# 对外投资合作国别(地区)指南

# 土耳其

(2021年版)

商务部国际贸易经济合作研究院中国驻土耳其大使馆经济商务处 商务部对外投资和经济合作司

# 前言

当前,世界正处于大发展大变革大调整时期,和平与发展仍然是时代主题,经济全球化在曲折中继续前进,开展国际经贸合作面临重要机遇。同时,世界百年未有之大变局正加速演进,新一轮科技革命和产业变革带来的竞争日趋激烈,气候变化、疫情防控等全球性问题对人类社会带来前所未有的影响,国际经贸合作环境日趋复杂。我国建设更高水平开放型经济新体制,发展对外投资合作,应把握国际格局发展战略态势,统筹国内和国际,积极应对挑战,趋利避害,实现可持续发展,为全球经济复苏作出积极贡献。

商务部坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神,积极鼓励有条件的企业走出去,融入全球产业链供应链,引导对外投资合作健康平稳有序发展。2020年,中国对外直接投资额达1537.1亿美元,首次位居全球第一,在全球直接投资中的影响力不断扩大。中资企业合理有效利用境外市场资源,积极开展国际合作和竞争,助力东道国经济社会发展,也为全球经济复苏注入活力。

为更好地帮助企业了解和熟悉当地营商环境,有效防范化解包括新冠肺炎疫情在内的各类风险,商务部国际贸易经济合作研究院和驻外使领馆经商机构编写了2021版《对外投资合作国别(地区)指南》(以下简称《指南》)。《指南》涵盖175个国家和地区,全面、客观地反映对外投资合作所在国别(地区)宏观经济形势、法律法规、经贸政策、营商环境等走出去企业关心的事项。在数字经济和绿色经济正在成为重组全球要素资源、重塑全球经济结构、改变全球竞争格局的关键力量和全球发展新动能的背景下,《指南》对部分国别(地区)发展数字经济和绿色发展的有关政策法规、发展现状和国际合作给予关注。

希望2021版《指南》对有意走出去、开展对外投资合作的企业有所帮助,也欢迎社会各界批评指正,提出宝贵意见。同时,我们将认真吸纳有益建议,不断改进工作,把《指南》越办越好,为提升企业国际化经营能力和水平,应对各类风险挑战,推动对外投资

合作高质量发展发挥更大作用。

我们将立足新发展阶段、贯彻新发展理念、服务构建新发展格局,创新《指南》编制工作,更加精准有效地为走出去企业提供优质信息服务,助力企业走出去行稳致远。

对外投资合作国别(地区)指南 编制办公室 2022年1月

# 参赞的话

土耳其文化积淀深厚,地理位置优越,自然风光优美。古希腊和古罗马遗迹在此汇聚,人类最早的文字在此出现,亚细亚和欧罗巴两洲在此分界,黑海、爱琴海和地中海将此环绕。这是一个兼具古典与现代、东方与西方、发达与发展的神奇国度。十多年来,土耳其政治、社会总体稳定,经济高速发展,投资环境日益改善,越来越受到外国投资者的青睐。土耳其吸收外资优势主要有以下几个方面:



- 一是政治制度和体制较为稳定成熟,法律制度 和体系较为健全规范。在世界银行《2020年全球营
- 商环境报告》对190个经济体的排名中,土耳其自2019年的第43位跃升至第33位。
- 二是社会经济基础较好。土耳其农、工、服务等产业门类齐全,港口、机场、公路、铁路、油气管线等基础设施完善。世界经济论坛《2019年全球竞争力报告》显示,土耳其在全球最具竞争力的141个国家和地区中,排第61位。
- 三是国内市场较大。2020年土耳其总人口达8361万,人均GDP约8599 美元,发展水平与中国相似,民众消费能力强,消费观念较为超前,国内市场空间广阔。

四是区域辐射效应明显。土耳其区位优势独特,与欧盟建立关税同盟,与25个国家和地区签订自由贸易协定,市场自由度较高。土耳其已成为周边地区货物、服务、人员、资金、技术的重要集散地,也可成为中资企业进入周边15亿人口、综合GDP达25万亿美元、国际贸易额达8万亿美元的巨大潜在市场的重要通道。

2020年3月土耳其发生新冠肺炎疫情后,其消费、贸易、投资、旅游业和就业遭受严重冲击,第二季度国内生产总值增速由正转负。土耳其政府加强疫情防控的同时,不断出台财税、金融和产业政策,保外贸、保就业、保民生,促进经济复苏。自第三季度以来,随着疫情形势得到有效控制,土耳其经济大幅回暖,全年实现经济增长1.8%。2021年,土耳其疫情形势出现短暂反弹后已渐趋好转,经济形势持续向好,一季度经济增长率达7%。

中国和土耳其位于亚洲大陆东西两端,是亚洲古代丝绸之路和海上丝绸之路的起点和终点,也是共建"一带一路"的天然合作伙伴。习近平主席提出"一带一路"倡议以来,土耳其积极支持并主动参与合作,中土两国政

府在双方领导人的见证下,于2015年G20安塔利亚峰会期间签署了相关合作备忘录。在共建"一带一路"框架下,中土经贸合作的规模迅速增长、领域不断扩大、方式日益丰富,合作成果显著。2021年3月,中国国务委员兼外长王毅访问土耳其,与土耳其总统埃尔多安一致同意要推进"一带一路"倡议和"中间走廊"计划对接,深化互联互通、基础设施建设、投资、5G、人工智能、大数据、数字经济等领域合作,稳步推进大项目合作,实现互利共赢。

在中土两国经贸合作中,中国可以充分发挥在基础设施、能源、金融、电信、互联网、数字经济等领域的一流技术能力和实践经验,促进土耳其在相关领域,尤其是高速铁路、光伏发电、褐煤发电、风电、5G通讯网络和电子商务的发展,提升相应技术能力和产业水平,为当地经济社会发展和人民福祉提升作出贡献。相信在两国领导人的共同引领下,中土将进一步深化合作,携手共进,为"一带一路"建设谱写更加辉煌的新篇章,共创两国经贸合作的美好未来。

中国驻土耳其大使馆经商处热烈欢迎中资企业和个人到土耳其开展 投资合作,并将竭诚提供相关服务!

中国驻土耳其大使馆公使衔经济商务参赞 刘毓骅 2021年6月

# 目 录

| 导言 这本指南将告诉你什么?   | 1  |
|------------------|----|
| 1. 国家概况          | 2  |
| 1.1 发展简史         | 2  |
| 1.2 自然环境         |    |
| 1.2.1 地理位置       |    |
| 1.2.2 自然资源       |    |
| 1.2.3 气候条件       |    |
| 1.3 人口和行政区划      |    |
| 1.3.1 人口分布       |    |
| 1.3.2 行政区划       |    |
| 1.4 政治环境         |    |
| 1.4.1 政治制度       |    |
| 1.4.2 主要党派       |    |
| 1.4.3 政府机构       |    |
| 1.5 社会文化         | 6  |
| 1.5.1 民族         | 6  |
| 1.5.2 语言         | 6  |
| 1.5.3 宗教和习俗      | 6  |
| 1.5.4 科教和医疗      | 7  |
| 1.5.5 工会及其他非政府组织 | 7  |
| 1.5.6 主要媒体       | 7  |
| 1.5.7 社会治安       |    |
| 1.5.8 节假日        | 8  |
| 2. 经济概况          | 10 |
| 2.1 宏观经济         |    |
| 2.2 重点/特色产业      |    |
| 2.3 基础设施         |    |
| 2.3.1 公路         | 13 |
| 232              | 13 |

|    | 2.3.3 空运        | 13 |
|----|-----------------|----|
|    | 2.3.4 水运        | 15 |
|    | 2.3.5 通讯        | 15 |
|    | 2.3.6 电力        | 15 |
|    | 2.3.7 数字基础设施    | 16 |
|    | 2.4 发展规划        |    |
|    |                 |    |
| 3. | . 经贸合作          | 22 |
|    | 3.1 经贸协定        | 22 |
|    | 3.2 对外贸易        |    |
|    | 3.3 双向投资        |    |
|    | 3.4 外国援助        |    |
|    | 3.5 中土经贸        |    |
|    | 3.5.1 双边协定      |    |
|    | 3.5.2 双边贸易      | 26 |
|    | 3.5.3 双向投资      | 26 |
|    | 3.5.4 承包工程和劳务合作 | 27 |
|    |                 |    |
| 4. | . 投资环境          | 28 |
|    | 4.1 投资吸引力       | 28 |
|    | 4.2 金融环境        | 28 |
|    | 4.2.1 当地货币      | 28 |
|    | 4.2.2 外汇管理      | 28 |
|    | 4.2.3 银行和保险公司   | 29 |
|    | 4.2.4 融资渠道      | 30 |
|    | 4.2.5 信用卡使用     | 30 |
|    | 4.3 证券市场        | 30 |
|    | 4.4 要素成本        | 30 |
|    | 4.4.1 水、电、气、油价格 | 30 |
|    | 4.4.2 劳动力工薪及供需  | 31 |
|    | 4.4.3 土地及房屋价格   |    |
|    | 4.4.4 建筑成本      | 32 |
| _  | \_ +D \_F \     |    |
| 5  | <b>注</b>        | 33 |

| 5.1 贸易法规和政策            | 33 |
|------------------------|----|
| 5.1.1 贸易主管部门           | 33 |
| 5.1.2 贸易法律体系           |    |
| 5.1.3 贸易管理的相关规定        | 33 |
| 5.1.4 进出口产品检验检疫        | 35 |
| 5.1.5 海关管理规章制度         | 36 |
| 5.2 外国投资法规             | 38 |
| 5.2.1 投资主管部门           | 38 |
| 5.2.2 投资行业的规定          |    |
| 5.2.3 投资方式的规定          | 39 |
| 5.2.4 安全审查的规定          |    |
| 5.2.5 基础设施PPP模式的规定     | 43 |
| 5.3 企业税收               | 44 |
| 5.3.1 税收体系和制度          | 44 |
| 5.3.2 主要税赋和税率          | 44 |
| 5.4 特殊经济区域规定           | 47 |
| 5.4.1经济特区法规            |    |
| 5.4.2 经济特区介绍           | 48 |
| 5.5 劳动就业法规定            | 49 |
| 5.5.1 劳动法核心内容          | 49 |
| 5.5.2 外国人在当地工作的规定      | 50 |
| 5.6 外国企业在土耳其获得土地/林业的规定 | 51 |
| 5.6.1 土地法的主要内容         | 51 |
| 5.6.2 外资企业获得土地的规定      | 51 |
| 5.7 外资企业参与当地证券交易的规定    | 52 |
| 5.8 环保管理部门             | 52 |
| 5.8.1 环境管理部门           |    |
| 5.8.2 主要环保法律法规         | 53 |
| 5.8.3 环保法律法规基本要点       | 53 |
| 5.8.4 环境影响评估法规         | 54 |
| 5.9 反对商业贿赂规定           |    |
| 5.10 外国企业承包商当地工程的规定    | 55 |
| 5.10.1 许可制度            |    |
| 5 10 2                 | 57 |

| 5.10.3 招标方式              | 57   |
|--------------------------|------|
| 5.11 保护知识产权的规定           | 57   |
| 5.11.1 知识产权保护的法律法规       | 58   |
| 5.11.2 知识产权侵权的相关处罚规定     |      |
| 5.12 解决商务纠纷的主要途径及适用的法律   | 58   |
|                          |      |
| 6. 在土耳其开展投资合作的手续         | 59   |
| 6.1 投资注册企业需要办理的手续        | 59   |
| 6.1.1 设立企业的形式            | 59   |
| 6.1.2 注册企业的受理机构          | 60   |
| 6.1.3 注册企业的主要程序          | 60   |
| 6.2 承揽工程项目的程序            | 62   |
| 6.2.1 获取信息               | 62   |
| 6.2.2 招标投标               | 62   |
| 6.2.3 许可手续               |      |
| 6.3 专利和注册商标申请            | 63   |
| 6.3.1 申请专利               | 63   |
| 6.3.2 注册商标               | 65   |
| 6.4 企业报税的相关手续            | 67   |
| 6.4.1 报税时间               | 67   |
| 6.4.2 报税渠道               | 67   |
| 6.4.3 报税手续               | 67   |
| 6.4.4 报税资料               | 67   |
| 6.5 工作准证办理               | 67   |
| 6.5.1 主管部门               | 67   |
| 6.5.2 工作许可制度             | 67   |
| 6.5.3 申请程序               | 68   |
| 6.5.4 提供材料               | 68   |
| 6.6. 能够给中资企业提供投资合作咨询的机构。 | 68   |
| 6.6.1 中国驻土耳其使领馆经济商务部门    | 68   |
| 6.6.2 土耳其中资企业总商会         | 69   |
| 6.6.3 土耳其驻中国使领馆          | 69   |
| 6.6.4 中国商务部研究院对外投资合作研究   | 促进中心 |
|                          | 70   |

| 6.6.5 土耳其投资促进服务机构    | 70    |
|----------------------|-------|
| 7. 中资企业在土耳其开展投资合作应注意 | 的问题71 |
| 7.1 境外投资             | 71    |
| 7.2 对外承包工程           |       |
| 7.3 对外劳务合作           |       |
| 7.4 防范投资合作风险         |       |
| 8. 中资企业如何在土耳其建立和谐关系  | 76    |
| 8.1 处理好与政府和议会的关系     | 76    |
| 8.2 妥善处理与工会的关系       | 76    |
| 8.3 密切与当地居民的联系       | 76    |
| 8.4 尊重当地风俗习惯         | 76    |
| 8.5 依法保护生态环境         | 77    |
| 8.6 承担必要的社会责任        | 77    |
| 8.7 懂得与媒体打交道         | 77    |
| 8.8 学会和执法人员打交道       |       |
| 8.9 传播中国传统文化         | 78    |
| 8.10 其他              |       |
| 9. 中资企业/人员在土耳其如何寻求帮助 | 79    |
| 9.1 寻求法律保护           | 79    |
| 9.2 寻求当地政府帮助         | 79    |
| 9.3 取得中国驻土使(领)馆保护    | 79    |
| 9.4 建立并启动应急预案        |       |
| 9.5 其他应对措施           | 79    |
| 10. 在土耳其应对新冠肺炎疫情     | 80    |
| 10.1 新冠肺炎疫情现状        | 80    |
| 10.2 疫情防控措施          |       |
| 10.2.1 土耳其出入境管制现状    |       |
| 10.2.2 跨境海、陆、空交通管制现状 |       |
| 10.2.4 境内人员、货物流动管制现状 |       |

| 10.3 后疫情时期经济政策           | 83 |
|--------------------------|----|
| 10.3.1 财税政策              | 83 |
| 10.3.2 金融政策              | 84 |
| 10.3.3 产业政策              | 84 |
| 10.3.4 贸易政策和外资政策         | 84 |
| 10.4 对中资企业的特别提示          | 84 |
|                          |    |
| 附录1 土耳其政府部门和相关机构一览表      | 86 |
|                          |    |
| 附录2 土耳其华人商会、社团和主要中资企业一览表 | 8  |
|                          |    |
| 后记                       | 91 |

# 导言 这本指南将告诉你什么?

在你准备赴土耳其共和国(Republic of Turkey,以下简称"土耳其")投资合作之前,你是否对土耳其的投资合作环境有足够的了解?那里的政治、经济和社会文化环境如何?有哪些行业适合开展投资合作?在土耳其进行投资合作的商务成本是否具有竞争力?应该怎样办理相关审核手续?当地规范外国投资合作的法律法规有哪些?在土耳其开展投资合作应特别注意哪些事项?一旦遇到困难该怎么办?如何与当地政府、议会、工会、居民、媒体以及执法部门打交道?《对外投资合作国别(地区)指南》系列丛书之《土耳其》将会给你提供基本的信息,成为你了解土耳其的向导。

# 1. 国家概况

## 1.1 发展简史

土耳其史称突厥。在第一次世界大战中,土耳其加入同盟国作战;1918年,因战败而沦为半殖民地。1919年,凯末尔发动民族解放战争;1923年10月29日,土耳其共和国成立,凯末尔当选首任总统。

【国际地位】土耳其既是重要的伊斯兰国家,又是北约成员国及欧盟候选国,同时也是经济合作与发展组织创始成员国及二十国集团的成员国。现为世界第19大经济体,亦是全球发展较快的国家之一。近年来,土耳其深度介入叙利亚、伊拉克、利比亚、阿塞拜疆与亚美尼亚领土争端等热点问题,以提升自身对地区事务的影响力和塑造力。



土耳其名胜古迹——埃菲斯

# 1.2 自然环境

#### 1.2.1 地理位置

土耳其位于亚洲最西部,横跨欧洲、亚洲两大洲。国土面积78.36万平方公里,其中97%位于亚洲的小亚细亚半岛(又称安纳托利亚半岛);3%位于欧洲的巴尔干半岛,称为东色雷斯。土耳其三面环海,北为黑海,西为爱琴海和马尔马拉海,南为地中海,海岸线长7200公里。土耳其与亚、欧8个国家相邻,陆地边境线长2648公里。东有格鲁吉亚、亚美尼亚、阿塞拜疆、伊朗;东南有伊拉克、叙利亚;西有保加利亚、希腊;北部隔海与罗马尼亚、俄罗斯、乌克兰相望;南部隔海与塞浦路斯相对。

土耳其首都安卡拉属于东2时区,比北京时间晚6个小时;每年3月到10月实行夏令时,比北京时间晚5小时。2016年,土耳其政府规定不再实行冬令时和夏令时,全年比北京时间晚5小时。

#### 1.2.2 自然资源

土耳其矿产资源丰富,主要有天然石、大理石、硼矿、铬、钍和煤等,总值超过2万亿美元。其中,天然石和大理石储量占世界40%,品种数量均居世界第一。三氧化二硼储量7000万吨,价值3560亿美元;钍储量占全球总储量的22%;铬矿储量1亿吨,居世界前列。此外,黄金、白银、煤储量分别为516吨、1100吨和155亿吨。

土耳其陆上石油、天然气资源匮乏,黑海水域天然气储量4050亿立方 米。

土耳其河流资源丰富,湖泊众多,著名的底格里斯河和幼发拉底河均 发源于该国境内。

土耳其森林资源也很丰富,面积22万平方公里,森林覆盖率居中东国家之首。

土耳其60%的国土适于农业耕种,而实际开垦只占20%。

## 1.2.3 气候条件

土耳其西部及南部沿海地区属典型的地中海型气候,夏季炎热、少雨,冬季则温和、多雨。北部沿海地区终年温和、多雨。中部和东部等非沿海地区为大陆型高原气候,夏季炎热、干燥,冬季寒冷、多雨,温差较大。内陆地区1月平均气温在0℃以下,全年平均气温为16-22℃,年降雨量平均在200-400毫米;沿海地区全年降雨量为500-700毫米。南部沿海地区夏季极端气温达40℃。东部地区冬季极端气温达零下40℃。

## 1.3 人口和行政区划

#### 1.3.1 人口分布

据土耳其统计局发布的数据,截至2020年底,土耳其人口为8361万,较2019年增加45.93万人,年人口增长率从2019年的13.9%。降至2020年的5.5%。其中男性人口占50.1%,女性人口占49.9%;城镇人口占93%,农村人口占7%。处于15-64岁劳动年龄之间的人口占67.7%,0-14岁之间的人口占22.8%,65岁以上的人口占9.5%。

土耳其人口最多的5个省(包括常住外国人)分别为:伊斯坦布尔省,人口1546万,占全国人口的18.49%;安卡拉省人口566万;伊兹密尔省439万;布尔萨省人口310万;安塔利亚省人口254万。以上几个省份也是华人分布相对集中的地区。

#### 1.3.2 行政区划

土耳其行政区划等级为省、市(县)、乡、村。全国共有81个省,面积最大的省为中南部的科尼亚省,面积最小的省为西部的亚洛瓦省。

首都安卡拉为全国政治中心、第二大城市,位于安纳托利亚高原中部。 安卡拉分老城和新城两部分,老城仍保留着奥斯曼时代的风貌,以一座小 山丘上的古城堡为中心。新城环绕在老城东、西、南三面,大国民议会和 政府主要部门都集中于南面。

伊斯坦布尔为全国工业、贸易、金融、文化中心和最大城市,居博斯普鲁斯海峡两岸,扼黑海和马尔马拉海出入门户,是区域交通枢纽。伊兹密尔为全国第三大城市,位于西南部爱琴海之滨,是旅游度假胜地。

#### 1.4 政治环境

## 1.4.1 政治制度

【政体】根据2017年4月16日通过的修宪法案,土耳其已开始实行总统共和制。

【宪法】土耳其立法体系效仿欧洲模式。现行宪法于1982年11月7日 生效,是该国第三部宪法。宪法规定:土耳其为民族、民主、政教分离和 实行法制的国家。

【总统】土耳其总统为国家元首、武装部队最高统帅,任期5年,最多可连任一届。现任总统是雷杰普•塔伊普•埃尔多安。2018年6月24日,土耳其提前举行总统选举,埃尔多安获得52.55%的选票,票数过半,成为实行总统制之后的首任总统。埃尔多安为国家元首和政府首脑,可继续担任政党主席,有权任命副总统、部长和司法官员,可不经过议会批准颁布法令和宣布国家进入紧急状态,可解散议会。

【议会】全称为土耳其大国民议会,是土耳其最高立法机构。实行普遍直接选举制,议员根据各省人口比例经选举产生,18岁以上公民享有选

举权。只有超过全国选票10%的政党才可拥有议会席位。2018年6月24日, 土耳其提前举行议会选举,议会席位增至600个,任期延长至5年。目前议 会席位分布情况是:执政党正义与发展党293席,共和人民党146席,人民 民主党67席,民族行动党50席,美好党44席。2020年7月7日,土耳其大国 民议会举行下半程议长选举,申托普再次当选,任期至2023年7月。

【司法】土耳其中央一级的法院有宪法法院、上诉法院、行政事务法院、司法分歧法院、审计法院等。其中宪法法院具有完全独立的司法权力,可以推翻不符合宪法的议会决议。

【军队】土耳其武装部队总兵力89.5万,包括陆军、海军(包括海军航空兵和海军陆战队)、空军、海岸警卫队和宪兵。总统是武装部队最高统帅。最高军事委员会是武装部队内部事务最高决策机构。总参谋部是武装部队的最高作战指挥机构。国家安全委员会是最高国防决策机构。国防部是同总参谋部进行合作的最高行政机构。实行义务兵役制,服役年龄为21岁,服役期限6-12个月。根据2019年发布的规定,强制服役时间从12个月减至6个月,年满20岁者通过缴纳3.1万里拉可免除兵役,仅需接受21天基础培训。实行军队职业化措施,精减指挥机关人员,技术军人文职化,实行军官和技术军人合同制等。1952年,土耳其加入北约。北约在土耳其设有东南欧盟军司令部、战术空军司令部。美国在土耳其设有16个军事基地和设施。土耳其在塞浦路斯土族地区有3万人的驻军。

#### 1.4.2 主要党派

土耳其自1945年实行多党制以来,国内政党林立,主要政党有:

- (1)正义与发展党: 议会第一大党。2001年8月14日成立,是具有温和伊斯兰宗教背景的右翼政党,总部设在安卡拉。现任主席雷杰普·塔伊普·埃尔多安。
- (2)共和人民党:反对党,议会第二大党。由共和国缔造者凯末尔·阿塔图尔克于1923年9月9日创建。现任主席凯末尔·科勒驰达奥卢。
- (3)人民民主党:反对党,议会第三大党。2012年成立,总部设在安卡拉。主要代表库尔德族利益。现任联合主席是米特哈特・桑贾尔和佩尔文・布尔丹。
- (4)民族行动党: 议会第四大党。在2018年6月议会选举中同正义与发展党联合参选。1958年由共和民族党和土耳其农民党合并而成,属民族主义极右政党。现任主席代弗莱特・巴赫切利。
- (5)美好党:反对党,议会第五大党。2017年由退出民族行动党的部分反对派成员成立。现任主席梅拉尔·阿克谢奈尔。

其他政党还有:民主左翼党、民主党、自由团结党、大团结党、爱国党、青年党等。

#### 1.4.3 政府机构

土耳其实行总统制后,内阁部长由总统直接任命。2018年7月9日,土 成立总统制改革后首任政府,为土第66届政府。

土耳其政府的机构设置有:总统府、17个部。其中,主要经济部门有: 国库与财政部:由原财政部和总理府国库署合并,负责政府预算管理 和执行、外资政策制订和对外借贷等;

贸易部:由原经济部、海关和贸易部合并而成,负责对外贸易、外资、对外经济合作、国内贸易和海关事务等;

家庭和社会服务部:负责社会福利等;

劳动和社会保障部:负责就业、社会保障、批准外国人工作许可等; 交通和基础设施部:负责铁路、公路、港口、航空、电信等;

能源和自然资源部:负责石油、天然气、水力、煤炭、核能、太阳能、 风能、地热和矿产资源等:

工业和科技部:负责工业生产,工业部门登记,制订工业政策,工业产品管理,制订技术规定,支持工业调研、发展及创新并实施相关激励措施,提高科学部门竞争力、制定计量政策等。

#### 1.5 社会文化

#### 1.5.1 民族

土耳其80%为土耳其族,15%为库尔德族(主要分布在东部及东南部), 另有阿拉伯、亚美尼亚和希腊等少数民族。

在土耳其定居的华人数量较少,主要从事小商品、旅游行业、餐饮行业。土耳其本地居民对中国人比较友好。

#### 1.5.2 语言

土耳其官方语言为土耳其语,少数民族同时使用库尔德语、阿拉伯语、亚美尼亚语和希腊语等。流行的主要外国语包括英语、法语、德语、西班牙语。近年来,随着中土战略合作关系特别是经贸关系的快速发展,汉语也已成为当地流行的主要外国语之一。

## 1.5.3 宗教和习俗

土耳其绝大部分居民信仰伊斯兰教,其中85%属逊尼派,其余为什叶派;其余的人信仰东正教、天主教、犹太教等。土耳其宗教气氛相对宽松,与其他西亚地区伊斯兰国家迥异,在男女握手、饮酒等方面无特殊禁忌,但禁食猪肉。

土耳其社会风气比较多元、开放,由于地理位置、历史渊源、申请加

人欧盟等原因,当地人习惯将自己视为欧洲人而非亚洲人。服饰也是西式服装与伊斯兰教传统服装交杂,大多数人特别是受过高等教育的人和年轻人穿西式服装,大多数女士不系头巾、不着罩袍。在商务活动场合宜穿正装西服,女性忌穿无袖服装。

#### 1.5.4 科教和医疗

【科技】近年来,土耳其强调科技立国,研发(R&D)支出占国内生产总值(GDP)的比重逐年增加。

【教育】2005年6月,土耳其参照欧盟标准对教育体制进行了改革。现行学制为小学8年、中学4年、中专2-3年、大学4-6年。小学为义务教育。2012年3月,土耳其议会再次对义务教育制度进行改革,规定义务教育由原来的8年延长至12年,并改为小学4年,初中4年和职业专科学校4年的模式。截至2020年9月,土共有各类教育学校68589所,在幼儿园、小学、中学、高学校学生约1824.1万人,教师约111.7万人。现有大学209所。著名高等学府有中东科技大学、海峡大学、伊斯坦布尔大学、安卡拉大学、比尔肯特大学、爱琴海大学、哈杰泰普大学等。2020年,土耳其教育预算1253.97亿里拉。2021年,土耳其教育预算2114亿里拉。

【医疗】土耳其医疗卫生条件较好,各个城市均有健全的医院、诊所和急救设施,治疗方式以西医为主。医疗保险覆盖大部分城镇。享受医疗保险者在公立医院就医几乎免费,但预约时间较长。私立医院或诊所很多,但收费较高。2019年,土耳其医疗卫生支出达1652.3亿里拉,占GDP的比重为4.4%。2017-2019年土耳其人均寿命为81.3岁,女性寿命比男性长5.4岁。土耳其境内目前没有中国政府派出的援外医疗队。

#### 1.5.5 工会及其他非政府组织

根据土耳其法律,工人可自由组织工会,其限制条件是:行业工会须拥有该行业10%的工人,企业工会须拥有该企业50%的工人。也可自由成立非政府组织,但须经内政部批准。集会、游行、罢工等在土耳其较常见,但须经批准。在警方掌控下,这些活动基本上能和平进行。对于非法游行,警方取缔的力度也很大。

【罢工】2018-2020年,土耳其未发生大规模罢工。

## 1.5.6 主要媒体

【通讯社】阿纳多卢通讯社、安卡拉通讯社为土耳其最大通讯社,属半官方性质。经济新闻通讯社是非官方通讯社,主要面向银行界和实业界。

【广播电视】土耳其共有各类电台71家,电视台97家。最大广播电视机构为土耳其广播电视组织(TRT,半官方机构),对内广播电台主要有安

卡拉、伊斯坦布尔、伊兹密尔电台等;对外用16种语言广播。

【报刊】土耳其发行报纸2337种,其中全国性报纸172种;杂志3148种。《自由报》《国民报》和《晨报》为土耳其3大非官方报;《时报》和《共和国报》代表共和人民党立场;《喉舌报》和《土耳其报》具有原教旨主义和泛突厥主义色彩;发行量最大的英文报纸是《每日新闻》,其他英文报纸还有《商业时报》和《时代》等。

【网络媒体】土耳其网络媒体多为通讯社、广播电视和报刊的官方网站。其中,Haber7是最知名的土耳其本土新闻网站,主要报道国内、国际新闻,涵盖体育、经济、政治等多个方面。Facebook、Twitter、Instagram和Youtube等国际网络媒体在土耳其也很流行。

【对华舆论】土耳其媒体涉华报道总体上追随西方视角和观点。对中国经济、社会和文化等方面的发展成就有正面报道,但不多见。关于新疆维吾尔族问题的报道多为负面。中资企业在土耳其开展投资合作时,要积极与媒体沟通,以免因误会造成不必要的麻烦。

#### 1.5.7 社会治安

土耳其居民虽可合法持有枪支,但总体上社会稳定,治安较好。近年来,由于邻国叙利亚、伊拉克发生战乱,大量难民涌入土耳其,主要城市流动人口激增、成分复杂,治安风险增大。

土耳其境内主要有三股恐怖势力。一是库尔德分裂组织,长期在东南部地区从事反政府武装活动;二是"伊斯兰国"等宗教极端组织;三是在2016年7月15日未遂军事政变后被土耳其政府列为恐怖组织的"居兰运动"。2015年之后,因土耳其政府加大打击力度,引发恐怖势力强烈反弹。最大城市伊斯坦布尔、首都安卡拉、东南部地区等恐怖袭击频繁发生,在2016年到达顶峰。2016年6月28日夜间,土耳其伊斯坦布尔阿塔图尔克国际机场发生的连环自杀式爆炸袭击事件,已导致42人死亡,另有239人受伤。2017年以来,土耳其安全形势有所好转,主要城市迄今未发生恐怖袭击。

2015年,受"东突"势力煽动以及当地媒体炒作等因素影响,土耳其 多次发生反华活动,威胁到华人华侨的安全,增加了中资企业投资合作的 风险。2018-2020年,土耳其未再发生类似情况。

根据土耳其内政部司法登记与统计总局公布的数据,2020年土耳其刑事犯罪案件总数2833473,较2019年下降8.5%。

## 1.5.8 节假日

土耳其的公共假日有: 新年:1月1日; 国家主权和儿童日:4月23日;

国际劳动节:5月1日;

国父纪念日、青年和运动节:5月19日;

民主和民族团结日(政变纪念日):7月15日

战胜纪念日:8月30日;

共和国纪念日:10月29日;

开斋节, 伊斯兰历10月1日, 宗教节日3天;

古尔邦节(宰牲节),伊斯兰历12月10日,宗教节日4天。

每周工作五天,周六和周日为公休日。

# 2. 经济概况

## 2.1 宏观经济

十耳其是继中国、俄罗斯、印度、巴西和南非等"金砖国家"之后又 一蓬勃发展的新兴经济体, 在国际社会享有"新钻国家"的美誉, 已成为 "经济安理会"二十国集团的成员。

【经济增长率】2020年, 土耳其GDP增长率为1.8%。四个季度经济增 长率分别为4.5%、-10.3%、6.3%和5.9%。人均GDP为8538美元。

【产业结构】土耳其第一、二、三产业产值分别占GDP的6.6%、27.8% 和54.6%、继续呈现服务业占主体地位的经济结构。

【财政收支】2020年1—12月,预算总收入为1.02万亿里拉,同比增加 17.6%; 预算总支出为1.2万亿里拉, 同比增加20.2%。预算赤字为1727亿 里拉。

【政府债务】截至2020年底,土耳其政府债务占当年GDP的比重为 39.5%

【外部债务】截至2020年底,土耳其外债余额为4369亿美元,净外债 2446亿美元。

【通货膨胀率】2020年、土耳其通胀率为12.3%。

【失业率】2020年、土耳其全国失业率为13.1%。

【国内市场规模】2019年,土耳其最终消费支出为3.1万亿里拉。

【主权信用评级】2018年8月17日,国际评级机构标普对土耳其主权 信用评级为BB-/B,展望为稳定。2020年9月14日,国际评级机构穆迪对土 耳其主权信用评级为B2,展望为负面。2021年2月19日,国际评级机构惠 誉对十耳其主权信用评级为BB-. 评级展望由"负面"上调至"稳定"。

| 年份   | GDP (万亿里拉) | 经济增长率(%)[1] | 人均GDP(美元现值)[2] |
|------|------------|-------------|----------------|
| 2016 | 2.6        | 3.3         | 10895          |
| 2017 | 3.1        | 7.5         | 10590          |
| 2018 | 3.7        | 3.0         | 9453           |
| 2019 | 4.3        | 0.9         | 9127           |
| 2020 | 5.0        | 1.8         | 8538           |

表2-1: 2016-2020年土耳其经济增长情况和人均GDP

资料来源:土耳其统计局、世界银行;其中[1][2]数据来自世界银行;世界银行数据下 载于2021年3月20日,下同

## 2.2 重点/特色产业

【纺织和服装】土耳其纺织和服装业的技术水平居世界领先地位。地毯、家纺家居产品、皮革制品、T恤衫和套头衫是土耳其纺织和服装业最独具特色也是最重要的产品门类。纺织和服装业在土耳其经济中具有举足轻重的地位。土耳其是世界第8大纺织和服装出口国。2020年土耳其纺织和服装出口额为171亿美元,同比下降3.1%。

【汽车制造】土耳其是世界第15大汽车制造国。在土耳其政府大量引进整车制造和本地化生产政策的双重推动下,大批国外汽车生产商如菲亚特、雷诺、奔驰、福特、丰田和现代等在土耳其设立工厂,或与土耳其零部件厂进行技术合作。外资车企带来了先进的技术和管理经验,有效地促进了土耳其汽车零部件工业整体水平的提高。由于发展迅猛,汽车业正在逐步取代纺织业成为土耳其新的龙头产业。根据土耳其汽车制造商协会(OSD)统计数据,目前,土耳其共有14家大型汽车生产商,创造了近5.01万个就业岗位。土耳其汽车普及率(每1000人281辆)远远落后于欧洲平均数量(602辆),较低的汽车拥有率有助于在未来几年推动汽车销售。

【农业】土耳其是世界第7大农业产区和第9大农产品生产国,拥有较好的农业基础,粮棉油糖等主要农产品基本实现自给自足。产量较大的农产品有烟草、棉花、稻谷、橄榄、甜菜、柑橘、牲畜等,同时还是无花果干、榛子、小葡萄干/提子干、杏脯和蜂蜜的主要生产国。近年来,农业机械化程度提高,机耕面积不断扩大。土耳其农业从业人数超过该国劳动力人口的五分之一,收入占国家GDP的6.4%。作为农业部门2023年产业目标的一部分,土耳其致力成为全球五大生产国之一。

【旅游业】土耳其旅游资源极其丰富,古希腊、东罗马、奥斯曼三大历史遗迹在此汇聚,黑海、马尔马拉海、爱琴海、地中海四个美丽海洋将此环绕。主要旅游城市有伊斯坦布尔、伊兹密尔、安塔利亚、布尔萨、科尼亚、博德鲁姆等,主要风景名胜有特洛伊、埃菲斯等古城遗址和棉花堡、卡帕多奇亚喀斯特地貌区等。旅游业是土耳其外汇收入重要来源之一。德国、俄罗斯和英国是土耳其最重要的外国游客来源地。近两年,受暴恐袭击频繁发生、俄罗斯遭遇经济危机和土俄两国关系恶化等影响,土耳其旅游产业遭受了严重冲击。根据土耳其文化和旅游部发布的数据,2020年,赴土耳其旅游的外国游客数量为1582.6万人次,同比下降69.5%。土耳其旅游业实现收入120亿美元,同比增长65%。根据土耳其政府发布的"2023愿景",土耳其有望到2023年实现年接待外国游客5000万人次,旅游收入500亿美元。

【钢铁】土耳其钢铁业起步于20世纪30年代,与其工业同步发展。进入21世纪以来,土耳其钢铁产量增长较为迅速。土耳其已成为世界第8大和欧洲地区第2大钢铁生产国,拥有26座电炉钢铁厂、8座感应炉钢铁厂和3座氧气转炉钢铁厂,年均粗钢产能达到5200万吨。2020年,土耳其钢铁

产量为3580万吨、同比增长6.1%。

【建材】土耳其是全球主要的建材生产国和出口国之一、主要产品包 括建筑钢材、水泥、陶瓷和玻璃制品。2020年,土耳其建材出口总额为211.6 亿美元, 出口市场遍布全球200多个国家和地区。

【化工】土耳其化工产业现代科技含量高,产品种类丰富,是土耳其 工业体系的重要组成部门。土耳其拥有6.2万家化工企业,从业人数20万人, 主要产品包括石油化工产品、无机和有机化工产品、化肥、涂料、药品、 肥皂和清洁剂、合成纤维、精油、化妆品和个人护理用品。土耳其是世界 第7大和欧洲地区第2大塑料生产国、也是欧洲地区第5大涂料生产国。此 外, 土耳其拥有中东地区最大的碱厂, 产能可达75万吨/年。

【机械制造】机械制造是土耳其经济主要增长动力之一,该行业对其 较大规模制造业的发展发挥了至关重要的作用。机械制造业是土耳其吸引 外国直接投资的重要领域。土耳其机械制造业以研发密集著称,土耳其每 年工程师毕业生超过45万人,机械制造研发支出约占土耳其总研发支出的 10%。该行业出口/进口比率为52%,本地采购约占各生产水平输入的85%。 2019年十耳其机械行业出口额达到171亿美元。

【船舶制造】土耳其为全球第5大船舶制造国、拥有83座造船厂、造 船产能451万载重吨,修船2250万载重吨,具备建造18万吨级船舶的能力。 船舶制造和维修产业每年可为土耳其经济带来30亿美元收入,创造2万余 个就业岗位。主要产品包括:石油运输船、化学品运输船、货柜船、散货 船、普通货船、拖船、驳船、游艇、渔船、快艇和军用船舶。

【数字经济】土耳其信息工业协会(TUBISAD)发布的《2020年土耳 其的数字化转型指数报告》是一项重要的首创举措,该报告内容涵盖数字 化转型的立法、基础设施、使用、技能、经济和社会影响等维度。此外, 数字化转型指数包括具有国际可比性的数据成分以及行业高管对土耳其 数字化转型准备情况和能力的意见。土耳其的数字化转型指数主要内容包 括四项主要指标和十六项维度的数字化指数值。报告涉及世界139个经济 体,对信息和通信技术对于发展的影响以及各国在利用信通技术方面的竞 争力进行综合评估。该报告显示, 土耳其与发达国家和部分发展中国家相 比,数字化路径上的差距较大。土耳其数字化转型指数在2019年和2020年 分别为2.94 和3.06(最小值为1,最大值为5),土耳其排名处于中等水平。

【500强企业】2021年《财富》世界500强企业名单中, 土耳其KOC集 团上榜,名次从上年的第471位上升至467位。KOC集团是欧洲五大家电生 产企业之一,旗下有著名品牌ARCELIK和BEKO。KOC集团的产品涉及几 乎所有的家电领域,包括空调、冰箱、洗衣机、洗碗机等白色家电;彩电、 音像等黑色家电; PC、笔记本等IT产品; 吸尘器、面包机等小家电产品。 2020年,企业的营业收入为261.79亿美元,利润位13.21亿美元。

#### 2.3 基础设施

#### 2.3.1 公路

土耳其在运输系统的投资集中于陆路运输。近年来,土耳其公路网络得到迅猛发展,截至2021年1月1日,公路总长达6.9万公里(其中高速公路总长达3523公里,国道高速公路总长达3.1万公里,省道公路总长达3.4万公里)。土耳其还发展了欧洲最大的公路运输车队之一。目前,95%的乘客和90%的货物都是通过公路来运输的。

#### 2.3.2 铁路

截至2020年底,土耳其全境铁路总长1.3万公里,其中高铁1213公里。 铁路总客运量4480万人次,货运量3000万吨。

目前,土耳其90%的铁路线属于单行线,75%的铁路线属于非电力和无信号线。其中,30%的铁路线服务期超过27年,而且处于闲置状态,维护和更新严重不足。土耳其目前旅客运输的3%、货物运输的5%是通过铁路进行的。近年来,土耳其政府大力抓铁路建设,计划通过铁路将沿海港口与一些重要省份实现连接。2017年10月30日,土耳其同格鲁吉亚和阿塞拜疆联合兴建的卡尔斯一第比利斯一巴库铁路投入运营。该铁路总长度838公里。从土耳其出发的列车可以穿越格鲁吉亚和阿塞拜疆,到达中亚和中国,运输时间可缩短至12-15天。此外,位于博斯普鲁斯海峡口的马尔马拉海底铁路隧道于2014年10月29日通车,该隧道把欧、亚两洲的铁路连接起来。

土耳其第一条高速铁路:安卡拉至伊斯坦布尔高铁一期(安卡拉至埃斯基谢希尔)于2009年3月13日通车,全长249公里,时速250公里/时,运行时间80分钟。第二条高铁:安卡拉至孔亚高铁于2011年8月23日通车,全长301公里,时速250公里/时,运行时间90分钟。

2014年7月25日,中资企业参与建设的安卡拉至伊斯坦布尔高铁二期(埃斯基谢希尔至盖伊韦)建成通车,全长158公里,设计时速250公里,总投资金额12.7亿美元。

## 2.3.3 空运

土耳其现有56个民用机场,其中24个向国际航班开放。土耳其航空公司是欧洲发展最快的航空公司之一,其运输量和运输能力增长在欧洲都名列前茅。截至2020年,土耳其航空公司航班目的地290个,包括50个土耳其国内和241个遍布全球其他127个国家和地区的目的地,位居全球各航空公司之首。2011-2017年,土耳其航空公司连续被评为"欧洲最佳航空公司"(Skytrax世界航空公司奖)。



土耳其著名机场——伊斯坦布尔新国际机场

据土耳其航空管理总局统计,2020年搭乘土耳其各家航空公司的国内 旅客数量同比减少50.3%,降至4962.1万人次;国际旅客数量同比减少71%, 降至3198.6万人次。国内航班的数量为57.52万班次:国际航班数为28.05 万班次。

阿塔图尔克国际机场于2019年4月6日正式停止所有客运航班运营,包 括土耳其航空在内的所有航司的客运航班转移至伊斯坦布尔新机场。据土 耳其国家机场管理局统计数据, 伊斯坦布尔新机场占全国机场旅客吞吐量 25%。此外,安塔利亚机场、安卡拉机场和伊兹密尔机场年度接待旅客数 量居第三、四、五位。目前中国与土耳其之间开通直飞航线。土耳其航空 公司(国航与土航签署了该直飞航线的代码共享合作协议)开通了伊斯坦 布尔与北京、上海、广州、香港的往返航班,2019年已获准开通伊斯坦布 尔与西安的往返航班,中国南方航空公司开通了北京、武汉与伊斯坦布尔 之间的往返航班,四川航空公司开通成都与伊斯坦布尔的往返航班,海南 航空公司开通了乌鲁木齐往返伊斯坦布尔航班。此外经第三国转机到中国 的航班主要由阿联酋航空公司、卡塔尔航空公司、埃及航空公司、新加坡 航空公司、土库曼航空公司、阿塞拜疆航空公司、俄罗斯航空公司、韩国 航空公司等经营。

2019年11月13日,北京首都机场与伊斯坦布尔新机场共同签署了《北 京首都国际机场股份有限公司与伊斯坦布尔机场管理公司缔结姊妹机场 备忘录》,正式建立姊妹机场友好合作关系。

#### 2.3.4 水运



土耳其著名码头——伊斯坦布尔KUMPORT码头

土耳其北、西、南三面环海,即黑海、马尔马拉海、爱琴海和地中海, 还有达达尼尔海峡和博斯普鲁斯海峡,海岸线长达7200公里,这使其海上 运输颇具竞争优势。

#### 2.3.5 通讯

土耳其邮政系统完善,各市(县)均有邮政局,服务内容包括国内外 邮寄、快递、汇兑款、西联汇款、水电气和电话费等发票的代收业务、电 报、各类电话卡销售,此外还开通了网上邮政业务。

土耳其电话设施较发达,几乎村村通电话。目前固定电话服务业务主 要由国家电信公司经营,移动通信服务商主要有3家,分别是Turkcell、Turk Telekom和Voldafone移动通信公司。截至2020年底,土耳其有固定电话1200 万线、移动电话8280万部。

土耳其互联网络较成熟,宽带上网较普遍。截至2019年底,互联网用 户达到7740万户。

## 2.3.6 电力

截至2019年底,土耳其共有9402座发电厂(含无许可证电厂)。 总装 机容量达到为9.58万MW。其中,天然气发电占27%,水电占32.3%,火电 占23.5%,风电占9%。

2020年、土耳其发电量达3050亿千瓦时、耗电量为2908亿千瓦时、较

上年增加0.14%。为满足不断增长的用电需求,目前土耳其正在大力发展 煤电和水电等传统电力,加速发展核电、太阳能、风力、地热等无污染电力。

#### 2.3.7 数字基础设施

【基础网络能力】土耳其互联网信息基础较好,电信基础设施完善,移动互联网已经普及4.5G网络。据土耳其电信监管机构(BTK)发布的《按省级划分土耳其电子通信行业统计公报》(2021年版),土耳其于2015年启动从3G网络演进至4.5G网络的全面部署。2015年8月,4.5G频谱拍卖后,土耳其三家移运营商在2015年底就大规模启动了4.5G网络建设。2020年,宽带用户数和数据通信流量均出现大幅增长,4.5G网络也快速普及。

2020年, 土耳其宽带用户数量同比增加了7.5%, 达到8230万户。其中, 固定宽带用户为 1680万户, 移动宽带用户为 6560万户。这一增长的主要贡献来自光纤互联网新增用户数量同比增长24.7%和有线互联网新增用户数量同比增长19.7%。

截至2020年末,土耳其固定电话的用户线数量为1244.8万户,有线固定电话的交换机容量为1539.7万户,公用电话数量为49861万户;移动电话用户总数为8212.81万户,其中2G用户数为193.7万户,3G+4.5G用户数为8019.04万户;宽带互联网用户总数为8236.4万户,其中固定互联网宽带接入用户总数为1673.4万户(包括光纤宽带接入用户数量为400.5万户,数字用户线(xDSL)接入用户数量为1103.6万户,基于有线电视网络的互联网宽带接入用户数量为129.8万户,其他互联网宽带接入用户总数为39.43万户);移动互联网宽带接入用户总数为6562.9万户,其中包括移动电脑互联网宽带接入用户总数为49.03万户,手机互联网宽带接入用户总数为6513.9万户;有线电视用户总数为138.3万户;光缆线路总长度42.49万公里。

【应用基础设施建设】土耳其政府未发布官方的数据中心统计数据。据Cloudsecene网站发布的数据信息,土耳其共有33个数据中心,其中在伊斯坦布尔有24个,安卡拉有4个,其他地区有5个。

最大数据中心运营商: Turk Telekom International、 Equinix、Turkcell Superonline、Sağlayıcı Teknoloji、 Teknotel Telecommunication

最顶尖数据中心生态: Equinix、 Teknotel Telecommunication、 Turkcell Superonline、 Turk Telekom International、 TI Sparkle

服务提供商: Turk Telekom International、Vodafone、DE-CIX、Turkcell Superonline、 Cogent Communications

【商用基础设施建设】2020年,土耳其电子商务交易量同比增长66%,原因是新型冠状病毒大流行使消费者留在了家里,从而推动了网上购物的激增。电子商务贸易总额达到2262亿里拉(约合277.6亿美元),远高于2019

年的1360亿土耳其里拉。在土耳其从事电子商务业务的公司数量激增275%,达到256861家。订单数量同比增长68%,达到23亿份。2020年,电子商务支出与国内生产总值(GDP)的比率达到了4.1%,比上年同期增长51.8%。

Hepsiburada是土耳其最大的B2B在线零售商,有5000多个供应商、50万种商品,俨然"土耳其的亚马逊"。每个月可售出100万件商品,涵盖书籍、化妆品、家居、家用电器等,另外它还拥有4个大型仓库,70%的顾客订货之后可以在1天之内收到货物。

Trendyol成立于2010年,目前是土耳其第二大电商平台,也是一家用社交网站做生意的服装在线零售商。2018年,阿里巴巴以7.5亿美金收购Trendyol的多数股权,并承诺会利用阿里先进的技术和在电商市场、移动支付、物流方面的各项能力,帮助Trendyol获得更大的发展。

Trendyol的核心理念是快速销售,即以极低的价格销售当时最流行的服装。该公司利用其50万名粉丝的Facebook主页来作为客户服务工具,在其官网和移动端可以买到Gucci、Prada、Zara等时装品牌以及Trendyol的自有服装品牌。另外,该公司还将扩展中东和北非市场。

GittiGidiyor是土耳其国内的著名拍卖网站,如今已被eBay收购,产品种类相似涵盖服饰、珠宝、鞋子、玩具、家居用品等。

N11成立于2012年,是与韩国SK集团合作成立的土耳其新兴电商平台,发展十分快速。平台主要的产品品类有电子、纺织品、家具以及土耳其传统工艺品。

Ciceksepeti成立于2006年,亚马逊是其股东之一,它主要向土耳其全国范围内的消费者销售鲜花、珠宝、美食、玩具等,而且在多数大城市提供当天送货业务。

银行间信用卡中心(BKM)2021年2月1日发布数据,到2020年末在互联网支付金额达2600亿里拉,较2019年同比增长37%。在每笔5块里拉刷信用卡或银行借记卡支付总额中1块里拉是使用在互联网上在线支付的。

## 2.4 发展规划

【中期经济规划】2018年9月20日,土耳其国库与财政部长阿尔巴依拉克发布政府2019-2021年新的中期经济规划,提出这一时期内三大经济政策支柱和主要经济发展目标:一是平衡经济。为实现可持续发展,主动调降经济增长目标。2018-2021年的增长率目标分别为3.8%、2.3%、3.5%和5%。二是财政纪律。将执行严明的财政纪律、采取适当的财政措施,确保财政安全和稳定,控制通货膨胀。2018-2021年的通胀率控制目标分别为20.8%、15.9%、9.8%和6%。三是经济转型。重点围绕高附加值产业提升出口和长期生产制造能力,并增加就业。2018-2021年的失业率控制目标分

别为11.3%、12.1%、11.9%和10.8%。

【第十一个五年规划】2019年7月19日,土耳其大国民议会审批通过《第十一个五年规划(2019年-2023年)》。计划2023年土耳其GDP总额应达到1.08万亿美元,人均收入12484美元;失业率下降至9.9%;将通货膨胀率永久性地降低至低位和个位数;实现出口总额2266亿美元。

【新经济计划】2020年9月29日,土耳其前国库与财政部长阿尔巴依拉克于发布了主题为"新稳定、新常态、新经济"的2021-2023年新经济计划。根据该计划,土耳其2020年经济增长率预计为0.3%,2021年恢复至5.8%,2022—2023年均为5%左右;2020年失业率预计为13.8%,2021年为12.9%,2023年逐渐回落至10.9%;2020年通胀率预计为10.5%,2021年为8%,2023年降至4.9%。土耳其政府将重点关注出口、附加值生产和就业等领域。

【经济改革方案】土耳其总统埃尔多安于2021年3月12日宣布经济改革方案。根据该方案,土耳其政府将以投资、生产、就业和出口为基础,通过提高生产效率挖掘增长潜力,通过扩大高附加值产品出口、减少进口发展国民经济,加强后疫情时期宏观经济稳定性,实现可持续、强劲、高质量增长。该方案核心为宏观经济政策和结构性政策改革,涵盖优化公共财政、抑制通货膨胀、加大金融扶持、减少经常账户赤字、健全体制结构、鼓励投资、推动国内贸易便利化、完善竞争政策、加强市场监管等广泛领域。

【2023年发展规划】2009年,土耳其政府制定《2023年发展规划》。该《规划》指出,到2023年,即共和国建立100周年时,实现经济总量跻身世界前10大经济体等目标。在此规划影响下,部分行业主管部门陆续颁布细化发展规划。

#### 【交通】

公路: 土耳其政府计划在2023年前建成3.65万公里双线车道、7500公里高速公路和7万公里沥青公路。

桥梁: 2019年在博斯普鲁斯海峡建成海底隧道和第三座大桥,在达达尼尔海峡架设一座大桥。

铁路: 土耳其政府规划在2023年前建成总长为2.5万公里的铁路网络,将铁路承运旅客、货物比例分别提高到10%和15%。包括新建铁路1.3万公里(包括3500公里高速铁路、8500公里快速铁路和1000公里传统铁路),以及对现有铁路中的4400公里进行改造升级。每年改造500公里铁路,将铁路进一步私有化,将火车站改造并入高速列车车站,推动土耳其与高加索、中东和北非的铁路项目,并将铁路连接到全国主要港口。

管道:将全国输送管道长度增加至6.07万公里。

港口:在爱琴海、地中海、马尔马拉海和黑海建设转运港,到2019年建成至少一个世界十大港口,提供3200万TEU集装箱的运输处理能力,5

亿吨固体和3.5亿吨液体的处理能力。

码头: 在全国范围建设100个码头, 容量达到5万艘次游艇。

【电信】土耳其政府计划促使国内产品和服务提供的ICT部门业务比例达到50%, ICT部门在GDP中的份额达到8%, 跻身电子转型领域排名前10的国家, 2019年土耳其政府基本上完成以电子方式提供所有公共服务。

【能源】土耳其政府计划在2023年前将全国总装机容量提高至12.5万兆瓦,将可再生能源份额提升至30%,将配电机组容量提高至15.85万兆伏安;将因偷漏电而损失的电量降至5%,扩大智能电网的使用范围;将天然气存储容量提高至50亿立方米;成立能源股票交易所;8个容量为1万兆瓦的核反应堆投入运行;建造4个容量为5000兆瓦的核反应堆;在国内煤田建造容量为1.85万兆瓦的电厂;全面利用水电;将风电容量提高至2万兆瓦;推广地热电厂,使地热发电容量达到600兆瓦;将太阳能发电容量提升至3000兆瓦。

【融资渠道】土耳其鼓励外国投资者参与基础设施投资。由于向当地银行融资的成本较高,土耳其政府采购项下的基础设施工程项目绝大多数要求投标商提供融资安排。以中资企业承建的安卡拉-伊斯坦布尔高速铁路二期工程为例,项目总金额12.7亿美元,由中国进出口银行提供7.2亿美元贷款、欧洲开发银行提供其余5.5亿美元贷款。

【主管部门】土耳其交通、海事和通信部,能源和自然资源部是负责基础设施建设的主要政府部门。交通、海事和通信部下设基础建设投资总局和铁路总局(TCDD),分别作为业主,负责具体项目的招标和组织实施。另外,土耳其国库署是为土耳其政府采购项目提供融资服务的机构,负责与资金提供方协商贷款条件,以及安排贷款偿还方案。

【前景预测】土耳其基础设施市场具有较大的发展潜力,土耳其人口增长稳定,政府私有化运动持续推进,加上土耳其在亚欧之间过境枢纽的地理位置,都对投资者形成了吸引力。铁路、公路、桥梁,城市轨道交通等基础设施市场容量和前景都十分看好。

交通基础设施是土耳其吸引私人投资的重点领域。截至2018年,土耳其交通基础设施产值为6305.1亿里拉。受益于土耳其政府2014年推出的融资担保政策,一批交通领域大型项目顺利推进,中长期内至2024年,预计土耳其交通基础设施行业产值将保持5.5%的年均增速。

能源和公共事业基础设施在土耳其基础设施中占比最大。据《2020年 土耳其政府投资规划》主要包括2994个项目,土耳其政府计划拨款金额为 771亿里拉,项目总投资额1.05万亿里拉。《2021年土耳其政府投资规划》 主要包括3091个项目,土耳其政府计划拨款金额为1381亿里拉。

土耳其医疗私有化步伐的加快,以及"城市再生计划"的推出,将带来 大量房屋改造及扩建项目需求。仅"城市再生计划"一项,未来十年的总 价值就将达到5000亿美元。伊斯坦布尔仍将是房屋建筑领域投资和发展的中心。此外,高规格的商业、住宅和旅游项目的开发也将为房屋建筑行业带来长期的增长点,吸引了外国投资方的参与。

【市场格局】在土耳其私有化进程的推动下,其基础设施市场的开放程度不断提高,吸引了各国承包商参与市场竞争,世界知名的建筑承包商法国万喜建筑(Vinci)、阿斯塔尔蒂(Astaldi)、豪赫蒂夫等都在土耳其基础设施建设市场表现活跃。中国工程承包企业也已大规模进入土耳其市场,且竞争力较强。

此外, 土耳其的本土承包商实力雄厚, 国际化水平不断提升, 在建筑、大坝、水电、油气管道、铁路和机场领域建设了众多大项目。2020年ENR250家最大国际承包商评选中, 土耳其人选企业达43家。

【数字经济发展规划】土耳其政府多次强调加快推进新型基础设施建设。"新型基建"一时成为高频词,成为社会关注的一个热点。新型数字基础设施既涵盖了传感终端、5G网络、大数据中心、工业互联网等,也包括利用物联网、边缘计算、人工智能等新一代信息技术,对交通、能源、生态、工业等传统基础设施进行数字化、网络化、智能化改造升级。

土耳其政府制定的数字化战略主要包括战略与价值管理、风险与合规、智能自动化、数据和分析、现代劳动力等部分。

战略与价值管理内容主要涉及在投资企业创新的同时,制定强大而灵活的战略,包括在正确的时间选择正确的数字技术,为未来一段时间可能出现的不同风险情况做好准备。

风险与合规内容主要涉及随着电子商务、社交媒体和数字渠道使用趋势的增加,新的网络攻击威胁正在出现。在数字化转型进程持续进行的同时,有必要针对数字化带来的不同风险采取措施,并提高社会对此问题的认识。

智能自动化内容主要涉及智能自动化技术将在未来一段时间内对传统的经商方式造成重大变化。智能自动化结合了云应用、区块链、认知自动化、自然语言处理等,有望创造一种全新的商业模式。智能自动化的关键在于多种颠覆性技术可以同时工作,所有流程可以相互集成。有必要让人们专注于创造价值的工作,同时通过使用智能自动化获得更高效的结果。

数据和分析内容主要涉及数字化转型,第一个战略步骤是定义数据管理如何支持目标和整体战略,同时将数据思维方式置于文化中。通过利用数据和应用分析,数字化组织可以生成具有更快决策速度的数字业务模型。

# 3. 经贸合作

## 3.1 经贸协定

【多边贸易体制】土耳其于1995年加入世界贸易组织。

【区域经济组织】土耳其是经济合作与发展组织、20国集团、澳大利亚集团、黑海经济合作组织、欧大理事会、东南欧合作倡议、西欧联盟(准)、桑戈委员会成员,还是欧盟候选国和美洲国家组织观察员,还与欧盟签署了关税同盟协定。

【自由贸易协定】土耳其已先后与欧盟、以色列、波黑、马其顿、巴勒斯坦、突尼斯、摩洛哥、埃及、叙利亚、格鲁吉亚、阿尔巴尼亚、黑山、塞尔维亚、智利、约旦、毛里求斯、韩国、法罗群岛、黎巴嫩、科索沃、马来西亚、摩尔多瓦等国家/地区达成了自由贸易协定。土耳其目前正在与秘鲁、乌克兰、哥伦比亚、厄瓜多尔、墨西哥、日本、新加坡、喀麦隆、塞舌尔、海合会、利比亚、南方共同市场、刚果(金)国家/地区就签订自由贸易协定进行谈判。

欧盟是土耳其最重要的贸易伙伴,土欧关税同盟协定于1996年生效。

【 经济辐射范围 】 土耳其地理位置独特,横跨亚洲、欧洲两大洲,是两大洲商品集散地和海陆空交通枢纽。另外,土耳其与非洲、独联体国家经济联系密切。

## 3.2 对外贸易

【货物贸易】据土耳其统计局统计,2020年土耳其货物贸易出口1694.82亿美元,同比增长6.3%;进口2193.97亿美元,同比增长4.3%;贸易逆差499.15亿美元。

【产品结构】土耳其前三大类出口商品为汽车、机械设备和钢铁,2020年出口额分别为220.97亿美元、167.97亿美元、88.03亿美元。前三大类进口商品为矿物燃料、机械设备和贵金属,2019年进口额分别为411.8亿美元、215.2亿美元和133.1亿美元。

【贸易伙伴】2020年,前五大出口市场占土耳其出口总额的32.2%,对德国出口额为159.75亿美元,对英国出口额为112.37亿美元,对美国出口额为101.84亿美元,对伊拉克出口额91.35亿美元,对意大利出口额为80.75亿美元。同年,前五大进口来源地占土耳其进口总额的38%,自俄罗斯进口额为178.59亿美元,自中国进口额为232亿美元,自德国进口额为为217.14亿美元,自美国进口额为115.18亿美元,自意大为利进口额为91.9亿美元。。

【服务贸易】土耳其在航空运输、电信、金融等服务贸易领域具有比

较优势。根据世界贸易组织统计,2020年土耳其服务贸易出口额为338亿 美元,进口额为240亿美元。

## 3.3 双向投资

据联合国贸发会议《世界投资报告2021》统计、土耳其近5年吸收外 资和对外投资流量和存量规模见下表。

表3-1: 2016-2020年土耳其双向投资规模

(单位: 亿美元)

| 年份   | 吸收外资   |         | 对外投资  |        |
|------|--------|---------|-------|--------|
|      | 流量     | 存量      | 流量    | 存量     |
| 2016 | 136.51 | 1499.47 | 29.54 | 386.62 |
| 2017 | 109.65 | 1974.72 | 26.26 | 458.47 |
| 2018 | 128.40 | 1472.68 | 36.05 | 448.75 |
| 2019 | 92.90  | 1649.06 | 29.67 | 477.54 |
| 2020 | 78.80  | 2115.73 | 32.40 | 524.87 |

数据来源,联合国贸发会议组织数据库和《2021年世界投资报告》

据土耳其中央银行统计,2020年土耳其吸收外资56.75亿美元,为2005 年来最低水平。主要外资来源国包括美国、意大利、荷兰、英国、卢森堡、 卡塔尔和德国等。

## 3.4 外国援助

十耳其收容400多万名来自叙利亚及中东国家的难民,就难民安置问 题、土耳其与欧盟就难民问题达成60亿欧元援助协议、援助资金用于改善 难民的基本需求、提供医疗保健、保护、市政基础设施、职业技术教育和 培训、就业以及资助私营公司、中小企业和企业家。

根据经济合作与发展组织(OECD)的数据、土耳其是发展中国家中 接受外国援助最多的国家之一,仅次于印度。2017年收到来自发展援助委 员会(DAC)成员国多达41亿美元的援助。

新冠肺炎疫情期间, 土耳其收到了来自中国的试剂、药品、口罩、防 护服等医疗物资,以及新冠肺炎病例诊疗技术等方面的援助。

土耳其共签订了包括科兴疫苗、辉瑞疫苗、"卫星V"疫苗在内的多份 新冠疫苗采购合同。

## 3.5 中十经贸

## 3.5.1 双边协定

【双边经贸协定】自1981年5月至今,中国和土耳其共签署了34份双

# 边经贸协定, 具体情况请见下表:

# 表3-2: 中国-土耳其双边经贸协定一览表

| 序号  | 文件名称                         | 签署时间    |
|-----|------------------------------|---------|
| 1   | 《中华人民共和国政府和土耳其共和国政府贸易议定书》    | 1981.5  |
|     | 《中华人民共和国政府和土耳其共和国政府经济、工业和技术合 | 1981.12 |
| 2   | 作协定》                         | 2,02.22 |
| 3   | 《中华人民共和国政府和土耳其共和国政府海运协定》     | 1989.11 |
| 4   | 《中华人民共和国和土耳其共和国关于相互促进和保护投资协  | 1000 11 |
| 4   | 定》                           | 1990.11 |
| _   | 《中华人民共和国水利部和土耳其共和国能源与自然资源部国  | 1007.4  |
| 5   | 家水利工程总局关于在水利领域开展合作的谅解备忘录》    | 1997.4  |
|     | 《中华人民共和国政府和土耳其共和国政府能源领域经济和技  | 2000.4  |
| 6   | 术合作框架协议》                     | 2000.4  |
| 7   | 《中华人民共和国政府和土耳其共和国政府关于海关事务的合  | 2002.4  |
| 7   | 作互助协定》                       |         |
| 0   | 《中华人民共和国农业部与土耳其共和国农村事务部农业合作  | 2002.4  |
| 8   | 谅解备忘录》                       | 2002.4  |
| 0   | 《中华人民共和国信息产业部与土耳其共和国交通部关于在信  | 2002.4  |
| 9   | 息技术领域合作谅解备忘录》                |         |
| 10  | 《中华人民共和国水利部与土耳其共和国环境和林业部关于在  | 2008.10 |
| 10  | 水利领域开展技术合作的谅解备忘录》            | 2008.10 |
| 11  | 《中国国家能源局和土耳其能源与自然资源部关于在土耳其开  | 2009.6  |
| 11  | 发核电站项目及当地核电产业的谅解备忘录》         | 2009.6  |
| 12  | 《贸易救济合作机制备忘录》                | 2010.4  |
| 13  | 《中国国家开发银行与土耳其国库署关于金融合作框架协议》  | 2012.2  |
| 14  | 《中国人民银行与土耳其中央银行关于中土双边本币互换协议》 | 2012.2  |
| 1.5 | 《土耳其共和国政府和中华人民共和国政府关于和平利用核能  | 2012.4  |
| 15  | 合作协定》                        | 2012.4  |
| 16  | 《中土政府关于海关事务的合作互助协定》          | 2014.06 |
| 17  | 《土耳其参加亚洲基础设施投资银行协议》          | 2015.1  |
| 18  | 《中华人民共和国和土耳其共和国关于相互促进和保护投资协  | 2015.7  |
|     | 定》(修订)                       | 2015.7  |

| 19 | 《中国和土耳其经贸合作中长期发展规划》  | 2015.7  |
|----|--|---------|
| 20 | 《国家发展改革委与土耳其交通、运输和通信部签署的关于加强 网上丝绸之路建设的谅解备忘录》                     | 2015.11 |
| 21 | 《中国人民银行与土耳其中央银行关于中土双边本币互换协议》<br>(修订)                             | 2015.11 |
| 22 | 《关于"一带一路"和"中间走廊"倡议相对接的谅解备忘录》                                     | 2015.11 |
| 23 | 《关于在铁路领域开展合作的协定》   | 2015.11 |
| 24 | 《中华人民共和国国家质量监督检验检疫总局与土耳其共和国<br>食品、农业与畜牧部关于土耳其樱桃输华植物检疫要求的议定<br>书》 | 2015.11 |
| 25 | 《中华人民共和国国家质量监督检验检疫总局与土耳其共和国 食品、农业与畜牧部关于土耳其输华乳品动物卫生和公共卫生条 件议定书》   | 2015.11 |
| 26 | 《关于加强电子商务合作协议》   | 2015.11 |
| 27 | 《土耳其能源与自然资源部与中国国家能源局关于民用核能合<br>作的谅解备忘录》                          | 2016.6  |
| 28 | 《中华人民共和国国家质量监督检验检疫总局和土耳其共和国<br>食品、农业与畜牧部关于土耳其开心果输华植物卫生要求议定<br>书》 | 2016.9  |
| 29 | 《关于促进两国贸易投资合作的行动计划》  | 2016.11 |
| 30 | 《中华人民共和国政府和土耳其共和国政府国际道路客货运输协定》                                   | 2017.5  |
| 31 | 《中国农业农村部农药检定所与土耳其食品、农业和畜牧业部食品安全管理局关于农药管理技术合作的谅解备忘录》              | 2018.6  |
| 32 | 《中华人民共和国海关总署与土耳其农业与森林部关于植物检疫谅解备忘录》                               | 2018.10 |
| 33 | 《中国人民银行与土耳其中央银行关于中土双边本币互换协议》<br>(修订)                             | 2019.5  |
| 34 | 《中华人民共和国海关总署与土耳其共和国农业和林业部关于 土耳其输华水产品的检验检疫和兽医卫生要求议定书》             | 2019.9  |

数据来源:中国驻土耳其大使馆经商处整理

【投资合作保护协定】1990年11月,中土签署《中华人民共和国和土

耳其共和国关于相互促进和保护投资协定》,并于2015年7月进行修订。 1995年5月,中土签署《中华人民共和国和土耳其共和国关于对所得避免 双重征税和防止偷漏税的协定及议定书》。

【货币互换协议】2012年、中国人民银行与土耳其中央银行签署《中 国人民银行与土耳其中央银行关于中土双边本币互换协议》、互换规模为 100亿元人民币/30亿土耳其里拉。2015年,中国人民银行与土耳其中央银 行续签双边本币互换协议,互换规模扩大至120亿元人民币/50亿土耳其里 拉,有效期为三年。2019年5月30日,中国人民银行与土耳其中央银行再 次续签规模为120亿元人民币/109亿土耳其里拉的双边本币互换协议,并于 2020年6月启动实施。

【基础设施合作协议】中国水利部先后于1997年和2008年分别与土耳 其能源与自然资源部国家水利工程总局、环境和林业部签署《中华人民共 和国水利部和土耳其共和国能源与自然资源部国家水利工程总局关于在 水利领域开展合作的谅解备忘录》和 《中华人民共和国水利部与土耳其 共和国环境和林业部关于在水利领域开展技术合作的谅解备忘录》。 2009 年,中十签署《中国国家能源局和十耳其能源与自然资源部关于在十耳其 开发核电站项目及当地核电产业的谅解备忘录》。2015年,中土签署《关 于在铁路领域开展合作的协定》。

【文化领域合作协议或机制】1993年,中土签署《中华人民共和国和 土耳其共和国文化合作协定》,并在该协定项下每4—5年签署《年度执行 计划》, 涉及教育、社会科学、学术交流、文化与艺术、大众传媒、青年 与体育等领域。

### 3.5.2 双边贸易

近5年中国与土耳其双边贸易统计数据如下:

表3-3: 2016-2020年中国-十耳其双边贸易情况

(金额:亿美元)

| 年份   | 进出口   |       | 出口    |       | 进口   |       |
|------|-------|-------|-------|-------|------|-------|
|      | 金额    | 同比(%) | 金额    | 同比(%) | 金额   | 同比(%) |
| 2016 | 194.7 | -9.7  | 166.8 | -10.3 | 27.8 | -5.4  |
| 2017 | 219.1 | 12.5  | 181.2 | 8.6   | 37.8 | 35.8  |
| 2018 | 215.5 | -1.6  | 177.9 | -1.8  | 37.6 | -0.6  |
| 2019 | 208.1 | -3.4  | 173.2 | -2.7  | 34.9 | -6.9  |
| 2020 | 240.7 | 15.6  | 203.6 | 17.5  | 37.2 | 6.3   |

数据来源:中国海关总署

# 3.5.3 双向投资

# 近5年中国与土耳其双向投资情况如下:

#### 表 3-4: 2016-2020 年中国一土耳其双向投资情况

(单位:万美元)

| 年份   | 中国对土耳其直接投资流量 | 中国实际利用土耳其外商直接投资金额 |
|------|--------------|-------------------|
| 2016 | -9612        | 3205.0            |
| 2017 | 19091        | 674.0             |
| 2018 | 35282        | 87.0              |
| 2019 | 2883         | 1123.0            |
| 2020 | 39126        |                   |

数据来源:中国商务部、国家统计局和国家外汇管理局《2020年度中国对外直接投资 统计公报》、 国家统计局

### 3.5.4 承包工程和劳务合作

据中国商务部统计,2020年1-12月,中资企业中国企业在土耳其新签 承包工程合同41份,在土新签工程承包合同额46亿美元,同比增长242.7%; 完成营业额9.2亿美元, 同比增长37.9%。累计派出各类劳务人员1685人, 年末在土耳其劳务人员1810人。新签大型承包工程项目包括中国水电建设 集团国际工程有限公司承建十耳其埃尔比斯坦1X500MW燃煤电站项目: 华为技术有限公司承建土耳其电信项目:中工国际工程股份有限公司承建 十耳其图兹湖地下天然气储库扩建项目等。

# 4. 投资环境

# 4.1 投资吸引力

2016年以前, 土耳其政局总体稳定, 经济快速发展, 投资环境日益改 善, 越来越受到外国投资者尤其是欧洲投资者的青睐。2016-2017年, 由于 中央政府更迭、经济增速放缓、未遂军事政变、修宪法案公投、安全形势 恶化等因素叠加, 土耳其吸引的外国投资大幅减少。但总体看, 土耳其投 资合作环境仍然具有以下几方面比较优势:

- (1) 经济总量迅速上升: 土耳其已成为世界第19大经济体。如参与 欧洲国家排名,排名第7位。
  - (2) 经济前景依然光明: 2020年, 土耳其成为经济合作与发展组织 (OECD)和二十国集团(G20)成员国中发展最快的经济体之一。
- (3)区位优势继续凸显:土耳其处于亚洲、欧洲、非洲三大洲的交 界处,已成为货物、服务、人员、资金、技术的集散地。
  - (4) 本地市场日趋扩大: 土耳其民众消费能力很强,消费观念超前。
- (5)海外市场日渐广阔: 土耳其为欧盟关税同盟成员,并与27个国 家/地区签订了自由贸易协定,目前仍有多个自由贸易协定在谈。
  - (6) 劳动力供应充足、素质较好。

世界经济论坛《2019年全球竞争力报告》显示,在全球最具竞争力的 141个国家和地区中, 土耳其位列第61位。世界银行《2020年全球营商环 境报告》排名中、土耳其在190个经济体中位列第33位。

根据联合国开发计划署发布的《2020年人类发展报告》,2020年土耳 其的人类发展指数(HDI)为0.82,在189个经济体中位列第54位。

# 4.2 金融环境

### 4.2.1 当地货币

土耳其货币名称为土耳其里拉。土耳其实行浮动汇率制度。

近3年来,里拉兑美元和欧元汇率不断走低。2020年10月26日,土耳 其里拉兑美元汇率有史以来首次突破8里拉大关,跌至历史最低点。2020 年年初以来、土耳其里拉兑美元已贬值近30%。

# 4.2.2 外汇管理

土耳其无外汇管制,居民可自由持有外币,在银行、授权组织、邮政 局和贵重金属经纪机构购买外汇,在土耳其和国外银行存取外汇。土耳其 居民可直接从非土耳其居民手中接受外汇支付。土耳其居民和非土耳其居 民可通过银行将5万美元以下外汇一次性自由转移到国外,银行应在转账 之日起30天内将外汇转出国外(包括从外汇储蓄帐户进行的转账)情况通 报给国家指定的机构。

外国投资企业可在土耳其开立外汇账户。外币可存入外币账户,只有 在成为注册资本时才必须转换成里拉。在清算或销售得以保证的情况下, 可自由转移利润、手续费、版权费和汇回资本。获得外汇并不困难, 汇出 或汇入资金也无限制。

旅行者可自由携带外汇现钞出境,但不得超过5000美元。

由于近年来外汇负债压力增大,土耳其政府出台了鼓励使用里拉和加 大外汇监控的措施。2018年、土耳其政府颁布第32号法令、对当地无外汇 收入的企业和个人申请外汇贷款作出了限制。

### 4.2.3 银行和保险公司

【本国银行】土耳其银行业发达,约有50多家银行。主要的本地商业 银行有实业银行(IS BANK)、担保银行(GarantiBankasi)、进出口银行、 阿克银行(Akbank)银行等。

【外资银行】主要外资银行有汇丰银行、花旗银行、富通(Fortis)银 行等。其中,与中国的银行合作较紧密的当地银行有担保银行和实业银行, 这两家银行在上海设有办事处。

【中资银行】中国工商银行于2015年成功收购土耳其纺织银行 (Tekstilbank),设立工银土耳其子行。这是中国银行首次在土耳其设立营 业性机构。工银土耳其总部位于伊斯坦布尔,拥有44家分行,致力于企业 和商业贷款以及贸易金融业务。

此外,中国银行投资3亿美元在土耳其设立全资子行,已于2018年正 式对外营业。中国国家开发银行在伊斯坦布尔派驻了工作组。

【外国企业开立银行账户】外国企业在土耳其当地银行开立账户需首 先向当地税务机关申请获得税号。申请税号需提交的文件包括:企业章程: 标准申请表; 企业注册地址。其后, 外国企业需将税号、账户管理人信息 及其他所需文件提交至银行,申请开立账户。

【保险公司】土耳其保险业资产规模小。特别是寿险业尚处起步阶段。 受伊斯兰教信仰的影响, 土耳其人对保险业的总体接受度不高, 历史上的 高通胀水平和动荡的金融市场也大大影响了土耳其人的长期储蓄行为。为 汽车等高价值固定资产购买商业保险非常普遍。2020年, 土耳其共有63家 保险公司。2019年9月28日, 土耳其国库和财政部宣布成立土耳其再保险 股份有限公司,吸收合并土耳其农业保险、土耳其人民保险、土耳其太阳 保险、土耳其农业私人养老金等公司,成为土耳其最大的保险公司。此外, 占有较大市场份额的保险公司还包括Axa、Anadolu、Ak、Alliance、Yapı Kredi等, 其中大多数含有外资成分。

#### 4.2.4 融资渠道

土耳其鼓励金融资源的自由流动。外国投资者可从当地市场获得信 贷。法律和财会体系有透明度,并且与国际标准一致。

土耳其商业贷款的借款成本偏高,投资者多寻找国际融资。

2021年3月, 土耳其中央银行将基准利率调整至19%。

中资企业目前可以使用人民币在土耳其开展跨境贸易和投资合作。

### 4.2.5 信用卡使用

土耳其借记卡、信用卡(贷记卡)的使用十分普及。土耳其银行间银 行卡中心(BKM)于2021年2月1日发布2020年全年数据信息,数据显示, 2020年信用卡和银行借记卡数量总额2.64亿张, 其中1.88亿张借记卡, 7570 万张信用卡。2020年土耳其在银行卡总数方面居于欧洲领先位置。

2020年使用信用卡和银行借记卡支付的交易总额达到1.15万亿里拉。 其中,信用卡支付交易额较上年同比增长14%,达到9578亿里拉;银行借 记卡支付交易额较上年同比增长41%,达到1888亿里拉。借记卡付款占总 付款的比例达到了36%。

2020年末,互联网支付金额达2600亿里拉,较2019年同比增长37%。 中国国内发行的银联卡可在十耳其担保银行(GarantiBankasi)使用. 还可在该银行设有中文页面的自动取款机上办理取款手续。

# 4.3 证券市场

土耳其证券市场的起源可以追溯到19世纪50年代,最初主要用于债券 交易。1985年伊斯坦布尔证券交易所(ISE)正式挂牌成立,并逐步发展 为世界5大证券交易所之一。

2013年4月3日,伊斯坦布尔交易所(BIST)成立,它整合了ISE、伊 斯坦布尔黄金交易所和土耳其衍生产品交易所, 是目前土耳其仅有的证券 交易所。外国基金讲入土耳其投资股市免收增值税和所得税等。该交易所 运作机制和结构完全符合欧盟标准,为外国投资者提供一个服务优惠、交 易自由、信息共享透明的环境。2013年, BIST与美国纳斯达克证券交易所 签署战略联盟协议,相互持股。2018年9月26日,纳斯达克从BIST退股后, 持股比例清零,土耳其主权基金持股比例增至80.6%。

# 4.4 要素成本

# 4.4.1 水、电、气、油价格

以美元表示的工业用水、用气价格如下:

表4-1: 土耳其工业用水参考价格

(单位:美元/立方米)

| 消费者类型        | 净水   | 废水  | 增值税 (%) |
|--------------|------|-----|---------|
| 一般工业用水       | 1.76 | 已含  | 8       |
| 综合工业园区(OIZs) |      |     |         |
| 埃斯基谢希尔工业园区   | 0.11 | 0.1 | 8       |
| 安塔利亚工业园      | 0.11 | -   | 8       |

资料来源:伊斯坦布尔供水和污水处理管理局,埃斯基谢希尔供水和污水处理管理局 和安塔利亚供水和污水处理管理局

表4-2: 土耳其工业用天然气成本

(与BOTAS签订天然气销售协议的工业用户)

|             | 美元/千瓦时 | 美元/标准立方米 |
|-------------|--------|----------|
| 少于30万标准立方米  | 0.1176 | 1.25     |
| 综合工业园区(OIZ) | 0.1264 | 1.39     |
| 超过30万标准立方米  | 0.1315 | 1.4      |

资料来源: 土耳其石油管道公司(BOTAS)(不含增值税和特别消费税)

#### 注: 天然气单耗值计算方法:

消耗量 (Sm3) x (每Sm3的单价+0.023 TL\*+每Sm3的运输关税\*\*) x 1.18 \*\*\* \*\*运输费率/系统使用费率(请参阅相关天然气分销公司的网站) 增值税税率为0.18%

# 4.4.2 劳动力工薪及供需

土耳其人力资源相对丰富、便宜、优质,但因临近欧洲,市场竞争较 为激烈, 部分行业中端人才不足, 高端人才稀缺。

表4-3,2020年十耳其最低日薪及雇主成木计算

| 次+3:2020年工 <del>中</del> |         |  |  |
|-------------------------|---------|--|--|
|                         | 金额 (美元) |  |  |
| 净最低月薪                   | 338.88  |  |  |
| 总最低月薪                   | 429.01  |  |  |
| 社保缴费(14%)               | 60.06   |  |  |
| 失业保险金缴费(1%)             | 4.29    |  |  |
| 所得税(15%)*               | 22.52   |  |  |
| 最低生活津贴**                | 32.18   |  |  |
| 印花税(0.759%)             | 3.26    |  |  |

| 总扣费金额               | 90.13      |
|---------------------|------------|
| 雇主成                 | <b>戈</b> 本 |
| 总最低月薪               | 429.01     |
| 雇主负责的社保缴费(15.5%)*** | 66.5       |
| 雇主缴纳的失业保险金(2%)      | 8.58       |
| 雇主总成本               | 505.09     |

<sup>\*</sup> 所得税计算方法: [(429.01 - 60.06 - 4.29) x 0.15] - 32.18 = 22.52

有效期为2020年1月1日至12月31日(1美元 = 6.86里拉(基于2020年7月1日汇率)) 资料来源: 土耳其家庭、劳动和社会服务部

#### 4.4.3 土地及房屋价格

土耳其不同地区的土地及房屋价格差别较大。即使在同一城市,土地 及房屋价格也存在极大差别,不同地段价格可能相差数十倍。

#### 4.4.4 建筑成本

土耳其钢材、塑钢资源充足, 供应商数量众多, 钢材价格小幅波动。

<sup>\*\*</sup> 适用于没有孩子的人士: 该津贴根据婚姻状况和孩子数量可能会有所变更。

<sup>\*\*\*</sup> 对于按期缴纳的保费,作为激励措施,将获得5个百分点的扣减(从20.5%降至 15.5%).

# 5. 法规政策

# 5.1 贸易法规和政策

### 5.1.1 贸易主管部门

贸易部是土耳其的贸易主管部门,负责制定、贯彻、协调对外贸易政策,采取措施吸引外国直接投资,保护本国产业、结合实际情况开展贸易救济调查,收集整理国内其他部门、机构针对贸易问题所提出的意见和建议,并提交立法部门进行审议等。现任部长为鲁赫萨尔·佩克詹。

#### 5.1.2 贸易法律体系

【贸易法规体系】土耳其贸易法规体系主要包括关税体系、进口管理、出口管理和贸易救济。

【贸易法律法规】土耳其贸易法律法规主要有《对外贸易法》《海关法》《进口加工机制》《配额及关税配额行政法》《进口不公平竞争保护法》、《增值税法》《自由经济区法》《出口促进关税措施》《出口机制法规》和《出口加工体系法》等。

#### 5.1.3 贸易管理的相关规定

【进口制度】土耳其进口体制是基于世贸组织成员义务、欧洲关税同盟国协定、欧洲自由经济区的自由贸易协定、普惠制原则和国家发展需要制订的。土耳其有隶属于经济部的50个外贸产品检测站,分布在8大区域内。这些检测站依据70种标准,对进口和出口农产品进行检测和证书发放。

土耳其工业品的检测由土耳其标准局负责。如果进口商已经取得欧盟标准(如CE标志、E标志、e标志),产品可以在欧盟国家内自由销售,则进口商可以从标准局取得免检证书。为保护环境、公共安全、健康和公德,遵守国际公约,土耳其禁止以下产品的进口:毒品、化学武器、对身体有害的燃料、武器弹药、蚕种、自然肥、游戏机、水果机和水果产品,其商标有违国际公约的工业产权。

土耳其拥有透明和开放的贸易制度。自2009年起,土耳其针对不同国家标出各自进口关税税率,所有产品按6大目录来划分。即农产品(目录II)、工业品(目录II)、农业加工品(目录III)、鱼类和水产品(目录IV)、暂缓名单(目录V)、用于民航免关税的产品(目录VI)。新的进口制度于2008年12月31日刊登在官方公报上,编号: 27097,于2009年1月1日起开始实施。2009年修订的进口制度主要有以下特点:

(1)农产品和水产品关税税率的修订。在土耳其与其他国家签署的自由贸易协定和优惠贸易协定中,农产品和水产品的关税税率在进口制度

的附加目录中体现。目录I和目录IV中所列的产品关税税率已经根据行业需求进行了核定。目录III中加工农产品所需的工业组件关税均与欧盟的共同关税税率一致。

- (2)工业品关税税率的修订。根据1/95条款中关于欧盟—土耳其关税同盟协议,土耳其对大部分进口工业品和从第三国进口的农业加工品使用欧盟共同对外关税(CET)。在这一章节,欧盟对第三国的关税削减也反映在目录II涵盖的产品中。根据关税同盟协议,土耳其把自己的关税调整到与欧盟普惠制优惠条件一致,制订有利于最不发达国家和发展中国家的自主关税优惠。
- (3)进口加工机制(IPR)。作为出口支持制度的替代,进口加工机制使土耳其生产商/出口商可以依据商务政策措施,不付关税获取用来生产出口产品的原材料、中间半成品。IPR准予授权后,授权拥有者有权进口授权书上规定的货物,加工后再出口。进口加工制度的基本设想就是保持原料国际市场价格和土出口商竞争力。进口加工机制主要包括关税暂缓制度和退税制度。
- (4)关税暂缓制度。生产商一出口商/出口商进口时可以不付进口税和增值税,即可进口原材料生产加工,再出口。在这种制度下,进口加工制度受益人必须提交保证函或包括所有关税和增值税的保证金。如出口行为满足保证金打折标准,授权持有者可以得到一个打折的保证金率。生产商一出口商在进口加工制度下,4年内出口额达100万或50万美元以上,或者属于特殊分类的公司,可以提取关税和增值税总值的1%、5%或10%作为保证金。等同产品:在暂缓制度下,生产商一出口商/出口商可以在授权书上注明,用等同产品取代进口品。等同是一种程序,可以使替代品代替授权书上的进口品自由流通。需要强调的是等同必须是原材料或中间半成品,而不是成品。等同产品必须是与进口产品有着相同的质量和相同的性能。
- (5)退税制度。产品进口所付的税费在履行出口诺言后可以退税。 在退税制度下,产品可进入土耳其自由流通,应缴进口税和增值税。当成品出口后,可以退还增值税和进口税。
- (6)授权证书的申请和评估。企业通过出口商联盟秘书处向经济部提交必需的文件,并向经济部提出申请授权书要求。这些文件包括进口加工项目表、原材料表、签字通知、申请书、贸易注册刊物、能力报告及其他一些特殊的技术文件。将根据进口加工机制中列出的经济指标,对申请进行评估。授权证书持有公司在所标明的授予期限内,可以进出口产品而不必支付任何关税和费用,时限不超过12个月。对于一些特殊生产设备,授予期限可以放宽至24个月。基于不可抗拒因素,授权书上标明的时限最多可延长一半。执行期限从第一批货品入境开始,但这个时间不可超过3

个月。当公司面临经济危机或自然灾害时,执行期限会延长。

(7)贸易救济。实施反倾销和反补贴的法律依据是1989年生效的《进口不公平竞争保护法》及相关法令和规定;2004年生效的《进口保护措施法规》和《进口保护措施实施条例》是实施保障措施调查的法律依据。

【出口制度】根据修订后的出口制度对出口商进行了定义:有税号的自然人或法人;合资企业;联合体。

出口指遵守现行出口规则,海关规则,将产品出口到土耳其海关监管区外或自由经济区,或外贸署可以接受其为出口的其他方式出境。出口类型包括:注册出口、预先取得许可证出口、寄售出口、无利润出口、易货贸易、租赁贸易(以海关法规为准)。

除法律、法规及国际协议禁止之外,所有产品都可在出口制度条例框架下自由出口。

在世贸组织规则框架内,当市场混乱时,出于保护公共安全、道德、健康,稀缺的出口产品,动植物群、环境以及具有艺术、历史和考古价值的产品会进行限制或禁止。禁止和允许出口的产品列在公告96/31。

### 5.1.4 进出口产品检验检疫

【检验检疫制度】土耳其进出口检验检疫相关的立法有《卫生法》《农业检疫法》《动物卫生检验法》《食品的生产、消费和检验法令》《水产品法》和《土耳其食品药典法规》。土耳其规定,药品、化妆品、清洁剂、食品等进口产品,必须经卫生和健康检验方能批准进口。进口农产品和食品需提交由土耳其农业和农村事务部签发的检验证书,进口医药产品、化妆品、清洁剂需提交由卫生部签发的检验证书。

进口商为取得上述检验证书需向上述相关部门提交下列文件:由生产国有关机构出具的卫生证书、分析证书、产品含量清单、动物血缘关系证书和辐射分析报告(依不同产品所需证书不同)及形式发票。上述文件必须是出口国的正本文件并附有土耳其译文。进口商需在进口前取得上述检验证书并在进口时向海关申报,证书的有效期依产品而定,一般是4-12个月。土耳其政府不断调整其卫生和植物卫生的法律、法规,向欧盟相关规定靠拢,有些甚至直接照搬欧盟的法规,如欧盟关于包装材料和特殊营养价值食品的法规。

【中土卫生检疫协定】2006年1月24日,中国和土耳其在北京签署了《中土两国政府关于动物检疫及动物卫生的合作协定》。根据协定,双方将采取措施,防止因跨境运输与动物有关的检疫物和可能携带病原的物体将动物传染病和寄生虫病从缔约一方领土传到缔约另一方领土。中国希望加强双方在卫生检疫技术和信息方面的合作,增进双方专业技术人员和法律法规、国际标准、管理体制方面的交流。

【技术性贸易壁垒】土耳其要求进口玩具、医疗器械、机械、低电压设备、电磁互换类等产品必须加贴欧洲标准标志——CE认证,但是对于同样加贴该标志的产品,来自欧盟的产品可立即进入土耳其市场,而来自其他国家的产品还须通过额外测试,这种做法在进入到土耳其境内的欧盟产品和其他国家产品之间造成了不公平竞争。土耳其海关2012年11月出台新规定对中国成品鞋、箱包和玩具加严抽查力度。

土耳其对瓷制餐具的进口设置了繁琐的试验和认证要求。瓷制餐具必须通过土耳其标准协会(TSE)的强制性试验和认证,试验有时要耗时数月,费用也非常高昂。此外,进口商还必须分别提供由当地兽医办公室出具的卫生报告和由当地商会出具的产品成分清单。土耳其对瓷制餐具施加的多重管理和繁琐试验,事实上对瓷质餐具的进口造成了不必要的损害。

土耳其从2006年1月1日起开始实施木质包装国际标准(ISPM15号)。 所有用原木包装的货件发往土耳其时,必须经熏蒸处理和去除树皮,并提供有效熏蒸证明,否则物件将做退运或销毁处理。

#### 5.1.5 海关管理规章制度

【进口管理制度】包括以下内容:

# (1)海关程序

2000年2月5日, 土耳其新《海关法》(第4458号)正式颁布, 替代原先的第1615号法规, 并在内容上作了如下调整: ①进口产品可适用最长期限为24个月(以前为12个月)的临时性进口程序; ②临时进口产品可部分(以前为全部)减免进口关税; ③取消海关仓库的垄断性; ④进口产品在海关仓库的留滞时间不再受到限制(以前为5年); ⑤公路运输、空运、海运将使用统一的报关单(以前是分开的); ⑥将使用更加便利的新报关系统。2001年11月, 土耳其海关安全检测系统(GUMSIS)投入运行, 2002年启用即时报关系统(BILGE)。

海关程序特殊规定:进口货物到港后45天,如进口商不提货且出口商 没有申请延期,货物即被海关没收,被没收的货物将进入拍卖程序;如无 进口商同意,海关不可应出口商申请同意将货物运回始发港。许多不法进 口商借此法规漏洞恶意不提货,待海关将货物没收后以低价竞拍货物谋取 超额利润。

# (2)原产地规则

土耳其采用两种不同的原产地规则:非优惠原产地规则和优惠原产地规则。根据土耳其第4558号《海关法》第17条和第21条,非优惠原产地规则主要适用于原产地为"产品最终实质性改变和重要生产阶段所在地"的进口产品。优惠原产地规则主要适用于与土耳其签订过自由贸易协定或优惠贸易协定国家的进口产品,该原产地规则设定了相关产品的加工及增值

标准。

#### (3) 进口限制、配额及许可证

出于环境、公共安全、健康等因素的考虑, 土耳其限制进口麻醉剂、 大麻、鸦片、消耗臭氧物质、蚕卵和用于农业的任何种类土壤、茎、叶、 杆、自然肥料以及游戏机、违反《保护工业知识产权国际公约》的产品等 11大类产品。根据2005年土耳其外贸标准公报,土耳其对下列产品实施进 口许可,新鲜水果和蔬菜或干果、豆类、食用蔬菜油及棉花等农产品,固 体燃料、废物、废金属、制药产品、药品、清洁剂、食品、农业及动物产 品、兽药产品、某些化学品、烟草及制品和酒精饮料。土耳其于2004年先 后颁布了《与进口监管执行相关的法令》和《进口监管实施法规》、作为 对进口产品实施监管的法律依据。当一种产品的进口对国内生产相同产品 或直接竞争产品的生产商造成损害威胁,同时因国家利益又需要进口该种 产品时, 土耳其外贸署进口总司根据申请或自行对某一产品做出监管决 定,监管产品进口时除须具备依据海关法规所规定的文件外,还须出具进 口总司颁布的监管产品进口许可证。

【出口管理制度】土耳其出口商必须注册成为出口商联盟(Exporters Union)及当地商会(Chamber of Commerce)的会员,并需交纳FOB出口 额的0.05%作为会员费。

土耳其禁止出口下列产品: 历史文化作品和自然动物、印度大麻、烟 草植物、安卡拉山羊、所有的野生及狩猎动物(允许出口产品清单上的除 外),某些植物,如胡桃、桑树、樱桃树、李子、紫杉、岑树、榆树、菩 提树、《保护臭氧层维也纳公约》所列产品、禁止出口的开花植物的球茎、 木柴和木炭、亚洲苏合香、某些化学品等。

下列产品出口时需要进行登记:向支持价格稳定基金(SPSF)支付货 款的产品、根据土耳其与俄罗斯双边协议进口后复出口的天然气、受到国 际制裁的产品、根据1994年12月18日在官方公报上颁布的《使用生态方法 生产的动植物管理规定(第22145号)》的产品、列于第88/29号出口公报上 的部分电子设备、瓦森纳协议下的离心分离机等产品、导弹技术控制体制 管辖下的产品、未加工的橄榄油、加工过的桶装橄榄油、未加工的袋装橄 榄油、甘草根、生海泡石,活牛和活羊等。如出口商经常从事与欧盟国家 的贸易,并且在海关没有不良记录,便可获得由土耳其海关署签发的名为 A.TR的特别证书。但目前向匈牙利、立陶宛、捷克、斯洛文尼亚、爱沙尼 亚、拉脱维亚、斯洛伐克、波兰、克罗地亚等新加入欧盟的东欧国家的出 口业务,不能获得该证书。

【主要产品进出口关税税率】土耳其对进口产品征收5种税费:(1) 海关关税;(2)货物税;(3)民众住宅基金税(针对鱼类产品);(4)特 别消费税(SCT);(5)增值税。其关税结构分为5种:从价税率、从量税 率、混合税率、复合税率和形式税率。对所有贸易伙伴(包括非世贸组织成员)均采用最惠国税率,且不含季节性税率。2020年新冠疫情期间进口商品临时增加海关附加关税。

但自2015年5月起,土耳其部长理事会陆续颁布若干规章,对来自中国等非欧盟以及其他非自由贸易签订国的部分产品提高关税税率。已知提税产品主要包括箱包、钢丝绳、坐具、医疗用家具、办公室用家具、寝具、照明设备、吸尘器、家用专用电器、电热水器等多个品种。规章规定以上产品关税税率在原有基础上提高10-50%。此提税行为不属于任何因贸易救济调查而实施的征税行为,如反倾销反补贴调查、保障措施等。

# 5.2 外国投资法规

#### 5.2.1 投资主管部门

土耳其外商直接投资事务归由贸易部主管。

### 5.2.2 投资行业的规定

【主要法律法规】土耳其的外国投资立法主要包括第5084号《鼓励投资和就业法》、第4875号《外国直接投资法》《外国直接投资管理条例法》、多边和双边投资公约、各种法律以及促进行业投资的相关规章。

土耳其《外商直接投资法》对外国投资者和外商直接投资进行了定义,对外商直接投资的重要原则做出了解释。外商投资公司与当地公司一视同仁,享有与在同一领域运作的国内公司相同的权利和减免。同时,外资公司和内资公司负有相同的义务,无进入前或成立前的审核要求。外国公司在土耳其设立商业活动组织,可以选择符合《商业法》规定的任何组织类型。为便于统计,外资公司在成立后需要向国库署备案。除个别受特殊法律管辖的行业外,外国投资者可以100%拥有所有类型公司的股份。

外国投资者的权利:外国投资者可以向国外自由转移各种资金,包括净利润、红利、任何投资项目的全部或部分销售收益或结算收益、补偿性质付款、经营许可协议、管理协议或类似协议涉及的资金,以及外国银行或特殊金融机构借贷产生的偿还利息资金等。在确保土耳其公民享有同等购置权的前提下,通过由外资或由外资参与建立的法人实体,商业公司可以自由购买地产或有限物权。针对投资纠纷,外国投资者可以向地方法院或国内或国际仲裁机构提出申诉。非现金资本根据土耳其《商业法》有关规定评定其价值,如果外国公司的股票或证券被当作外国投资商的外国资本使用,其价值则可由母国的有关机构评定,或可由母国法院指派专家评定,或由任何从事估值活动的国际机构评定。外国公司可以开设联络处,条件是这些联络处不得在土耳其从事商业活动。具体法规查询网址:

#### www.invest.gov.tr

【开放领域】土耳其投资立法符合国际标准,对外国资本的参与没有限制,在投资行业上外资与本土企业享受同等待遇(国民待遇)。土耳其所有向民资开放的行业都向外资开放。外资企业可以聘请外籍经理和技术人员。

【限制行业】外国投资进入土耳其某些行业受到限制。这些限制一是取决于土耳其加入世贸组织关于服务贸易所作承诺,二是取决于其国内立法的规定。限制行业主要有广播、石油、航空、海运、金融、房地产等。限制方式有投资禁止、股比限制、进口许可证、购置数量等。在金融服务(包括银行和保险)和石油行业建立企业须获政府的特别批准。外商的股权比例在广播业限制为20%;在航空和航海运输业限为49%。半导体、电视机,外国投资股份不得超过25%;邮政、电讯、电报,外国投资股份不得超过51%。经土国内政部批准,中国公民可在土购置一处住宅。

如果在土耳其的外国投资经营范围中包括国家垄断部分,则其不能在该实体中占有主要股份。

#### 5.2.3 投资方式的规定

根据土耳其新的《外国直接投资法》,外国投资者设立企业和股份转让的条件与当地投资者一样。在现行《贸易法》框架下,从事经营活动的企业有以下3种方式,即独资公司(Merchants)、商业合伙公司(Commercial Partnership)、合作社(Cooperative)。

【独资公司】由个人独资开设的商业机构视为独资公司。

【合资公司】包括股份公司:原规定为至少有5个股东(自然人或法人实体),股份持有者的责任与所拥有的股份数对等,法定资本限额不少于50000里拉。

根据现行的土耳其贸易法律,银行、私人金融机构、保险公司、金融租赁公司、金融代理公司、控股公司、外汇兑换所、仓储公司、受资本市场法律约束的上市公司、免税区的投资人和经营者,必须以股份形式成立,并须得到土耳其工商部的批准。

(1)有限责任公司:原规定由2个以上50个以下股东共同出资设立,股东的责任受限于其拥有的股份数,有限责任公司的注册资本不得少于5000里拉,公司不得发行股票。

2011年2月14日, 土耳其官方公报发布了第6102号《新土耳其商法典》。 根据《新土耳其商法典》以及第6103号《土耳其商法典的效力与实施法》 的规定,新法典于2012年7月1日起生效。《新土耳其商法典》取消了对股份公司和有限责任公司人数的限制,允许单一股东持有全部股份。此外, 在注册资本方面也做出了调整,即摒弃了此前所采取的法定注册资本制 度,适用授权注册资本制度,即不要求发起人在公司设立之时缴足注册资本。

- (2)集体公司:在共同商号下从事商业活动的联合体。合伙人对联合体负有无限连带责任,没有最低注册资本限额,投资者必须是自然人。股东的责任在公司章程中界定。
- (3)两合公司:此类公司中,有些合伙人对公司负有仅限于所投资股份的有限责任,其他股东则负有无限责任,没有最低注册资本要求。股东责任在公司章程中界定。
- (4)合作社:一种基于互利合作的商业协会,由愿意提供自身职业技能及其他资源的人组成,并按照《合作社法》组建。

【外国自然人投资】土耳其《外国直接投资法》将外国自然人和法人 均作为外国投资者,对自然人在土投资无特殊规定。外国自然人可以通过 设立有限公司、合伙企业等进行投资,享受与本地投资者同等待遇,也可 以开展直接投资。外国自然人在本地的经营需要进行商业注册,提供护照、 申请书、经营相关证明材料、税号和商业注册声明文件等。

【外国国有企业投资审查】土耳其对外国国有企业投资无专门的审查程序。

【反垄断和反经营者集中等方面审查】土耳其关于反垄断和经营者集中的法律为《保护竞争法》。其中值得一提的是,关于企业间的协同行为,与其他国家或地区普遍采用事实推定的方式不同,土耳其采用法律推定形式。《保护竞争法》第4条第2款规定:在无法证明存在协议的情况下,若市场上的价格变化、供求平衡状况或企业的经营区域与竞争受到阻碍、扭曲或限制市场上的相似情形,则可推定企业间存在协同行为。这无疑给企业增加了更大的举证责任。目前,土耳其有关部门已经意识到此举的不合理之处,正在酝酿修改有关法律规定。

### 5.2.4 安全审查的规定

根据土耳其《商业法》第6762条和第6102条规定,商业合并和收购可由两种方式完成。

【合并(新合并企业)】两个或两个以上企业在其法定运行期结束后,建立一家全新的公司。我们将此类合并后成立的企业称为"新合并企业"。该类型的企业必须符合参与合并的企业不仅在经济上并且在法律形式上也成为合并体。以下为企业合并有可能出现的条件:

- (1)参与合并的各方不存在收购与被收购部分;
- (2)参与合并各方都应参与新企业的管理;
- (3) 合并各方享有平等的地位;
- (4)新合并企业的股份将代替原合并各方的股份。

因此如需与新合并企业寻求合作则须拥有新企业的股份。

【 收购 】出售方企业的法律实体已经结束,而购买方企业的法律实体将继续负责被购公司的所有资产及债务。因此,原属于出售方企业的资产,债务以及责任将全部转移到并购后的企业名下。

然而,土耳其《商业法》第6102条中有更多除上述方式以外的合并收购类型,这些类型的商业运作方式被统称为"分割"。根据土耳其《商业法》第6102条第159-179法案说明,企业可以全部或部分分割。一家企业的总体资产可被分成多个部分,这些部分可以全部被转移到多家企业;也可以将其部分资产分成几个部分转至多家企业名下。总资产完全分割的企业将彻底解体并且在贸易注册中除名。而部分资产被分割的企业股东则可以要求持有并购企业的股份和股东权利;或者,经部分资产分割的企业可以转为收购方企业的子公司。如果将"分割"这个概念联想成部分收购也未尝不可。在土耳其《商业法》第6762条并未明确对此方面作出规定,而立法人士将在土耳其《商业法》第6102条中明确相关方面的规定。

【商业合并与收购的必要条件】合并与收购等商业运作必须具备的条件,即从事该商业运作的双方企业必须为同类型的企业。如果参与合并的个体非同类型企业,则不能进行合并。但在合并个案中,若有一方转型为另一方企业类型,则合并可以进行。根据土耳其《商业法》第6762条第147条法案,一般的合作伙伴关系或有限合伙企业,和股份制企业或有限合伙企业将会被视为同一类型。

土耳其《商业法》第6102条第137号法案则分别规定了可以合并的企业类型。根据该法案,股份企业可以与以下类型的企业进行合并:

- (1) 股份企业;
- (2) 合作社;
- (3)如为收购方企业,则可以为一般或有限合伙企业。 私有企业可以与以下类型的企业进行合并:
  - (1) 私有企业;
- (2)如为收购方企业,则可以为股份企业或合作社。 合作社可以与以下类型的企业进行合并:
- (1) 合作社:
- (2) 股份企业;
- (3) 如为收购方企业,则可以为私有企业。

【合并与收购的交易过程】土耳其《商业法》第6762条的内容当中,商业合并或收购时所出现的交易行为并未有明确的规范。但合并和收购的运作中所涉及的股份企业所必需的商业交易在第451-453条法案中则有明确的规定。该类型交易行为包括:合并与收购条件协议书的拟定,收购意向达成前分析商业文件的权利,协议书签署等情况,这些都在土耳其《商

业法》第6102条第145-156法案中有明确的规定,而且《商业法》中原有的 针对股份企业的特殊规定已经被废除。

根据法案规定, 重要的合并与收购交易操作过程可概括如下:

- (1)被收购或被合并方应接受法律分析和经济成分分析,即详情审阅程序,又称尽职调查报告。详情审阅程序对于并购方案尤为不可或缺。根据企业的财务状况,债务与义务,以及风险系数,收购方企业可在此分析程序得出结果后,基于调研报告提出并购价格。
- (2)企业的资产将接受法院指派的专家的分析。该专家将对企业股本以及在收购交易中可能出现的复杂情况作出评估。
  - (3)合并与收购协议书的拟定与签署。
- (4)收购公司的主要合同将进行修订,因此必须得到国家工商业部门的资本增值许可。
- (5) 对参与合并收购的企业董事会分别发出合并邀请,邀请的内容须包括:
- ①对被收购企业:合并或收购的最终决定,以及合并与收购协议书的最终确认文件(并有解体说明)。
- ②对于实施合并或收购的企业:合并或收购的最终决定,以及合并与 收购协议书的最终确认文件,根据合并与收购协议书的条件而完成的主合 同修订案,资本增值的决定(并有投资资本的类型说明)。
  - (6) 双方对该合并或收购运作分别发布并注册。
  - (7)接受合并或收购的企业终止其贸易注册并正式发布该消息。

在上述步骤中,最为重要的一项是详情查阅,也即尽职调查。该步骤 涉及法律行为以及资金操作的内容,进行这一步骤将有利于企业获得合并 与收购行为当中各方的经济信息及法定信息。这一步骤中,参与合并运作 的企业曾经发布过的要点以及可能存在的风险都将接受评估。而这一评估 的结果将能够帮助双方达成合适的合并与收购条件。

【中资企业并购】近年来,个别中资企业逐步尝试在土耳其开展并购业务,遇到障碍较少。2015年,中国远洋与招商局等组成联合体,以9.4亿美元收购土耳其第三大码头伊斯坦布尔Kumport码头65%股权,并获得经营主控权。该项目是中资企业在土耳其成功投资的首个码头项目,项目金额也一举创下中国对土耳其单个项目直接投资的新纪录。

中国工商银行于2015年出资3.16亿美元成功收购土耳其纺织银行(Tekstilbank)75.5%的股份。此后,中国工商银行又通过要约收购进一步增持土耳其纺织银行股份,并将其更名为工银土耳其。目前,工银土耳其有44家分行、20家证券业务营业部、1个代表处,持有商业银行、投资银行和资产管理牌照,可为客户提供包括公司银行、中小企业银行、零售银行、证券经纪、投资银行、资产管理等综合性金融服务,并得到了评级机

构、同业、客户和市场的广泛认可。

2018年6月,阿里巴巴集团斥资7.28亿美元收购土耳其电子商务公司 Trendyol75%股权,为土耳其互联网投资领域内最大投资。

#### 5.2.5 基础设施PPP模式的规定

【BOT模式】自上世纪七十年代起,土耳其政府采用BOT模式开展基础设施建设,并已在能源、交通、港口等领域取得一定成果。作为全球最先提出并将BOT模式用于传统基础设施项目建设的国家(第3096号法案,1984年12月4日颁布),土耳其国内BOT模式项目主要集中于能源、交通、公共和地方政府投资等工程中,特许经营期限通常为10-50年。在土投资BOT项目必须满足以下条件:

#### (1) 联合体

联合体项目的某一方必须是当地资本或者外资公司。根据项目规模, 公司可以和国际投资银行或其他金融机构共同成立一个财团,或者是与现 有的一个财团组成联合体。

### (2)责任划分

联合体负责投资项目的生产和服务,政府负责划分市场销售和授权。如果没有政府负责授权,联合体也不能单独进行授权,在BOT项目中要尽量避免因授权问题产生的争议。

### (3) 签订协议

项目应根据法律规定和特别条款签署协议,协议包括联合体和政府之间的部分授权转让,BOT项目必须签署此协议,该协议也应服从某些特别法律规定。

# (4)协议期限

联合体的投资回报期、贷款偿还期、资金运转期和项目运营期不得超过49年。

### (5)项目转让

联合体的投资和服务协议期满后,应将运行和使用情况良好的项目无 偿无条件转让。

### (6)担保

国库署负责授权付款担保、桥梁贷款、贷款偿还付款担保、明确担保条件等给联合体相关部门。

【PPP模式】PPP模式在土耳其具有深厚的法律基础,土耳其《宪法》第47条规定允许政府与私营部门签订合同以开展某些公共服务项目。实践中,土耳其最早的PPP模式应用于卫生领域,确切地讲来源于第3359号卫生服务相关法律。

在土耳其, PPP项目的招标程序主要有三个步骤: 密封投标, 公开竞

价和谈判程序。在每个PPP项目中,政府与有关项目公司订立PPP项目实施合同,该实施合同详细规定项目的具体内容。

1986-2020年间,按政府和社会资本合作(Public Private Partnership, PPP)模式签订252个PPP项目的合同的总价值为1557.64亿美元,其中机场项目的合同的总价值为733.4亿美元,机场项目占最大份额。其次能源行业项目的合同的总价值为376.15亿美元,高速公路项目的合同的总价值为240.9亿美元,文化和旅游设施的合同的总价值为2.91亿美元,占最小的份额。

在PPP项目中私营部门的特许权最长可达49年。然而大多数PPP项目的特许经营期限一般为5至25年。比如Zonguldak机场和Gazipasa机场的特许经营时间就是25年。在特许权期限届满时,PPP项目必须在运行状态良好、没有其他附带条件的情况下无偿转归政府所有。

目前,在土耳其开展BOT/PPP项目的外资企业主要来自美国、日本、德国、法国和意大利等发达国家。比较成功的BOT/PPP项目有伊斯坦布尔阿塔图尔克机场(7.5亿美元)、伊斯坦布尔海峡海底管道(12亿美元)、安卡拉—伊斯坦布尔高速铁路(34亿美元)等。

中资企业一直以来主要以承揽EPC项目为主。目前,越来越多的中资企业已开始考虑或者尝试投资项目,如中电投和中航国际投资17亿美元建设的EMBA电站等。2021年,中国TCL集团股份有限公司、Vivo、HONOR、OPPO、小米、音控等中国品牌已经在土耳其开设生产工厂;也有部分企业拟采用BOT/PPP方式承揽项目,但尚未正式实施。

# 5.3 企业税收

# 5.3.1 税收体系和制度

土耳其拥有经合组织(OECD)国家中最具竞争力的企业税收制度,实行属地税法与属人税法相结合的税收体系,外国投资者与土耳其当地公司和自然人一样同等纳税。土耳其税收制度主要分为3大类:所得税、消费税、财产税。其中,直接税有2种,包括个人所得税、公司所得税,即收入税和公司税;间接税有12种,包括增值税、印花税、交通工具税、金融保险交易税、博彩税、遗产与赠与税、房地产税、财产税、通讯税、教育贡献费、关税、特别消费税。

# 5.3.2 主要税赋和税率

【 所得税 】 在土耳其,所有收入都须征收所得税,其中包括在土耳其境内的国内以及国外个人和公司的收入。土耳其非常住居民在土耳其境内通过工作、财产所有权、商业交易或任何其他活动所产生的收入,也需征

收所得税。

在土耳其,企业营业利润所得税征收的基本税率是20%,个人所得税 税率为15%至40%。

#### 【消费税】主要有以下税种:

- (1) 增值税(VAT): 增值税税率为1%、8%和18%。商业、工业、农 业和个人的产品和服务、进口到本国的产品和服务以及其他货物交付和服 务活动都需缴纳增值税(减免额可从1%到8%变动)。
- (2)特别消费税:有4大产品类要缴纳不同税率的特别消费税:石油 制品、天然气、润滑油、溶剂和衍生物溶剂:汽车及其他机动车、摩托车、 飞机、直升机和游艇;烟草及烟草制品和酒精饮料;奢侈品。
- (3)银行保险交易税:银行和保险公司的交易仍免征增值税,但需 缴纳银行和保险交易税。此税适用于银行赚取的所有收入,例如贷款利息。 其税率通常是5%,而银行之间存款交易的利息税率是1%,外汇交易的销 售额税率是0.1%。
- (4) 印花税: 印花税适用于各类文件, 如合同、协议、应付票据、 资本投入、信用证、担保书、财务报表和工薪单。印花税按文件价值的百 分比征收,税率为0.2%至0.8%。

【财产税】财产税分3类:遗产及赠与税、不动产税和汽车税。土耳 其所有的建筑物和土地按以下税率征收房地产税:住宅0.1%,其他建筑物 0.2%

| 税种   | 税基              | 税率                                     |
|--|-----------------|--|
| 企业所得税<br>预缴公司税<br>个人/所得税                       | 资本净值增长<br>净应税收入 | 22%<br>22%<br>22%<br>所有收入来源,包括工资<br>收入 |
| 增值税(VAT)<br>常规<br>融资租赁服务<br>基本的食品、纺织品<br>某些农产品 | 销售价值            | 18%<br>视租赁项目的VAT而定<br>8%<br>1%         |
| 银行与保险交易税<br>常规<br>银行间存款交易<br>银行收回              |                 | 5%<br>1%<br>1%                         |

表5-1: 土耳其主要税种

|             |            | I              |
|-------------|------------|----------------|
| 银行与经纪人之间的货币 |            | 1%             |
| 市场交易        |            |                |
| 政府公债和国库券销售  |            | 1%             |
| 外币销售        |            | 0.1%           |
|             |            | 通常为0.948%(租赁合  |
| 印花税         | 文件中指定的价值   | 同的0.189%,工资的0. |
|             |            | 759%)          |
| 赠与和遗产税      | 价值         | 1-30%          |
| 关税          | 价值         | 多种             |
| 房地产转让       | W #: /\ /± | 每次交易(定义为一买方    |
|             | 销售价值       | 和一买方)缴纳1.5%    |
| 特别消费税       |            |                |
| 石油产品        | 每公升、每千克等   | 特定             |
| 机动车辆        | 价值和发动机排量   | 45%-220%       |
| 酒精饮料和烟草产品   | 价值、烟草产品零售价 | 25%-65.25%和总额  |
| 奢侈品         | 价值         | 3%-25%         |
| 特殊交通税       |            |                |
| 移动通信服务      | 叩な曲        | 7.5%           |
| 卫星或有线       | 服务费        | 7.5%           |
| 其他电信服务      |            | 25%            |
| 机动车辆税       | 型号、发动机、重量  | 指定金额,每年修改      |
| 主要市政税与地方税   |            |                |
| 房地产税        | 课税价值       |                |
| 建筑物         |            | 0.1-0.4%       |
| 土地          |            | 0.1-0.6%       |
| 娱乐税         | 按关税、毛利     | 特定,0-20%       |
| 交通税         | 收费         | 1%             |
| 电力煤气消费税     | 销售价值       | 1.5%           |
| 环境保护税       | 按住所和经营场所   | 指定金额,每年修改      |

资料来源: 土耳其国库和财政部

【数字服务税】土耳其对数字服务总收入按7.5%的税率征税。数字服 务包括:

通过数字平台提供的广告服务(包括广告控制和性能测量服务,以及

与用户有关的数据传输和管理服务,以及提供广告的技术服务);

在数字平台(包括计算机程序、应用程序、音乐、视频、游戏、游戏 内应用程序等)上销售听觉、视觉或数字内容,以及在数字平台上提供的 用于收听、观看、播放内容,或将内容下载到电子设备,或通过电子设备 使用内容的服务;

与数字平台提供和维护用户交流有关的服务(包括能使用户之间进行商品或服务销售的服务);

数字服务提供商在数字平台上的中介服务也要缴纳数字服务税。

# 5.4 特殊经济区域规定

#### 5.4.1经济特区法规

为了扩大出口投资和生产,加速外国资金和技术的引进,提高经济收入,加强对贸易机会的利用,土耳其于1985年通过了自由经济区法第3218号法案。

土耳其自由经济区为外国投资者提供了优惠的投资政策,包括100%的资本汇回和100%的外资经营。土耳其自由经济区对本国的公司和外国的公司同等对待,提供同样的优惠政策。具体优惠政策包括:

- (1)在自由经济区内,通过各种经济活动所获得的收入免交任何税费,包括收入税、公司税和增值税;
  - (2)对雇员的收入不征收个人所得税(但需要支付社会保险费用);
  - (3) 从国外向自由经济区购买产品时不征收任何关税;
  - (4) 在土耳其领土上存储进口产品和原材料时可免税;
  - (5) 存储的产品可快速交货,没有繁杂冗长的程序;
- (6)原材料和中间产品的生产和加工免收关税,同时由于不收取个人所得税,雇员的工资成本会降低:
- (7)从自由经济区获得的收入可转移到任何国家,包括土耳其,无需获得土耳其政府的同意,也不受税收、关税的约束;
  - (8) 对外汇不进行管制;
- (9)自由经济区内使用的货币可以是土耳其中央银行受理的任何一种可自由兑换的货币:
  - (10) 土耳其自由经济区的基础设施建设符合国际标准;
  - (11) 土耳其优越的地理位置给自由经济区带来巨大的优势;
- (12)土耳其自由经济区临近地中海、爱琴海和黑海的几个重要海港, 此外,从自由经济区都能很方便地到达机场和高速公路;
- (13)土耳其自由经济区只受自由经济区法的约束,市政法、护照法和所有其他法律条款在这里不适用。

### 5.4.2 经济特区介绍

土耳其自由经济区内允许从事各种活动,包括生产、存储、包装、一 般贸易和银行业务。投资者可不受任何约束地创建自己的设施, 经济区还 为投资者提供办公场地、生产车间或仓库,政策对投资者非常有利。各领 域的活动都向土耳其和外国公司开放。

目前, 土耳其现有自由经济区概况如下表。

表5-2. 土耳其自由经济区概况

| 表3-2: 工斗共目田经济区概况 |  |   |  |  |  |
|------------------|--|---|--|--|--|
| 设立<br>年份         | 面积<br>(平方米)  | 优先发展产业  |  |  |  |
| 1985             | 836000   | 烟草、电子、仓储、建筑、石油等   |  |  |  |
| 1985             | 625000   | 纺织、游艇、医药、电子、农业等   |  |  |  |
| 1987             | 2200000  | 电子、汽车配件、机械、航天等  |  |  |  |
| 1990             | 83600  | 电子、医药、汽车等   |  |  |  |
| 1990             | 31000  | 电子、化工、食品等   |  |  |  |
| 1990             | 387500   | 电子、汽车、纺织、食品、建筑等   |  |  |  |
| 1992             | 4500000  | 化学、石化、能源、码头工厂等  |  |  |  |
| 1992             | 460000   | 电子、五金、化工等   |  |  |  |
| 1994             | 515000   | 化工、食品、农业等   |  |  |  |
| 1995             | 73150  | 家具、医药、视频、电子等  |  |  |  |
| 1996             | 2000000  | 纺织、化工、电子、汽车、机械等   |  |  |  |
| 1997             |  | 食品、化工、电子等   |  |  |  |
| 1997             | 6905000  | 纺织、汽车、家具、建筑等  |  |  |  |
| 1997             | 1630000  | 皮革、化工、电子、纺织等  |  |  |  |
| 1998             | 1414300  | 纺织、食品、化工、塑料、机械等   |  |  |  |
| 1999             | 620000   | 科技、软件、设计、科研等  |  |  |  |
| 2000             | 540000   | 纺织、化工等  |  |  |  |
| 2000             | 825000   | 汽车、机械、纺织等   |  |  |  |
| 2000             | 798000   | 船舶、机械、汽车等   |  |  |  |
|                  | 年份 1985 1987 1990 1990 1990 1992 1992 1994 1995 1996 1997 1997 1998 1999 2000 2000 | 年份 (平方米) 1985 836000 1985 625000 1987 2200000 1990 83600 1990 31000 1990 387500 1992 4500000 1992 460000 1994 515000 1995 73150 1996 2000000 1997 1630000 1997 1630000 1998 1414300 1999 620000 2000 540000 2000 540000 |  |  |  |

资料来源:中国驻土耳其大使馆经商处整理

# 5.5 劳动就业法规定

#### 5.5.1 劳动法核心内容

土耳其《劳动法》对于劳动者的工作条件、雇主与劳动者之间的权利 和义务、劳动合同的签订和终止、报酬等做了相应的规定。

【签订劳动合同】建立1年或1年以上的劳动关系必须签订书面劳动合同。除非法律有特殊的要求,劳动合同没有固定的格式。劳动合同的种类分为短期合同(不超过30天)和长期合同、有固定期限合同和无固定期限合同、兼职合同和全日工作合同、集体合同、含有试用期的劳动合同(试用期不超过2个月,经协商可最多延长至4个月)。

【解聘】劳动合同的任何一方拟终止合同必须提前通知另一方,工作时间不满6个月的,需提前2周通知对方;工作时间达到6个月或超过6个月,但是不到1年半的,需提前4周通知对方;工作时间达到1年半或超过1年半,但是不到3年的,需提前6周通知对方;工作时间达到超过3年的,需提前8周通知对方。任何一方违反规定,需向对方支付法定通知期等额的工资作为赔偿。若雇主提前终止合同,需以书面形式通知对方,并需清晰、准确地说明原因。若雇主违反通知期的规定,需向劳动者支付相当于通知期3倍工资的赔偿。在劳动者有不正当的行为、恶意行为或不道德行为的情况下,《劳动法》保留了雇主提前终止劳动合同的权利。

【工资】必须以里拉支付。工资可以以月为基础发放,根据双方在劳动合同中的约定,报酬可以按周支付。关于工资的法定诉讼时效为5年。《劳动法》规定了最低工资制度,由劳动与社会安全部经过最低工资委员会每年修改最低工资限额。

【工时】法定工作时间每周最多45个小时。经双方同意,日工作时间可以采用不同形式,但每天工作时间不超过11个小时,且此种情况不得超过两个月,经双方协商可延长至4个月。因不可抗力、员工自身、国庆节或公共假日前后的原因,导致工作时间低于正常标准,雇主可在事后2月内要求员工进行补偿性工作,此种情况不视为加班,但是每天不能超过3小时,且不能超过最长日工作时间。

【加班】雇主要求加班应征得劳动者的同意。正常情况下,劳动者的工作时间每周超过45小时的,雇主应按照每小时工资的1.5倍支付加班工资;经协商,劳动者不领取工资的,可抵消其1.5小时的正常工作时间。国庆节和公共假日加班的,雇主除应支付当日的正常工资外,还应支付相当于日工资的加班工资。因为不可抗力的原因导致劳动者无法工作超过1周的,雇主应按日工资的一半支付劳动者1周的工资。每年全部加班小时不得超过270小时。

【社保待遇】土耳其对社会保险做了详尽的规定,主要由《社会保险法》《失业保险法》和《劳动法》加以规范。雇主有义务使员工自开始工作时起即刻享有社会保险待遇。缴纳保险费以员工的实际收入为基准,由雇主和员工分别缴纳。失业保险系强制险,员工需自行缴付失业保险费。

| 社会保险种类 | 雇员缴付比例<br>(%) | 雇主缴付比<br>例(%) | 占税前工资的总<br>比例(%) |
|--------|---------------|---------------|------------------|
| 短期风险   | 1             | 2             | 2                |
| 长期风险   | 9             | 11            | 20               |
| 医疗保险   | 5             | 7.5           | 12.5             |
| 失业保险   | 1             | 2             | 3                |
| 总计     | 15            | 22.5          | 37.5             |

表5-3: 土耳其社会保险情况

数据来源: 土耳其《社会保险法》

#### 5.5.2 外国人在当地工作的规定

土耳其《外国人和国际保护法》于2014年4月11日生效,该法规定外国人入境土耳其时,应保证所持护照或其它旅行证件在土签证、居留证有效期或免签入境停留期到期后仍有60天以上的有效期,否则将被拒绝入境。此项规定于2015年1月1日起正式实施。

【工作许可制度】根据土耳其《外国人工作许可法》的规定,外国人 在土耳其工作必须取得工作许可。外国人申请工作许可,必须事前取得工 作签证和居住许可。外国人工作许可分为有确定期限和无确定期限2种。

有确定期限的工作许可:初次申请,有效期最长为1年,1年后继续在原工作场所或公司从事同一工作的,工作许可可延长至3年;3年后,外国人继续从事同一职业,且雇主有需求并给予安排的情况下,工作许可可延长至6年。外国人的配偶、成年子女在土耳其不间断地居住至少5年的,可以取得有确定期限的工作许可。

无确定期限的工作许可:在土耳其不间断的合法居住至少8年或合法 工作达到6年的外国人,可以取得无确定期限的工作许可,且不再限制该 外国人的单位、职业、工作地点等。

【可就业岗位】外国人在土耳其可从事农业、工业、服务业、民用和 地质领域的特别岗位等方面的工作。根据土耳其相关法律,外国人禁止从 事公共卫生、律师、审计等方面的工作,具体包括医生、牙医、护士、药 剂师、公证人、注册会计师、律师、药厂经理和私人警卫等职业。

【市场需求测试条件】当地劳动力市场容量与市场环境、总体经济环境与外国人可工作领域之间的关系,作为市场需求测试的条件。

### 【引进外籍劳务的主要流程】

(1)居住地不在土耳其境内的外国人可以向住在国家/地区,或其国 籍所属的国家/地区设立的土耳其使领馆提出申请,申请人需向土耳其使领 馆提供护照、工作签证申请、1张照片、1份劳动合同副本。如果提交的所 有文件准确、完整, 一经批准使领馆即会通过电话或电子邮件的形式通知 申请人。颁发了工作许可证、且土耳其家庭、劳动和社会服务部批准了工 作签证申请后,申请人即可持工作签证入境土耳其开始工作。(2)持有有 效居留许可证(最短有效期为6个月,以接受教育为目的居留许可证除外) 的外国人可直接向土耳其家庭、劳动和社会服务部申请, 递交的工作许可 证申请需包括外籍人员申请表、经公证的且已翻译为土耳其语的护照副 本、经公证的且已翻译为土耳其语的毕业证书副本、简历、由雇主机构发 出的关于申请工作许可证的书面申请和经税务机关认证的上一年资产负 债表和损益表。对于外国直接投资,还需要提供经组织自身认证的土耳其 商标注册公告正本或副本,以显示该组织最近的资本和持股结构。如果申 请人是工程师或建筑师, 土耳其家庭、劳动和社会服务部会将申请提交给 高等教育委员会以及工程师和建筑师联合会审批。

# 5.6 外国企业在土耳其获得土地/林业的规定

### 5.6.1 土地法的主要内容

十耳其政府于2012年5月5日批准第6302号法规。该法规对此前的十耳 其房地产法进行了重大修订, 对意图在土耳其获取并拥有房地产的外国个 人必须满足的条件进行了规定。

### 5.6.2 外资企业获得土地的规定

1934年十耳其在《财产法》(编号2644)中首次对外国人在土耳其购 买物业进行了规定。2003年,土耳其政府对该法进行了修订,提出了作为 该法执行前提的"双边优惠",即如果一国允许土耳其公民购买该国的土 地,该国公民也将被允许在土耳其购买土地。但是2005年4月,土耳其宪 法法院宣布2003年的修订无效,并暂停外资购买土房地产,直到2006年1 月新修订的法律生效(编号5444)。新修订的法律规定如下:

- (1) 每名外国公民在土耳其购买的土地不得超过2.5公顷, 如果有土 耳其内阁授权,该限制可增加至30公顷。
- (2)每个城市向外国人/公司出售的土地不能超过该城市土地面积的 10%
- (3) 向外国人出售的土地应该在指定区域内,外国人不能在村庄购 买土地,不允许在军事敏感区购买土地。

该法律仍然在"双边互惠"下执行,土地管理总局每年会修订并公布符合条件的国家名单,最新名单如下:

允许在土耳其购买土地的企业来源国家:德国、美国、阿根廷、澳大利亚、巴巴多斯、比利时、巴西、多米尼加共和国、萨尔瓦多、法国、加蓬、危地马拉、荷兰、英国、爱尔兰、西班牙、以色列、意大利、加拿大、肯尼亚、北塞浦路斯土耳其共和国的公民、哥伦比亚、卢森堡、埃及、挪威、中非共和国、巴拿马、秘鲁、索马里、智利、坦桑尼亚、委内瑞拉和希腊。

需经内阁批准才能在土耳其购买土地的企业来源国家: 乍得、吉布提、捷克共和国、中国、丹麦、埃塞俄比亚、摩洛哥、菲律宾、加纳、韩国、海地、伊拉克、瑞典、瑞士、日本、墨西哥、尼加拉瓜、巴基斯坦、波兰、葡萄牙、罗马尼亚、新加坡、斯里兰卡公民和斯里兰卡、多哥、特立尼达和多巴哥、突尼斯、乌干达、约旦和南斯拉夫。

不允许在土耳其购买土地的企业来源国家:阿富汗、阿尔巴尼亚、巴林、阿联酋、保加利亚、阿尔及利亚、印度尼西亚、圭亚那、印度、伊朗、冰岛、卡塔尔、科威特、古巴、利比亚、匈牙利、尼泊尔、尼日利亚、阿曼、叙利亚、沙特阿拉伯和泰国。

随着政策的稳定,外资在土耳其购买土地呈现井喷之势。土耳其出售的土地为永久使用权,因此向外国人出售土地的政策也在土耳其国内引起了激烈的争论,政府于2008年起禁止向外国人出售土地。

2012年5月,土耳其大国民议会通过议案,取消双边互惠购买土地要求,放宽购买土地数量限制,允许外国个人和私营企业购买土地30公顷。此前,土耳其对89个国家公民购买土耳其土地有双边互惠要求,即对方必须给予土耳其公民购买土地权利,土方才允许该国公民购买土耳其土地。本次取消双边互惠要求的国家包括俄罗斯、海湾和中亚国家。议案还将过去仅允许购买2.5公顷的数量限制放宽至30公顷。议案要求购买前必须提供建设规划,购买后两年提交项目建议书。议案还规定,仅允许外国个人和私营企业购买土地,外国公共机构、国有企业、国家机构尚不允许,外国人聚集的城市最多只能出售10%。

# 5.7 外资企业参与当地证券交易的规定

土耳其对外资企业参与当地证券交易无特殊规定。

# 5.8 环保管理部门

### 5.8.1 环境管理部门

环境与城市规划部负责土耳其环境保护等相关事务,包括环境管理、 环境评价、土地使用、自然资源保护、动植物种类保护、污染防治、环保 宣传、制定环保政策和发展战略以及与地方环保部门、各国和国际组织合 作、环保数据搜集、发放环保许可等。

网址: https://csb.gov.tr/ 电话: 0090-3124101000

#### 5.8.2 主要环保法律法规

土耳其有关环保方面的法律法规主要有《环境(保护)法》《森林法》《空气质量控制条例》《水体污染控制条例》《噪音控制条例》《固体废弃物控制条例》《环境影响评估条例》《医用废弃物控制条例》《有毒化学物质和产品控制条例》和《危险废弃物控制条例》等。

以上法律法规查询网址: www.bayindirlik.gov.tr

# 5.8.3 环保法律法规基本要点

【森林保护】土耳其《宪法》和《森林法》等法律法规对森林保护的 宗旨是实现可持续发展。严禁侵害森林,严禁以各种名义缩小林地面积; 除非因公共利益的需要,不得在林地中安装各种设施和从事项目建设;严 控森林火险;政府鼓励自然人和法人种植森林,政府有义务免费提供树种。

【大气保护】土耳其《空气质量控制条例》规定自然人或法人要减少煤烟、烟尘、尘埃、有毒气体、悬浮微粒等的排放量。该条例规定了废气中污染物质浓度的限度,尤其是发电厂要采取措施降低废气中二氧化硫的浓度,火力发电站的排放量上限为1000毫克/标准立方米。对于有害健康或有害设备的使用,要申请排放许可。

【水体保护】土耳其《水体污染控制条例》确定了对水体保护的技术和法律原则。该条例划分了保护区范围,制定了用于饮用水的水库、湖泊土地使用战略;同时制定了向地表水和地下水中排放污水和如何处理污水的原则。同时,将地表水划分为4个等级,地下水划分为3个等级。

【污染事故处理】土耳其污染事故处理的相关规定散见于《宪法》《民法典》和《环境(保护)法》等法律法规中。保持环境、防止环境污染是国家和所有公民的义务,任何主体发现污染环境和破坏环境的行为或事故,均可要求(申请)行政当局阻止此类行为,行政当局可以处罚任何违反环保法律法规、污染环境、进口有毒废弃物、制造噪音、污染海域的自然人和法人,采取的具体措施为停产、停止侵害、恢复原状和罚款。

【赔偿标准】造成污染事故的主体必须承担相应的赔偿责任,赔偿的标准为该污染事故所造成的损失额度以及恢复原状所需的费用。若责任主体未采取任何行为防止污染事故的发生或扩大,行政当局有义务采取相应

的措施消除或减少污染事故造成的损害,由此产生的费用需行政当局承担,行政当局据此产生向责任主体追偿的权利。

#### 5.8.4 环境影响评估法规

土耳其十分重视环境保护,其《环境法》于1983年颁布,此后又进行过多次修订和增补,并于1993年开始实施环境影响评估(ÇED - Çevresel Etki Değerlendirmesi)管理。由于土耳其境内古迹繁多,因此不论公共或私人投资项目,项目实施前都必须进行环境影响评估。项目评估需递交 ÇED申请、ÇED报告及项目介绍,在未得到积极《环境影响评估》意见或《免环境评估》证书前,项目不得以任何形式进行招投标或融资等。

环评根据项目的性质及领域分可为化工、石化、医药和废物;工业设备;农业、林业、水产和食品;交通、基础设施、海岸建设;能源、旅游、住宿;矿产六大类。各类项下的具体内容可在土耳其政府公报第26939号《Çevresel Etki Değerlendirmesi Yönetmeliği》中查询,网址为:www.resmigazete.gov.tr

通常,土耳其环境城市规划部环境部不接受大型项目环境评估的自主申请,因其需要的专业文件及手续十分繁琐,可交由专业咨询公司代理。环评时间及费用也因项目而异,通常为3-6个月,费用根据项目的类型及规模从2-4万里拉不等。具体业务由土耳其环境部环境许可与检验司执行。

电话: 0090-312-4240460, 0090-312-4186435

传真: 0090-312-4192192

# 5.9 反对商业贿赂规定

1990年, 土耳其议会通过了《财产申报、打击贿赂和腐败法》, 通过该法监管公职人员的财产申报、申报更新、财产监理、收取不法财产或违规申报等情况, 法院依据该法对有关违规违纪的案件进行审理和判决。

【法律约束对象】土耳其空军协会总指挥部和中心管理层人员及其分支机构公职人员;土耳其飞行总局及其分支机构公职人员;土耳其红月协会总部和其分支机构公职人员;一般预算和增加预算管理局公职人员;省特别管理局、市政府及其附属单位和下属机构公职人员;国家企业(国家控股企业和政府全资公司)及其分支机构,与国家企业和合资企业公职人员;在通过特别法成立机构、公共服务机构及其下属单位和委员会公职人员;其他公共管理和监督机构勤杂工以外的公职人员;政党主席、基金会管理人员、合作社和工会主席及上述机构的高层管理成员、中层管理成员、会计师,公共协会的执行人和监督人;报纸所有人、其公司管理和监督机构会员、管理者、主编和评论员。

以上人员需定期申报财产,如特别法规定需申报财产人员也根据此法 执行。

【犯罪行为界定】上述公职人员,依照两国礼宾或者友好原则可以收取来自外国政府、国际组织、其他国家法人组织、非土耳其籍的个人或者法人的礼物。如收取礼物的价值超过其十个月工资总额,需在一个月之内上交其单位。外国国籍人员或者国家间机构代表赠送的签字纪念相框除外。

【惩处措施】上述公职人员在其任期内,如在规定时间内未申报财产, 将处以三个月的监禁。如在收到调查信件后仍未提供财产申报证明的,将 处以三个月到一年的监禁。

如经调查发现未按期申报,但其金额未达刑法管制范围,将处以六个 月至三年监禁。

如经调查发现收取不法财物,但其金额未达刑法管制范围,将处以三年至五年监禁及500万里拉的罚款。

# 5.10 外国企业承包商当地工程的规定

#### 5.10.1 许可制度

【政策法规】土耳其规范外国承包商在土耳其承包工程的法规主要是《政府采购法》等。土耳其《政府采购法》规定,本地设立的企业竞标者相较外国合资公司可享受15%的价格优先权,该规定构成对外国投标者的歧视,但一般大型项目为了公平起见,不采用该法律规定。同时,参与政府采购的竞标资格需要认证,且费用昂贵、过程复杂,导致许多企业因为难以及时获得认证而无法参与竞标,降低了竞标的公平性。以上限制主要缘由为土耳其亦是工程承包大国,根据2020美国ENR(Engineering News Record)的数据,入选全球250家最大国际工程承包商的土耳其企业为44家(中国大陆企业有74家)。因此,土耳其政府或私人业主通常不会在同等条件下选择外国承包商。从实践来看,外国企业基本上无法参与土耳其的土建工程。

【申请要求】外国承包商在土耳其承包工程时需提供以下文件和资料:

- (1) 投标人需提交能够显示其财务状况的银行资信证明;
- (2) 投标人的资产负债表;
- (3)能够证明投标人在该项目领域的业绩,以及在相关领域已完成的营业额;
  - (4) 投标人需提交其生产能力、研发能力和质量控制体系等文件;
  - (5) 投标人需提交其工商注册文件;

- (6) 投标人需至少提交投标价的3%作为保证金:
- (7) 投标人的标价明显低于其他投标人的,在确定其中标前,需在 规定的期限内,以书面的方式解释其标价过低的原因;
- (8) 中标方须在签订合同前, 提交相当于合同价格6%的保证金(一 般为履约保函), 若中标者无法完全履行其义务, 保证金将收归国家财政 所有,并且不需任何法律程序。

若中标者无法完全履行其义务,由发标方确定排名第二的投标者中 标,以此顺延。若中标者系合资公司,合同需由所有的合伙人签署。

【资格限制规定】土耳其对在土耳其承包工程的外国承包商资格的限 制规定主要有:

(1) 投标人需具有拟投标项目领域15年的工作经验;

项目的执行经理需提交能够证明其具有执行该类项目至少连续5年的 工作经验的文件:

- (2) 提交投标人的组织结构状况,证明其有足够的或即将雇佣足够 的专业人员:
  - (3)能够证明投标人有足够的设备、设施完成拟投标项目;
- (4) 拟投标的企业法人, 其所有者需持有该法人50%以上的股份, 并 要求在保证期内维持该比例要求:
- (5)有破产者、资产被冻结者、商业行为被暂停等情形之一的拟投 标人,禁止投标;
- (6) 在土耳其或其他国家成立的企业、未完全缴付其社保资金的、 禁止投标:
- (7) 在土耳其或其他国家成立的企业,未完全履行其纳税义务的, 禁止投标:
- (8) 投标期前5年内,被法院认定犯有该领域的职业犯罪的,禁止投 标;
- (9) 投标期前5年内,有证据证明其有违背该领域工作准则或职业道 德的误导行为的,禁止投标;
- (10)在投标期前,被相关商会组织宣布禁止从事该领域职业行为的, 禁止投标:
- (11)被相关机构认定参与过假破产案件的个人和企业禁止直接或间 接参与投标:
- (12) 自然人或其配偶、三代以内近亲属、二代以内的姻亲、养子女 在发标方任职的,不得直接或间接参与投标;
- (13)公司的合伙人或股东不得直接或间接参与投标,但是非股份公 司的董事会成员或持股不超过10%的,可以直接或间接参与投标。

由于有经营业绩和资质条件的要求, 土耳其不允许外国自然人承揽工

程承句项目, 但外国自然人可设立或参股某法人承揽工程项目。

【工程建设的有关规定】工程建设者应当提供安全的建筑物、禁止低 质量、无规划、无控制的建筑,工程建设应当遵循国家标准,接受监督检 验,并要对因工程质量问题导致的人身或财产损害进行赔偿。工程建设的 执行方应该遵守科学规章,在建设过程中要由土木工程师和建筑师进行监 理,不同的建筑面积级别需不同标准的监理,最高级别为建筑面积超过36 万平方米不超过60万平方米的,应由至少5名土木工程师或建筑师进行土 木监理、至少3名结构工程师进行设计监理、至少3名机械工程师和至少2 名电机工程师进行安装设计监理、至少20名土木(建筑)工程师和10名机 械工程师及5名电机工程师作为监理工程师,其他级别的以此类推。监理 人对所有的工程材料、工程框架进行监督。工程执行方采用的所有建筑材 料应具有TSE证书,同时,在使用某些建筑材料前,还需要指定的实验室 对该建筑材料进行检测。雇佣的工人应进行过岗位培训并持有岗位, 监理 方对以上各项均需进行监督。工程执行方应主动要求对工程进行整体检 验,并根据检验报告主动消除工程隐患。

#### 5.10.2 禁止领域

土耳其相关法律未对外国承包商在土耳其承包工程的领域限制,即无 强制性规定,仅在个别项目中对发包方设定一些条件。

### 5.10.3 招标方式

土耳其招标方式主要有公开招标、有限招标、协商招标和议标。公开 招标,即所有投标人都可以参加投标。有限招标,即发标方预设投标方的 最低资格条件,只有受发标方激请的投标人才可以递交标书,投标人可以 不超过5人, 但不能少于3人。协商招标, 即在法律规定的条件下, 可以采 用协商招标,发标方与投标人协商技术细节、执行程序、在一定条件下的 合同价格,投标人不能少于3人。议标,即在法律有特别规定的情况下. 发标方邀请投标人协商技术条件、价格等,投标方可以仅为1人。与之相 应, 投标方式也可分为以上方式。

发标方应成立招标委员会,委员会成员最少为5人,并需为奇数,其 中至少包括2名该项目方面的专家、1名财务人员。

公开招标的项目, 应在提交标书的不少于40日前公布发标通告: 有限 招标的项目,应当在投标人申请预先资格审查截止日期前14日公告预先资 格审查;协商招标的项目,应在提交标书的不少于25目前公布邀请特定候 选人参与投标的公告。

# 5.11 保护知识产权的规定

#### 5.11.1 知识产权保护的法律法规

【法律体系】土耳其于1879年颁布首部专利法案,成为早期拥有知识 产权法律的国家之一。但直至1994年,土耳其专利法律制度才进一步得到 规范,并于1995年相继出台《专利法》(根据土政府第551号公告,取代原 有的专利法案)、《商标法》《保护工业设计条例》和《著作权法》等一系 列知识产权法律法规、奠定了土知识产权保护现代法律框架。2004年、土 又通过《植物品种权保护法案》和《集成电路布图保护法案》, 基本上拥 有一套完整统一的知识产权立法体系。

#### 5.11.2 知识产权侵权的相关处罚规定

土耳其《商标法》规定, 未经许可擅自将注册商标从原有产品移至其 他产品、包装上的、将被处以1-3年徒刑、并处以5000里拉的罚金;未经授 权,擅自使用注册商标、转让注册商标的,处以1-3年徒刑,并处以20000 里拉的罚金:

土耳其《专利法》规定,侵犯专利权的,依据法律程序可要求停止侵 害:赔偿专利权人的物质和精神损失:没收侵权人生产的或进口的侵权产 品;向社会公众公布处罚决定等。

# 5.12 解决商务纠纷的主要途径及适用的法律

中国与土耳其政府于1990年11月13日签订了《相互促进和保护投资协 定》, 其中第7条和第8条对"投资争议"和"缔约双方间争议"进行了规 定。如投资者遇到与土政府间的投资争议,可依据该协定有关规定寻求救 济。此外,中土两国政府已于近期就修订《相互促进和保护投资协定》达 成一致, 待签署并履行完各自内部程序后生效。

如在土耳其投资合作中产生纠纷,可适用土耳其国内法律予以解决。如合 同中约定采取国际仲裁,亦可寻求国际仲裁予以救济。由于土耳其已签署 并批准《纽约公约》(即1958年《关于承认并执行外国终裁裁决公约》), 国际仲裁机构作出的仲裁裁决对于土耳其具有约束力。例如、某中国某企业 与某土耳其企业合作开矿,由于双方在设备租赁过程中产生纠纷,中资企 业已将土耳其企业诉至国际仲裁。目前,仲裁庭尚未作出仲裁裁决。再如, 某第三国企业因在与某中资企业的竞标中失败,恶意在土耳其起诉该中资 企业。该中资企业主动寻求各方面的支持并积极应诉,最终胜诉。

# 6. 在土耳其开展投资合作的手续

# 6.1 投资注册企业需要办理的手续

#### 6.1.1 设立企业的形式

2012年7月1日,土耳其酝酿多年的《新商法典》正式生效,取代了此前实施了五十多年的《贸易法》。新法首次将国际会计准则纳入土耳其国内法,旨在增加企业透明度,与欧盟立法接轨,其主要目标是:建立一个符合国际标准的公司治理方式;鼓励私募股权投资和公开招股活动;实现经营管理透明化;确保土耳其商业环境符合欧盟法律规定等。在《新商法典》框架下,从事经营活动的企业有以下3种形式,即独资公司(Merchants)、商业合伙公司(Commercial Partnership)和合作社(Cooperatives)。

【独资公司】由个人独资开设的企业被视为独资公司。

【商业合伙公司】合资公司又分为以下几种:

(1)股份公司。公司的资本被分为若干股,股份持有者的责任与所拥有的股份数对等。《新商法典》将合伙公司最少发起人数要求由5人降低为3人(自然人或法人),董事会最低人数由最低3人减为1人,法定资本限额仍不得少于5万里拉。

银行、私人金融机构、保险公司、金融租赁公司、金融代理公司、控股公司、外汇兑换所、仓储公司、受资本市场法律约束的公众公司、免税区的投资人和经营者、必须以合伙组织形式成立、并须得到工商部批准。

- (2)有限责任公司。根据《新商法典》规定,建立有限公司需2人以上的人数限制已被删除,1个人也可以建立有限责任公司。在此情况下,公司将需要在7天之内进行登记和公示,并在公司网站上公布。此外,新法将有限公司的最低注册资本由5000里拉提高到1万里拉。
- (3)集体公司。这类公司是一个联合体,用于以相同公司名义参与商业活动,最大特点是合伙人对联合体的债务负有无限连带责任。此类公司没有注册资本最低限额,但所有投资者必须是自然人,股东的责任在公司章程中被明确规定。
- (4)两合公司(Commandite Company)。在此类公司中,有些合伙人对公司负有仅限于所投资的股份有限的责任,而有些股东却负有无限责任。那些拥有无限责任的被称为任职合伙人,反之则称为隐名合伙人,法人只能是任职合伙人。此类公司没有注册资本最低限额。

【合作组织】这是一种基于互利合作的商业协会,由愿意提供自身职业技能及其他资源的人组成。此类协会必须按照《合作组织法》组建。

【设立外企原则】设立外商投资企业的主要原则可归纳为以下几点:

- (1)允许外国人在土耳其建立股份或有限责任公司,特别是允许单人设立有限责任公司。
  - (2) 国外的法人或自然人可依据GDF1确定的原则买卖股票。
  - (3)居住国外的法人可在土耳其设立联络办公室。
  - (4) 如果外国合伙人参股比例不变,增加资本无须批准。
- (5) 专利技术特许,技术支持和管理协议无须批准,只须向财政署注册。

# 6.1.2 注册企业的受理机构

建立上述几种企业所需的文件基本相同,只是根据企业类型的不同略 微调整。根据现行的法律,在土耳其设立公司,所有的材料和手续都要提 交给企业所在地的商会内下属机构企业注册办公室。以伊斯坦布尔地区为 例,该地区企业注册办公室设在伊斯坦布尔商会大楼内,并在Kadikoy、Perpa和Istoc3个地方设有分支机构。企业注册办公室有权拒绝不符合法律 的注册请求。得到企业注册办公室批准和登记后,所有企业登记信息都会被记录在案,并会获得一个唯一的注册号,即可开始运营。设立公司所需的声明、设立申请和承诺书等文件格式均可在伊斯坦布尔商会的网站上找 到,也可向商会及其分支机构索取,网址www.ito.org.tr

#### 6.1.3 注册企业的主要程序

【设立独资公司所需的文件】土耳其设立独资公司所需的文件包括申请书;经过公证处公证的公司名(包括家庭地址、经营地址、经营范围、 开业时间、国籍、公司名称和商人本人提供的3个签名样本);护照复印件 (翻译成土文并经过公证);商会注册声明;承诺书。

在土耳其生活和工作的外国人必须提供工作许可证和居住许可证。

【设立合资公司的文件】土耳其设立合资公司的文件包括:

(1)股份公司及有限责任公司:申请书(必须说明已在税务部门登记,由本人或者代理人签字,并附上委托声明);填写成立声明5份(相关的空格需由被授权人填写及签字);由公证处认可的公司章程;外籍合伙人如果是自然人则还需护照复印件(翻译成土耳其文并经过公证);授权人在公司名下的签字(2份);银行收据的原件,需显示至少有25%的现金资金已存入银行;商会注册声明(必须包括自然合伙人的照片);承诺书(由被授权人签字)。

其中,外籍合伙人如果是法人团体,所需文件为:土耳其相关部门提供的经营证明,需包括现在该法人的经营状况和有权签字人公证件;该法人出具的有效委托书,必须包括被委托的权利人或者自然人的个人信息;上述证明(经营证明、委托书)必须有土耳其驻投资人所在国使领馆的认

证和签字;这些被批准的证明文件必须被公证并译为土耳其文才能被提交给商业注册办公室。

在土耳其居留的外籍人士,须提交经公证的居住许可证。设立股份公司所需要的文件须由科技和工业部批准。此外,经公证处公证的公司章程,也需要科技和工业部下属的国内贸易部门的批准。

- (2)集体公司:申请书(必须说明已在税务部门登记,由本人或者代理人签字,并附上委托声明);填写成立声明5份(相关的空格需由被授权人填写及签字);经公证处公证过的公司章程;公司所有高层管理人员在公司名下的签字;护照复印件(翻译成土耳其文并经过公证);商会注册声明(必须包括自然合伙人的照片);承诺书(由被授权人签字)。在土耳其居留的外籍人士,须提交经公证的居住许可。
- (3)两合公司:注册两合公司的文件包括所有注册集体公司文件。若两合公司的隐名合伙人是法律实体,需要下述文件:外国投资者必须有本国相关部门提供的活动证明。证明必须包括现在公司的经营状况和有权签字人;委托书必须包含权利人或者自然人;上述证明(活动证明、委托书)必须有土驻投资人所在国使领馆的认证和签字;这些被批准的证明文件必须要经过公证,并译为土耳其文才能被提交给商业注册办公室。

【设立合作组织的文件】申请书(由被授权人亲笔签字);由有关部委批准的组织章程和经公证的章程简要说明(2份);有关部委批准设立的文件;合作组织董事会成员在合作组织名下的集体签名;承诺书(商人亲笔签字);商会注册声明(包括发起人的照片)。按照合作组织法的第56章,董事会的执行董事必须是土耳其公民。对于在土耳其居留的外籍人士,须提交经公证的居住许可。

【成为已设立公司合伙人的程序】在土耳其要成为已经设立的公司的合伙人,有两个途径,一个是转让股份,一个是追加公司注册资本。根据现行的土耳其贸易法规,股份公司的股份转让不属于企业注册办公室的职权范围。

(1)通过股份转让参与公司合伙所需文件:申请书(必须由被授权人在公司印章上签字,如果由代理人签字,须附上委托声明);对于有限公司,须提交经公证的合伙人委员会同意的决定(经公证的股份转让协议中应包括合伙人的国籍和地址);对于集体公司和两合公司,须提交经公证的、修改公司章程中关于股份转让部分的草案(2份)。

若外籍合伙人是自然人,则需要2份护照复印件(翻译成土耳其文并经过公证)。若外籍合伙人是法律实体,需要下述文件:外国投资者必须有本国相关部门提供的活动证明。证明必须包括现在公司的经营状况和有权签字人;委托书必须包含权利人或者自然人;上述证明(活动证明、委托书)必须有土驻投资人所在国使领馆的认证和签字;这些被批准的证明

文件必须被公证并译为土耳其文才能被提交给商业注册办公室。对于在土耳其居留的外籍人士,须提交经公证的居住许可证。

(2)通过追加公司注册资本参与公司合伙所需文件:申请书(必须由被授权人在公司印章上签字,如果由代理人签字,须附上委托声明);对于集体公司和两合公司,提交经公证的关于追加公司注册资本的合同的草案(2份);对于有限公司,须提交经公证的合伙人委员会同意的决定(经公证的股份转让协议中应包括合伙人的国籍和地址);对于股份公司,须提交成员大会的会议记录,修正案的草案及所增加资本金的持有情况说明,并提供工商部批文的原件和银行收据的原件。

若外籍合伙人是自然人,则需要2份护照复印件(翻译成土耳其文并经过公证)。若外籍合伙人是法律实体,需要下述文件:外国投资者必须有本国相关部门提供的活动证明。证明必须包括现在公司的经营状况和有权签字人;委托书必须包含权利人或者自然人;上述证明(活动证明、委托书)必须有土驻投资人所在国使领馆的认证和签字;这些被批准的证明文件必须被公证并译为土耳其文才能被提交给商业注册办公室。对于在土耳其居留的外籍人士,须提交经公证的居住许可证。

## 6.2 承揽工程项目的程序

#### 6.2.1 获取信息

根据对在土耳其进行工程承包企业的调查,在土耳其承揽工程项目的主要方法有:通过已建立的客户群了解新工程项目信息;经常访问目标客户;订阅TEBA工程咨询杂志;参加在土耳其或中东举办的各种专业展会;与当地相关协会建立联系,了解新工程项目信息。

#### 6.2.2 招标投标

【招标方式】土耳其工程项目招标主要有2种方式:

- (1)招标(包括公开招标、有限招标和协商招标)。原则上所有有资格的供货商均可参与,购买招标书参加投标。
- (2)议标。业主根据自己的经验在业内确定部分有资格的投标商, 只有此部分投标商才有资格参与投标。

以上2种方式,投标商首先必须完成资格预审,通过后需从业主处购买招标书,并了解业主要求。在招标截止期前必须根据业主的招标书要求完成投标文件,报出技术条件和商务价格,同时提交投标保函,担保金额最低为投标报价的3%。

【投标要求】土耳其对外国企业的投标要求主要为:

(1)标的一定要满足土耳其规定的技术条件和质量要求;

- (2)标的要满足相应的国际标准,土耳其一般要求中国供货商满足 欧洲标准如DIN标准;
  - (3)标的要满足土耳其的安全、环保和劳动保护标准;
  - (4) 标的要满足业主自己的公司标准;
- (5)供货商必须通过相应国际上要求的ISO认证,如ISO9000/14000/18000标准等:
- (6)参与投标的中资企业必须深入了解国际标准,掌握国际规则, 在投标报价、合同准备、设计、制造、设备包装、表面涂漆、土建安装施 工、设备生产运行、未来产品规格质量等各方面,均要了解、使用和满足 国际标准,包括用户的厂标或公司标准。交付土耳其的设备大多要求提供 CE证书。

#### 6.2.3 许可手续

原则上,在土耳其投标的企业必须在业内有与本标的相关的业绩,并通过用户的资格预审。对于一些特殊行业或特殊工种,施工时公司或技术工人均要求有相应的资格证书。

## 6.3 专利和注册商标申请

#### 6.3.1 申请专利

土耳其《专利法》(1995)对审查或非审查(non-examined)授权的发明和实用新型的专利权保护、可专利性标准(新颖性、创造性和实用性)、申请公开、第三方异议、专利保护期限、发明与实用新型申请的转换、雇员发明、侵权赔偿等保护事项均进行了规定。土耳其审查后授权发明专利保护期为20年、非审查授权发明专利保护期为7年、实用新型保护期为10年。申请人可通过获得非审查发明专利保护,将进入实审的时间延后7年。

【不授予专利的领域】土耳其《专利法》规定对下列主题不授予专利权:

- (1)科学发现、科学理论和数学方法;智力活动、管理商业和贸易活动及游戏的计划、方法、方案和规则;
- (2) 文学和艺术作品、科学著作和具有美学特征的创造; 计算机程序;
- (3)用于信息或数据收集、管理、提供或展示和传播,且不含技术因素的方法;
- (4)用于人体或动物体的治疗、手术和诊断方法,不包括在上述方法和制造过程中使用的产品和合成物本身;
  - (5) 违背公共秩序或社会公德的发明;

(6) 动、植物品种及主要依赖于生物因素的养殖方法。

【申请条件】土耳其《专利法》规定在申请日/优先权日之前12个月内(包括宽限期)公开发明创造的行为不影响其随后提出的专利申请的新颖性,但应符合下列条件:

- (1) 由发明人公开;
- (2)由机构公开,包含在下述申请中的信息:未被机构公开的发明人提交的另一申请;直接或间接从发明人方获知发明创造内容的第三方,在发明人未知或未同意的情况下提交的申请;
  - (3) 直接或间接从发明人方获知发明创造内容的第三方。

土耳其《专利法》规定"超越现有技术"即具有创造性,简言之,若相关技术领域专业人员不能明显依据现有技术可实现的行为结果即被视为具有创造性。土耳其实用新型专利申请无创造性要求。

2006年,土耳其官方网站上公布了新《专利法》。新《专利法》关键的修订之处在于:增加生物技术发明内容和取消非审查专利(non-examined-patent)制度。此外,土耳其将废止授权前第三方异议制度,更改为专利申请授权后异议制度,但第三方仍有权对未决申请提交书面观察意见。同时,第三方有权要求提出异议的实用新型申请出具新颖性检索报告。

【受理机构】土耳其专利局为受理机构。专利局(TPI)隶属于科技和工业部,是负责工业产权保护的唯一政府机构。TPI总部在安卡拉,最高决策机构为管理委员会,共有7名成员,局长同时担任管理委员会会长,除TPI高层外,其余分别来自科工部、财政部和司法部。TPI设有复审和评估委员会(Reexamination and Evaluation Board),受理授权专利异议和无效请求。

【专利申请】向土耳其专利局提交专利申请的途径为:

- (1) 常规申请;
- (2)经由PCT途径进入国家阶段,依据EPC授权的指定国为土耳其的欧洲专利。

专利申请应以土耳其语形式提交。专利说明书和权利要求书在提交申请时可由英语、法语和德语形式撰写,但应自申请日一个月内补交土耳其语翻译文本。在土耳其无居所或办公场所的申请人须指定注册专利代理机构提交申请。

【专利审查】自2005年起,TPI开始在若干技术领域承担检索和审查工作,在此之前上述工作均由其协议方EPO(仅负责检索)、瑞典、丹麦、俄罗斯和奥地利专利局承担。土耳其未制定加速审查制度,奥地利专利局可代其受理相关审查,但须支付费用。

土耳其审查报告分3类:实审报告、审查意见通知书和授权或驳回报

告。若对TPI审查结果存有异议,可依据充足的理由和证据向土耳其知识产权法院提起上诉。由于用于人体或动物体的治疗、手术和诊断方法在土耳其不具备可专利性,因此药品专利申请和治疗方法权利要求均不被认可,若权利要求改写为瑞士型权利要求,则将视审查报告意见作出决定。此外,分案申请可在原申请获授权或驳回之前的任何时候提出。

【审批流程】土耳其一项专利从申请到授权通常需要4-5年的时间,通常需经下述程序:

- (1)形式审查(1-3个月);
- (2)新颖性检索(自申请日/优先权日起15个月内提出):
- (3)申请公开(自申请日/优先权日起18个月);
- (4)检索报告公开(自提出请求起1年时间);
- (5)专利类型选择决定(20年保护期的审查发明专利,或是7年保护期的未审查发明专利):
  - (6) 实审和进一步审查(最多3次审查);
  - (7)授予或驳回。

在TPI未作出申请不具备发明的单一性、新颖性或创造性的决定前,对一项授权专利提出异议是不可行的,除非其不符合形式要求。通常可提起法律诉讼请求的已授权专利无效。第三方仅有在申请审查期间(授权前),自检索报告公布日6个月内,向TPI对专利申请提出异议,并提交相关文件,审查员方将在审查过程中对异议加以考虑。

#### 6.3.2 注册商标

【申请人资格】土耳其在先申请人享有对申请商标的注册权和独占使用权。但是在土耳其市场上已经使用并具有一定知名度的商标在先使用人,可以在商标注册之日起6个月内或商标注册人开始使用其商标之日起6个月内,或最迟在该商标注册公告起3年内证明其在先使用权利。外国人基于多边条约、双边条约或对等原则可以享有和土耳其国民相同的权利,但外国人不能直接提交注册申请,必须委托居住在土耳其境内的代理人办理商标注册事宜。

【受理机构】土耳其商标注册主管部门为科技和工业部商标局。

【可注册的商标】产品商标、服务商标、集体商标、证明商标。

【商标注册保护期限】自申请日起10年。

【注册程序】包括以下程序:

- (1) 向科技和工业部商标局提出申请并按要求提交资料。
- (2)科技和工业部受理商标注册申请后进行形式审查。如果发现商标申请文件不完备或需要补充说明,商标注册审查官将给商标申请人不少于3个月的期限给予补正,补正可以申请延期一次,时限为1个月。答复官

方意见的期限同商标申请文件补正期限。商标所有人如果希望对其申请商标的产品项目进行扩充,需要重新提交新申请。

- (3)商标申请通过形式审查后,将进入实质审查。实质审查依据法律审查商标是否具有可注册性,商标文字和图形是否具有描述性和欺骗性。商标注册审查官还会对商标申请进行官方查询,以确认是否与在先商标注册权利冲突。商标审查官在审查中发现商标申请不符合相关法律规定,则驳回商标注册申请。科技和工业部不接受当事人之间的同意书或商标共存协议。如果商标申请人对科技和工业部的驳回决定不服,可以在收到驳回通知之日起2个月内到国务委员会书面起诉。该期限不可延期。
- (4)商标注册申请经过商标注册审查官的审查并获得初步审定通过后,即在科技和工业部官方公告上刊登,刊登的内容包括:商标申请人名称的全称、商标申请人住所或注册地址、商标注册申请所涉及的产品或服务类别、指定的产品/服务项目。有关商标注册申请的裁定,如商标申请中指定的部分产品或服务的删减等也会刊登在官方公告上。商标注册申请核准注册后将再次在官方公告上公告。
- (5)公告后3个月内没有异议,则可以授予商标持有证明,商标注册成立。土耳其商标法对异议没有规定。任何人在商标申请公告后3个月内可以提出异议。所有异议申请必须向法院提出。根据法律规定,商标必须注册才能取得法律保护,否则,商标所有人不能指控他人在相同的产品上使用与之相同的商标为侵权行为。商标注册赋予商标所有人商标独占使用权,以注册商标核定的产品或服务为限。商标注册人有权对商标侵权提起诉讼,有权在商标申请/注册后提出异议或撤销申请。商标注册人也有权向法院申请停止侵权的禁令。商标注册人认为侵权人的行为触犯刑律,也有权提起刑事诉讼。

【提交资料】土耳其产品/服务商标注册申请所需资料包括:

- (1)签字并盖章的授权委托书(无需公证或认证);
- (2) 商标注册申请书;
- (3) 20件商标图样(介于5cm×5cm至8cm×8cm之间);
- (4)商业活动证书,该证书应当指明申请人之行业及其所从事活动,由工业部、商会、申请人作为其成员的零售商和技工理事会、贸易登记局或税务局颁布(申请人名义必须与证书上的名义一致);
- (5)如果申请的商标已在其他国家获得注册,需提供在该国注册日期和注册号;
  - (6) 优先权文件, 如果主张优先权;
  - (7) 注册费支付证明。

【注册申请周期】如果一切顺利,通常所需时间为10个月。

【续展】商标可每10年续展一次,可在保护期满之前6个月内提出。

宽展期为6个月。

【使用】注册商标如果自核准注册之日起的5年内不使用或不使用连续满5年,该商标注册可由法庭裁决撤销。

## 6.4 企业报税的相关手续

#### 6.4.1 报税时间

每季度次月底前申报上一季度所得税, 年末汇算清缴。

#### 6.4.2 报税渠道

平时由企业自行申报, 年末汇算清缴时需通过事务所出具专项报告。

#### 6.4.3 报税手续

当地税制及具体操作均比较复杂,更准确及更细节的信息建议最好在当地税务机构网站上查询了解,网址为www.gib.gov.tr(有英文界面)或聘请专业的会计师。

#### 6.4.4 报税资料

企业报税需要提交的文件也可参考以下网站(网址www.gib.gov.tr)。

#### 6.5 工作准证办理

### 6.5.1 主管部门

土耳其对在该国生活的外籍人士执行较为严格的工作准证管理规定。如果要在土耳其工作(作为雇员或个体经营者),首先必须获得工作许可(俗称"蓝卡")其主管部门是家庭、劳动和社会服务部(以下简称为"劳保部")。

#### 6.5.2 工作许可制度

根据土耳其《外国人工作许可法》(LAW ON THE WORK PERMIT FOR FOREIGNERS)的规定,外国人在土耳其工作必须取得工作许可。外国人若在土耳其境内申请工作许可,必须事前取得6个月以上的普通居住证后才可以申请工作签证。因土耳其国家利益或不可抗力,外国人持电子签证入境后可在当地以商务考察身份停留1个月,这期间可以申请短期普通居住证。工作许可分为有确定期限的工作许可和无确定期限的工作许可。

#### 6.5.3 申请程序

申请者可在土耳其境内或境外提出工作许可申请:在土耳其境外定居 的外籍人士,须向其居住国家(地区)或其拥有国籍的国家(地区)的土 耳其大使馆或领事馆递交申请;拥有土耳其合法居留权(有效期为至少6 个月以上,因教育事官而获得的居留权除外)的外籍人士可直接向土耳其 劳动和社会保障部递交申请。外国人申请工作许可时应提交劳动合同、委 任书或声明公司合伙人身份的文件。自外国人向土耳其大使馆或领事馆提 出申请之日起的十个工作日之内, 土耳其当地的雇主必须在网上向土劳保 部提交申请材料。土耳其大使馆或领事馆及劳动和社会保障部将在网上完 成有关在国外申请工作许可证的程序。申请获得劳动和社会保障部批准的 外国人以及已向其签发工作许可证的外国人必须最迟在90天之内进入土 耳其。

#### 6.5.4 提供材料

在土耳其申请工作许可证需要向签发机构提交如下资料:

- (1)申请书:
- (2) 填写申请表:
- (3) 译成土耳其文并经公证的护照复印件;
- (4) 译成土耳其文并经公证的学历证书、职业技能证书:
- (5) 如在土耳其提出申请,则需提供有效的当地普通居住证;
- (6) 个人简历
- (7) 电子照片

有关信息可登陆家庭、劳动和社会服务部劳动司网站 (http://www.calismaizni.gov.tr/)查询。土耳其总理府投资与促进局还专门 推出了中文版网站(www.invest.gov.tr, 登录该网站可了解详细的有关工作 许可的中文信息。

## 6.6. 能够给中资企业提供投资合作咨询的机构

#### 6.6.1 中国驻土耳其使领馆经济商务部门

(1) 中国驻土耳其大使馆经商处

地址: FERİT RECAİ ERTUĞRUL CAD. NO: 18 ORAN / ANKARA/Turkev

电话: 0090-312-4900660 传真: 0090-312-4464248 电邮: tr@mofcom.gov.cn

#### (2) 中国驻伊斯坦布尔总领馆双边交流处

地址: Cobancesme Sok No.4 Tarabya/Istanbul

电话: 0090-212-2992631 传真: 0090-212-2992632

电邮: istanbul@mofcom.gov.cn

## 6.6.2 土耳其中资企业总商会

电话: 0090-312-2870613 传真: 0090-312-2870613

电邮: zhongziqiyeshanghui@gmail.com

#### 6.6.3 土耳其驻中国使领馆

#### (1) 土耳其驻中国大使馆

地址:北京市三里屯东五街九号

邮编: 100600

电话: 010-65321715 传真: 010-65325480

电邮: embassy.beijing@mfa.gov.tr (2) 土耳其驻上海总领事馆

所辖领区:上海、浙江、江苏、安徽

地址:上海市淮海中路1375号启华大厦13-B

邮编: 200032

电话: 021-64746838 传真: 021-64719896

电邮: turkcons.shanghai@mfa.gov.tr

(3) 土耳其驻广州总领事馆

所辖领区:广东、广西、福建、海南

地址:广东省广州市天河区珠江新城临江大道3号发展中心23A

邮编:510015

电话: 020-37853093 传真: 020-37853496

电邮: consulate.guangzhou@mfa.gov.tr

(4) 土耳其驻香港总领事馆

所辖领区:香港、澳门特别行政区

地址:香港铜锣湾告士打道255-257号信和广场301室

电话: 00852-25721331 传真: 00852-28931771

电邮: consulate.hongkong@mfa.gov.tr

6.6.4 中国商务部研究院对外投资合作研究促进中心

地址:北京市东城区安外东后巷28号

电话: 010-64515042、64226273、64515043

传真: 010-64212175

电邮: guobiezhinan@mofcom.gov.cn

6.6.5 土耳其投资促进服务机构

(1) 土耳其投资促进局(总部)

中国国家顾问:汤国忠

tang.guozhong@invest.gov.tr +8613161167325

地址: Kavaklidere Mahallesi Akay Caddesi No.5 Cankaya 06640

电话: 0090-312-4138900

传真: 0090-312-4138901 (2) 土耳其投资促进署伊斯坦布尔分部

地址: Dunya Ticaret Merkezi A1 Blok Kat:8 No.296 Yesilkoy 34149

电话: 0090-212-4656161 传真: 0090-212-4657272

## 7. 中资企业在土耳其开展投资合作应注意的问题

## 7.1 境外投资

#### 【政治风险及地区安全风险】

土耳其是世俗化、民主化的穆斯林国家,发展水平较高,政治风险较小,堪称中东地区最和平、安全的国家之一。但土耳其是多个"东突"组织总部的所在地,"东突"分子每年都在中国驻土耳其大使领馆门前举行多次示威活动。近年,土耳其极端组织和"东突"势力常无中生有,造谣诬蔑,并借机闹事。2015年7月5日,伊斯坦布尔的"Happy China"、京雅堂等中餐馆遭到土耳其极右翼组织打砸,有部分游客(包括韩国游客)受到攻击。准备赴土耳其投资的中资企业要做好安全防范工作。

土耳其东邻中东地区。库尔德问题是中东地区的敏感问题,土耳其境内土族与库族之间长期缺乏互信。尽管前些年土耳其政府与库尔德人达成了"和平进程",但推进仍有一定困难。土耳其与伊拉克、叙利亚接壤的库尔德人聚居区不时发生暴力恐怖活动。受叙利亚内战外溢效应影响,截至2021年4月28日,自土叙边境涌入土境内的叙难民数已达367万人。叙利亚难民潮不但增加了土耳其政府的经济负担,而且滋生了安全隐患。

#### 【经济风险】

通胀率不断攀升。2020年,土耳其通胀率为14.6%,高于政府制定的10.5%的中期通胀目标。通胀率持续保持高位,制约了中央银行通过货币政策刺激经济的能力,对经济增长造成负面影响。

经常账户赤字仍然较大。土耳其长期依赖低成本外国资本以填补其赤字缺口,因而对全球流动性状况异常敏感。而流入的外国资本中大部分是进入金融市场的投机性短期投资,这更增加了金融市场的波动性和经济的脆弱性。目前经常账户赤字出现明显收窄的迹象,表明土经济正经历结构性调整。

2020年土耳其经济增长1.8%,较2019年经济有所复苏。2019年土耳其遭遇货币危机,土耳其货币里拉汇率暴跌,引发投资和消费放缓,日常消费品和能源价格大涨。土耳其前国库和财政部长阿尔巴依拉克于2020年9月29日宣布《中期经济规划-新经济计划(2021-2023年)》,预计土耳其2021年GDP增速为5.8%,2022年为5.0%,2023年为5.0%。

信用评级展望有所下调,将对土耳其吸引外资造成负面影响。

#### 【汇率风险】

近3年土耳其里拉对美元和欧元汇率不断走低,2020年10月26日,里拉兑美元汇率有史以来首次突破8里拉大关,跌至历史低点8.0。2020年初

以来土耳其里拉兑美元已贬值近30%。

#### 【自然灾害】

土耳其位于欧亚板块与非洲板块之间的北安那托利亚断裂层,属地震 多发地区。1999年、2002年、2003年、2006年、2010年、2011年、2020年 连续发生6.0级以上地震。其中1999年中西部地区地震达7.4级、1.8万人丧 生。

发生自然灾害时,可就近向安卡拉、伊斯坦布尔、伊兹密尔、安塔利 亚、梅尔辛集中, 并关注中国驻土耳其大使馆网站有关信息, 中国驻土耳 其使领馆馆将组织必要援助、撤离活动。

有投资意愿的中资企业应注意以下几点:

(1)全面了解土耳其政策法律。土耳其涉及投资管理的部门及法律 众多,相关规定在《商法典》《外国直接投资法》《对外贸易法》《海关法》 《讲口产品不公平竞争预防法》《自由经济区法》《政府促讲出口税收措施 法》和《外资框架法令》等文件中都有体现。中资企业在对土耳其进行投 资前,一定要充分了解当地投资法律及政策,咨询当地律师、会计师等专 业人员。

印花税是土耳其目前税收实践中最常见的问题,该税在土耳其广泛适 用于合同、协议、应付票据、资产捐献、信用证、担保书、财务报表和薪 水录等,通常以文件和公文上陈述的金额(价值)为基数,按0.189%至 0.948%不等的百分比收缴。据中资企业反映,在土耳其签订合同时,按照 土耳其法律需缴纳的印花税金额要远大于在国内所缴纳的税费。因此,中 资企业可与土方商定将合同签约地选择在中国,以节省开支。

- (2)全力做好市场调研。特别是做好市场准入调查,选好投资行业。 目前土耳其仍对部分行业的外国投资进行限制、包括广播、航空、海运、 港务、渔业、会计和审计、金融业、石油、矿业、房地产业、电力、教育 和私人雇佣业。投资限制的主要方式包括投资比例限制、禁止经营和发放 特殊许可。投资比例限制:根据土耳其《电台和电视广播和设立法》,外 国投资比例不得超过25%;此外,根据《航空法》和《海运法》,外国投资 比例不得超过49%。禁止经营:根据《渔业法》,外国人不能获得捕鱼许可. 并禁止外国人在土耳其注册捕鱼船,除非船只的所有权主要为土耳其人拥 有;此外,根据《航空法》和《海运法》,航空和海运许可证只能发放给 主要决定权为土方的企业。
- (3)注意语言使用问题。土耳其官方语言为土耳其语,英语在土耳 其国内并不普及,中资企业赴土耳其开展投资合作时应充分考虑语言沟通 问题, 建议聘用专业的土耳其语翻译(当地有中国留学生可以胜任), 澼 免因语言不通造成障碍。

## 7.2 对外承包工程

在土耳其的承包工程企业应注意以下几点:

- (1) 及时办理工作许可。工作许可申请难度大,办理周期长。土耳 其对中资企业员工的工作签证审批严格, 甚至一些长期在土耳其居住的中 资企业员工申请工作签证也很难获得批准。工作签证难办导致的另一个后 果是部分在土耳其的合法中资企业员工被控在当地非法务工, 遭到拘押和 遣返,对中资企业在土耳其开展业务造成较大影响。因此,中资企业如有 土方合作伙伴,建议在合同中提前明确要求土方负责处理此事,中方负担 必要的费用。如无上述可能,则建议通过当地机构代为办理,以节省时间 及避免不必要的麻烦。
- (2) 更多选择与当地企业合作。上文提到, 土耳其法律规定, 本地 设立的企业投标者相较外国企业投标者, 部分工程项目可享受15%的价格 优先权。因此,外国企业很难参与土耳其本地企业擅长的一些工程承包项 目,比如工业和民用建筑、公路、桥梁项目。现已有中资企业开创了"投 资+工程承包"的新模式,如中航国际成套设备有限公司和国家电投集团 上海电力股份有限公司与土耳其EMBA发电公司成立合资公司、中方控股 90%, 土方股份10%。中方参与4台660MW超超临界燃煤火电机组的建设 和运营,总投资逾17亿美元。该项目是"一带一路"建设和产能合作背景 下新的成功案例。另有,中国天辰工程有限公司采用"EPC+F"的方式承 包土耳其吉纳集团的卡赞天然碱项目,合同额约11亿美元,中国银团提供 项目融资贷款,2019年该项目入选"一带一路"国际合作典型项目。

## 7.3 对外劳务合作

根据土耳其法律和相关政策,结合近年来中资企业在土耳其开展业务 的具体情况,中国劳务讲入十耳其可能面临以下政策风险:

- (1)外籍劳务人员进入土耳其市场,需符合雇主雇用1个外籍劳务人 员必须同时雇用5个当地劳务人员的规定:
  - (2) 持有因公普通护照的人员无法取得土耳其工作签证;
- (3)中国劳务人员面临在中国和土耳其双重缴纳社会保险的问题。 土耳其政府规定,对于在所属国家/地区缴纳社会保险的公民,如果其所属 国家/地区与土耳其签订了社会保险协定,则不必在土耳其缴纳社会保险。 因中国与土耳其尚未签订此协定, 所以中国劳务人员必须缴纳土耳其社会 保险。

劳动援助机构及联系方式:

(1) CONFEDERATION OF TURKISH TRADE UNIONS (TURK-IS)

电话: 0090-312-4333125 传真: 0090-312-4336809 网址: www.turkis.org.tr

(2) CONFEDERATION OF PROGRESSIVE TRADE UNION (DISK)

电话: 0090-212-2910005 传真: 0090-212-2342075 网址: www.disk.org.tr

(3) CONFEDERATION OF PUBLIC LABORER'S UNIONS (KESK)

电话: 0090-312-4367111 传真: 0090-312-4367470 网址: www.kesk.org.tr

(4) HAK-IS KONFEDERASYONU

电话: 0090-312-4178002 传真: 0090-312-4250552 网址: www.hakis.org.tr

#### 7.4 防范投资合作风险

中资企业在土耳其开展投资、贸易、承包工程和劳务合作的过程中, 要特别注意事前调查、分析、评估相关风险,事中做好风险规避和管理工 作,切实保障自身利益。包括对项目或贸易客户及相关方的资信调查和评 估,对项目所在地的政治风险和商业风险分析和规避,对项目本身实施的 可行性分析等。相关企业应积极利用保险、担保、银行等保险金融机构和 其他专业风险管理机构的相关业务保障自身利益。包括贸易、投资、承包 工程和劳务类信用保险、财产保险、人身安全保险等,银行的保理业务和 福费庭业务,各类担保业务(政府担保、商业担保、保函)等。

建议中资企业在土耳其开展对外投资合作过程中,使用中国政策性保 险机构——中国出口信用保险公司提供的包括政治风险、商业风险在内的 信用风险保障产品: 也可使用中国进出口银行等政策性银行提供的商业担 保服务。

中国出口信用保险公司是由国家出资设立、支持中国对外经济贸易发 展与合作、具有独立法人地位的国有政策性保险公司, 是我国唯一承办政 策性出口信用保险业务的金融机构。该公司支持中资企业对外投资合作的 保险产品包括短期出口信用保险、中长期出口信用保险、海外投资保险和 融资担保等,对因投资所在国(地区)发生的国有化征收、汇兑限制、战 争及政治暴乱、违约等政治风险造成的经济损失提供风险保障。了解相关 服务, 请登录该公司网站地址: www.sinosure.com.cn

如果在没有有效风险规避情况下发生了风险损失, 也要根据损失情况 尽快通过自身或相关手段追偿损失。通过信用保险机构承保的业务,则由 信用保险机构定损核赔、补偿风险损失,相关机构协助信用保险机构追偿。

## 8. 中资企业如何在土耳其建立和谐关系

## 8.1 处理好与政府和议会的关系

土耳其中央政府主要经济部门有:贸易部(负责国内和对外贸易、对外经济合作事务和海关事务等)、劳动、社会服务和家庭事务部(负责就业、社会保障、批准外国人工作准证等)、交通与和基础设施部(负责铁路、公路、港口、航空、电信等)、能源和自然资源部、国库和财政部(负责政府预算管理和执行、对外借贷等)等。地方政府主要负责当地劳务及税收。大国民议会是最高立法机构。中资企业要在土耳其谋求长远发展,需要与中央政府各经济部门、地方政府和议会建立良好的关系,关注其选举情况,跟踪其政策走向,了解中央政府各经济部门和地方政府的职责和权限,了解议会各专业委员会审议的焦点和热点问题。

## 8.2 妥善处理与工会的关系

土耳其工会的主要职能是与雇主联合会讨论决定雇佣条件、解聘条件和工资水平等,以保护工人合法权益。与欧洲国家相比,该国工会力量较弱。中资企业应加入当地行业协会,保持与工会联系,了解雇员所思所想,以确保业务的顺利开展。

### 8.3 密切与当地居民的联系

土耳其人民对中国人民总体友好。中资企业在土耳其开展业务时,要与当地居民进行适度交往,尽量多雇用当地员工,多参加当地活动(特别是公益活动),尽量融入当地社会,以赢得当地老百姓的尊重和好感,并提高企业自身的知名度。

【案例】华为公司的本地化战略实施非常成功。该公司于2002正式在安卡拉注册分公司,经过几年的努力,目前已发展成为一个拥有1300多名员工(土耳其本地员工超过80%)的高科技通讯企业和土耳其通讯业界知名的设备及解决方案供应商。

## 8.4 尊重当地风俗习惯

中国人在土耳其工作和生活,需要尊重当地风俗习惯。应注意的主要事项有:在清真寺旁的餐厅不能饮酒;在与女性尤其是系头巾女性交往时要注意礼貌;到当地人家中做客,进屋之前要脱鞋等。逢土耳其传统节日,

如开斋节发送糖果; 古尔邦节发送羊腿等。

## 8.5 依法保护生态环境

中资企业应遵守土耳其环境保护方面的法律法规,了解各行业的排放标准。在投资或承包工程的规划、设计阶段,须将环保问题作为重要考量,做好必要的财务预算和解决方案。

【案例】土耳其阿克萨拉依盐湖是土耳其天然湖泊,因气候及环境原因水位连年下降。中国天辰工程有限公司在当地承建盐湖地下天然气储库项目,事前严格评估,确保项目符合环保标准。承建过程中,用淡水将地下的盐溶解、抽出并过滤之后排入盐湖,整个变化为物理过程,不产生任何污染。在2019年合同工期结束时,还可确保水位上涨8厘米左右。

## 8.6 承担必要的社会责任

中资企业在进入土耳其后,应在力所能及的范围内,承担社会责任,包括:积极参加各种公益、慈善活动;重视对员工合法权益的保障;注重对当地生态环境的保护;依法经营,依法纳税,促进当地经济的发展。

【案例】土耳其企业总商会作为在土耳其的中资企业的代表,在2014年5月索马矿难之际,捐款1万美金用于灾后重建工作;此外,中煤科工集团组织国内专家来土耳其,就安全生产及灾后救援向土耳其政府传授经验。

#### 8.7 懂得与媒体打交道

土耳其是舆论自由国家,媒体在社会上影响力大。前些年,因中土贸易摩擦严重,当地媒体对中国的负面报道较多。近年来,随着中土高层往来的增多,两国关于积极开展经贸合作、妥善解决贸易摩擦的共识的建立,当地媒体对中国的态度有所转变。中资企业应及时做好应对媒体的预案,主动与当地媒体沟通,定期向其发布相关信息。特别是在开展重大并购项目、触及社会敏感问题时,应积极引导媒体对企业做客观公正的报道。

#### 8.8 学会和执法人员打交道

土耳其是法治国家,法制健全性和执法规范性较高。针对法律体制、税务体制与国内存在差异的问题,中资企业在进入时,宜聘请当地资深或与政府关系良好的律师为顾问,以提供法律咨询,协调执法部门。进入后,要依法经营,广泛结交法律界朋友,理性应对执法检查。中国驻土耳其大

使馆经商处引导企业与当地律师事务所、会计师事务所建立长期合作关 系,由其作为常年法律、税务顾问来处理一般的公司事务,同时由其起草 和审阅合同文本,规避风险,已初见成效。

## 8.9 传播中国传统文化

中国传统文化是世界文化百花齐放大花园中的重要组成部分,随着中 资企业走出的步伐,中资企业在土耳其开展投资合作过程中应注重弘扬中 国传统文化。2013年,在土耳其中资企业代表赞助中东科技大学孔子学院 举办的"以文化互信促进中土贸易互通"的商务文化论坛,产生良好效果, 充分展现了走出去企业自觉官传传统文化的责任感。

#### 8.10 其他

土耳其一些主要的行业协会具有很大影响力。中资企业要与其保持良 好关系, 有助于在十开展业务。

## 9. 中资企业/人员在土耳其如何寻求帮助

## 9.1 寻求法律保护

在土耳其,企业不仅应依法注册、依法经营,还应通过法律手段捍卫权益,解决纠纷。最好长期聘请当地法律顾问,也可在出现纠纷时紧急寻求律师协助。但在土耳其打官司费时长、耗资大,企业对此应有思想准备。

#### 9.2 寻求当地政府帮助

中资企业在土耳其经营遇到困难和问题时,也可请当地政府主管部门协调解决。

## 9.3 取得中国驻土使(领)馆保护

中资企业在赴土耳其开展贸易、投资或工程承包业务之前,应及时与中国驻土耳其大使馆经济商务处或中国驻伊斯坦布尔总领馆经济商务室沟通,了解注意事项,避免不必要的问题;在土耳其开展业务期间,应随时接受经商处(室)的指导和协调;如遇重大纠纷,应如实向经商处(室)反映,并寻求其协助。

中国驻土耳其大使馆经商处邮箱: tr@mofcom.gov.cn 中国驻伊斯坦布尔总领馆经济商务室邮箱: istanbul@mofcom.gov.cn

## 9.4 建立并启动应急预案

中资企业在土耳其开展贸易、投资或工程承包业务之前,应充分做好各方面调研,制订针对各种突发事件的应急预案,尤其是应对恐怖袭击、交通事故、施工事故、劳资纠纷等突发事件的预案。在突发事件发生后,应迅速启动应急预案,及时加以解决。

#### 9.5 其他应对措施

土耳其中资企业商会根据商务部要求,在驻土耳其大使馆经商处的推动下,于2010年10月正式成立,并于2019年6月升级为土耳其中资企业总商会。中资企业在土耳其遇到的一般性问题,也可向商会寻求帮助。

紧急求助方式:

急救: 112; 火警: 110; 匪警: 155

## 10. 在土耳其应对新冠肺炎疫情

#### 10.1 新冠肺炎疫情现状

根据世界卫生组织统计数据,截至2021年12月30日,土耳其累计确诊病例9,364,508例,累计死亡病例81,917例;过去7日新增确诊病例154,768例,新增死亡病例1,139例;每百人接种疫苗147.1剂次,完全接种率为61.53%。

2020年,中国疫苗研发企业科兴控股生物技术有限公司在土耳其开展新冠疫苗III期临床试验,并于当年底获得禁忌使用许可。在2021年7月底前,该公司将向土耳其提供5000万剂新冠疫苗。此外,该公司与土耳其政府签署新冠疫苗本地化生产合作协议,向土耳其颁发了新型冠状病毒疫苗的本地化生产许可证。

面对这场严峻疫情,中土两国始终相互理解、彼此支持,心连心、手牵手地合作应对,堪称国际社会团结一致共同抗疫的典范,践行了人类卫生健康共同体理念。良好的抗疫合作充分体现了中土关系的韧性和高水平。中土两国领导人、科学家、医生和其他抗疫参与者都高度负责、快速行动,勇敢向病毒宣战,展现出尊重生命、以人为本、崇尚科学、注重合作的精神。

#### 10.2 疫情防控措施

#### 10.2.1 土耳其出入境管制现状

根据土耳其政府规定,自2021年3月15日起,入境土耳其的乘客须在行前的72小时之内登录http://register.health.gov.tr填写入境表,获得个人HES码。3月15号后赴土旅客及时填写表格,如未填写或填写信息有误,可能面临处罚或禁止入境。

土耳其航空于2021年5月2日在其官网上公布了最新入境核酸检测需求。公告显示,从包括中国在内的多个国家和地区入境土耳其的人员,当地时间5月15日起无需再提供核酸检测报告。

## 10.2.2 跨境海、陆、空交通管制现状

土耳其已经取消因新冠肺炎疫情对跨境海、陆、空交通管制的措施。 10.2.3 跨境货物流动管制、检验检疫规定

土耳其贸易部于2020年3月27日推出"非接触式外贸"的解决方案。 表10-1: 土耳其"非接触式外贸"解决方案

| 服务类型             | 说明  | 电子平台 |
|------------------|---|------|
| 单一窗口系统电<br>子申请流程 | 使用单一窗口系统,可以通过电子政务以<br>电子方式申请进出口文件,这些文件可以<br>在电子环境下添加到报关单中。  | 电子政务 |
| 出口               | 在无纸化出口申请范围内,无需到海关就<br>出口 可以通过系统进行出口的所有报关和单<br>证提交交易。  |      |
| 港口单窗系统           | 通过港口单一窗口系统,在货船进出港前时,向商务部、交通运输和及基础设施部、卫生部、环境和城市化部以及内政部提交的文件,由机构从单一数据库以电子方式提供,这些公共机构提供的许可证和交易结果都可以在系统上看到。   | 电子政务 |
| 进出口报关现场<br>报关手续  | 外贸企业准备的出口现场清关申请文件/<br>进口现场清关许可证可以通过互联网访<br>问地址"https://www.turkiye.gov.tr/ticaret-<br>Yetkilenenilmis-yukumlu-elektronik-basvur<br>u-sistemi4665"可以将其发送到有关管<br>家部门下属的管理局。       | 电子政务 |
| 授权发货人/许可 收货人申请程序 | 外贸企业准备的出口现场清关申请文件/<br>进口现场清关许可证可以通过互联网访<br>问地址<br>"https://www.turkiye.gov.tr/ticaret-yetkilen<br>dirilmis-yukumlu-elektronik-basvuru-siste<br>mi4665" 可以将其发送到有关管家部<br>门下属的管理局。 | 电子政务 |
| 经认证的经营者<br>的申请程序 | 外贸企业准备的出口现场清关申请文件/<br>进口现场清关许可证可以通过互联网访<br>问地址<br>"https://www.turkiye.gov.tr/ticaret-yetkilen<br>dirilmis-yukumlu-elektronik-basvuru-siste                                     | 电子政务 |

|                                | mi4665" 可以将其发送到有关管家部<br>门下属的管理局。   |                   |
|--------------------------------|--|-------------------|
| 以电子方式进行<br>所有的申请(加班<br>费、差旅费等) | 可以通过 KEP 的电子申请进行申请。  |                   |
| 使用网上银行支付所有税款                   | 无需到现场支付。   |                   |
| 提供具法律约束<br>的关税资料               | 义务人可以通过我部网站可以采用息电子申请系统在线进行绑定关税率信息申请,也可以通过电子政务进行申请。 如出现任何问题,由海关和外贸区域局评估并作出最终决定。 | 电子政务/国家部<br>门官方网页 |
| 机动车原产地证                        | 可以以电子方式获得交通证明信息,小批<br>量进口道路机动车辆登记的必要文件。  |                   |
| 来料加工                           | 企业如需办理来料加工制度范围内海关<br>颁发的来料加工许可证,可将随附文件上<br>传至系统,无需前往海关办理。                      | 电子政务              |
| 授予海关监管下<br>的加工许可证              | 企业如需在海关监管制度范围内凭海关<br>给予的海关监管办理许可进行交易,可将<br>随附文件上传至系统,无需到海关办理业<br>务。            | 电子政务              |

| 最终使用许可申<br>请程序 | 根据海关立法框架内确定的条件,根据适<br>用减免关税或零关税的原则,可以在最终<br>用途申请范围内获取海关当局颁发的最<br>终用途许可证信息。    | 电子政务     |
|----------------|---|----------|
| 申请和评估知识产权和工业产权 | 如进口商品侵犯知识产权的,可以向商务<br>部提出申请。  | 国家部门官方网页 |
| 监控实验室正在进行的分析过程 | 义务人可以通过电子政务跟踪海关实验<br>室对其进行分析的货物的相关流程(有关<br>分析过程结果的信息、申报内容,处于送<br>交分析的货物分析阶段)。 | 电子政务     |
| 授予临时进口许<br>可证  |   | 电子政务     |
| 授予外发加工授 权      | 企业如需在出境加工制度范围内获得海<br>关批准的出境加工许可办理业务,可将所<br>附文件上传至系统,无需到海关办理。                  | 电子政务     |

数据来源:中国驻土耳其经商处整理

#### 10.2.4 境内人员、货物流动管制现状

土耳其总统埃尔多安2021年5月31日宣布,进一步放宽新冠限制措施, 土耳其采取的放松政策包括取消周末实施的部分公共隔离措施,并向有限 数量的顾客开放餐厅。放松措施将从6月1日开始生效。

根据新的规定,工作日以及周六晚间10点至早上5点实施禁足令,周日全天禁足。餐饮场所将允许在早上7点至晚上9点间提供堂食服务,外卖服务可持续至午夜。

### 10.3 后疫情时期经济政策

#### 10.3.1 财税政策

(1)分别设立由副总统领导的经济协调委员会以及由国库和财政部长领导的金融稳定委员会,提高经济和财政政策透明度、前瞻性和协调性;

- (2)强化财政纪律,加强对政府支出、债务、税务法规、采购招标、 公私伙伴关系和国有企业的管理;
  - (3)降低债务存量中外币债务比例,防范外部风险;
  - (4) 节约政府开支, 控制公车租赁和接待费用:
  - (5)降低政府借款成本,主要使用里拉进行借、付款;
- (6)设立数字化税务办公室,并免除85万个体工商户所得税和报税 义务。

#### 10.3.2 全融政策

- (1) 探索发行电子货币, 在经济、技术和法律等方面创造基础条件;
- (2) 发行绿色债券, 鼓励向可再生能源、清洁饮用水、电力或混合 动力汽车等低碳排放产业投资:
- (3)设立债券担保基金,鼓励实体经济部门企业以较低成本发行债 券. 刺激投资需求。

## 10.3.3 产业政策

- (1) 支持工业绿色转型,改善能源产业投资环境,降低对外部能源 以来, 弥补经常账户缺口;
- (2)建立食品产业早期预警系统、畅通产业数据流动、支持政府决 策、提高市场效率:
- (3)建立合同农业机制、提高农业生产前瞻性、防范农产品价格波 动风险;
- (4)建立卫生健康产业管理机构,规划、管理产业竞争发展以及药 物、疫苗、医疗设备、生物技术产品等战略物资的生产;
- (5)建立软件和硬件产业管理机构、提高软件科技竞争力、加强数 据分析应用能力。

## 10.3.4 贸易政策和外资政策

- (1)制定公私部门合作相关法律、建立简约完备的投资法律体系:
- (2)修订现有的避免双重征税协议、解决国际投资者面临的税务问 题。

#### 10.4 对中资企业的特别提示

在土耳其政府部门实行弹性工作制期间,政府工作人员数量减少.工 作效率降低,导致当地中资企业申办的如工作许可等行政审批事项久拖不 决。此外,由于两国间客运航班尚未恢复至疫情前水平,难以满足当地中 资企业的商务考察、洽谈和人员往来等实际需求。

建议当地中资企业从以下几个方面防范疫情风险并做好生产建设:一 是严格做好疫情防控工作,加强人员安全防护,做好工作场所防控;二是 稳妥有序推进生产建设,通过远程线上办公加强管理指导,加大用工本地 化力度; 三是做好生产建设支撑保障, 妥善应对因疫情产生的商业纠纷, 加强安全保障。

## 附录1 土耳其政府部门和相关机构一览表

- 1. 外交部 (Ministry of Foreign Affairs), 网址: www.mfa.gov.tr
- 2. 国库和财政部 ( Ministry of Treasury & Finance ), 网址: www.maliye.gov.tr
  - 3. 司法部 (Ministry of Justice), 网址: www.justice.gov.tr
  - 4. 卫生部 (Ministry of Health ), 网址: www.saglik.gov.tr
- 5. 环境和城市规划部(Ministry of Environment and Urban Planning),网址:http://www.csb.gov.tr/
  - 6. 国民教育部(Ministry of National Education), 网址: www.meb.gov.tr
- 7. 文化和旅游部 (Ministry of Culture & Tourism ), 网址: www.turizm.gov.tr
- 8. 农业和森林部(Ministry of Agriculture & Forestry),网址: www.tarimorman.gov.tr
- 9. 工业和科技部(Ministry of Industry & Technology),网址: www.sanayi.gov.tr
- 10. 交通和基础设施部 (Ministry of Transport & Infrastructure ), 网址: www.udhb.gov.tr
- 11. 能源和自然资源部 (Ministry of Energy & Natural Resources ), 网址: www.enerji.gov.tr
- 12. 家庭和社会服务部(Ministry of Family & Social Services ),网址: www.aile.gov.tr/
- 13. 劳动和社会保障部 (Ministry of Labour and Social Security ), 网址: www.csgb.gov.tr/
  - 14. 贸易部 (Ministry of Trade), 网址: www.trade.gov.tr
  - 15. 私有化管理局(Privatization Administration), 网址: www.oib.gov.tr
- 16. 土耳其专利和商标办公室(Turkish Patent & Trademark Office ),网址: www.turkpatent.gov.tr
  - 17. 铁路总局 (TCDD), 网址: www.tcdd.gov.tr
  - 18. 邮政总局 (PTT), 网址: www.ptt.gov.tr
- 19. 国家航空管理局(General Directorate of State Airports Authority),网址:www.dhmi.gov.tr
- 20. 土耳其商会和商品交易所联合会 (The Union of Chambers & Commodity Exchanges of Turkey), 电话: 0090-312-4177700, 传真: 0090-312-4183268, 网址: www.tobb.org.tr
  - 21. 对外经济关系委员会 (Foreign Economic Relations Board), 电话:

0090-212-3395000, 传真: 0090-212-2703092, 电邮: info@deik.org.tr, 网 址: www.deik.org.tr

22. 中小企业协会 (The Medium Industry Development Organization), 电邮: kos@kosgeb.gov.tr, 网址: www.kobinet.org.tr

23. 安卡拉商会 (Ankara Chamber of Commerce),

电邮: info@atonet.com, 网址: www.atonet.com

24. 安卡拉工业协会 (Ankara Chamber of Industry),

电邮: aso@aso.org.tr, 网址: www.aso.org.tr

25. 伊斯坦布尔总商会 (Istanbul Chamber of Commerce),

电邮: disiliskiler@tr-ito.com, 网址: www.ito.org.tr

26. 伊斯坦布尔工业协会(Istanbul Chamber of Industry),

网址: www.iso.org.tr

27. 土耳其工商业协会(Turkish Industrialists' and Businessmen's Association), 网址: www.tusiad.org

28. 伊兹密尔商会 (Izmir Chamber of Commerce )

电话: 0090-232-4417777 (10 lines), 传真: 0090-232-4837853

29. 爱琴海地区商会 (Aegean Chamber of Industry),

网址: www.ebso.com.tr

- 30. 爱琴海地区(食品、纺织品和服装、矿产品、木材产品和烟草) 出口商会(Aegean Exporter's Association[food. textile and clothing. minerals, wood products, tobacco ]), 电邮: eib01@egenet.com.tr, 网址: www.egebirlik.org.tr
- 31. 地中海地区(食品、新鲜蔬菜、水果、金属、化工品、纺织品和 服装)出口商协会(Mediterranean Exporters' Association [food, fresh vegetables, fruits, metals, chemicals, textile and clothing]), 电邮: arge@akib.org.tr, 网址: www.akib.org.tr
- 32. 东南安纳托利亚(纺织品、食品)出口商协会(Anatolia Exporters' Association [textile, food]), 电邮: gaib@gaib.org.tr, 网址: www.gaib.org.tr
- 33. 安塔利亚 (蔬菜、水果、纺织品)出口商协会 (Antalya Exporters' Association [vegetable, fruit. textile]), 电邮: aib@antnet.net.tr, 网址: www.aib.org.tr

# 附录2 土耳其华人商会、社团和主要中资企业一览表

1.土耳其中资企业总商会 电话: 0090-312-2870613 传真: 0090-312-2870613

电邮: zhongziqiyeshanghui@gmail.com

2.部分驻土耳其中资企业名录

| 序号 | 中资企业名称          | 电话               | 传真               |
|----|-----------------|------------------|------------------|
| 1  | 中国天辰土耳其分公司      | 0090-312-2870613 | 0090-312-2870613 |
| 2  | 中远海运土耳其公司       | 0090-212-2494926 | 0090-212-2511648 |
| 3  | 中国工商银行土耳其子行     | 0090-212-3355335 | 0090-212-3281328 |
| 4  | 中国中车株机土耳其分公司    | 0090-312-2678260 | 0090-312-2671497 |
| 5  | 中国路桥土耳其分公司      | 0090-312-4965636 | 0090-312-4965639 |
| 6  | 华为土耳其子公司        | 0090-312-4548800 | 0090-312-4548888 |
| 7  | 中兴通讯土耳其子公司      | 0090-312-4363545 | 0090-312-4363509 |
| 8  | 中国铁建土耳其分公司      | 0090-312-4911129 | 0090-312-4911187 |
| 9  | 中国机械进出口土耳其分公司   | 0090-312-4405718 | 0090-312-4409318 |
| 10 | 中国机械设备工程土耳其分 公司 | 0090-312-4907133 | 0090-312-4907143 |
| 11 | 通用技术集团土耳其代表处    | 0090-312-4398869 | 0090-312-4398870 |
| 12 | 中国电力技术装备有限公司    | 0090-530-3155268 | 暂无               |
| 13 | 东方电气土耳其代表处      | 0090-312-4463806 | 0090-312-4463866 |
| 14 | 中国银行土耳其子行       | 0090-212-2608888 | 暂无               |
| 15 | 重庆力帆工贸有限公司      | 0090-380-5365364 | 0090-380-5365384 |
| 16 | 哈尔滨电气土耳其代表处     | 0090-312-2382916 | 0090-312-2382916 |
| 17 | 中航国际土耳其代表处      | 0090-212-3450672 | 0090-212-3450673 |
| 18 | 同方威视技术有限公司      | 0090-312-4727472 | 0090-312-2851042 |
| 19 | 中钢集团土耳其代表处      | 0090-216-3380128 | 0090-216-3380069 |
| 20 | 武汉烽火国际技术有限公司    | 0090-216-3268654 | 0090-312-4900322 |

|                        |   | 0000 010   |
|------------------------|---|--|
|                        | 0090-212-2583589  | 0090-212-2586650   |
|                        | 0090-212-2691584  | 0090-212-2691585   |
| 中国能建广东院土耳其代表<br>处      | 0090-312-2192042  | 0090-312-2193010   |
| 深圳迈瑞土耳其子公司             | 0090-212-4820877  | 0090-212-4820878   |
| 航天机电土耳其分公司             | 0090-216-5047273  | 暂无   |
| 浙江国贸东方机电土耳其代<br>表处     | 0090-533-5140567  | 暂无   |
| 中国南方航空有限公司             | 0090-212-4653443  | 暂无   |
| 国家电力投资集团               | 0090-312-4460095  | 暂无   |
| 山东科瑞石油装备有限公司           | 0090-312-2854026  | 暂无   |
| 新希望土耳其工贸有限公司           | 0090-322-4585560  | 暂无   |
| 中国电建集团华东院              | 0090-212-3667200  | 暂无   |
| 中工国际工程有限公司             | 0090-531-4903988  | 暂无   |
| 国核电力规划设计研究院            | 0090-538-2795211  | 暂无   |
| 中国能建黑龙江省火电第三<br>工程有限公司 | 0090-532-1362228  | 暂无   |
| 葛洲坝集团国际工程公司            | 0090-312-4918132  | 0090-312-4918132   |
| 中国水电建设集团               | 0090-212-3667200  | 暂无   |
| 徐州工程机械集团有限公司           | 0090-552-4680076  | 暂无   |
| 中国华信邮电经济开发中心           | 0090-507-7149118  | 暂无   |
| 上海振华重工集团股份有限<br>公司     | 0090-216-5719090  | 0090-216-4635363   |
| 中国电建山东电力建设第一<br>工程有限公司 | 0090-212-3667200  | 暂无   |
| 中国电信集团有限公司             | 0090-532-1597819  | 暂无   |
| 浙江大华技术股份有限公司           | 0090-539-8631873  | 暂无   |
| 中材国际工程股份有限公司           | 0090-531-6516383  | 暂无   |
| 新疆金风科技股份有限公司           | 0090-535-8402420  | 暂无   |
| 廊坊聚力岩土土耳其分公司           | 0090-312-2175023  | 0090-312-2175023   |
| 中建材国际装备有限公司            | 0086-13910697735  | 暂无   |
| 杰瑞集团                   | 0090-534-9219535  | 暂无   |
|                        | <ul> <li>深圳返瑞土耳其子公司</li> <li>航天机电土耳其分公司</li> <li>浙江国贸东方机电土耳其代表处</li> <li>中国南方航空有限公司</li> <li>国家电力投资集团</li> <li>山东科瑞石油装备有限公司</li> <li>市る望土耳其て贸有限公司</li> <li>中国电建集团华东院</li> <li>中工国际工程有限公司</li> <li>国核电力规划设计研究院</li> <li>中国能建黑龙江省火电第三工程有限公司</li> <li>葛洲坝集团国际工程公司</li> <li>専別本里建设集团</li> <li>徐州工程机械集团有限公司</li> <li>中国华信邮电经济开发中心上海振华重工集团股份有限公司</li> <li>中国电建山东电力建设第一工程有限公司</li> <li>中国电信集团有限公司</li> <li>市工程股份有限公司</li> <li>中村国际工程股份有限公司</li> <li>市域景型、</li> <li>市域界力岩土土耳其分公司</li> <li>中建村国际装备有限公司</li> <li>中建村国际装备有限公司</li> </ul> | 田家开发银行土耳其工作组 中国能建广东院土耳其代表 处 深圳迈瑞土耳其子公司 が天机电土耳其分公司 が江国贸东方机电土耳其代表 表处 中国南方航空有限公司 回家电力投资集团 の990-212-4653443 国家电力投资集团 の990-312-4460095 山东科瑞石油装备有限公司 の990-312-4460095 山东科瑞石油装备有限公司 の990-312-4585560 中国电建集团华东院 の990-312-4585560 中工国际工程有限公司 の990-531-4903988 国核电力规划设计研究院 中工国际工程有限公司 の990-531-4903988 国核电力规划设计研究院 の990-532-1362228 芸洲坝集团国际工程公司 の990-532-1362228 芸洲坝集团国际工程公司 の990-532-1362228 「高洲坝集团国际工程公司 の990-512-3667200 徐州工程机械集团有限公司 の990-524-680076 中国华信邮电经济开发中心 上海振华重工集团股份有限公司 の990-532-1597819 が江大华技术股份有限公司 の990-531-6516383 新疆金风科技股份有限公司 の990-312-2175023 中理材国际工程及司 の990-312-2175023 中理材国际工程股份有限公司 の990-312-2175023 中理材国际工程股份有限公司 の990-312-2175023 中理材国际大程社会司 の990-312-2175023 |

| 48 | 豫矿地中海矿贸有限公司            | 0090-505-0362399 | 暂无               |
|----|------------------------|------------------|------------------|
| 49 | 海能达通信股份有限公司            | 0090-216-3058080 | 0090-216-3058090 |
| 50 | 中国中铁股份有限公司             | 0090-543-8413395 | 暂无               |
| 51 | 中国海外保安集团(香港)股<br>份有限公司 | 0090-5365917367  | 暂无               |
| 52 | 国家电投集团能源科技工程<br>有限公司   | 0090-5498085696  | 暂无               |
| 53 | 太原钢铁集团                 |                  | 暂无               |
| 54 | 江苏丰尚智能科技有限公司           | 0090-5324606611  | 暂无               |
| 55 | 天虹纺织集团有限公司             | 0090-5539999200  | 暂无               |
| 56 | 深圳亚迪建筑材料有限公司           | 0090-5315576679  | 暂无               |
| 57 | 中煤矿山建设集团有限责任 公司        | 0090-5538891667  | 暂无               |
| 58 | 上海电力EMBA公司             | 009-5522878865   | 暂无               |
| 59 | 中国电子科技集团有限公司           | 0090-5346849815  | 暂无               |
| 60 | 天津石泰集团                 | 0090-5392077796  | 暂无               |
| 61 | 瑞驰玛(宝苏)矿产资源有限<br>公司    | 0090-5334076628  | 暂无               |
| 62 | 中冶焦耐                   | 0090-5397759418  | 暂无               |
| 63 | 格林福德国际物流               | 0090-5467767562  | 暂无               |
| 64 | 通惠法律                   | 0090-5441682778  | 暂无               |
| 65 | 运城制版                   | 0090-5445005402  | 暂无               |
| 66 | 宝钢激光拼焊土耳其有限公司          | 0090-5455887050  | 暂无               |

## 后记

《对外投资合作国别(地区)指南》之《土耳其》,对中资企业尤其 是中小企业到土耳其开展投资合作业务时普遍关注的投资合作环境进行 了客观介绍: 针对中资企业到土耳其开展业务可能出现的各种问题给予了 提示。希望本《指南》能成为中资企业走进土耳其的人门向导,但由于篇 幅有限,加之不同投资者所需信息各异,本《指南》提供的信息仅供读者 参考,不作为企业投资决策的全部依据。

商务部对外投资和经济合作司组织协调本《指南》编制工作。本《指 南》由中国驻土耳其大使馆经商处编写、参加此次修订的人员有驻土耳其 大使馆经商处刘毓骅公使衔参赞、郭泽华二秘和土耳其中资企业总商会秘 书处和副会长单位工银土耳其。商务部研究院对外投资合作研究所的研究 人员对本《指南》进行了补充、调整和修改。商务部亚洲司的同志对文中 相关内容提出了宝贵意见。

由于时间仓促,加之我们的水平有限,如有不当之处,欢迎批评指正。

编著者 2021年10月