行签署价值3000万美元融资协议,并于国际金融公司签署三 项融资协议,累计金额达6亿美元;9月,毛同阿布扎比发展基金签署650 万美元赠款协议。同月, 毛同世行子公司国际开发协会签署3000万美元融 资协议。

3.5 中毛经贸

3.5.1 双边协定

毛里塔尼亚与中国签署的双边经贸协定有: 1984年, 两国签署了关于 成立经济贸易混合委员会的协议: 1991年8月,两国签署政府间渔业合作 协定; 2000年4月, 两国政府签署了贸易, 经济技术合作协定; 2006年12 月,双方签署了《毛里塔尼亚承认中国市场经济地位谅解备忘录》和《中 国政府给予毛里塔尼亚政府特别优惠关税待遇的换文》。

中国与毛塔尚未签署货币互换协议,也未签订FTA协定。

3.5.2 双边贸易

根据中国商务部统计,2020年1-12月,我与毛里塔尼亚双边贸易额 19.68亿美元,同比增长0.7%,其中,中方出口7.4亿美元,下降27.9%, 进口12.28亿美元,增长32.3%。

表3-2: 2015-2020年中毛两国贸易统计

(单位: 亿美元)

	进	出口	出口 中国出口		中国进口		Ø 日 ¥
年份	总额	同比增长	总额	同比增 长	总 额	同比增长	贸易差 额
2015	15.41	-20.2%	8.03	6.2%	7.38	-37.23%	0.65
2016	16.14	6.2%	8.69	8.5%	7.44	3.6%	1.26

2017	16.47	1.83%	8.59	1.21%	7.88	5.38%	0.71
2018	18.98	15.26%	10.37	20.68%	8.61	9.36%	1.76
2019	19.57	3.07%	10.26	-1.06%	9.31	8.03%	0.95
2020	19.68	0.7%	7.40	-27.9%	12.28	32.3%	-4.88

资料来源:中国海关总署

3.5.3 中国对毛塔投资

据中国商务部统计, 2020年1-12月, 中资企业对毛塔直接投资额5320 万美元。

3.5.4 承包工程和劳务合作

据中国商务部统计,2020年1-12月,中资企业在毛塔新签工程承包合 同额2086万美元,同比下降90%,完成营业额1.39亿美元,同比下降52.9%。 累计派出各类劳务人员1428人, 年末在毛里塔尼亚劳务人员3803人。新签 大型承包工程项目包括保利长大有限公司承建的罗索大桥项目。

3.5.5 境外经贸合作区

暂无。

3.5.6 中毛产能合作

暂无。

4. 投资环境

4.1 投资吸引力

毛里塔尼亚是世界最不发达国家之一, 地广人稀, 自然环境恶劣, 基 础设施落后,工业水平很低。毛塔人热衷经商,希望轻松的挣钱,对投资 工业部门态度冷淡。

毛塔的投资吸引力主要表现在, 政局相对稳定: 鼓励投资的领域较多, 投资者选择余地较大;与欧盟签有特别协议,可享受《科托努修改协定》 的优惠待遇:对中国友好。

世界经济论坛《2020年全球竞争力报告》显示,毛里塔尼亚在全球最 具竞争力的137个国家和地区中,排第133位。

世界银行《2020年营商环境报告》显示,毛里塔尼亚在190个经济体 中排第152位。

4.2 金融环境

4.2.1 当地货币

2017年, 毛塔中央银行推出新乌吉亚(MRU, 以下简称乌吉亚), 新 旧乌吉亚兑换比例为1:10、美元与新乌吉亚兑换比例为1:35。新币于2018 年1月1日开始发行,截至2018年6月,旧币不再流通。人民币不能与当地 货币直接兑换。

4.2.2 外汇管理

毛里塔尼亚实行外汇管制。外资企业在毛塔注册后即可在当地开立外 汇账户。按照法律规定,外汇可以自由汇进,汇出需要有正当理由,且审 批时间较长。利润汇出不用交税,外国人出境每人每次可以带出500美元, 超出则需提供银行取款或兑换证明。

由于严格的外汇管制措施,毛塔外汇黑市十分猖獗,地下钱庄也很活 跃。离开毛塔的旅客,如无银行汇兑证明,可携带500美元出境。

4.2.3 银行和保险公司

除中央银行外,毛塔国内有10家商业银行。政府在各商业银行中的控 股比例曾达到50%以上,但现都己私有化。主要商业银行有毛里塔尼亚国 民银行、兴格提银行(CHINGUITY BANK)、国际贸易银行(BMCI)、

巴拉卡伊斯兰银行、工商银行(BCI)、商业投资银行(BACIM)。

与中国的银行合作密切的当地代理行为国际贸易银行(BMCI)。目前 毛里塔尼亚尚无中资银行。

4.2.4 融资服务

外国企业刚进入毛里塔尼亚时,在当地融资比较困难。只有当逐步建 立起信誉后,银行才可以提供贷款、担保等。毛塔目前发展仍主要靠外资, 且阿拉伯银行因本身宗教的原因,不提供贷款项目,通常采取INSISTA. 即交钥匙工程的方式为业主实施贷款项目。

4.2.5 信用卡使用

毛塔信用卡使用较少,银行储蓄卡尚未普及。中国发行的各类银行卡 在当地几乎都不能使用,在个别高档宾馆和商场才能使用,需提供身份证 明。

4.3 证券市场

毛里塔尼亚目前没有证券交易所。

4.4 要素成本

4.4.1 水、电、气、油价格

	,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,		
水(美元/吨)	电(美元/度)	气(美元/升)	汽油(美元/升)
0.36-1.00	0.11-0.13	0.42	1.4

表4-1, 毛里塔尼亚水由气油价格

数据来源:中国驻毛里塔尼亚大使馆经商处在当地采集

4.4.2 劳动力工薪及供需

毛里塔尼亚失业率较高,世界银行公布的模拟劳工组织估计结果显示, 2020年,毛塔总失业人数占劳动力总数的比例为10.66%。劳动力供应比 较充足(据世界银行统计数据,2020年劳动力人口124.97万),随时可以 招到普通工人、毛塔国内熟练劳工匮乏。阿齐兹总统宣布、从2015年1月 起,将大幅提高毛塔劳动者的工资水平,收入水平在10000乌吉亚(约合 285美元)以下的,涨薪幅度为基本工资的50%,收入超过10000乌吉亚的, 基本工资涨30%。

毛塔政府规定最低工资标准是3000乌吉亚(约合86美元)。劳动力价 格见下表。社保费用每月按基本工资的16%交纳,其中雇主交纳15%,本 人交1%。

表4-2: 劳动力价格(建筑、公共工程业)

(单位: 乌吉亚)

序号	工种	单位	价格
1	工长	月/人	12000
2	技工	月/人	9000
3	司机	月/人	6000
4	普通小工	月/人	5000

数据来源,毛里塔尼亚政府规定

在毛塔的外籍劳工主要来自其周边国家,如马里、几内亚、塞内加尔 等国。在当地主要从事一些勤杂工作,如清洁工、建筑工地劳务、保安等。 2016年毛塔政府收紧居留证政策,这些国家人员取得居留证的手续相当复 杂,这在一定程度上也影响了中国劳务人员顺利取得居留证。

4.4.3 土地及房屋价格

努瓦克肖特市郊土地价格为100美元/平米: 办公楼的租金为每月20美 元/平米: 住宅楼(别墅) 租金为每月4000美元/栋(3000平米): 住宅楼 (别墅)售价约40万美元/栋(300平米)。

4.4.4 建筑成本

毛塔建材几乎依赖进口, 市场供应品种单一。大宗商品, 如钢材、水 泥等主要建材供应比较充足,但型号有限。建材价格较高,因此,建筑成 本也高于国内。

表4-3: 主要建筑材料价格

(单位: 乌吉亚)

序号	品名	规格	单位	出厂免税价	出厂含税价	备注
1	水泥	32.5	庉	5475	4719.8	水泥价格波动,但 是不大
2	圆钢筋	42.5	庉	5912.5	5097	
3	螺纹钢筋	42.5	庉	7400	6381.3	
4	砂		庉		87.5	砂石价格以吨计量
5	卵石		吨		675	

_					
6	碎石		吨	912.5	
7	机制水泥砖		块	18.75	规格: 50*100*200
8	氧气		瓶	875	
9	乙炔		瓶	2625	
10	机油		公升	75	
11	柴油		公升	48.08	
12	汽油		公升	49.63	
13	普通油漆		公升	125	
14	普通内墙涂料		公升		
15	普通外墙涂料		公升		
16	沥青		平方米	1660.12	以平方米计量
17	电线		米		
18	木材	综合	立方米	18750	
19	镀锌管		根(直径		
19	坂		20mm)		
20	镀锌管		根(直径		
20	奴计台		40mm)		
21	粘土(回填		立方米		
	用)		///		
22	水(工程用		立方米	40.125	
	水)		///	10.120	
23	民用电		度	3.84	
24	工业用电		度	7.46	

资料来源:驻毛塔中资企业

5. 法规政策

5.1 贸易法规和政策

5.1.1 贸易主管部门

毛塔贸易、工业和旅游部是主要负责毛塔对外贸易的职能部门。负责执行促进进出口的政策、措施;监督进口消费产品的安全性;与进出口商协调,保证国内市场供应,促进出口;依法协调商会及其他商业协会、组织;组织国内外展会等。

5.1.2 贸易法规

毛塔没有专门的对外贸易法。与贸易有关的主要法规是1998年7月27日中央银行颁布的《进口条例》和2000年1月18日颁布的《商业法》。

5.1.3 贸易管理的相关规定

毛塔实行自由贸易政策,一般货物进出口没有限制。

【进口】毛塔进口实行预申报制度,进口货物价值超过5000美元,需向通用公正公司办理进口预申报。除石油产品外,一般产品进口无配额、许可证限制。出口到毛塔的商品要在标签上注明产品净重、成分、原产地、生产日期和有效期终止日期等信息。标签语言最好使用阿拉伯语或法语。

因为毛塔是穆斯林国家,严格禁止猪肉、含有酒精的酒类等产品进口。 毛塔禁止进出口的所有货物同时也被禁止通过毛塔领土转运。

【出口】毛塔对其主要出口产品,如渔品、矿产品、石油等产品的管理高度集中,根据毛塔有关法律规定,这类产品出口须由其指定的国营公司专营。

【报关】毛塔海关规定,一切进口商品(含免税商品)均由货物运输代理人负责填写海关发放的表格、办理报关事宜。只有被批准的代理人才能进行报关,代理费用由双方当事人商定。但是,非商业性质的个人名义的进出口商品可由业主自行申报。报关须提交以下资料及单据:经营者商业注册和护照复印件、仓单、海运提单或空运单、供方发票、通用公正公司(SGS)确认的货物预报单(DPI)。

5.1.4 进出口商品检验检疫

毛塔接受中国商检部门出具的质量检验证书。一般进口商品检验、检

验管理相对落后,不甚严格。如有特殊检疫要求,一般会有官方的提前通 知。

在动植物卫生检疫方面,由卫生部牵头,会同其他部委,制定专门的 法律、法规: 拟定禁止进口的植物或植物制品清单: 根据国家植物卫生保 护,发放专门用于种植、繁殖或育种的植物或植物制品进口许可证;为应 对禽流感,禁止从感染国进口家禽或家禽制品。

5.1.5 海关管理的相关规定

毛塔财政部每年将需要调整的关税内容一并纳入预算法案,于年末提 交内阁会议通过, 再由议会批准后生效。海关根据批准生效后的预算法案 规定,对涉及调整或修订的关税制定海关通函,并照此执行。

毛塔参与世界海关组织商品编码协调系统,税目有5533条,固定税率 占全部税目的41%。海关征收的关税包括进口关税(分为20%、13%、5% 和零关税四档)、增值税(14%)、最低承包税(2.5%)和统计税(1%)。 糖、茶叶和汽车征收从价税,其它商品征收从量税,即以数量、重量或有 关产品的数量为基础征税。此外,对于部分商品如糖、茶叶、西红柿、汽 车、电视机、汽油等除征收上述关税外,还要征收消费税。

5.2 外国投资法规

毛里塔尼亚有关外国投资的法规可从以下网址查阅: https://www.economie.gov.mr/spip.php?article581

5.2.1 投资主管部门

毛塔经济与生产发展部是投资合作的牵头部门,具体投资项目还与行 业主管部委有关联:装备与运输部负责基础设施建设项目:石油能源与矿 业部负责石油、矿产资源领域的合作项目;渔业与海洋经济部负责渔业投 资合作项目。2014年,毛塔政府进一步改善营商环境,成立私营企业管理 署,并设立一站式窗口,协调海关、劳工、社会保险、税务、检验检疫等 7家行政部门,将办理投资企业注册时间由原来的19天缩短为目前的48小 时,费用为100欧元。

5.2.2 投资行业的规定

毛塔欢迎外国投资,对投资领域没有特别限制,鼓励在农业、矿业勘 探、牧业、渔业、加工业、旅游业、水与能源生产及供应、卫生及金融业 等领域开展合作。但旅游业、渔业、银行业、保险业及运输业的投资必须 经过特别许可。2014年毛塔出台了新的投资法,对渔业、矿业等资源行业 的投资进行了规范和限制,规定投资鱼粉行业必须建立渔业加工车间,加 工废料可用作生产鱼粉。

毛里塔尼亚对外资的优惠政策主要通过《投资法》进行规定, 在某些 特定领域如银行、保险、矿业和石油天然气等行业,则颁布了专门的对各 领域的外国投资政策,其中某些条款和《投资法》的条款存在冲突,需要 进行调整。虽然《投资法》给予外国投资者同等国民待遇,但仍然受限于 国与国之间的互惠互利情况, 使得当局仍然可给予不同国籍的外国投资者 不同的待遇。

毛里塔尼亚加入了多项与外国投资相关的国际协议, 遵循各协议对外 资的相关优惠政策。主要有:针对马格里布联盟成员国的地区性投资协议, 包括1971年和1980年签署的内部阿拉伯国家间协议、1982年签署的在阿 拉伯国家间统一阿拉伯投资资本的协议、1989年签署的马格里布协议、 1981年签署的在伊斯兰合作组织成员国之间的投资贸易促进保护协议。毛 里塔尼亚相继和其他国家签署了18个双边投资贸易保护协定,但其中大部 分都没有生效,目前生效的只有和德国、韩国、黎巴嫩、罗马尼亚和瑞士 签署的双边协定,且这些协定条款都不够详细和明确。毛里塔尼亚作为世 贸组织成员国,加入了服务协议、关于商业和投资措施的协议(MIC)、 知识产权协议、但在服务协议中只承诺在旅游业实行自由化。从2007年6 月起,毛里塔尼亚享受美国"非洲机会和增长法案"的条款,进入美国市 场的毛里塔尼亚产品享有优惠。此外,毛里塔尼亚和法国、塞内加尔、突 尼斯和阿尔及利亚签署了避免双重征税协定。

毛塔投资法明确了政府可给予投资者便利的范围和条件。投资法保障 企业:经营、设施及投资自由:进口设备、出口自己产品、制定与执行企 业产品政策的自由;招聘人员及贸易洽商的自由;选择其客户和供货商以 及确定其产品价格的自由。投资法同样保障外国资本可以可兑换外汇自由 汇出国外,保护其所得动产与不动产的权利,以及确保外国投资者与毛里 塔尼亚投资商享受同等待遇(国民待遇)。

此外,根据投资法一般条件建立的企业,在符合申请条件后,还可享 受优先企业或协议企业(政府间协议或政府与企业协议)的优惠条件。

- 【优先企业的共同优惠待遇】所有具备被洗资格条件的投资者,均可 纳入优先企业制度或协议企业制度。两种制度具有以下同样优惠:
 - (1) 经营所得部分毛利润,6年间全免工商所得税;
 - (2) 分阶段递减工商所得税;
- (3)对在毛里塔尼亚金融机构贷款的信贷费用所征收的银行服务税 减半(50%):
 - (4)为鼓励国内市场开发,在进口产品存在倾销的情况下,企业可以

要求政府对该产品加征进口附加税:

- (5)在企业设立、征用公用设施等方面对经营者实行优惠,优先转让 国家所属土地、房产给经营者;
 - (6)减免进口关税。

【优先企业的附加优惠待遇】附加优惠待遇可以给予符合以下三个标 准之一的企业:

- (1) 可促进中小企业/中小工业的发展:
- (2)在内地从事经营活动(在努瓦克肖特和努瓦迪布以外);出口毛 塔生产的产品:
- (3) 涉及的相关企业, 除享受共同优惠待遇外, 还享有额外关税、国 税、营业税减免,对实施投资项目所需的材料、机械、设备以及经认可的 配件等享受中、短期贷款再贴现费以及注册费减免等附加优惠待遇。

【审批程序】优先企业制度或协议企业制度的赋予须提交申请。申请 材料如下:

- (1) 公司法律文件(企业法律结构、章程、工商营业执照):
- (2) 商业材料(市场调查、收益预测、商业政策):
- (3) 技术材料;
- (4)财务材料(会计报表)。

享受投资法规定优惠的批准决定由内阁会议作出,批准法令在官方报 (半月刊)上刊登公布。

毛里塔尼亚除大力投资建设首都努瓦克肖特地区外,还重点鼓励到其 经济中心努瓦迪布市所在地区进行投资。

5.2.3 投资方式的规定

毛塔鼓励直接投资,包括实物和资本投资。法律上不要求外国投资者 必须与毛塔合作伙伴合作。可以采取独资、合资等投资形式。毛塔允许外 国自然人在当地开展投资合作。

【关于直接投资】被视为直接投资的条件如下:

用于直接投入到毛里塔尼亚经济命脉中正常运营的可获得持久的利 益的企业,并且符合投资者的目的要求接受其政府直接控制的直接投资。

直接投资可能包括下列内容:

- (1)可自由兑换的外汇投入或采用当地货币的投资:
- (2) 有形和无形的动产,不动产;
- (3) 国内和国外的证券和金融工具:
- (4)信贷、许可证、租赁和商业权利,包括转让的权利。 按照投资法第1(b)条款之规定,有关"外国资本投资"的构成如下:
- (1)按照本法的规定、符合上述条件的投资于以公司名义或公司授

予的股份投入所在企业的资本或资金。

- (2) 对已被转移到国外的利润的再投资;
- (3) 对现有企业或公司,通过外汇投入或参与到现有企业的股权再 收购。

5.2.4 BOT方式

毛里塔尼亚曾推出过BOT公路建设项目,但综合考虑各种因素后,该 BOT项目没有得以实施。目前推出了一批PPP项目,其中印度成分的公司 以PPP模式承揽首都集装箱码头项目。

5.3 数字经济相关政策和法规

毛塔暂无数字经济相关政策和法规。

5.4 绿色经济相关政策和法规

毛塔暂无绿色经济相关政策和法规。

5.5 企业税收

5.5.1 税收体系和制度

毛里塔尼亚实行全国统一的税收制度,外国公司和外国人与毛塔的法 人和自然人同等纳税。

5.5.2 主要税赋和税率

毛塔主要税种包括:按月向国税局申报增值税(TVA)、个人所得税 (ITS)以及在税法规定的时间申报营业税(PATENTE),最低承包税 (IMF)、学徒税、社会福利税、房租税和企业所得税。

主要税种的计算方法及注意事项:

【 营业税 (PATENTE) 】根据公司营业额及固定资产级次征收, 年营 业额超过6亿乌吉亚时, 每年缴纳固定数150万乌吉亚, 按年缴纳, 申报时 间为下一年度4月30日前。

【增值税(TVA)】应纳金额=本期工程结算额×14%-本期抵扣额 (进项税抵扣),缴纳增值税的多少关键点是进项税抵扣,即取得增值税 发票,此税按月缴纳,每月的15日前申报上月税额,设备材料进口时已缴 纳的增值税可作为讲项税抵扣。

【最低工程承包税(IMF)】(本期营业额-应纳增值税)x3%,此税 款与营业额及应纳增值税相关,对于整个项目来说,营业额为固定数字, 在增值税已知的情况下, 应纳税金额较容易预测。设备材料进口时已向海 关预交或向财政部付款时已有扣除的, 此税可进行抵扣, 此税按年申报, 申报时间为下一年度3月31日前。

【个人所得税(ITS)】主要是在当地工作并取得收入的外国人及当地 工人应缴纳的个人工资所得税,起征点为300乌吉亚,计算公式为:应纳 税额=(税前收入-社保个人部分-扣除数)×适用税率-速算扣除数。该 税种分四个级次增收:

个人所得(货币名称: 乌吉亚)	速算扣除数	税率%
3000以下		0
3001-4000		15
4001-7000	60	30
7001以上	60	30

表5-1: 个人所得税税率

资料来源:毛里塔里亚财政部

个税按月申报,申报时间与增值税相同,同为下月15日前申报上月的 应纳税款。

【社保个人部分】税前收入的1%,当收入大于7000乌吉亚时、社保 个人部分固定最大金额为70乌吉亚。

【社会福利费】计费基数为计入外账的个人工资数额、雇主承担部分 为13%,工人个人承担部分为1%(可作为个税税前抵扣),雇主承担的劳 动医保为1%。

【学徒税】应纳金额按照本年人工成本(外帐数字为准)基数*0.6%, 申报时间为下一年度2月1日前。

【企业所得税】是本年企业利润总额(以当地报表中利润数字为准) 为基数、税率为25%、按年度申报、申报时间为下年度4月30日前。

【房租收益税】是房东负担的税费,税率为10%,租房时应予以明确。

5.6 特殊经济区域规定

5.6.1 经济特区法规

2013年1月,毛塔颁布了努瓦迪布自贸区法令。法令规定,为了促进 开发优先的经济活动,可能在自由贸易区内建立一些开发区,用于进行工 ₩、商业、服务、港口或空港活动,或提供支持功能,如居住、旅游、贸

易、休闲或办公。

在自由贸易区从事选定活动的企业可依据自贸区法令享受税收、社保、 特殊外汇等优惠政策,且享受专用窗口通道,这就是所谓的"自由贸易区 制度"。如果得到批准、则从事选定的活动且符合理事会规定的特殊标准 的企业,同样可以落户自由贸易区内建立的开发区。自由贸易区构成了一 个特殊的关税区域,且不同于国家关税区域,且适用本法规定的关税制度。 努瓦迪布自贸区法令中文译文,可在中国驻毛塔大使馆经商参处网页查询: (mr.mofcom.gov.cn/article/ddfg/tzzhch/201501/20150100863090.shtm 1) 。

5.6.2 经济特区

2013年6月, 毛塔第一个免税区—努瓦迪布免税区正式对外推介, 目 的是为了发挥努瓦迪布的地理和经济首都优势吸引外资、打造连接非洲、 欧洲以及美洲大陆的经济平台, 进而促进本国经济发展。该免税区地处距 毛塔首都以北500公里, 是连接北非和撒哈拉以南非洲、欧洲与美洲的要 塞。免税区实行一站式办公,重点鼓励投资渔业、商业、服务业以及港务、 航运、住房、旅游、商贸、休闲和办公等相关配套产业。免税区产品可免 关税出口欧美。凡在免税区设立的外资企业,7年内减免各项税收。免税区 规划了一大批基础设施建设项目,包括海水淡化厂,新机场、深水港码头, 渔业加工园区和旅游度假中心。由世界银行资助的《努瓦迪布免税区2028 年中长期规划》将免税区定位为毛塔经济发展的发动机和实验室。

5.6.3 重点行政区域及相关法律法规

暂无。

5.7 劳动就业法规

5.7.1 劳工(动)法的核心内容

【劳工合同】毛塔劳动管理的依据是《劳工法》和《跨职业集体协定》。 雇主与雇员之间关系由劳工合同确立。劳工合同又分定期合同、不定期合 同、学徒合同以及试用合同。雇佣工人应通过当地劳动力事务所。对于雇 佣工人数量在20人以上的机构,雇主需按《劳工法》登记注册(雇主登记 簿、支付登记簿)并根据法律建立机构内部规定。

【社会保险】雇主必须依据雇员人数按月或按季度到全国社会保险银 行为雇员交纳社会保险费,逾期未付保险费将增加。雇主承担的费用包括 退休金、家庭补助、工作医疗、职业风险、占雇员工资的15%、雇员则承 担退休金一项,为工资的1%。

【雇员工资】毛塔雇工最低月工资为3000乌吉亚, 但一般实际工资普 遍高于下限。以下是建筑、公共工程行业参考工资:

工长: 9000-12000乌吉亚/月。

技工: 9000乌吉亚/月。 驾驶员:6000乌吉亚/月。 普通工人:5000乌吉亚/月。

【工时及加班】毛塔法定工作时间40小时/周(看门人、旅馆等某些行 业法定工作时间高于40小时/周)。超出法定部分按以下方法计算:

41-48小时增加日工资的15%。

49-54小时增加日工资的40%。

54小时以上增加日工资的50%。

周日、节假日白天增加日工资的50%。 周日、节假日夜晚增加日工资的100%。

5.7.2 外国人在当地工作的规定

根据毛塔法律,雇佣外国工人必须为其申请劳工许可证。该证分为A、 B、C三种,有效时限分别为2年、4年、无限期。许可证由雇主填写向劳动 事务所申请。

毛塔对引进外籍劳工持欢迎态度,但禁止引进外国普通劳工(指无特 殊技能要求的工人)。一般情况下,外籍员工需要办理劳动许可证。毛塔 对外资企业用工中当地员工和外籍员工的比例有一定要求, 渔业领域当地 员工比例要占2/3。企业可以通过中介招聘,也可以自行招聘。

毛塔劳动监察部门(INSPECTION DE TRAVAIL)和劳工部 (MINISTERE D'EMPLOI)具体负责外劳事务。毛塔劳动监察部门设有专 门办公室负责劳工中介,联系电话是00222-45254921。

毛里塔尼亚医疗卫生条件相对较差, 检测及救治能力相对较弱, 外国 人在当地有一定健康风险。新冠肺炎疫情初期毛塔即采取了严格的人员流 动限制措施,目前毛塔已正常恢复出入境。

5.8 外国企业在毛里塔尼亚获得土地/林地的规定

5.8.1 土地法的主要内容

1983年,毛塔颁布土地法令,随后进行了2次修改,最近一次修改是 2000年7月。虽然毛塔政府称所有土地为国有、但实际上可以进行土地交 易, 土地可以私有化并拥有永久产权。

毛塔土地法对农业用地和城市用地分别进行了规定。土地的一般授予 程序是:接受分配人付清租金并签署预先契约后,政府通过决议或法令授 予5年的临时土地让与,条件是要对土地进行有效开发。临时土地让与期 限为5年, 在有关委员会对土地开发进行审核后, 让与最终确定。如果申请 者是法人,则应该提交国籍证明或公司执照复印件。如果是租用土地,一 般都有租用期限,租期上限可达30年,租期满后,土地重新收归国有,地 面上的设施等也收归国有。

5.8.2 外资企业获得土地的规定

毛塔法律虽然不允许外国人购置土地,但根据多方了解和中资机构在 毛塔实际经营中的经验,外资购买土地需具备的条件及履行的手续与当地 人相同,相关土地征用、出售与开发,只要征得当地市政同意,就可以购 买或租用,并由其颁发相关证明。

5.9 外资公司参与当地证券交易的规定

毛塔目前没有证券交易市场。

5.10 环境保护法规

5.10.1 环保管理部门

毛塔没有环保部,但内阁中设有负责环境与可持续发展的部长级代表。 负责制定和实施国家环保政策,并对国家环境进行评估和监督。

5.10.2 主要环保法律法规名称

毛塔涉及环保的法律较多, 在保护渔业资源、旅游资源、自然环境及 防止气候变暖等方面都有相应的法律、法规。相关文件可以在下列网址查 阅: (www.environnement.gov.mr/archive.php)。

5.10.3 环保法律法规基本要点

毛塔为保护资源和环境,环保要求较高。在石油勘探领域参照欧洲环 保标准。有关法律在水污染、空气污染、土壤污染、噪声污染、化学品泄 漏、水源的保护、生物多样性的保护等方面有较为详细的规定。相关部门 还会进行监督,一旦发现问题便会对有关企业进行书面警告,限期整改, 如限期未能纠正则用法律手段讲行惩罚。

5.10.4 环境影响评估法规

毛塔《环保法》明确规定:对有可能对环境造成明显影响的所有活动, 必须事先取得环保机构对环境评估的认可。毛塔没有专门负责环境保护的 执行机构,环境与可持续发展部长级代表负责在法律文本中确定需要进行 环保评估的活动范围,各部委负责按照确定的活动范围执行环保评估。

环保评估的基本内容要求包括:对活动所在地基本状况的分析、活动 内容的描述:对可能受到影响的环境进行描述(包括相关资料):对环境 可能造成的影响进行分析和评估:必要时提供一份需使用到的化学品清单 以及可能威胁到的公共安全: 需要环境与可持续发展部长级代表立即实施 紧急措施的情况描述。

5.11 反对商业贿赂规定

毛塔的《刑法》第171条有明确的定义和处罚规定,针对不同身份,视 受贿情节,对受贿人处以6个月-10年的监禁,并处以相应的罚款。

此外,毛塔于2010年12月9日通过了国家反贿赂行动指南,根据该指 南,毛塔计划成立独立的反贿赂局,制定中、短期行动计划。

5.12 外国企业承包当地工程的规定

5.12.1 许可制度

毛塔不限制外国公司在当地承包工程项目。不需要申请专门的承包工 程资质。

5.12.2 禁止领域

除涉及国家安全的项目外,毛塔对外国承包商在当地承包工程的领域 没有特别限制。

5.12.3 招标方式

毛塔工程项目—般采用公开招标和议标的方式,招标公告和中标结果 都在官方报纸上发布。项目一般由业主招标,招标方式与国际惯例基本相 同。

5.12.4 验收规定

毛塔工程项目验收无特殊规定,验收方式与国际惯例基本相同。

5.13 保护知识产权的规定

5.13.1 知识产权保护的法律法规

毛塔是非洲知识产权组织(Organisation Africaine de la Protection Intellectuelle)成员国,依照该组织的规定对版权、工业设计、专利、商标等知识产权进行保护。

5.13.2 知识产权侵权的相关处罚规定

在毛塔侵犯知识产权属于违法行为,受法律制裁。受害人有权上诉法院并得到相应的赔偿。发生侵犯知识产权的行为,视情节轻重可处以罚款,并判处有期徒刑,没收用来侵犯知识产权的相关材料和设备。

中国公司若想在毛塔注册专利、商标,需向非洲知识产权保护组织申请。相关情况可以查询下列网站:(www.hahn.co.za/patent-services-oapi. Html)

5.14 解决商务纠纷的主要途径及适用的法律

2012年7月毛塔颁布了重新修订的《投资法》,该法共6章36条,这是规范在毛塔投资行为的主要法律。新投资法增加了关于投资的新条款,简化了行政手续内容,加大了对中小企业的投资关注。新增加的条款缩短了颁发投资证的时间(在10天之内),并在投资担保、投资促进等方面作了改善调整。新投资法还对建立免税贸易区进行了规定。《投资法》全文见(http://mr.mofcom.gov.cn/article/ddfg/)。

2013年1月,毛塔颁布关于建立努瓦迪布免税区的第2013-001号法。 2000年颁布的《仲裁法》、2001年颁布的《合同法》、1963年颁布的 《劳动法》、1985年颁布的《海关法》、2000年颁布的《商业法》及其他 一些行业法规都是与投资有关的法律文件。具体内容可以在毛塔经济与财 政部网站上查询。网址: (www.economie.gov.mr)。

6. 在毛里塔尼亚开展投资合作的手续

6.1 投资注册企业需要办理的手续

6.1.1 设立企业的形式

毛塔法律对外国法人、自然人投资企业注册形式没有特殊限制,只要是合法的、有效的企业,如代表处、分公司、合资公司、有限责任公司或股份公司等均可在当地登记注册。根据2000年颁布的《商业法》规定,在当地注册的外国公司主要形式简介如下:

【股份公司】要求股东不少于5人,资本按股份划分,最低注册资本50万乌吉亚,其中至少四分之一的资本是活动资金。每股票面价5000乌吉亚。

【责任有限公司】最低注册资本10万乌吉亚,并须全部用于注册及公司的组建,股东人数不限。

【合资公司】人数不限,出资人共同承担一切责任,资本总额不限。 此外,还可以设立个体企业。成立投资型公司除要遵守《商业法》的 要求外,还要遵守《投资法》中的相关规定。

6.1.2 注册企业的受理机构

外国法人或自然人在毛塔建立公司需到毛塔投资促进署和与投资领域有关的部委办理相关手续。然后再到商业登记部门(Commercial Registry)进行注册。

6.1.3 注册企业的主要程序

【注册程序】拟从事经营活动的自然人和法人必须到相关产业部门和商业法庭书记室办理注册手续。对于法人,注册时必须附上公司组建文件,其章程可以是由法律事务所制定的。

【注册费用】注册费按照公司注册资本的0.5%缴纳。印花税按照提交材料每页100乌吉亚的标准缴纳。此外,材料需进行公证并缴纳公证费,具体费率如下:

公司注册资金(乌吉亚)	收费标准(%)
10万以下(含10万)	2
10-30万(含30万)	1.5
30-70万(含70万)	1

表6-1:公司注册材料公证收费标准

70-150万(含150万)	0.5
150-300万(含300万)	0.3
300-500万(含300万)	0.1

资料来源:毛里塔尼亚投资促进署

注册申请须填写由商业法庭书记室发放的正式表格,并附上公司的章程、发起人名单和付款凭证、组建公司股东大会记要的副本及注册证明。 根据法律事务所的解释,毛里塔尼亚法律允许私署证书代替一些有限公司章程的公证声明,这样可以省下公证费。

当地有协助外国投资者注册的代理或律师,从实际操作情况看,如交由当地代理或律师代办,外国企业注册的速度会相对快一些。

6.2 承揽工程项目的程序

6.2.1 获取信息

工程招标项目一般会登在当地的报刊上,政府工程招标项目信息的发布一般会在各自部门的网站上发布,毛塔住房、城市规划与领土整治部以及装备与运输部工程招标信息较多。此外,毛塔还有部分工程项目不走公开招标程序,中资企业如能借助当地有实力的代理,则可提前获得有关工程项目信息。

6.2.2 招标投标

毛塔工程招、投标的方式和要求与国际上通常遵循的惯例相同。但也 有很多议标和直接授标的项目,这取决于项目资金来源和投资方要求。

6.2.3 政府采购

暂无。

6.2.4 许可手续

在毛塔承包工程无需申请许可,只需要按照招标方的要求提交材料即可。

6.3 专利和注册商标申请

6.3.1 申请专利

毛塔受理专利和注册商标的主管部门是工业与矿业部。由于毛塔参加

了非洲知识产权保护组织,只需按照非洲知识产权保护组织的要求,办理 在毛塔的商品注册和专利申请。主要程序如下:

提交非专利合作条约(PCT)专利申请的要求如下:

- (1) 授权委托书(签名即可),可在收到通知书后3个月内提交:
- (2)英文或法文说明书、权利要求书、附图及摘要,要求在申请日提 交;
 - (3) 发明申请权转让文件,可在6个月内提交:
 - (4) 优先权转让文件,可在6个月内提交;
- (5)经宣誓目认证过的如下文所述的优先权文件英文或法文译本(必 须附有官方译员签名且盖章或盖印的声明,在译员没章或印的情况下,非 洲知识产权组织〔OAPI〕一直以来也接受经过公证的译本),可在6个月 内提交。

提交专利合作条约(PCT)专利申请的要求如下:

- (1) 授权委托书(签名即可),可在收到通知书后3个月内提交:
- (2)英文或法文说明书、权利要求书、附图及摘要,要求在申请日提 交;
 - (3) 优先权转让文件,可在6个月内提交;
 - (4) PCT国际公开副本,要求在申请日提交;
 - (5) 国际检索报告副本,可随后提交,无期限限制;
 - (6) 国际初步审查报告副本,可随后提交,无期限限制。

在非洲知识产权保护组织(OAPI)的专利申请将自动指定其所有成员 国。因此,申请一件OAPI专利的费用相对较高。目前我们估算,申请一件 OAPI专利的费用大约在4400至4600美元之间(含公开费),这些费用包 括前10项权利要求及说明书的前10页,不包括翻译费(如需要),要求优 先权的附加费,超出的权利要求费,超出的页数费及申请时未付的年费。 依据巴黎公约要求每项优先权时,需另加收340美元。

【注意事项】权利要求超过10项时需加收很高的费用(每超过一项权 利要求约160美元),说明书、权利要求书及附图超过10页时也会依据其 长度加收费用(11-20页,约490美元;11-30页,约1410美元;11-40页, 约3180美元: 11-50页, 约3480美元: 超过50页部分, 每超过10页需加收 约280美元)。然而,通过对权利要求书进行初步修改,可以减少权利要求 的数目,以便减少所需另行缴纳的费用。

此外, 对未决申请也需缴纳年费, 该费用从提交申请目的周年起开始 按年计算(对于PCT申请, 其国际申请日视为申请日), 每年费用约为1250 美元(前5年)。

一件申请涵盖全部成员国。不能到任何一个单独的成员国获得注册及 续展。

6.3.2 注册商标

注册商标申请要求如下:

- (1)申请人的全称,街道地址及其简介(如是公司的话,含行业类别 和公司所在的国家或洲);
 - (2) 商品或服务类别清单:
- (3) 依照每件商标申请所附的样本、签名即可的法文或英文授权委 托书:
 - (4) 12份所申请商标标记的打印件(不超过9 cm x 9 cm):
 - (5)按国际分类表列出的商品及服务的42种类别分类。 允许提交多类申请,但对3类以上的每类申请需加收费用。
 - (1) 商品类申请及服务类申请必须分别提交:
 - (2)根据巴黎公约要求优先权的,必须在提出申请时做出声明。

申请费用: 1-3类, 1800美元; 2-5类, 同时申请时每类1400美元; 6 类及以上同时申请时,每类1300美元。

6.4 企业在毛里塔尼亚报税的相关手续

6.4.1 报税时间

每年1月份申报上一年度的学徒税,4月1日递交年度会计报表申报企 业所得税,6月15日申报最低承包税(IMF),每月15日申报个人所得税和 增值税,10月份申报总经理税。

6.4.2 报税渠道

企业可以自行申报,也可以找会计师事务所代为申报。申报企业所得 税所提交的年度会计报表必须经当地会计师事务所审计。

6.4.3 报税手续

填写好所需缴纳税种的申报表格后, 连同要求材料一起, 递交税务局 即可。

6.4.4 报税资料

增值税申报单,后附增值税发票或清单;个人所得税申报单,后附工 资表: 税务局审核过的年度会计报表: 税务报告, 列举企业需要补缴的人 工费、企业所得税、学徒税等: 最低承包税申报表。

6.5 工作准证办理

6.5.1 主管部门

毛塔负责外国人工作许可的职能部门是劳动部。

6.5.2 工作许可制度

在毛塔工作的外国人需办理工作许可,工作许可分3类:

- (1)2年期(A类许可证),可展期,发放给固定雇主的固定职业;
- (2)4年期(B类许可证),可展期,发给在毛里塔尼亚生活和工作 至少8年、以及非洲联盟成员国的劳动者:
- (3)无限期(C类许可证),发给在毛里塔尼亚工作和生活达20年的 劳动者。

办证费在600-1000乌吉亚(约合17美元至28美元)之间。在毛里塔尼 亚从事营利活动的法人或自然人必须去劳动部取得无限期工作许可证。

6.5.3 申请程序

未签定双边互免签证协议国家的外国人进入毛塔必须持有入境签证。 人境后可到所居住城市的警察局申办外国人居留证。在努瓦克肖特,应直 接去内政部办理, 在其他城市, 应去省政府办理。之后到毛塔劳动部办理 工作许可证。

许可证的申请由雇主向劳动局提出,申请书表格一式三份。申请书必 须包括雇主无法聘用毛里塔尼亚劳动者理由的陈述,以及有关外国劳动者 能力的详细介绍。其中一份申请材料应送交劳工局,该局负责进行市场调 查,以确认所聘用的外国劳动者的技能确实是当地市场找不到的。

6.5.4 提供材料

办理身份证和工作许可证须提供的材料及须办的手续如下:

- (1) 有效期内的个人护照:
- (2) 国际疫苗接种证书;
- (3)健康证明书;
- (4) 基本情况资料卡片:
- (5) 3张身份证照片:
- (6)被雇佣者应出具工作合同、雇主应出具由劳工部部长签发的经 营许可证:
 - (7)3个月内开出的无犯罪记录证明:
 - (8) 交付印花税票1000乌吉亚或展期费200乌吉亚;

(9) 回国保证金(600乌吉亚)。

身份证有效期最长为1年,可以展期。办理身份证需要缴纳印花税、展 期费及回国保证金。由申请人承担上述费用。

6.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构

6.6.1 中国驻毛里塔尼亚大使馆经商处

电话: 00222-47110567 传真: 00222-45258634 电邮: mr@mofcom.gov.cn

信箱: BP 5534. Nouakchott-Mauritania

6.6.2 毛里塔尼亚驻中国大使馆

毛里塔尼亚驻中国大使馆

地址:北京市朝阳区三里屯东3街9号 电话: 010-65321346、65321703

传真: 010-65321685

6.6.3 毛里塔尼亚投资促进机构

经济与生产发展部(Ministère de l'Economie et de la Promotion des secteurs productifs)

信箱: B.P.238 Nouakchott-Mauritania

电话: 00222-45251612 /45258876 / 45251500

网址: www.economie.gov.mr

6.6.4 中国商务部研究院对外投资合作研究促进中心

地址:北京市东城区安外东后巷28号 电话: 010-64515042、64515043

传真: 010-64212175

电邮: quobiezhinan@mofcom.gov.cn

7. 中资企业到毛里塔尼亚开展投资合作应注意的问题

7.1 境外投资

毛里塔尼亚的投资环境欠佳,主要表现在:经济基础落后、办事花费时间长、法制不健全、市场不规范、电信电力成本高等。这些问题制约了外国企业在毛塔的投资。中国企业需对上述不利因素有所了解和准备。在投资合作中注意下列问题:

(1) 了解当地法律法规

首先要了解相关的法律法规,明确哪些是鼓励投资的领域、哪些是限制投资的领域。最好选择在当地鼓励投资的领域开展业务。此外,还要了解当地税收、外汇管制、劳工、环保、企业注册等方面的法规。对计划的投资项目做好可行性研究。

(2) 遵守互利互惠的合作原则

计划对外投资时,要关注投资目的国关切的热点,把回馈当地社会计 入投资成本,适当为当地解决就业问题,注意培训当地员工,争取当地政 府与民众的支持。如果与当地人合作投资,要选好合作伙伴。

(3)投资风险防范

中国驻毛塔大使馆经商参处建议:在看到当地良好投资前景的同时,一定要对当地投资环境有足够的了解,不可轻信当地合作伙伴的承诺和介绍,对其提供的合同等文件要请人准确翻译并咨询法律顾问,以确认有无陷阱。此外,走关系通捷径想法也会给自己带来巨大风险。

- 【案例】2015年,某中资企业派人到毛塔考察,准备投资鱼粉厂。在考察过程中,中国大使馆经商参处提醒他们在当地投资存在诸多风险。但他们只看到毛塔渔业资源丰富、经济效益十分良好,未对合作伙伴的资信情况进行调查,结果被当地合作伙伴欺骗,甚至被对方诬告欺诈以致被当地警察扣留,并陷入官司中。
- (4)分歧的解决。由于当地少数商人信誉不好,投资人或贸易商应在合同中规定,出现分歧由欧洲仲裁机构进行裁定。中方仲裁机构作出的判决在执行中存在一定的局限性。

在毛塔经商的中国企业必须熟悉和适应当地特殊的贸易环境,既保持 灵活的经营头脑,又要有防范风险的意识,采取有效措施拓展业务。

(1)确保出口商品质量

近年来,中国对毛塔贸易额稳步上升。机电产品、茶叶、纺织品等是中国对毛塔出口的主要商品。由于毛塔消费水平不高,进口产品档次较低,所以要求中国出口产品价格优惠。部分商人低价从中国采购质量较差的产

品,引发纠纷。建议中国出口商在满足采购商要求时,首先要确保出口商 品质量符合国际标准和进口国标准。

(2)遵守贸易规则

中国一些出口企业为了拿到订单,有的签订合同不规范,有的未签合 同,有的收取一部分定金就发货。一旦出现贸易纠纷,企业难以维护合法 权益。

(3) 防范收款风险

个别毛塔商人在收到货物后拒付货款,或采取非法手段未付款即提货, 并快速在当地市场销售,致使中国企业不得不花费大量时间和金钱进行诉 讼(即使诉讼获胜,也难以挽回损失)。因此,中国企业应注意进口商的 信誉,并在合同中明确付款时间、方式和发货条件。

中国企业从毛塔进口商品,应注意在签约时明确付款节点,必须明确 在货物质量得到确认后方可付款,如在取得SGS等商检机构对货物质量出 具合格文件后付款等。

- (1)注意合法开展业务。2015年透明国际清廉指数显示,在168个国 家和地区排名中,毛塔排名第112位。根据毛塔法律规定,行贿或受贿都 是犯罪行为,同样受到法律制裁。因此,在毛塔开展业务时,应合法经营, 远离贿赂。
- (2)中国企业在毛里塔尼亚开展业务时, 应着重促进当地就业, 多雇 用本地员工。平时应注意与当地同行企业沟通与交流,并加强与所属当地 行业协会的联系,讲行规,讲道义,合理合法开展竞争。资源类企业应遵 守当地法律和行业指导意见,增强可持续发展观念。企业要有大局观念, 自觉维护国家形象,与当地企业和谐相处,有序竞争。
- (3) 毛里塔尼亚每5年举行一次大选、最近一次大选于2019年6月举 行,本届政府成立于2019年8月。
- (4)受新冠肺炎疫情影响,毛里塔尼亚2020年经济增长预期下降, IMF预计毛塔2020年实际GDP增长为-2%,毛塔债务占GDP比重大、债务 风险严峻。毛塔区域安全形式亦不容乐观, 萨赫勒地区马里等国恐怖分子 仍较为活跃,有流窜到毛塔境内的风险。

7.2 对外承包工程

中国公司在毛塔承揽工程应增强风险防范意识, 事先了解承包市场, 不盲目讲入。

(1) 善于捕捉工程信息

毛塔公共基础设施建设项目主要分布在道路、港口、电力、住房、供 水等方面。工程招标信息一般会在当地的报刊和政府网站上公布,中国企 业应予关注。

(2) 关注项目资金来源

毛塔经济欠发达,用于建设的财政资金不足。基础设施项目依靠援助建设。企业应注意项目的资金来源,以确保项目后期实施资金。对政府出资项目,应认真研究合同条款,避免陷入霸王条款陷阱。

7.3 对外劳务合作

目前,除在毛里塔尼亚渔业合作项下有较多劳务人员外,中国传统劳务输出不适合在毛里塔尼亚开展。

(1) 中国公司应该注意的问题

- ①遵纪守法。中国公司不论是雇用中国人还是当地人,都要遵守毛里塔尼亚《劳工法》的规定,要与被雇用者签订劳动合同。中国企业应严格执行有关规定,守法经营,诚信经营。派出劳务人员前,应全面、详细、如实地向其介绍毛里塔尼亚相关情况、工作和生活条件以及工资待遇,签订劳务派遣合同,教育他们要遵守毛里塔尼亚法律法规,尊重当地风俗习惯,并建立劳务纠纷和突发事件应急预案。
- ②社保基金。中国公司要遵守毛里塔尼亚社保条例规定,按时支付雇员的社保基金。
- ③雇佣当地人。毛里塔尼亚失业率比较高,但同时还有大量劳动工人来自邻国,他们要求的工资待遇往往低于当地的工人。中国公司要尽可能雇用毛里塔尼亚劳工。
- ④改善劳动环境。在毛里塔尼亚从事承包工程的中国企业要尽可能改善劳动条件,注意卫生环境,注意饮食卫生和营养,适当降低劳动强度,以保证中国劳工在毛里塔尼亚常年高温和流行疾病多的环境下保持身体健康,这对企业对个人都是相当重要的。同时,还要更多地关心和丰富劳工业余生活。

(2) 劳务人员注意事项

中国赴毛里塔尼亚的劳务人员应尊重当地的文化、宗教、风俗和生活习惯,本着和谐相处、互利共赢的理念,与当地民众和谐相处。同时,要提高安全和防范风险意识,注意规范言行、避免激化矛盾,以免给自身工作和生活带来安全隐患。遇到问题时,务必依法维权,切勿采取过激行为,以免因违法而陷于被动。

7.4 防范投资合作风险

在毛塔开展投资、贸易、承包工程和劳务合作的过程中, 要特别注意

事前调查、分析、评估相关风险,事中做好风险规避和管理工作,切实保 障自身利益。包括对项目或贸易客户及相关方的资信调查和评估,对投资 或承包工程国家的政治风险和商业风险分析和规避,对项目本身实施的可 行性分析等。建议相关企业积极利用保险、担保、银行等保险金融机构和 其他专业风险管理机构的相关业务保障自身利益。包括贸易、投资、承包 工程和劳务类信用保险、财产保险、人身安全保险等,银行的保理业务和 福费廷业务,各类担保业务(政府担保、商业担保、保函)等。

建议企业在开展对外投资合作过程中使用中国政策性保险机构-中国出口信用保险公司提供的包括政治风险、商业风险在内的信用风险保 障产品;也可使用中国进出口银行等政策性银行提供的商业担保服务。

中国出口信用保险公司是由国家出资设立、支持中国对外经济贸易发 展与合作、具有独立法人地位的国有政策性保险公司, 是我国唯一承办政 策性出口信用保险业务的金融机构。公司支持企业对外投资合作的保险产 品包括短期出口信用保险、中长期出口信用保险、海外投资保险和融资担 保等,对因投资所在国(地区)发生的国有化征收、汇兑限制、战争及政 治暴乱、违约等政治风险造成的经济损失提供风险保障。了解相关服务, 请登录该公司网站地址:(www.sinosure.com.cn)

如果在没有有效风险规避情况下发生了风险损失, 也要根据损失情况 尽快通过自身或相关手段追偿损失。通过信用保险机构承保的业务,则由 信用保险机构定损核赔、补偿风险损失,相关机构协助信用保险机构追偿。

8. 中资企业在毛里塔尼亚如何建立和谐关系

8.1 处理好与政府和议会的关系

中国企业在毛里塔尼亚经营,要了解毛塔政府和议会的责权范围并与之建立良好关系。毛里塔尼亚现行宪法实行立法、司法、行政三权分立。政府的所有法律、法令草案或建议案均需经议会审议并通过。国家财政预算由财政部编制,经内阁会议讨论批准后提交议会审议。议会职权是审议通过法律、监督政府的工作、监督国家预算的执行。中国企业应了解各方的职责。

关心毛里塔尼亚的政治、政党、政局和政策与关心市场同等重要。企业要关注毛塔政府、议会和地方政府的换届选举,跟踪当地政府的最新经济政策走向。对政府与议会制度及组织结构要有详细了解,在此基础上,积极配合其工作,尤其是税务、海关、司法等与企业密切相关的部门。

企业应遵纪守法,诚信经营,为中国企业在海外市场树立良好形象。 毛塔政府更迭频繁,高官在位时间短暂,企业在经营中既要保持与高层的 礼节性交往,也要注意与公司业务有关的政府部门办案人员建立良好的合 作关系。与所在辖区议员,尤其是对经济、产业和就业事务有影响力的议 员保持沟通,介绍公司的发展对当地经济和社区事业所做的贡献,反映企 业发展中的问题与困难,争取议会支持。

8.2 妥善处理与工会的关系

目前,毛里塔尼亚工会在经济活动中的作用并不明显,内部较为松散。 赴毛塔投资的中资企业与当地工会的联系较少,一般会选择与当地劳务公司合作处理招聘解聘、劳务纠纷、工伤以及保险等问题。在此过程中,中 国企业需要认真了解当地涉及劳资关系的相关法律、法规,熟悉当地工会组织的状况。

以往中资公司的经验表明,在与劳务公司合作的前期经常出现涉及费用(如加班费、技术工种费等)或是部分劳工不能胜任工作的问题,需要花费大量时间与劳务公司沟通商讨,严重时有可能影响到工程进度。所以在选择劳务公司以及签订劳务合同的时候,应首先聘请律师或咨询经商参处,参考其他中资公司的意见,将可能涉及到的问题尽量详尽的体现在合同里,以免造成不必要的损失和纠纷。尽管如此,企业到毛里塔尼亚后还是应该积极与当地工会展开交往,从侧面了解业内工资待遇水平和处理问题的常规办法,依当地习惯办事。

8.3 密切与当地居民的关系

毛里塔尼亚是一个伊斯兰国家,当地绝大部分居民信奉伊斯兰教,性情温和,乐于助人,十分注重礼仪。中毛两国有着长期深厚的传统友谊,当地居民对中国人十分友好,中国人外出遇到困难或问题时,经常能得到他们热情的帮助。为密切与当地居民的关系,应注意以下几点:

- (1)了解当地文化。要了解当地文化,学习当地语言,即使是简单的问候语和告别语,也可以增进彼此的感情,了解当地宗教、文化和禁忌等敏感问题。
- (2)实现人才本土化。可聘用诚恳、敬业、有能力的当地人员参与企业管理,还可以借助他们管理当地员工或开展营销。
- (3)参与当地活动。把企业当作当地社区的一员,投入一定的人力、物力、财力参与社区公益事业,参与节庆或重大活动,经常邀请相关人员到企业做客等,增进友谊,联络感情。
- (4)目前尚未发现毛塔民众因新冠肺炎疫情而对中资企业或项目产生偏见或歧视。中资企业自发组织了多轮对毛塔卫生机构及民众的物资捐助,获得毛塔社会广泛好评。

8.4 尊重当地风俗习惯

在与当地人打交道时要懂得尊重对方,尊重当地的风俗习惯,不能有大国沙文主义思想。除一般的社交礼仪外,应尊重毛塔伊斯兰的宗教习俗,大方得体地与当地人正常交往,不能拿宗教和信仰取笑当地人或企业当地员工。

根据当地穆斯林习俗,在公众假日和周五周六一般不安排当地雇员工作,每天还要保证其足够的祈祷时间。必须加班时要按规定合理付薪。

伊斯兰教信徒不喝酒,不食猪肉,主要喝牛奶和骆驼奶。当地人非常喜欢喝绿茶,他们煮的茶里加入少量的白糖和鲜薄荷汁,味道香甜醇厚,略带苦涩味,是待客的必需品。中方人员不要与当地人谈论有关宗教禁忌的话题,有当地人的场合不吃猪肉、不饮酒,酒后不外出、不进行商务活动。

当地人民比较注重衣着整洁。虽然毛塔气候炎热,但男士工作时一般 穿西服,平时身着民族服装;女士一般着民族服装,都属正装,很少穿暴 露肢体的衣服。因此在与当地人交往时应注意衣着得体,与其见面时不要 轻易握手,以免被误解为不尊重对方。

8.5 依法保护生态环境

毛里塔尼亚全国3/4的面积处于沙漠地带, 生态和气候条件差。森林和 植被破坏严重,气候干旱,水资源匮乏,虽有丰富的渔业资源,但由于近 年过度捕捞, 近海植物遭到破坏, 加剧了沿海的沙漠化。根据2016年环境 绩效指数报告,毛里塔尼亚在全世界180个国家和地区排名中列第160位。 近年来,毛里塔尼亚政府在保护林木资源、渔业生产等方面相继制定了一 系列政策,但尚未取得显著效果。

毛里塔尼亚的工业化水平尚处于初始阶段, 生态环境极为脆弱。中国 企业要按照法律规定,在当地从事工业生产过程中注意环境保护,控制排 放,尽可能降低环境污染程度。

8.6 承担必要的社会责任

中国企业在毛塔经营, 在取得经济效益的同时, 也应履行社会责任, 为构建中毛和谐关系添砖加瓦。

中国企业在毛塔的合作项目及工程都受到当地政府和人民的欢迎和 支持, 许多标志性的建筑在当地人心中举足轻重。回馈社会, 不仅仅是企 业社会责任, 也是进一步提升中国在毛里塔尼亚形象的需要。目前, 中资 企业回报当地社会的善举有:三家中资渔业公司集资修建儿童乐园、中石 油公司维修新建村落小学教室、路桥公司出资新建村落小学等。

企业应关注业务发展带来的资源、环保、劳工、安全以及社会治理等 问题,以免引起当地居民反感和抵制。其中开发资源引起的生态问题容易 引发驻在国的关注、劳工问题不仅涉及薪酬待遇问题、还包括工作环境、 劳保条件、加班时限等问题。

安全生产是境外企业管理中的头等大事,企业必须强化安全意识,尤 其是从事矿山、建筑、危险化学品等高危行业的企业, 一定要规范管理, 防范事故发生。

在社会公德方面, 应自觉维护中国人的形象和企业声誉, 不做违反社 会公德的事情。

新冠肺炎疫情暴发后, 在毛塔中资企业及项目正常运营受到较大影响, 部分项目停工,人员轮换停滞。但中资企业不计自身损失,主动承担社会 责任,路桥、港湾、保利等国企及钟塔钢铁、中电技术等民企以企业或职 工个人的名义自发组织捐款捐物, 共分11批向毛塔捐赠了约80万元人民币 的物资与食品。

8.7 懂得与媒体打交道

与媒体打交道是企业公共关系的重要内容,中国企业在毛里塔尼亚开

展投资贸易合作、应学会与当地媒体、特别是主流媒体打交道。

近年来,毛里塔尼亚媒体对中国的报道逐渐增多,特别关注中国的经 济发展, 关注中国在当地的发展援助和投资贸易。因此, 中国企业要学会 与媒体合作。企业应该建立与媒体沟通的渠道,包括结识各家媒体负责采 访报道相关领域的记者。

企业应建立信息发布制度, 定期向媒体发布信息, 宣传企业履行社会 责任(包括为当地提供就业机会雇佣驻在国员工的情况、企业纳税情况、 为环保和可持续发展的投入资金的情况、以及为当地提供援助或赠予)的 事例等等, 也可以通过当地媒体, 发布企业的新产品、新技术、新工艺、 管理经验等信息,在媒体上刊登产品广告、企业形象广告,进行品牌宣传。

在企业经营活动中出现敏感问题, 遭到不公正的舆论压力时, 应尽量 与媒体沟通,避免在媒体上出现对企业的负面报道。媒体的报道在一定程 度上反映了企业的社会形象, 应从平时做起, 细心维护, 避免因自身工作 不足而影响到中国企业在毛塔的形象。

8.8 学会和执法人员打交道

警察、检察、税务等执法人员在社会管理中尤其是对外国人管理中, 必须履行自己的职责, 在法律规定的范围内, 有权对企业和员工进行必要 的检查和询问。企业负责对外联系的人员在与执法人员打交道时应做到不 卑不亢,有理有节,并应依据法律配合毛里塔尼亚执法人员工作。

企业每位员工都应正确面对当地执法人员,并配合其执行公务。一旦 发生对自己或企业不公正的事情,必须理性应对,依法处理,必要时,可 以寻求包括中国驻毛塔大使馆在内的有关方面的帮助。

企业应该对员工进行经常性的普法教育,帮助员工了解当地的法律、 法规,以及应对突发事件的办法。

8.9 传播中国传统文化

中国传统文化是世界优秀文化百花园中的一朵鲜花, 不可避免地会随 着中国企业走出去的步伐走讲驻在国。

随着中国企业"走出去"步伐不断加快、中资公司的身影在世界各个 角落均有出现。中资企业在当地的经营发展过程中,要注重履行社会责任, 充分融入当地社会,同时利用适当的机会和场合与当地企业、群众开展文 化交流, 让更多的毛塔人了解中国五千年优秀传统文化。

8.10 其他

2017年4月, BMCI(毛塔国际商业银行)发生持枪抢劫事件, 虽然警 方已展开搜捕,但仍有几名嫌犯在逃。同月,一家毛塔商铺也遭遇入室抢 劫,店主抗争无果并负伤。由于当地经济发展状况欠佳,失业人数增加, 近期毛塔首都频繁出现暴力抢劫事件, 社会治安状况正趋恶化。中国在毛 塔中资机构和到毛塔人员须进一步提高防范意识,注意出行安全。遇有紧 急情况,及时联络中国驻毛塔大使馆。

9. 中资企业/人员在毛里塔尼亚如何寻求帮助

9.1 寻求法律保护

劳动监察部门是毛里塔尼亚劳动保障的职能部门。中资企业在经营中 应注意遵守当地劳动法规,遇到纠纷和摩擦时,应积极配合劳动监察部门的 检查与调解,及时交流,争取协商解决,避免不必要的冲突。

协商不能解决的涉外经济贸易、运输、海事纠纷,如在合同中订有仲裁条款或双方在事后达成书面仲裁协议的,则应提交中华人民共和国涉外仲裁机构或者其他仲裁机构仲裁,当事人不得向法院起诉(因中方仲裁机构作出的判决在执行中存在一定的局限性,企业最好在合同中规定,出现分歧由欧洲仲裁机构进行裁定)。如双方未订立仲裁协议,则可向法院提起诉讼,通过司法程序加以解决,当事人应服从法院裁定。由于法律和语言的差异,中国企业最好能聘请当地律师处理企业法律事务,维护企业的合法权益。

9.2 寻求当地政府帮助

中国企业在毛里塔尼亚投资合作过程中,应尊重当地风俗习惯、履行企业社会责任,密切与所在地政府相关部门的联系,及时通报企业发展情况,反映遇到的问题,寻求当地政府的更多支持。如果遇到突发事件,除向中国毛里塔尼亚大使馆、经商代表处、国内公司总部及时报告外,应尽快与当地政府部门取得联系,寻求帮助。

毛里塔尼亚主管投资和商业的政府部门分别是:

经济与生产发展部(Ministère de l'Economie et de la Promotion des secteurs productifs)

信箱: B.P.238 Nouakchott-Mauritania

电话: 00222-5251612 /5258876 / 5251500

网址: www.economie.gov.mr

商业、工业、手工业与旅游部(Ministère du Commerce, de l'Industrie, de l'Artisanat et du Tourisme)

网址: www.commerce.gov.mr

9.3 取得中国驻当地使(领)馆保护

中国公民在当地享有的合法权益受到侵害时,可向中国驻毛里塔尼亚大使馆寻求帮助,大使馆将在国际法及当地法律允许的范围内实施保护,

必要时进行交涉。相关信息详见中国外交部网站(www.mfa.gov.cn)"领 事服务"栏目和中国驻毛里塔尼亚大使馆网站:

(http://mr.chineseembassy.org/chn/) 。

中国企业赴毛塔开展投资、工程承包、设点等业务、应预先征求大使 馆经商参处的意见,依法办理投资注册手续后,应及时到经商参处备案, 并经常与大使馆保持联系。遇有重大问题及时向经商参处报告,并服从大 使馆的领导和协调。中国企业如果在当地发生涉外经济纠纷,包括劳务纠 纷、对外贸易纠纷、涉外投资纠纷、涉外技术转让纠纷等,可寻求中国驻 毛塔大使馆帮助。中国大使馆不能干涉对方司法运作,但可以引导当事人 按照国际惯例解决纠纷。

9.4 建立并启动应急预案

中国企业到毛塔开展投资合作,要客观评估经营所在地社会治安状况, 有针对性地建立紧急情况预警机制,制定风险应对预案。注意对员工进行 安全教育,强化安全意识:设专人负责安全生产和日常安全保卫工作:投 人必要的经费购置安全设备,完善安全防范设施等。

遇有突发自然灾害或恶性社会治安事件, 危及中方人员、财产或造成 中方人员、财产损失时,应及时启动应急预案,并立即向企业国内总部和 中国大使馆经商参处报告:及时上报重大事件信息、事态走向、事件规模, 提出分析、判断和政策、措施建议; 在处理紧急事件过程中, 应服从中国 大使馆统一指挥, 落实制定的计划, 确保各项处置决策和应对措施落实到 位。紧急事件处置完毕,应撰写上报处置工作总结报告。

毛里塔尼亚治安状况一直较好,但近年来盗抢事件也在增多。中资企 业正在大使馆统一领导下,针对毛塔整体局势及企业本身特点,制订应急 预案,与大使馆的应急预案对接,并确定专人负责,加强值班,必要时安 排专人24小时值守、保持联络畅通。

9.5 其他应对措施

企业应加强境外安全教育和培训,制定外派人员的行为守则,包括行 动范围、人员交际还有出现突发事件的应急处理方法和联系方式等。除了 注意平时和中国驻毛塔使领馆主管部门加强信息交流,还应注意与当地行 业协会、侨团等社会团体建立联系。特别是有些企业缺少对当地语言、法 律精通的人员时,这些社团的当地化平台对于应对危机、管控风险无疑是 一个有力的支持。

10. 在毛里塔尼亚应对新冠肺炎疫情

10.1 新冠肺炎疫情现状

毛里塔尼亚于2020年3月13日出现首例新冠肺炎确诊病例,3月30日出现首例死亡病例。根据世界卫生组织统计数据,截至2021年12月30日,毛里塔尼亚累计确诊病例40,737例,累计死亡病例862例;过去7日新增确诊病例555例,新增死亡病例5例;每百人接种疫苗39.65剂次,完全接种率为15.56%。

自新冠肺炎疫情全球暴发以来,毛塔采取积极的防疫政策,境内疫情发生一直处于较低水平,但较为严格的防疫措施也给毛塔经济社会运行带来一定影响。随着国境的关闭,毛塔境内经济活动大规模停摆,主要依靠进口的生产生活物资供应受到严重影响,部分地区食品药品等生活必需品出现一定程度短缺。毛塔财政部长在2020年5月初预计2020年毛塔经济将有2%的衰退(疫情前为预计增长6.5%),财政赤字将达到5%。国际货币基金组织则预测毛里塔尼亚2020年实际GDP增长-2.0%,预计消费者价格上涨3.9%,对毛塔经济增长预期远低于疫情前预测水平。据悉,毛塔政府为抗击新冠疫情目前已累计投入79亿乌吉亚,部分居民获得政府资金或食品援助。

毛塔国家卫生体系较为薄弱,防控能力相对不足。应毛方请求,中方于2020年3月31日提前验收并移交了中国援毛友谊医院维修项目和国家医院传染病专科门诊楼项目,马云公益基金会和阿里巴巴集团先后三次捐赠毛方三批抗疫物资,中资企业、在毛塔华人华侨社团多次向毛方捐款捐物,中方医疗专家远程视频与毛方分享防控经验,中国政府已援助三批共计53万剂新冠疫苗和多批抗疫物资,为毛塔增强疫情防控能力、控制疫情发展做出了重要贡献。

10.2 疫情防控措施

入境要求: 入境者需完成疫苗接种并出具接种证明(获得世卫组织认证和批准使用的疫苗),包括阿斯利康、国药、辉瑞/生物科技、强生、莫德纳、科兴和印度血清研究所疫苗。如接种疫苗为两剂型,则在第二针接种两周后视为完成接种。未接种疫苗或未完成全剂次接种的,需持有毛官方认可的检测机构出具的72小时内PCR阴性检测证明。承运航空公司有义务将未持有有效疫苗接种证明或检测报告的人员送回出发地。

检测与隔离: 入境者如出现发烧、咳嗽、呼吸困难、打喷嚏、全身疲劳

等症状,需接受RT-PCR检测。检测结果呈阳性者需强制隔离10天,隔离费 用自理,后续护理由卫生部免费提供。检测结果呈阴性者建议自行隔离10 天。

毛里塔尼亚目前没有采取宵禁措施,境内未发现"奥米克戎"新毒株, 防疫政策没有因"奥米克戎"出现而发生变化,国际航班运营正常。毛对华 长期友好, 未针对我在毛中国公民采取相应措施。

10.3 疫情防控措施对外商投资合作业务的影响

毛里塔尼亚属世界最不发达国家之一。经济结构较为单一,工业基础薄 弱, 经济生产对外依赖严重。在新冠肺炎疫情全球暴发的大背景下, 中国对 毛塔投资企业运营受到明显影响,具体体现在,疫情暴发期间,全球多个港 口停工,国际航线减少或取消,物资运输渠道受到严重影响,海运价格持续 上涨,我在毛中资企业生产成本显著增加。部分项目推进困难,施工进程受 到影响。

截至2021年12月中旬,毛塔新冠肺炎疫情期间未发现针对外国人的犯 罪案件, 尽管疫情期间部分地区对妇女的犯罪案件数量有所上升, 周边萨赫 勒地区武装组织活跃, 但以上因素对中资企业在毛塔生产经营的影响较小, 中资企业在毛塔生产经营总体安全。

10.4 经济恢复政策

新冠肺炎疫情发生以来,毛塔政府主要精力集中在疫情防控上,加兹瓦 尼总统在2020年3月中旬宣布毛塔政府划拨25亿乌吉亚(约合7000万美元), 成立社会团结与防控疫情专项基金,并接受公众募捐,基金旨在帮助贫困家 庭、中小企业度过难关。由疫情造成在毛塔的中资企业生产经营的问题,主 要由中资企业自行设法解决。

为应对新冠肺炎疫情对经济发展产生的负面影响,毛塔政府出台有关 政策,通过减免税收、减免水电费等为中小企业提供相关帮助。

10.5 疫情对当地中资企业的影响及对中资企业的建议

新冠肺炎疫情对当地中资企业的影响主要体现在人员及物资流动受 阻上。毛塔海陆空港运营均受新冠肺炎疫情影响,物资进口及商品出口较 为困难, 多数在毛塔中资企业物资采购受到影响, 外贸型企业的销售现金 流下降。另外毛塔国境的关闭也给在毛塔中资企业人员轮换造成较大影响, 部分工程承包企业技术人员无法到岗,导致项目停滞;部分项目完工,人

员无法回国,对中国大使馆落实"稳住人心、稳住当地"工作增加难度, 对人员心理压力造成一定影响。

毛塔经济社会发展相对落后,政府治理能力较为有限。为应对疫情, 在毛塔中资企业应积极采取措施,主动应对,争取减少疫情对企业在毛塔 生产经营项目的影响:

第一,及时关注疫情发展动态,关注中国大使馆相关防疫信息,与中 国大使馆保持密切联系。疫情发生后,中国大使馆多次召开相关会议,通 报疫情发展情况, 部署有关工作, 保障在毛塔中资企业及中资机构、华侨 社团安全。中国大使馆经商处多措并举,建立疫情"零报告"、人员信息 统计台帐上报及应急处理等制度,及时了解在毛塔中企业面临的生产经营 困难,协助企业解决相关问题,并邀请医疗队向中资企业进行视频防疫知 识分享会等。截至目前,毛塔境内无一例涉及中资企业及华侨社团的感染 病例。

第二,在毛塔中资企业应严格遵守毛塔相关防疫规定,主动开展内部 防疫工作,具体措施可包括:紧密监测在毛塔员工健康状况,如出现疑似 症状,请及时就医并报告大使馆;加强安全防护,要求员工减少不必要的 外出, 出行佩戴口罩, 不去人员密集场所; 办公场所日常通风、消毒, 保 持卫生健康;减少在毛塔境内各项目及办事处人员调遣工作,与国内拟派 出人员保持沟通,在疫情未彻底得到有效控制前继续推迟返毛行程,以确 保无病例输入风险。

第三,面对疫情给生产经营活动带来的影响,企业应当在遵守毛塔相 关法律法规,确保防疫安全的情况下,开拓思路,采取积极灵活的方法克 服困难,如可根据实际情况改部分物资的国内采购为在毛塔当地采购,雇 佣当地技术人员等措施,减少因物资及人员流动受限给企业带来的负面影 响。

第四,企业应主动承担社会责任,积极投入到毛塔的防疫工作中,树 立在毛塔中资企业良好形象,巩固中毛两国传统友谊,拓宽合作领域,创 新合作方式, 共享发展成果, 推动中毛经贸合作向更大规模、更宽领域和 更高层次发展,为中毛经贸合作开创新局面,做出更大贡献。

附录1 毛里塔尼亚政府部门和相关机构一览表

- 1、司法部(Ministère de la Justice) (https://www.justice.gov.mr/)
- 2、外交、合作与海外侨民部(Ministère de Affaires étrangères, de la Coopération et des Mauritaniens de l'Extérieur) (https://www.diplomatie.gov.mr/?q=ar)
 - 3、国防部(Ministère de la Défense nationale) (https://armee.mr/)
- 4、内政与地方分权部(Ministère de l'Intérieur et de la Décentralisation)(https://www.interieur.gov.mr/)
- 5、经济与生产发展部(Ministère de l'Economie et de la Promotion des secteurs productifs)(https://www.economie.gov.mr)
 - 6、财政部 (Ministère de Finances)
- 7、伊斯兰事务与教育部(Ministère de Affaires islamiques et de l'Enseignement originel)(http://www.affairesislamiques.gov.mr/)
- 8、石油、矿业与能源部(Ministère du Pétrole, des Mines et de l'Energie)(https://www.petrole.gov.mr/index.php?lang=ar)
- 9、装备与运输部(Ministère de l'Equipement et des Transports) (https://www.transports.gov.mr/)
- 10、环境与可持续发展部(Ministère de l'Environnement et du Développement durable)(http://www.environnement.gov.mr/ar/)
- 11、国民教育与教育系统改革部(Ministère de l'Education nationale et de la Réforme du Système éducatif)(https://www.education.gov.mr/index.php?lang=ar)
 - 12、卫生部(Ministère de la Santé)(https://www.sante.gov.mr/)
 - 13、公职与劳动部(Ministère de la Fonction publique et du Travail) (https://www.masef.gov.mr/)
- 14、数字化转型、创新与行政现代化部(Ministère de la Transformation numérique, de l'Innovation et de la Modernisation de l'Administration)(https://www.mtnima.gov.mr/ar)
- 15、渔业与海洋经济部(Ministère de Pêches et de l'Economie maritime) (https://www.peches.gov.mr/)
- 17 、 畜 牧 业 部 (Ministère de l'Elevage) (http://www.agriculture.gov.mr/spip.php?article570)

- 18、商业、工业、手工业与旅游部(Ministère du Commerce, de l'Industrie , de l'Artisanat et du Tourisme) (https://www.commerce.gov.mr/)
- 19、就业与职业培训部(Ministère de l'Emploi et de la Formation professionnelle) (http://www.emploi.gov.tn/)
- 20、住房、城市规划与领土整治部(Ministère de l'Habitat, de l'Urbanisme et de l'Aménagement du Territoire)(https://habitat.gov.mr/)
- 21、水利与水处理部(Ministère de l'Hydraulique et de l'Assainissement)(https://www.hydraulique.gov.mr/)
- 22、高等教育与科学研究部(Ministère de l'Enseignement supérieur et de la Recherche scientifique) (https://www.mesrs.gov.mr/)
- 23、文化、青年、体育与对议会关系部(Ministère de la Culture, de la Jeunesse, des Sports et des Relations avec le Parlement)
- 24、社会行动、儿童与家庭部(Ministère de l'Action sociale, de l'Enfance et de la Famille) (https://www.masef.gov.mr/)

附录2 毛里塔尼亚华人商会、社团和中资企业一览表

一、华人商会

组织名称	联系人	联系电话
毛里塔尼亚华人商会	谢文清	44388999

二、中资企业

一, 小州	14444			
公司名称	负责人	手机	传真	邮箱
中兴通讯股 份有限公司	张震	20999900	45291991	He.zhiyou@zte.com.cn
华为技术有 限公司	褚传尧	48961839		chuchuanyao@huawei.com
中国海外工 程有限公司	王正伟	47970002		
中国路桥工 程有限公司	范顺平	34052032	45252048	crbc_rswang@126.com
中国港湾工 程有限责任 公司	王晔	48475655		
金福来羊产 业有限公司	张洪恩	48351881		
牡丹江燕林 庄园	徐红燕	49796079		
中国水产总 公司	胡龙	36329999	45745163	cwybj@yahoo.com.cn
上海蒂尔远 洋渔业有限 公司	吴奕	47892609		
祥和顺远洋 渔业	赵松辉	20888888		
中水电港行 有限公司	曹猛建	41287306		

福建宏东国 际渔业发展 有限公司	何睿	32919127	
江苏中南建 筑产业集团 有限责任公 司	黄德晏	47651088	
浙江省邮电 工程建设有 限公司	张春玉	43172818	
保利长大毛 里塔尼亚分 公司	郭丹	48241448	
日晟海洋渔 业开发有限 公司	王玲	36105239	

后记

《对外投资合作国别(地区)指南》之《毛里塔尼亚》,对中国企业 尤其是中小企业到毛里塔尼亚开展投资合作业务时普遍关注的投资合作 环境进行了客观介绍:针对中国企业到毛里塔尼亚开展业务可能出现的各 种问题给予了提示。希望本《指南》能成为中国企业走进毛里塔尼亚的入 门向导,但由于篇幅有限,加之不同投资者所需信息各异,本《指南》提 供的信息仅供读者参考,不作为企业投资决策的全部依据。

商务部对外投资和经济合作司组织协调《指南》编制工作。本《指南》 由中国驻毛里塔尼亚大使馆经商参处编写。商务部研究院对外投资合作研 究所的研究人员对本《指南》内容进行了补充、调整和修改。商务部西亚 非洲司的同志对文中相关内容提出了宝贵意见。

在编写本书过程中, 我们参阅了中国外交部、中国海关、毛里塔尼亚 国家统计和经济研究所等政府部门和专业机构,以及世界银行、国际货币 基金组织、世界贸易组织等国际组织的公开信息,特此说明并致谢意。由 于时间仓促,加之我们的水平有限,如有不当之处,欢迎批评指正。

> 编著者 2021年12月