

对外投资合作国别（地区）指南

乌克兰

（2020年版）

商务部国际贸易经济合作研究院
中国驻乌克兰大使馆经济商务处
商务部对外投资和经济合作司

前 言

当前，新冠肺炎疫情全球大流行使百年未有之大变局加速演进，世界格局正在发生深刻变化。全球经济陷入低迷，国际贸易和投资萎缩，人员、货物流动受阻，单边主义、保护主义上升，逆全球化趋势加剧，不稳定不确定因素增多，中国对外投资合作发展风险挑战前所未有。

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，商务部鼓励有条件、有国际竞争力的企业创新对外投资方式，实现高质量发展。2020年，中国对外全行业直接投资1329.4亿美元，对外承包工程完成营业额1559.4亿美元，情况好于预期。中国企业克服困难，砥砺前行，走出去取得显著经济效益和社会效益，与东道国实现互利共赢、共同发展，为高质量共建“一带一路”作出积极贡献。

为更好地帮助企业了解和熟悉当地营商环境，有效防范化解包括新冠肺炎疫情在内的各类风险，商务部国际贸易经济合作研究院和驻外使领馆经商机构编写了2020版《对外投资合作国别（地区）指南》（以下简称《指南》），并选择15个国别和地区编写了《对外投资合作重点国别（地区）新冠肺炎疫情应对指南》。《指南》涵盖175个国家和地区，全面、客观地反映对外投资合作所在国（地区）2019年全年和2020年上半年的宏观经济形势、法律法规、经贸政策、营商环境等走出去企业关心的事项。

希望2020版《指南》对有意走出去、开展对外投资合作的企业有所帮助，也欢迎社会各界批评指正，提出宝贵意见。同时，我们将认真吸纳有益建议，不断改进工作，把《指南》越办越好，为提升企业国际化经营能力和水平，应对各类风险挑战，推动对外投资合作高质量发展发挥更大作用。

我们将立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，统筹发展与安全，创新《指南》编制工作，更加精准有效地为走出去企业提供信息服务，助力企业走出去行稳致远。

对外投资合作国别（地区）指南
编制办公室
2020年12月

参赞的话

乌克兰是“基辅罗斯”的发源地，有着悠久的历史 and 文明。乌克兰也是一个年轻的 国家，独立29年来不断探索适合自己的发展道路。原苏联时期，乌克兰建立了雄厚的工农业基础，军工科技实力约占原苏联的四分之一，主要工业部门有航空、航天、冶金、机械制造、造船、化工等。此外，乌克兰还盛产谷物，有着“欧洲粮仓”的美誉。近年来，乌克兰粮食连年丰收，产量超过7000万吨，出口量超过4000万吨，是世界第三大粮食出口国、第一大葵花油出口国。

2019年，乌克兰完成政权更替。泽连斯基及其领导的“人民公仆”党先后赢得总统和议会选举。“人民公仆”党成为乌独立以来首次取得议会多数席位的政党。泽连斯基当选后，乌克兰继续推行“加盟入约”的西向方针，在国际金融组织和西方国家的“输血”帮助下，新政权在多个领域深化与欧盟接轨的市场化改革，相继完成政府机构调整、电力市场改革、银行业稳定改革和农用地流转改革。值得一提的是，2019年，乌克兰立法进一步明确了特许经营权项目的实施流程，并完成了首批港口项目的特许经营权招标，为实质性开展国家与社会资本合作迈出了坚实一步。但与此同时，该国可再生能源等领域产业政策反复、司法体制改革进程缓慢，总体营商环境仍有待改善。

2019年，乌克兰宏观经济总体稳定，继续保持低速增长。根据乌国家统计局数据，2019年，乌克兰GDP总额3.97万亿格里夫纳（以平均汇率换算约1535亿美元），同比增长3.2%。对外贸易额1107.9亿美元，同比增长6%。国家债务总额占GDP比重5年来首次降至50%区间。通货膨胀率为4.1%，为近5年来最低水平。失业率降至8.6%。金融业总体稳定，国家银行贴现率持续降低，2019年末下调至13.5%。但工业生产指数连续三年下降，实体经济乏力。2019年底，乌克兰工业生产指数仅为91.7%，创5年来新低。

2019年，乌克兰在执行与欧盟自由贸易协定的同时，继续参与“一带一路”建设，积极吸引中国投资，扩大对华出口，双边年贸易额近120亿美元，同比增长23.3%，中国对乌克兰直接投资流量近6000万美元，两项数据均创历史新高。截至2019年底，中国在乌克兰直接投资存量近



1.5亿美元，双方在信息技术、能源、农业、基础设施等领域的经济技术合作稳步推进。华为、中国电建、中粮农业等中国品牌在乌克兰知名度和市场份额不断提高，中乌经贸合作迎来的新的发展阶段。中国企业可抓住机遇，利用乌克兰连接东西方的独特地缘优势、高素质低成本的劳动力、欧盟市场准入条件、产能结构调整机遇，大力开拓乌克兰贸易投资市场和欧盟市场。

希望《对外投资合作国别（地区）指南》之《乌克兰》能够成为社会各界了解这个国家的一扇窗口，帮助中国企业开拓市场，将两国务实合作推向更高的水平。中国驻乌克兰大使馆经商处愿积极为广大企业提供帮助，做好服务。

中国驻乌克兰使馆经商参赞 刘军
2020年5月

目录

导言 这本指南将告诉你什么?	1
1. 乌克兰是个什么样的国家?	2
1.1 乌克兰的昨天和今天	2
1.2 乌克兰的地理环境怎样?	3
1.2.1 地理位置	3
1.2.2 行政区划	4
1.2.3 自然资源	5
1.2.4 气候条件	6
1.2.5 人口分布	6
1.3 乌克兰的政治环境如何?	7
1.3.1 政治制度	7
1.3.2 主要党派	8
1.3.3 外交关系	9
1.3.4 政府机构	11
1.4 乌克兰社会文化环境怎么样?	12
1.4.1 民族	12
1.4.2 语言	12
1.4.3 宗教	12
1.4.4 习俗	13
1.4.5 科教与医疗	13
1.4.6 工会和其他非政府组织	14
1.4.7 主要媒体	14
1.4.8 社会治安	16
1.4.9 节假日	16
2. 乌克兰对外资的吸引力有多大?	17
2.1 乌克兰近几年的经济表现如何?	17
2.1.1 投资吸引力	17
2.1.2 宏观经济	17
2.1.3 重点/特色产业	18

2.1.4 发展规划	20
2.2 乌克兰国内市场有多大?	21
2.2.1 销售总额	21
2.2.2 生活支出	21
2.2.3 物价水平	21
2.3 乌克兰的基础设施状况如何?	22
2.3.1 公路	22
2.3.2 铁路	23
2.3.3 空运	23
2.3.4 水运	23
2.3.5 管道运输	24
2.3.6 通信	24
2.3.7 电力	24
2.3.8 基础设施发展规划	25
2.4 乌克兰的对外经贸关系如何?	26
2.4.1 贸易关系	26
2.4.2 辐射市场	28
2.4.3 吸收外资	29
2.4.4 外国援助	30
2.4.5 中乌经贸	30
2.5 乌克兰金融环境怎么样?	33
2.5.1 当地货币	33
2.5.2 外汇管理	33
2.5.3 银行机构	34
2.5.4 融资条件	34
2.5.5 信用卡使用	34
2.6 乌克兰证券市场的发展情况如何?	35
2.7 乌克兰的商务成本有竞争力吗?	35
2.7.1 水、电、气、油价格	35
2.7.2 劳动力供求及工薪	36
2.7.3 外籍劳务需求	36
2.7.4 土地及房屋价格	36
2.7.5 建筑成本	37

3. 乌克兰对外国投资合作的法规和政策有哪些?	38
3.1 对外贸易的法规和政策规定有哪些?	38
3.1.1 贸易主管部门	38
3.1.2 贸易法规体系	38
3.1.3 贸易管理的相关规定	38
3.1.4 进口商品检验检疫	39
3.1.5 海关管理规章制度	39
3.1.6 出口关税和出口限制	43
3.1.7 商品原产地证书	44
3.2 对外国投资的市场准入有何规定?	44
3.2.1 投资主管部门	44
3.2.2 投资行业的规定	45
3.2.3 投资方式的规定	45
3.2.4 BOT/PPP方式	47
3.3 乌克兰关于企业税收的规定是什么?	48
3.3.1 税收体系和制度	48
3.3.2 主要税赋和税率	48
3.4 乌克兰对外国投资有何优惠?	50
3.4.1 优惠政策框架	50
3.4.2 行业鼓励政策	50
3.4.3 地区鼓励政策	51
3.5 特殊经济区域有何规定?	51
3.5.1 经济特区法规	51
3.5.2 工业园简介	51
3.6 乌克兰关于劳动就业的规定是什么?	51
3.6.1 劳动法的核心内容	51
3.6.2 外国人在当地工作的规定	52
3.6.3 外国人在当地工作的风险	52
3.7 外国企业在乌克兰是否可以获得土地/林地?	52
3.7.1 土地法的主要内容	52
3.7.2 外资企业获得土地的规定	53
3.7.3 外资参与当地农业投资合作的规定	54
3.8 外资公司参与当地证券交易有何规定?	54
3.9 对当地金融业的投资有何规定?	54

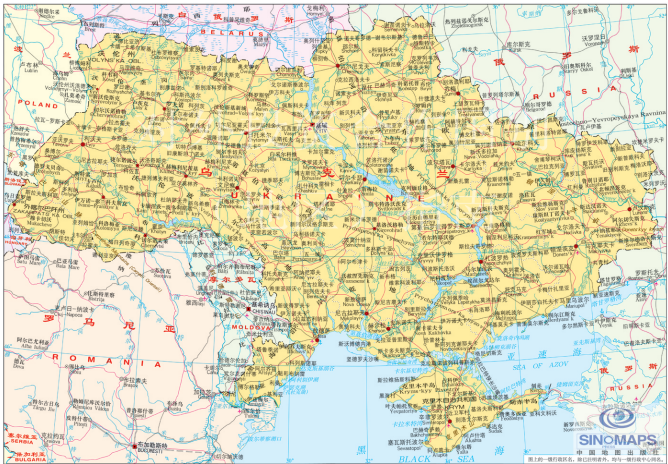
3.10 对环境保护有何法律规定?	55
3.10.1 环保管理部门.....	55
3.10.2 主要环保法律法规名称.....	55
3.10.3 环保法律法规基本要点.....	55
3.10.4 环保评估的相关规定.....	56
3.11 乌克兰反对商业贿赂有何法律规定?	56
3.12 乌克兰对外国公司承包当地工程有何规定?	57
3.12.1 许可制度.....	57
3.12.2 禁止领域.....	57
3.12.3 招标方式.....	57
3.13 乌克兰对中国企业投资合作有何保护政策?	57
3.13.1 中国与乌克兰签署双边投资保护协定.....	57
3.13.2 中国与乌克兰签署避免双重征税协定.....	57
3.13.3 中国与乌克兰签署的其他协定.....	58
3.14 乌克兰有何保护知识产权的规定?	58
3.14.1 当地有关知识产权保护的法律法规.....	58
3.14.2 知识产权侵权的相关处罚规定.....	58
3.15 在乌克兰解决商务纠纷的主要途径及适用哪国法律?	59
4. 在乌克兰开展投资合作如何办理相关手续?	60
4.1 在乌克兰投资注册企业需要办哪些手续?	60
4.1.1 设立企业的形式.....	60
4.1.2 注册企业的受理机构.....	60
4.1.3 注册企业的主要程序.....	60
4.2 承揽工程项目的程序是什么?	61
4.2.1 获取信息.....	61
4.2.2 招标投标.....	62
4.2.3 政府采购.....	62
4.2.4 许可手续.....	62
4.3 如何申请专利和注册商标?	62
4.3.1 申请专利.....	62
4.3.2 注册商标.....	63
4.4 企业在乌克兰报税的相关手续有哪些?	63

4.4.1 报税时间	64
4.4.2 报税渠道	64
4.4.3 报税手续	64
4.4.4 报税资料	64
4.5 赴乌克兰的工作许可如何办理?	64
4.5.1 主管部门	64
4.5.2 工作许可制度	65
4.5.3 申请及发放程序	65
4.5.4 提供资料	65
4.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构有哪些?	66
4.6.1 中国驻乌克兰使(领)馆	66
4.6.2 乌克兰中国商会	67
4.6.3 乌克兰驻中国使(领)馆	67
4.6.4 中国商务部研究院海外投资研究中心	68
4.6.5 UNDP中国企业海外可持续发展办公室	68
4.6.6 南南合作促进会海外投资项目信息中心	68
4.6.7 乌克兰投资促进机构	68
5. 中国企业到乌克兰开展投资合作应该注意哪些事项?	69
5.1 投资方面	69
5.2 贸易方面	69
5.3 承包工程方面	70
5.4 劳务合作方面	71
5.5 防范投资合作风险	71
5.6 其他应注意事项	72
6. 中国企业如何在乌克兰建立和谐关系?	73
6.1 处理好与政府和议会的关系	73
6.2 妥善处理与工会的关系	73
6.3 密切与当地居民的关系	73
6.4 尊重当地风俗习惯	74
6.5 依法保护生态环境	74
6.6 承担必要的社会责任	74

6.7 懂得与媒体打交道	74
6.8 学会和执法人员打交道	75
6.9 传播中国传统文化	75
6.10 其他	75
7. 中国企业/人员在乌克兰遇到困难该怎么办?	76
7.1 寻求法律保护	76
7.2 寻求当地政府帮助	76
7.3 取得中国驻当地使(领)馆保护	76
7.4 建立并启动应急预案	77
8. 在乌克兰遭遇重大突发事件怎么办?	78
8.1 乌克兰新冠肺炎疫情发展情况	78
8.2 乌克兰的疫情防控措施	78
8.3 乌克兰的疫情防控措施对外商投资合作业务的影响	78
8.4 乌克兰对受影响的外商投资企业有哪些支持政策?	79
8.5 新冠肺炎疫情对当地中资企业的影响及防范当地疫情风险的建议	79
附录1 乌克兰政府部门和相关机构一览表	80
附录2 乌克兰中资企业商会、华人社团和主要中资企业一览表	83
后记	84

导言 这本指南将告诉你什么？

在你准备赴乌克兰（英文：Ukraine，乌文：Україна，以下简称“乌克兰”或“乌”）开展投资合作之前，你是否对乌克兰的投资合作环境有足够的了解？那里的政治、经济、社会和文化环境如何？有哪些行业适合开展投资合作？在乌克兰进行投资合作的商务成本是否具有竞争力？应该怎样办理相关审核手续？当地规范外国投资合作的法律法规有哪些？在乌克兰开展投资合作应特别注意哪些问题？一旦遇到困难该怎么办？如何与当地政府、议会、工会、居民、媒体以及执法部门打交道？《对外投资合作国别（地区）指南》系列丛书之《乌克兰》将会给你提供基本的信息，成为你了解乌克兰的向导。



地图来源：中国地图出版社

1. 乌克兰是个什么样的国家？

1.1 乌克兰的昨天和今天

历史上乌克兰是基辅罗斯的核心地域。10世纪前后，东斯拉夫各部落以基辅为中心形成封建公国—基辅罗斯。在弗拉基米尔大公统治时期，基辅罗斯留里克王朝达到了鼎盛，并于988年接受东正教为国教。公元12-14世纪，由于封建割据，逐渐分裂成俄罗斯人、乌克兰人和白俄罗斯人3个支系。“乌克兰人”的含义为“边界上的人”，“乌克兰”一词也由此而来。约从14世纪起，乌克兰人开始脱离古罗斯，逐渐形成具有独特语言、文化和生活习俗的单一民族。

从14世纪起，金帐汗国、波兰王国、立陶宛—波兰大公国等曾先后统治乌克兰。1654年，哥萨克首领赫梅利尼茨基与俄罗斯沙皇签订《佩列亚斯拉夫和约》，第聂伯河左岸的东部乌克兰与俄国合并。

1917年，东乌克兰地区建立苏维埃政权，成立乌克兰苏维埃社会主义共和国。1922年，苏联成立，乌克兰加入联盟（西部乌克兰于1939年加入）。



乌克兰基辅独立广场

1990年7月16日，乌克兰议会通过《乌克兰国家主权宣言》。1991年8月24日，乌克兰宣布独立。1991年12月25日，苏联解体，乌克兰成为独立国家。1996年，乌克兰通过新宪法，确定乌为主权、独立、民主的法制国家，实行共和制。

【国际地位】乌克兰是联合国创始成员国，1954年5月12日加入联合国教科文组织，独立后全面参与联合国各组织机构的活动；1968年7月1日以无核武器国家身份加入签署《不扩散核武器条约》；1991年12月5日与俄罗斯、白俄罗斯在别洛韦日签署协定成立独立国家联合体（独联体）；1995年11月9日加入欧洲理事会成为第37个成员；1997年7月9日与北约签署特殊伙伴关系宪章；系1999年5月1日正式成立的黑海经济合作组织创始会员之一；2008年5月16日加入世界贸易组织；2014年6月27日欧盟成员国领导人在布鲁塞尔与乌克兰总统波罗申科签署“欧盟—乌克兰联系国协定”。2016年1月1日，该协定中的乌欧自贸区协定正式生效。

【历史人物】塔拉斯·格里高洛维奇·舍甫琴科，乌克兰诗人、文学家、艺术家。1814年3月9日生于基辅的一个农奴家庭，1831年随雇主迁居俄罗斯圣彼得堡。他的雇主无意间发现他有极高的艺术天赋，便于1832年把他送到一个肖像画家那里做学徒。1838年艺术家朋友帮他赎回了人身自由，同年他被介绍到美术学院学习，并开始诗歌创作。1847年，舍甫琴科因加入一个地下民族主义协会而被流放中亚。1857年重获自由，后于1861年在圣彼得堡去世。代表作有《卡巴扎》、《三年》等大量优秀诗集。舍甫琴科为乌克兰实现祖国独立、传承民族语言文化和保护历史遗产等事业做出了巨大贡献。

1.2 乌克兰的地理环境怎样？

1.2.1 地理位置

乌克兰位于欧洲东部，黑海、亚速海北岸，东部、北部与俄罗斯和白俄罗斯接壤，西连波兰、斯洛伐克、匈牙利，南同罗马尼亚、摩尔多瓦毗邻，是欧盟与独联体各国地缘政治的交叉点，地理位置十分重要。

乌克兰东西长1316公里，南北长893公里，是欧洲国土面积第二大国（60.37万平方公里）。最大山系为西部的喀尔巴阡山，最高峰戈尔维拉峰，海拔2061米。最长河流第聂伯河发源于俄罗斯，自北向南流入黑海，乌克兰境内河段长981公里。

乌克兰首都基辅属于东2时区，当地时间比北京时间晚6个小时。每年3月最后一个周末至10月最后一个周末期间执行夏令时，期间比北京时

间晚5个小时。

1.2.2 行政区划

截至2020年4月1日，乌克兰共分为27个行政区划，其中包括2个直辖市，24个行政州，1个自治共和国。全国共有461个市、490个县、877个联合社区、108个市辖区和29718个居民点。

表1-1：乌克兰行政区划

行政区划	名称	首府
直辖市（2个）	基辅	—
	塞瓦斯托波尔（俄占）	—
州（24个）	基辅州	基辅
	文尼察州	文尼察
	沃伦州	卢茨克
	第聂伯罗彼得罗夫斯克州	第聂伯
	顿涅茨克州	顿涅茨克
	日托米尔州	日托米尔
	外喀尔巴阡州	乌日哥罗德
	扎波罗热州	扎波罗热
	伊万诺—弗兰科夫斯克州	伊万诺—弗兰科夫斯克
	基洛夫格勒州	克洛佩夫尼茨基
	卢甘斯克州	卢甘斯克
	利沃夫州	利沃夫
	尼古拉耶夫州	尼古拉耶夫
	敖德萨州	敖德萨
	波尔塔瓦州	波尔塔瓦
	罗夫诺州	罗夫诺
苏梅州	苏梅	
捷尔诺波尔州	捷尔诺波尔	
哈尔科夫州	哈尔科夫	
赫尔松州	赫尔松	

	赫梅利尼茨基州	赫梅利尼茨基
	切尔卡瑟州	切尔卡瑟
	切尔诺夫策州	切尔诺夫策
	切尔尼戈夫州	切尔尼戈夫
自治共和国（1个）	克里米亚自治共和国（俄占）	辛菲罗波尔

资料来源：乌克兰外交部

【首都】乌克兰首都是基辅，人口296.72万（2020年1月1日），面积827平方公里，位于第聂伯河中游及其最大支流普里皮亚季河与杰斯纳河汇合处附近，是全国政治、经济、文化和科学中心。

基辅建于公元482年，是古代斯拉夫民族的政治、文化中心之一。9世纪末，基辅罗斯定都于此，取得了“罗斯诸城市之母”的称号。10世纪末至11世纪初，基辅城繁荣昌盛，以第聂伯河上“帝王之城”闻名。1654年，乌克兰与俄国合并，基辅成为俄边陲重镇。拿破仑曾说：“占领基辅就等于抓住了俄国的双脚”。第二次世界大战中，德国集结重兵进攻基辅，基辅军民英勇抗击，城下保卫战坚持了77天，赢得“英雄城市”的称号。

【主要城市】哈尔科夫市是乌克兰第二大城市，全国重要的工业中心城市，人口147.09万，面积350平方公里，1920年1月至1934年6月曾为乌克兰苏维埃社会主义共和国首都。

敖德萨市是乌克兰重要的港口城市，人口101.15万，面积162平方公里。

1.2.3 自然资源

【矿产资源】乌克兰矿产资源丰富，已探明有80多种可供开采的富矿，主要有煤、铁、锰、镍、钛、铀、汞、石墨、耐火土、石材等，广泛分布在全国7000多个产区，其中4000多个地区已经开发。锰矿石超过21.8亿吨，位居世界前列；铁矿石储量约275亿吨；煤、燃料矿石、陶土、地蜡和石墨储量也较丰富。石油和天然气资源相对匮乏，对外依存度高，其中，2019年天然气开采量207亿立方米，同比下降1.4%，进口142亿立方米，同比增长34.9%；2019年石油开采量199万吨，同比增长5.7%，进口79万吨，同比增长3.1%。

乌克兰煤炭储量为447.34亿吨，其中硬煤414.9亿吨，褐煤25.94亿吨。受顿巴斯地区冲突等因素影响，乌克兰煤炭产量连年下降，2019年共开采3121万吨，同比下降6.2%。

【农业资源】乌克兰农业资源丰富，黑土面积占世界黑土总量的

27%。农用地面积4273万公顷，占国土面积的55.5%，林地面积1063万公顷，占国土面积的17.6%。2019年第一产业产值约占GDP的9%。

【水资源】乌克兰水利资源充足，境内有大小河流2.3万条，湖泊2万多个，流长超过100公里的河流有100多条。

【动植物资源】乌克兰植物资源丰富，森林覆盖率达15.9%。约有3万种低级和高级植物。主要树种有：松树、柞树、云杉、冷杉、椴树、槭树、白桦树等。包括黑海和亚速海的领海水域在内，约有44800种动物。

1.2.4 气候条件

乌克兰全国大部地区为温带大陆性气候。1月平均气温-7.4℃，7月平均气温19.6℃。克里米亚为地中海型亚热带气候。



基辅创始人四兄妹雕像

1.2.5 人口分布

乌克兰国家统计局数据显示，截至2020年6月1日，乌克兰总人口为4163万，其中城市人口占69%，农村人口占31%。乌克兰人口的突出问题是下降趋势明显，自独立以来人口减少约1000万。2018年，每千人死亡14.8人；男性居民平均寿命约67岁，女性居民平均寿命约77岁；男女比例约0.86:1。

首都基辅市人口约为296.72万。全国各地区之中，人口最密集地区依次是基辅州、顿涅茨克州、第聂伯罗彼得罗夫斯克州、哈尔科夫州、利沃夫州、敖德萨州。人口最少的地区是西部的切尔诺夫策州，仅有90万。

在乌克兰的华人约8000人，主要集中在敖德萨、基辅和哈尔科夫。

1.3 乌克兰的政治环境如何？

1.3.1 政治制度

【宪法】1996年6月28日，乌克兰议会通过独立后的第一部宪法，确定乌克兰为主权、独立、民主的法制国家，实行共和制。总统为代表国家的最高元首；最高拉达（议会）为立法机关；政府为行政机关，向总统负责。独立后，乌克兰政治体制在议会总统制和总统议会制间多次变换，现为议会总统制。

【总统】总统是代表国家的最高元首，由直选产生，任期5年，可以连任，但不能超过两届。乌克兰独立以来，历任总统先后为：克拉夫丘克（1991年7月至1994年7月）、库奇马（1994年7月首次当选，1999年11月连任）、尤先科（2005年1月至2010年2月）、亚努科维奇（2010年1月至2014年2月）、波罗申科（2014年5月至2019年5月）、泽连斯基（2019年5月20日就职）。

【议会】乌克兰议会称“最高拉达”，是国家最高立法机构，实行一院制，共设议席450个，任期5年，一半席位通过党派推选产生，一半席位通过选区直选产生。设议长1人、第一副议长1人、副议长1人。议会主要行使立法和监督职能，包括批准和修改国家预算、监督政府行政等。议会下设农业政策与土地、打击腐败和有组织犯罪、建筑及交通邮电、财政预算、国家建设和地方自治、环境政策和自然资源利用、经济政策、欧洲一体化等28个专门委员会。

根据乌克兰中央选举委员会公布的选举结果，共有5个政党取得了超过5%的选票，进入第9届议会。其中，泽连斯基领导的人民公仆党在议会中得票率为43.16%，在议会选举中获胜；尤里·博伊科领导的“反对派平台——为了生活”党以13.05%的支持率排名第二，其后为尤利娅·季莫申科领导的“祖国党”（8.18%）、前总统波罗申科领导的“欧洲团结党”（8.1%）和瓦卡尔丘克领导的“声音党”（5.82%）。五个政党取得的议会席位数分别为254、43、26、25和20个，此外，其他党派和非党派成员占有56席。

【政府】根据乌克兰政府法，政府是国家最高权力执行机构，向总

统负责。政府总理候选人由总统根据议会多数派的建议提名，由议会任命。如果总统在法定期限内没有向议会提名总理候选人，议会将根据多数派的提名任命总理。

【司法机构】乌克兰的司法系统由宪法法院、法院和检察院组成。宪法法院是维护宪法的最高司法机关。宪法法院的判决是最终裁决，不得上诉。乌克兰法院系统由普通法院和专门法院组成。普通法院的最高审判机关是乌克兰最高法院。专门法院的最高审判机关是相应的最高法院。法院是唯一行使审判权的机构。乌克兰的宪法和法律保证法官的独立性和不受侵犯性。法官实行终身任职制。检察院系统由乌克兰最高检察院、各州检察院和区检察院组成。

【军事】乌克兰军队始建于1991年8月24日，拥有陆、海、空三个军种。苏联解体后，乌克兰继承了原苏军大量武器装备及战略储备物资。1992年，乌克兰宣布奉行无核、中立、不结盟政策，开始进行大规模裁军，并在俄罗斯、美国的帮助下销毁了所有核武器。2014年3月，乌克兰议会通过成立国家近卫军的决议，恢复国家近卫军作为武装序列的编制。2014年12月23日，乌克兰放弃不结盟地位，决定深化与北约合作。根据斯德哥尔摩和平研究所（SIPRI）评级数据显示，2018年，乌克兰国防开支增加21%，达到约48亿美元，在军费开支国家的总体评级中上升4个位置。2020年计划将国防预算进一步增加至2458亿格里夫纳，占GDP的5.4%。

1.3.2 主要党派

乌克兰实行多党制，截至2020年1月1日，在乌克兰司法部注册登记的政党有349个，但较为活跃的仅有约30个，参加第九届议会选举的有22个政党。乌克兰各政党常围绕议会选举发生联合、分化、更名和改组，选民基础不固定。主流意识形态为亲欧洲主义、自由主义，近年来民粹主义思想有所抬头。2019年议会选举中有5个政党进入第九届议会。

【人民公仆党】前身为“坚定变革党”，注册于2017年12月2日，现任总统泽连斯基系该党成员。该党现任主席为科尔尼延科。该党在第九届议会选举中赢得254个席位，是乌独立以来首个赢得议会多数席位的政党。

【欧洲团结党】该党的前身为波罗申科集团，最早源于2001年2月28日成立的团结党，波罗申科成为该党党首，2014年8月27日更名为波罗申科集团，2015年8月，与打击党合并。2019年5月更名为欧洲团结党。

【反对派平台——为了生活党】成立于2014年9月，由6个政党（乌克兰发展党、中央党、新政治党、国家中立党、乌克兰前进党、乌克兰

劳动党)组成,联合了部分前地区党成员。现主席为博伊科和拉宾诺维奇,该党被认为是亲俄派政党。在第九届议会中,该党取得43个议会席位,是第二大党。

【全乌克兰祖国联盟】2012年议会选举前夕在“季莫申科联盟”基础上组建的政党联盟,主席为季莫申科。在第九届议会中,该党取得26个议会席位。

【声音党】成立于2019年5月,党主席为歌手瓦卡尔丘克。在第九届议会中,该党取得20个议会席位。

【自助党】成立于2012年10月,认为乌克兰是单一民族体,应该学会互相帮助、互相支持。现任党主席为利沃夫市市长萨多沃伊。

【利亚什科激进党】成立于2010年8月,领导人利亚什科,以激进民族主义和民粹主义著称。

1.3.3 外交关系

【对外政策】乌克兰独立以来,政局跌宕起伏,对外政策也有不同程度调整。总体而言,乌克兰始终奉行以融入欧洲为目标、以保障本国安全利益和振兴民族经济为基轴、以大国关系为支点的全面外交战略。亚努科维奇当选总统后(2010年1月至2014年2月),奉行以大国关系为重点,寻求东西方战略平衡的外交政策。波罗申科(2014年5月至2019年5月)就任总统以后,视美西方为外交优先方向,坚定推进加盟入约;谴责俄罗斯侵略行径,拒不承认克里米亚并入俄罗斯,积极争取国际社会同情和支持;寄希望于美欧助其维护国家主权、安全和领土完整。泽连斯基就任总统后总体延续前任外交方向,但在顿巴斯和平问题上展现出更加灵活的态度。

【同俄罗斯的关系】乌克兰和俄罗斯关系对区域稳定和欧洲战略格局有重大影响。乌克兰和俄罗斯曾结盟数百年,特别是在苏联时期,两个民族政治、经济、文化相互融合,相互影响,形成了密切关系。1993年7月2日,乌克兰议会通过的《乌克兰对外政策基本方针》中指出,“鉴于乌克兰历史发展和地缘政治、地缘经济的特点,乌俄关系在邻国双边关系中占据优先地位。乌俄是‘特殊伙伴’关系”。但是,乌克兰与俄罗斯之间也存在长期难以根除的矛盾和冲突,各种矛盾在2013年底乌克兰政治危机后激化。2014年2月,反对派将亚努科维奇赶下台。俄罗斯不承认乌克兰新政权,认为反对派通过武装政变上台不具合法性。3月,俄罗斯吞并克里米亚,通过提高天然气价格、启动贸易制裁等手段对乌施压。4月,乌克兰分离主义势力成立“顿涅茨克人民共和国”和“卢甘斯克人民共和国”,随即发生武装冲突,乌克兰和西方指责俄罗斯支持乌克兰东部反政府武装,在军事上已将俄罗斯定义为“敌人”,法律上将

其定义为“入侵者”，国内反俄情绪高涨。俄乌关系进入谷底。2014年起，两国彼此相继启动了多轮相互制裁措施，政治和军事对抗，经济和文化脱钩。泽连斯基就任总统以来，乌克兰加大了与俄罗斯在顿巴斯和平进程中的谈判接触，作出了部分让步。双方陆续完成多处交战地区撤军，进行多轮换俘，但前线零星交火不断，时有死伤。两国关系仍十分紧张。

【同欧盟的关系】融入欧盟是乌克兰外交战略的优先发展方向。目前，乌欧关系总体发展顺利。2005年12月，欧盟决定给予乌克兰市场经济地位。2011年，乌克兰与欧盟结束长达4年的联系国协定和乌欧自由贸易区协定谈判，2012年3月双方草签欧盟联系国协定。原定2013年11月在欧盟维尔纽斯峰会签署联系国协定，但乌克兰政府在峰会前一周突然宣布暂停欧洲一体化进程，引发大规模群众抗议，最终演变成流血冲突和政变。欧盟积极调停乌克兰国内冲突，并对乌新政权的成立表示欢迎。2016年1月1日，欧盟与乌克兰自贸区正式生效。2017年4月，欧洲议会通过法案，对乌克兰公民入境欧盟从事旅游、访问亲友和商务活动实行免签待遇。2018年6月11日开始实施该法案，规定乌克兰公民在每180天内免签进入欧盟申根区，逗留不得超过90天。但乌克兰加入欧盟仍未提上日程。

【同美国的关系】1992年1月，乌克兰与美国建立大使级外交关系。两国建交以后，乌克兰和美国领导人之间保持着经常性对话。2005年11月18日，美国会参院取消自1974年以来对乌克兰实施的“杰克逊—瓦尼克”限制性贸易法案，同时授权美国总统视情况给予乌克兰无条件的永久正常贸易待遇。2006年3月，乌克兰经济部长与美国贸易代表签署乌克兰入世框架下的双边商品及服务市场准入协定；11月18日，美国参议院通过法案，支持包括乌克兰、格鲁吉亚在内的有关国家加入北约并分别予以资金援助。2013年，乌克兰政府暂停欧洲一体化进程引发大规模群众抗议以来，美国积极支持反对派及抗议群众。冲突后，美国率先承认新政权并允诺支持乌克兰走“主权民主发展道路”。美国先后向乌克兰政府提供30亿美元的贷款担保并向乌克兰提供训练少量作战人员在内的有限军事支持。2016年底，特朗普当选美国总统，特朗普重申继续支持乌克兰推动改革，并将延续对俄制裁直至俄归还克里米亚。2019年5月-8月，特朗普在与泽连斯基的电话通话中，要求其调查特政治对手拜登父子，引发被称为“电话门”的国内政治风波。此后，特朗普下令临时冻结划拨给乌克兰的军事援助。2019年9月，美国众议院就“电话门”发起对特朗普的弹劾调查，其中包括滥用权力和妨碍国会调查两项。2020年2月，美参议院以多数票否决了两项指控，该事件逐渐平息，未对乌美关系产生实质影响。

【同中国的关系】1992年1月4日，中乌两国建立外交关系。中国是最早承认乌克兰独立的国家之一，并在五个核大国中率先向乌克兰提供了安全保证。建交以来，两国在各个领域的友好互利合作关系发展迅速，两国人民友谊不断加深。乌克兰重视发展与中国的关系，支持中国在台湾、人权等问题上的原则立场。各派政治力量均积极主张加强同中国的友好合作。中国支持乌克兰为维护国家独立、主权和领土完整所作的努力，理解和尊重乌克兰根据本国国情选择的发展道路和内外政策。2013年12月，乌克兰时任总统亚努科维奇访华。双方签署了深化战略伙伴关系协定及中乌友好合作条约等22项协议；习近平主席、张德江委员长和李克强总理分别会见亚努科维奇。2014年6月，习近平主席特使、文化部长蔡武出席时任总统波罗申科的就职仪式。

2015年1月，国务院总理李克强在达沃斯会见波罗申科。5月，两国在基辅召开两国军技协委会；8月和9月，在两国政府间合作委员会框架下先后在北京召开了农业分委会和经贸分委会；10月，在基辅召开文化分委会。

2016年4月，国家主席习近平在华盛顿核峰会期间与波罗申科见面；8月，商务部副部长钱克明率团在基辅召开了政府间合作委员会经贸分委会第四次会议。

2017年1月17日，国家主席习近平在达沃斯会见波罗申科。5月14日，乌克兰时任第一副总理兼经贸部长库比夫率团赴北京参加“一带一路”高峰论坛。9月18日，外交部长王毅在纽约出席联合国大会期间会见乌克兰时任外长克里姆金。12月，时任国务院副总理马凯率团访问乌克兰，与库比夫共同主持召开了中乌政府间合作委员会第三次会议。

2018年11月5日，库比夫率乌政府代表团和企业家团赴上海参加首届中国国际进口博览会，后赴北京会见中乌政府间委员会中方主席刘鹤副总理。

2019年1月，王岐山副主席在瑞士达沃斯出席世界经济论坛期间会见乌克兰总统波罗申科。2019年5月，库比夫来华出席第二届“一带一路”国际合作高峰论坛。当年，中国副部级（含）以上官员访乌十余次。

1.3.4 政府机构

2019年8月29日，乌克兰第九届议会经投票批准成立新政府，确定了包括两名副总理和15名部长的新政府成员名单，任命主管经济问题的总统办公室副主任阿列克谢·贡恰鲁克（Oleksiy Honcharuk）为乌克兰总理。2020年3月4日，乌克兰议会以多数票解散了贡恰鲁克政府，任命杰尼斯·什梅加尔为新任总理，并批准了其提名的政府组成人员名单。

1.4 乌克兰社会文化环境怎么样？

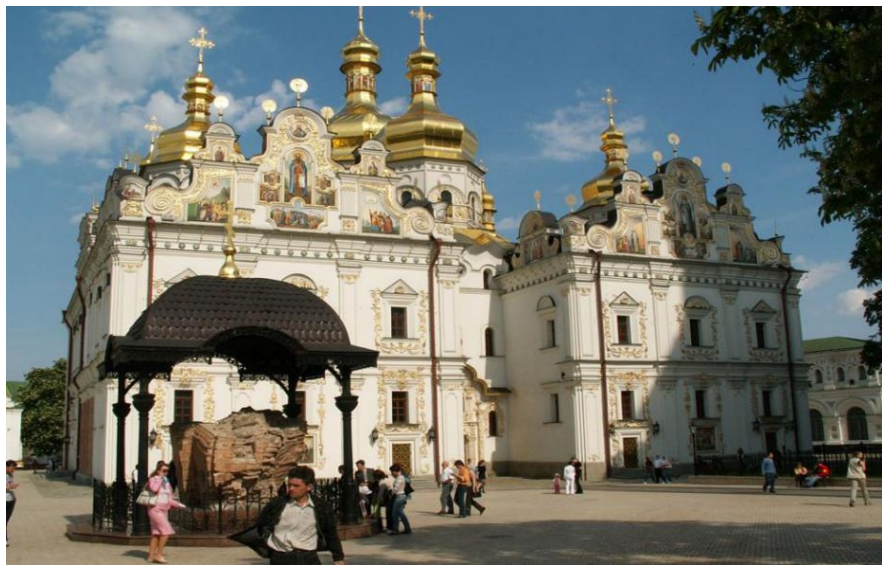
1.4.1 民族

乌克兰共有130个民族。其中，乌克兰族占总人口的77.8%，主要集中在中西部各州；俄罗斯族占17.3%，集中在东南部各州；其他包括白俄罗斯、犹太、克里米亚鞑靼等民族，约占5%。

1.4.2 语言

乌克兰的官方语言为乌克兰语。多数居民熟练掌握俄语，英语在年轻人中广泛使用。

自独立以来，乌克兰政府十分重视乌克兰语的推广和普及，以立法方式在学校教育、媒体出版和政府公文等领域，赋予了乌克兰语明显的优势地位。由于历史原因，俄语在乌克兰尤其是东部地区仍有广泛的使用人群。乌克兰语地位的强化伴随着对俄语的打压，2014年，议会通过法案取消俄语的官方语言地位，招致乌境内俄语居民的强烈反对。目前，语言问题仍是易引发民族矛盾的一个敏感问题，但绝大多数居民对外国人在交流中的语言使用较为宽容。



乌克兰著名的彼切尔修道院

1.4.3 宗教

在乌克兰，东正教是最主要的宗教，信徒人数约占全部信教人数的85%。东正教又分为忠于俄罗斯东正教会和忠于乌克兰自主正教会的两大教会，两者在教义和仪式上没有明显区别。东正教信徒广泛分布在全国各地，天主教约占总人口的10%，主要分布在乌克兰西部地区；浸礼教约占总人口的5%，主要分布在乌克兰东部地区。

乌克兰宪法规定，国家实行宗教信仰自由，不干涉宗教活动。由于乌克兰在意识形态上实行多元主义，各种宗教派别自由发展，近年来信奉宗教的人数逐渐增加。与此同时，不同宗教教派之间的矛盾也有所增加。

1.4.4 习俗

大多数乌克兰人忌讳13和星期五。喜赠鲜花，但应特别注意花朵数量，以单数为宜，忌讳双数（只用于葬礼等场合），也不宜送假花。多数居民对狗十分宠爱。在乌克兰用餐、住宿一般需支付小费（约为费用的5%-15%）。

乌克兰饮食习惯与东欧国家大致相同，以面包、牛奶、土豆、牛肉、猪肉和乳制品为主，饮料有格瓦斯、茶、咖啡等，酒类以伏特加、葡萄酒、啤酒为主。乌克兰人对餐具的使用十分讲究，同时也非常注意用餐礼仪，忌指手划脚、高声说话和用刀叉敲击碗碟。此外，一般宴会上每人均需祝酒，第三杯酒专门祝福女性。

1.4.5 科教与医疗

【科技】乌克兰是原苏联国家中科技实力仅次于俄罗斯的科技大国，航空航天、造船业、机械制造业、新材料的研制和生产、焊接技术、农业科技在世界处于先进水平。安—225运输机是世界上运载量最大的运输机（载重250吨）。乌科学院巴顿焊接研究所的焊接技术在国际上处于领先地位。

【教育】乌克兰基础教育为全日制11年制义务教育。教育体制主要由学前教育、普通中等教育、职业技术教育、高等教育（包括副博士研究生教育、博士研究生教育）组成。2019/2020学年，乌克兰共有619所高等教育机构，在校学生143.96万人，前一年毕业人数38.38万人，其中，硕士生25245人，博士生1113人。大学学费约为600-1400美元/年，食宿费平均为1200-1500美元/年。乌克兰著名大学有国立基辅大学、国立航空大学、国立技术大学（基辅理工学院）、基辅音乐学院、国立哈尔科夫大学、国立哈尔科夫师范大学、国立利沃夫大学、国立辛菲罗波尔大学、敖德萨音乐学院等。根据英国智库列格坦研究所全球繁荣指数

（Legatum Prosperity Index）排名，2019年，乌克兰的教育在167个国家（地区）中排名第37位。

【医疗】乌克兰医疗机构分为公立和私立两类，其中，公立医院占多数，收费较低，为多数居民的首选。普通病房一般免费或只收少量费用。通常情况下，医院会为住院病人开列一个免费用药单，其他用药则需自费。近年来，乌克兰私立医院发展迅速，但价格较昂贵。

2018年，乌克兰男性居民平均寿命67岁，女性居民平均寿命约77岁。人口死亡主要原因是呼吸系统疾病，其次为循环系统疾病、肿瘤、意外伤害、中毒及外伤。吸烟和酗酒在男性疾病中所占比例较大。

1.4.6 工会和其他非政府组织

【乌克兰工会联合会】乌克兰最大的工会组织，下属44个全国性产业工会和26个州级工会组织，拥有会员超过1000万人，组织遍布全国，其活动对国家政治、经济和社会运行各个领域都具有重要影响。该组织依据工会章程和行动纲领开展工作。其主要职责是维护和争取劳工权益，协调政府、雇主和劳工之间的关系。

【乌克兰工商联】根据乌克兰宪法成立的非政府组织，在全国27个州（市）设有分支机构。其宗旨是联合各地区工商联，促进乌克兰经济发展和参与世界经济一体化，促进乌克兰企业与外国企业之间的经贸联系和往来。此外，乌克兰工商联及其分会是原产地证书的发证机构。

【罢工】2014年以来，乌克兰顿巴斯矿工组织多次发动罢工，要求政府部门支付拖欠工资，改善工作待遇。2019年，乌克兰顿巴斯地区煤矿工人因拖欠工资再次发起多轮罢工，给政府造成较大压力。

2019年，在乌中资企业没有出现罢工记录。

1.4.7 主要媒体

1992年乌克兰颁布《乌克兰信息政策法》，此后又多次进行修改和补充。乌克兰新闻机构管理部门为文化和信息政策部，主要负责乌新闻机构的政策指导，该部下辖的国家广播电视委员会负责行业管理和协调。

【电视台】目前乌克兰共有20多家电视台，影响较大的有国家电视1台、国家电视2台、国际电视台、现代电视台、“新频道”电视台、“1+1”电视台、“ICTV”电视台和基辅电视台等。除国家电视1台、2台由国家财政拨款外，其余电视台均为私营股份制。

国家电视1台成立于原苏联时期，用乌克兰语播出，每天播出时间约20小时，覆盖率和收视率均居首位，分别达100%、98%。国家电视2台

每天播出时间约12小时，其中4小时播放官方的乌克兰语节目，8小时用于出租私营电视台。

国际电视台是乌克兰独立电视集团于1996年创办的最大的私营电视台，覆盖率和收视率分别为65%、85%。每天播出时间16小时。现代电视台成立于1997年，有8个栏目，覆盖24个州及所有大中城市，观众近3000万。该台还通过卫星向西欧、东南欧、俄罗斯传送节目。“新频道”电视台和“ICTV”电视台以新闻、综艺节目为主，每天播放约10小时节目。

【电台】乌克兰共有40多个电台，影响较大的有：国家广播公司、基辅市广播电台、“自由”电台、“金门”电台等。国家广播公司创建于1924年，共4套节目，每天播出94.5小时，覆盖乌全境。

【报刊】乌克兰共有近600种各类报刊，影响较大的报纸有：《事实报》、《政府信使报》、《乌克兰之声》、《日报》、《基辅导报》、《镜报》和《基辅邮报》等。

《事实报》创建于1997年，是乌克兰发行量最大的报纸，日最高发行量84万份。网址：www.facts.kiev.ua

《政府信使报》于1990年创办，为乌政府机关报，日发行量约10.5万份，是发行量最大的3家报纸之一。

《乌克兰之声》为议会机关报，1991年创刊，分俄文版和乌克兰文版，日发行量近12万份。网址：www.uamedia.visti.net/golos

《日报》为私营报纸，1996年创刊，用俄文和乌克兰文发行，日发行量8万份。网址：www.day.kiev.ua

《基辅导报》1992年创刊，日发行量12万份。网址：www.kv.com.ua

《镜报》1994年创办，为私营政治评论周刊，周发行量约6万份。网址：www.zerkalo-nedell.com

【通讯社】乌克兰现有1个官方通讯社。乌克兰国家通讯社（National News Agency of Ukraine）简称乌通社（Ukrinform），创建于1918年。每天用乌克兰语、俄语、英语、德语、西班牙语、法语和汉语等7种语言发布消息，向乌政府机关、500多家新闻机构、社会团体、企业、驻乌外交使团提供新闻稿。目前乌通社在中国、波兰、俄罗斯、德国、美国、罗马尼亚、英国等国家设有驻外记者站。23个私营通讯社中较具影响力的有：乌克兰新闻社、国际文传电讯、乌克兰独立新闻社等。

【对华舆论】当地主流媒体关注中国经济社会发展情况，消息主要源于新华社及其他西方主流媒体信息，对华舆论总体较为客观。

1.4.8 社会治安

自2013年末政局动荡以来，乌克兰社会治安有所恶化，基辅市大型商场和地铁站偶有虚假爆炸信息，时有政治谋杀案件发生，基辅市、敖德萨有小规模爆炸事件。偶有中国公民遭盗窃、抢劫、绑架案件，经使领馆积极交涉，大部分事件得到妥善处理。2019年，乌克兰共发生各类犯罪案件41.8万起，比去年减少近10%。

乌克兰允许合法持枪，持枪者需在内务部办理特别许可证。

1.4.9 节假日

乌克兰实行每周5天工作制，周六、日为公休日。主要节日见下表：

表1-2：乌克兰主要节日

日期	节日名称	由来
1月1日	新年	公历新年
1月7日	圣诞节	东正教节日，纪念耶稣诞生
1月22日	统一日	纪念东西乌克兰合并
3月8日	国际妇女节	国际节日
3月21日之后出现 月圆后的第一个 星期日	复活节	东正教节日，纪念耶稣基督于公元33年被钉死后第三天复活的事迹。
5月1日	国际劳动节	国际节日
5月9日	胜利日	纪念第二次世界大战胜利
6月28日	宪法日	纪念1996年颁布独立后的首部宪法
8月24日	独立日	乌克兰宣布脱离苏联独立
10月14日	保卫者日	乌克兰总统2015年颁布并确立的新节日

资料来源：中国驻乌克兰大使馆经商处

2. 乌克兰对外资的吸引力有多大？

2.1 乌克兰近几年的经济表现如何？

2.1.1 投资吸引力

乌克兰投资环境的优势主要包括：第一，人口较多，消费潜力大；第二，劳动力素质较高，IT专业人才总数排名世界第五；第三，地理位置优越，市场辐射独联体、欧盟、北非；第四，交通便利，拥有4条通往欧洲的交通走廊及黑海周边优良海港；第五，土地资源丰富，拥有世界1/4的黑土地，农业较发达；第六，矿产资源丰富，铁矿、煤炭等储量居世界前列。

世界经济论坛《2019年全球竞争力报告》显示，乌克兰在全球140个国家和地区中，排第83位。世界银行《2020年营商环境报告》显示，乌克兰在全球190个经济体中排名第64位。

2.1.2 宏观经济

2013年底，乌克兰爆发第二次“广场革命”，政经形势剧烈动荡。受东部战争等因素拖累，2014年至2015年经济急剧下滑（2014年实际GDP下降6.8%，2015年实际GDP下降9.9%）。2016-2019年经济连续实现正增长。

制约乌克兰经济增长的主要因素为：一是政府更迭频繁；二是东部冲突拖累；三是经济结构单一，主导产业产品附加值低，竞争力弱；四是营商环境欠佳，投资乏力。

【经济增长率】2019年，乌克兰经济保持增长，名义GDP为39745.64亿格里夫纳，实际GDP为36757.28亿格里夫纳，增长3.2%，人均名义GDP为94590格里夫纳。

表2-1：2015-2019年乌克兰宏观经济情况

年份	名义GDP (亿格里夫纳)	实际GDP增长率 (%)	人均名义GDP (格里夫纳)
2015	19794.58	-9.9	46210
2016	23831.82	2.3	55853
2017	29829.20	2.5	70224
2018	35587.06	3.3	84190

2019	39745.64	3.2	94590
------	----------	-----	-------

资料来源：乌克兰国家统计局

【GDP构成】2019年，乌克兰投资、消费和净出口占GDP的比重分别为6%、95.2%、-1.2%，第一、二、三产业分布比例分别为9%、22.6%和68.4%

【财政收支】2019年，乌克兰实现国家财政预算收入9982.8亿格里夫纳，支出10728.9亿格里夫纳，赤字约为780.5亿格里夫纳。

【外汇和黄金储备】据乌克兰中央银行统计，截至2020年3月31日，乌克兰国际储备为249.24亿美元，其中，外汇储备为236.02亿美元，占92.84%；黄金储备为13.13亿美元，占5.27%；特别提款权749万美元，占0.03%。

【债务总额】截至2020年2月29日，乌克兰国家及国家担保债务累计834亿美元，占当年GDP的51.2%。其中内债336亿美元，外债498亿美元。乌克兰国际债券人主要有国际货币基金组织、世界银行、欧洲复兴开发银行、欧洲投资银行、欧盟及其成员国、美国、日本和加拿大。

国家债务736亿美元，其中，国家内债332亿美元，国家外债405亿美元。国家担保债务总额98亿美元，占债务总额的11.7%。国家担保外债总额94亿美元。2019年需偿还债务165.4亿美元。

【通货膨胀率】2019年通货膨胀率为4.1%。

【失业率】2019年失业率为8.6%。

【疫情影响】据乌克兰国家统计局数据，2020年第一季度乌克兰GDP同比减少1.5%，进出口总额同比下降约2%。2020年4月，乌克兰议会整体通过了2020年预算修正案，国家预算赤字增加2020亿格里夫纳，向抗击疫情基金投入646.7亿格里夫纳。

【债务评级】2019年11月，国际评级机构穆迪确认乌克兰主权信用评级为Caa1，将展望从“稳定”上调为“积极”。2020年4月15日，国际评级机构惠誉确认乌克兰长期发行人违约评级为B，将展望从“积极”下调至“稳定”。截至2019年04月12日，国际评级机构标普对乌克兰主权信用评级为B-/B，展望为稳定。

2.1.1.3 重点/特色产业

前苏联时期，乌克兰地区工农业均较发达。农业有“欧洲粮仓”之称；军工科技实力约占原苏联的1/4；主要工业部门有航空、航天、军工、冶金、机械制造、造船等。独立后，农业保持了较高的生产水平，工业特别是制造业发展相对滞后。

【农业】乌克兰耕地资源丰富，农业用地4150万公顷，占国土面积

的70%。土质肥沃，黑土面积2489.86万公顷，腐殖层60-80公分，腐殖质含量为4.7%-6.1%，土壤溶液反应为中性，剖面底部为弱碱性。水利资源充足，灌溉便利，适宜开展农业生产。乌克兰主要农作物包括谷类粮食、油料作物、糖类作物和土豆等。多年来，乌克兰农作物产量平均可达其国内需求量的1.5-2倍，除自给自足以外，还向欧盟、亚洲、北非地区出口。目前，乌克兰已是全球第一大葵花籽油出口国、葵粕出口国，第三大谷物出口国、第三大菜籽、核桃出口国，第四大大麦和玉米出口国，第六大大豆出口国。糖类制品在欧洲市场也有重要份额。2019年，乌克兰农业产值4093亿格里夫纳，同比增长3.8%，粮食及粮用豆类产量7514.3万吨，同比增长7.3%。2018/19年营销年乌克兰谷物、食用豆类和面粉出口打破纪录达到5040万吨，同比增长23%。截至2020年4月22日，2019-2020营销年乌克兰粮食出口4895万吨，同比增长825万吨，其中小麦出口1855万吨，玉米2520万吨，大麦455万吨，面粉29.02万吨。

畜牧业占乌克兰农业产值的比重约为30%，但发展较为低迷。政府取消行业财政补贴后，生产成本增长，利率水平降低。饲料作物只占耕地面积的7.1%。牛存栏数过去10年下降85.7%，75%的奶牛由农户饲养。74%的羊由农户饲养，近10年行业亏损超过70%。

乌克兰农业市场开放程度高。国际大型机构投资活跃。主要农业企业有：（1）Ukrlandfarming，拥有土地65.4万公顷；（2）NCH Agro，拥有土地43万公顷；（3）Kernel，拥有土地39万公顷；（4）MHP，拥有土地36万公顷；（5）Mriya，拥有土地25.9万公顷。

乌克兰农业发展的主要瓶颈为：耕地利用率低，复种指数仅为0.6；农产品精深加工能力不足，出口以原料为主，附加值低；仓储和物流基础设施落后，不能保障出口运力；农业企业获信贷难，资金投入不足。

【钢铁工业】2019年，乌克兰钢产量2080万吨，同比下降1.2%，在世界产钢国排名中列第13位，占世界钢铁生产总量的1.1%。其钢铁工业主要特点有：一是在国民经济中起重要作用，2019年乌克兰采矿业产值3948.5亿格里夫纳，占其工业产值的15.9%。二是铁矿石和煤炭原材料丰富，且分布均匀，主要有顿巴斯煤炭基地，克里沃罗格铁矿石产区，尼科波尔锰矿产区。三是炼钢工艺相对落后，生产模式粗放。四是主要依托国际市场，2019年金属软件出口占总产量的82%。乌克兰前四大冶金企业为：Metinvest、ArcelorMittal、ISD、Smartholding。

受新冠肺炎疫情等综合因素影响，2020年4月乌克兰钢产量同比下降27%，环比下降20%。

【军事工业】乌克兰军事工业发达，是原苏联军事工业的重要基地。据估计，乌克兰军事工业占前苏联国防工业的30%。乌克兰许多企

业和科研机构与国防工业有关，主要集中在机器制造业、燃料动力业及高技术部门，主要生产火箭装置、宇航装置、军用舰船、飞机和导弹等军工产品。苏联解体后，乌克兰军工企业加快军转民的步伐：一是大力开发民用产品，国防工业和机器制造业中的军工部门大都将其生产潜力转用于民用产品以及国民经济各部门的技术改造；二是鼓励军工企业挖掘出口潜力，鼓励已转产民用产品的军工企业多生产用于出口创汇的产品；三是鼓励一些既缺乏技术和资金，又无军事订货的军工企业实行私有化，允许外国公司赎买、租赁或合资；四是保留和发展在科技方面处于领先地位的军工部门，国家从资金上对火箭、宇航等高科技产业继续予以扶持。2014年俄乌关系恶化，乌克兰停止同俄罗斯军事工业合作，乌克兰军工产业大幅收缩，出口市场恶化。2016年初，乌克兰将全部国有军事工业企业整合为“乌克兰国防工业集团”（Ukroboronprom）。

【IT产业】乌克兰是世界第五大IT服务出口国，也是中东欧最大的软件开发编程和IT外包服务市场。2000年以来，乌克兰一直保持全球IT外包服务市场上接包方的领先地位。与许多行业在2014年的急剧下跌不同，乌克兰的IT领域仍保持了稳定的发展势头。乌克兰有超过1000家IT公司，其中30%的公司已经开展相关业务10年以上，大部分从事离岸软件开发。此外还有超过250家小公司和8.8万名自由程序员群体，80%的业务面向外部市场，行业交易额达11亿美元。

【电子商务】乌克兰的电子商务业起步于2004年，2008年金融危机后开始快速发展，2016-2018年在线交易量年均增长30%。2019年电子商务市场容量974亿格里夫纳，2019年1-11月线上商品和服务成交额760亿格里夫纳，同比增长17%。各购物网站直接浏览量同比增长幅度分别为Prom27%、Rozetka35%、OLX49%、阿里速卖通67%。乌克兰电商的发展趋势为线上线下边界逐渐模糊，消费者对网络购物的信任度逐步提升，日常用品和儿童用品需求增长迅速，鞋、技术设备、电子产品、日用消费品、化妆品。存在的主要问题包括：物流基础设施不发达、4G网络仍未全面普及、行业规范待完善。

【兼并与收购】2013年以后，乌克兰交易市场投资人保持谨慎乐观的态度，交易量和交易额持续下降。2015年经济触底，2016、2017年情况有所改善。2019年并购交易量为75笔，交易金额前三名分别为：阿塞拜疆电信公司BAKCELL7.34亿美元收购乌克兰VODAFONE电信公司；乌克兰赫梅利尼茨基收购Ocean Plaza项目，估计2.92亿美元；DCH集团1.06亿美元收购第聂伯彼得罗夫斯基钢铁厂。

2.1.4 发展规划

2020年2月17日，乌克兰政府颁布了2024年前乌克兰经济发展战

略，提出未来5年经济发展目标，至2024年GDP增长40%，创造100万个就业岗位，吸引500亿美元外资。其他目标还包括，至2025年将标普或惠誉对乌克兰主权评级提升至BBB，全球营商环境排名提升至第25位，全球创新指数排名提升至第45位。

新冠肺炎疫情发生后，乌克兰政府重新制定了2020年宏观经济预测，其中GDP从此前的3.7%修改为下降3.9%，失业率从此前预测的8.1%提升至9.4%。

2.2 乌克兰国内市场有多大？

2.2.1 销售总额

2019年，乌克兰社会消费品零售总额为10940.46亿格里夫纳，同比增长10.3%。2019年，居民平均可支配收入为67528格里夫纳，人均月平均可支配收入5627.3格里夫纳，增长16.6%，实际收入增加6.5%。

2.2.2 生活支出

2019年，乌克兰居民家庭消费支出结构如下：食品、非酒精饮料占39.7%；住房、水、电、煤气、取暖费占13.5%；交通占10%；酒精饮料、烟草支出占7.1%；服装鞋类支出占4.9%；旅游休闲支出占3.8%，日常生活用品、家电等占3.7%，餐厅和酒店占3.3%，通讯占2.7%，教育占1.2%，其他商品和服务占4.4%。

2.2.3 物价水平

2020年3月，乌克兰人均月平均工资为11446格里夫纳，约合420美元。2018年通货膨胀率为4.1%，工业生产者价格指数下降7.5%。

表2-2：基本生活物品（食品饮料）平均价格（2020年5月2日）

（单位：格里夫纳）

商品名称	单位	价格
大米	1公斤	28.36
小麦面粉	1公斤	16.66
牛奶	1升	31.12
葵花油	1升	38.25
猪肉	1公斤	105.46
鸡肉	1公斤	68.95

牛肉	1公斤	142.92
----	-----	--------

资料来源：中国驻乌克兰大使馆经商处现场采集数据

受新冠肺炎疫情影响，乌克兰基本生活品价格略有增长，但各大超市未出现物资短缺和民众抢购等现象。

2.3 乌克兰的基础设施状况如何？

2.3.1 公路

乌克兰公路里程为16.9万公里，其中，2.1万公里为国家级公路，14.8万公里为地方级公路。此外，乌克兰共有23条国际公路，总长度8093.9公里。乌克兰是连接欧亚的重要交通枢纽，与周边国家俄罗斯、白俄罗斯、波兰、匈牙利、罗马尼亚、摩尔多瓦都有国际公路连接。



乌克兰国际公路图

多年来，乌克兰的公路建设与维护一直存在三大问题：一是资金不足，全国近94%的公路需要整修或重修；二是昼夜、季节温差较大，不利于路面保养，据乌克兰国家公路署统计，平均每周有1500-2000公里道路路面遭到损坏；三是运输工具载重超标现象严重，导致各级公路实际使用年限仅为6-10年，远没有达到12-18年的设计年限。鉴于上述原因，乌克兰一直是欧洲道路安全状况最差的国家之一，全国主要公路路面破损率约为55%，全国12%的交通事故是由路面损坏直接导致。

近年来，乌克兰政府加大了对公路建设的投入力度，设立了2018-

2022年公路发展目标，计划拨款3000亿格里夫纳修建公路。2020年，推行“大型基建”计划，拟出资850亿格里夫纳改造国家级公路，出资222亿格里夫纳修建地方公路。2019年，乌克兰公路实现货运量1.9亿吨，与上一年基本持平，货运周转量489.06亿吨公里，同比增长14.9%。客运量18亿人次，同比下降5.3%，客运周转量338.8亿人次公里，同比下降2%。

2.3.2 铁路

乌克兰继承了前苏联发达的铁路运输交通网络，铁路密度不仅在独联体国家中名列第一，在欧洲也位居前列。全国共有6条铁路主干线，全长21640.4公里，其中电气化干线9878公里，占45%。现有3条国际铁路运输走廊（3、5、9号）从乌克兰境内穿过，交通走廊3162公里，与周边国家均有铁路连接。

2019年，铁路货运量3.1亿吨，同比减少2.9%，货运周转量1818.45亿吨公里，同比下降2.4%。客运量1.5亿人次，同比减少2%，客运周转量284.14亿人次公里，同比下降0.9%。截至2019年底，乌克兰拥有地铁的城市有：基辅、哈尔科夫和第聂伯，总长110.8公里。基辅市地铁有三条线路，总长67.6公里，共有52个车站。

2.3.3 空运

根据乌克兰民航局统计，乌克兰共拥有34个民用机场，其中22个为国际机场，最大机场为基辅的“鲍里斯波尔”国际机场。2019年航空客运量1370万人次，同比增长9.4%，客运周转量302.41亿人次公里，同比增长16.8%；货运量10万吨，同比下降6.6%，货运周转量2.96亿吨公里，同比下降13%。

2015年4月乌克兰国际航空公司开通北京至基辅直航。2019年秋因经济原因暂停航线。2019年5月，基辅至三亚的直航包机开通，2020年3月受新冠肺炎疫情影响暂停。

2.3.4 水运

乌克兰南临黑海和亚速海，海岸线2000多公里，主要商业港口共18个。内河总通航里程为1672公里，主要通航河流包括第聂伯河、德涅斯特河、多瑙河、杰斯纳河，主要河港共12个。

2019年，乌克兰水运客运量70万人次，同比增长1.2%，客运周转量2580万人公里，同比下降6.5%。货运量610万吨，同比增长9%，货运周转量33.88亿吨公里，同比增长0.7%。乌克兰各大海港是重要的黑海海运

交通枢纽，主要包括南方港、敖德萨港、尼古拉耶夫港、黑海港（伊利乔夫斯克港）、赫尔松港、马里乌波尔港等。

2.3.5 管道运输

乌克兰是俄罗斯向欧盟输送天然气的主要过境国，天然气管道与所有邻国相通，管道总长**3.76**万公里，居欧洲第二，每年可输入**2900**亿立方米天然气，输出**1750**亿立方米。输油管道约**4000**公里，石油产品输送管**4500**公里，地下储气库**13**个，设计容量**310**亿立方米。2019年，乌克兰管道运量共计**1045.28**亿吨千米，同比上升**5.3%**。

2.3.6 通信

【邮政】乌克兰基础设施部下属的乌克兰邮政总公司在全国**27**个行政区划均设有分支机构，共有**1.2**万多个邮政营业网点，其中**9000**个分布在农村，共有**7.3**万名员工，年投递**2**亿封邮件，**1540**万个包裹。2019年，乌克兰邮政公司净收入为**82**亿格里夫纳，同比增长**20.6%**，利润达到**6**亿格里夫纳。此外，私营企业“新邮政”公司发展很快，营业额已超过乌克兰邮政公司。

【电话】2019年，乌克兰通信服务总营业额**730**亿格里夫纳，其中**91%**为电信服务收入，移动通信占**63%**，固定网络占**18%**。2019年固定电话网络收入**46.06**亿格里夫纳，市话占比**58%**，长途占比**12.9%**。乌克兰移动网络运营商主要有沃达丰、基辅之星、Lifecell、Intertelecom。截至2020年初，乌克兰移动网络用户达到**6088**万，同比下降**2.1%**，其中基辅之星**2620**万，沃达丰**1980**万，Lifecell**690**万，intertelecom超过**100**万。

【互联网】近年来，乌克兰互联网基础设施建设不断完善，互联网用户数量逐步增加。截至2019年底，互联网用户为**2746**万。城市互联网普及率超过**70%**，农村互联网普及率是**58%**。2019年，乌克兰互联网及数据业务营业收入为**116.88**亿格里夫纳，占通信服务总收入的**17.6%**。全国主要大专院校和各大城市的酒店、餐馆、咖啡馆等已逐步普及无线宽带接入服务。

2.3.7 电力

乌克兰是电力生产大国，乌克兰年发电量此前一直保持在**1700**亿千瓦时以上，近两年有所下降。2019年发电量为**1539.7**亿千瓦时，同比下降**3.4%**。

乌克兰电力供应自给有余，每年均有一定规模的对外出口。乌克兰

电网与周边国家实现互联互通，剩余电力可出口到周边国家。2019年，乌克兰电力出口64.69亿千瓦时，比2018年增加3亿千瓦时，同比增加4.9%。

2.3.8 基础设施发展规划

乌克兰政府欢迎外国企业参与当地基础设施投资和建设，项目大多采取公开招投标方式。负责基础设施建设的主要政府部门是乌克兰基础设施部，主要负责公路、铁路、航空、海运、河运领域国家政策的实施。

【公路】2015年，乌克兰在世界银行（国际金融公司）、欧洲投资银行等国际金融组织贷款帮助下，开始修复部分公路。2018年共修建了3800公里公路，是过去14年来的最高水平。2020年3月1日，乌克兰启动实施“大型基建”计划，预计投入850亿格里夫纳改造国道，投入222亿格里夫纳建设地方公路。

【铁路】乌克兰铁路总公司于2017年4月通过了“2017-2021现代化战略”，在未来5年内，将投资1300-1500亿格里夫纳发展铁路，提高运输和运营能力。2019年，乌克兰铁路公司净利润从2.03亿格里夫纳增长至29.88亿格里夫纳，提高近14倍。受新冠肺炎疫情影响，乌克兰铁路公司暂停了与德国铁路公司的合作，但乌政府表示未放弃乌铁路公司IPO上市计划。2020年计划重建基辅中央火车站。

【地铁】乌克兰拟修建基辅左岸站至特列伊希纳的地铁4号线。哈尔科夫市拟实施总值3.874亿欧元的地铁三号线延长线项目。

【轻轨】2018年，乌克兰修建完成鲍里斯波尔国际机场至基辅火车站的快速铁路。

【桥】乌克兰公路局现存约6000座桥，截至2019年底，有814座需要维修或重建。2020-2022年计划修建扎波罗热大桥，项目总造价119.18亿格里夫纳，已拨款12.5亿格里夫纳。

【港口码头】乌克兰政府特许经营权模式对国有港口进行改造。2020年已完成对奥利维亚港、赫尔松港实施特许经营。

【核电】乌克兰是核电强国，也是少数几个能够独立建造核电站的国家之一，核电的发电量占全国总发电量的52%左右，但核电机组普遍老化。乌克兰拟对4座核电站的9台机组进行技术改造，将机组的运行寿命延长20年。

【生物能源】2019年底，欧洲复兴开发银行和世界环保基金宣布启动支持乌克兰发展生物能源项目，该项目为期4年，总额5580万美元，其中5000万美元用于私人生物能项目贷款，350万美元用于鼓励性补贴，其余资金用于生物能源信息支持和教育项目。该项目自2019年4季度启

动。

【机场】2012年11月，乌克兰政府批准了至2023年航空港发展规划，对17个机场进行改造，在2023年将客运量提高一倍，达到2430万人次，中转旅客比例达到40%。2020年国家预算案增加1亿格里夫纳用于第聂伯机场建设。

2.4 乌克兰的对外经贸关系如何？

2.4.1 贸易关系

2008年5月16日，乌克兰加入世界贸易组织。2012年9月20日，乌克兰参加的独联体自贸区部分双边协议正式生效。2014年6月27日，乌克兰与欧盟签署了联系国协定，经济部分——建立全面深化的自由贸易区协定于2016年1月1日开始实施。

【对外贸易】2019年，乌克兰对外货物贸易总额1108.5亿美元，同比增长6.4%。其中，出口500.5亿美元，增长5.7%；进口608亿美元，增长6.9%，逆差107.5亿美元。

表2-3：2015-2019年乌克兰货物贸易简表

(单位：亿美元)

年份	贸易额	增幅(%)	出口额	进口额	差额
2015	756.3	-30.2	381.3	375.0	6.3
2016	755.5	-0.1	363.7	391.8	-28.1
2017	927.7	22.8	433.0	494.7	-61.7
2018	1041.8	12.0	473.3	568.5	-95.2
2019	1108.5	6.4	500.5	608.0	-107.5

资料来源：乌克兰国家统计局

【主要贸易伙伴】根据乌克兰国家统计局数据，2019年，中国首次成为乌克兰最大的贸易伙伴国，中乌双边货物贸易额127.9亿美元。中国是乌克兰最大的商品出口市场，乌克兰对中国出口35.9亿美元，占乌克兰出口总额的7.2%；中国也是乌克兰最大的进口来源国，乌克兰自中国进口92亿美元，占乌克兰进口总额的15.1%。乌克兰对中国逆差56.1亿美元。按区域分，欧盟是乌克兰第一大贸易伙伴，贸易额457.5亿美元，占乌克兰外贸总额41.3%，其中对欧盟出口207.5亿美元，同比增长3%，自欧盟进口250亿美元，同比增长7.7%。

表2-4：2019年乌克兰主要出口市场和进口来源地

(单位：亿美元)

排位	出口市场	出口额	占比 (%)	进口来源地	进口额	占比 (%)
1	中国	35.9	7.2	中国	92.0	15.1
2	波兰	33.0	6.6	俄罗斯	69.9	11.5
3	俄罗斯	32.4	6.5	德国	59.9	9.9
4	土耳其	26.2	5.2	波兰	41.1	6.7
5	意大利	24.2	4.8	白俄罗斯	37.5	6.2

资料来源：乌克兰国家统计局

【进出口商品结构】乌克兰国内资源和产业结构决定了其进出口商品结构较为单一，出口商品主要以黑色金属和粮食作物为主，进口商品以石油天然气等能源产品为主。上述结构特点决定了其经济发展易受国际能源和原材料市场行情以及其主要能源供给国的制约。2019年，乌克兰主要出口和进口商品见下表。

表2-5：2019年乌克兰主要进出口商品

(单位：亿美元)

排位	出口商品	出口额	占比 (%)	进口商品	进口额	占比 (%)
1	植物产品	129.15	25.8	机械、机械设备、电子产品	133.07	21.9
2	贱金属	102.58	20.5	矿产品	129.84	21.4
3	矿产品	480.67	9.7	化学产品及其制品	74.83	12.3
4	动植物油	47.33	9.5	地面交通工具、飞行器、船类	61.61	10.1
5	机器、机械设备、电子产品	44.65	8.9	贱金属	36.49	6
6	食物成品	32.21	6.4	聚合材料、塑料及其制品	35.64	5.9
7	化学产品及其制品	19.31	3.9	食物成品	26.16	4.3

资料来源：乌克兰国家统计局

【服务贸易】2019年，乌克兰服务贸易总额217.7亿美元，其中出口152.4亿美元，同比增长30.9%，进口65.3亿美元，同比增长3.5%，贸易顺差87.1亿美元。

表2-6：2019年乌克兰服务贸易主要出口市场和进口来源地

(单位：亿美元)

排位	出口市场	出口额	占比 (%)	进口来源地	进口额	占比 (%)
1	俄罗斯	61.82	40.6	英国	5.87	9.0
2	美国	12.19	8.8	土耳其	5.53	8.5
3	瑞士	9.73	6.4	美国	4.96	7.6
4	德国	5.84	3.8	德国	4.54	7.0
5	英国	5.84	3.8	塞浦路斯	4.00	6.1

资料来源：乌克兰国家统计署

【服务贸易结构】2019年乌克兰服务贸易结构如下表所示：

表2-7：2019年乌克兰服务贸易结构

(单位：万美元)

服务名称	出口额	占比 (%)	进口额	占比 (%)
材料加工	1628.8	10.7	3.0	0.0
机械设备修理	235.4	1.5	81.7	1.3
交通服务	9036.4	59.3	1509.5	23.1
旅游服务	323.7	2.1	1284.7	19.7
建筑服务	98.0	0.6	35.6	0.5
保险服务	75.4	0.5	87.1	1.3
金融服务	130.8	0.9	462.7	7.1
知识产权类服务	53.0	0.3	544.9	8.3
电信服务	2433.1	16.0	495.8	7.6
商业服务	1198.8	7.9	1289.6	19.8
个人、文化娱乐服务	16.2	0.1	8.3	0.1
国家和政府服务	7.7	0.1	725.0	11.1

资料来源：乌克兰国家统计署

2.4.2 辐射市场

乌克兰辐射市场范围主要包括欧盟国家、独联体国家、北非和中亚国家。因克里米亚问题、东部战争及天然气等问题，乌俄关系恶化，乌克兰对俄罗斯及独联体地区产品出口额不断下降，同时，对欧盟国家出

口额逐步攀升。

【自由贸易区】乌克兰已与46个国家（地区）签署了17个自由贸易协定，与其相互提供特惠关税税率，这些国家（地区）包括：加拿大、欧盟、格鲁吉亚、北马其顿、黑山、部分独联体国家、以色列等。

2017年3月，加拿大与乌克兰议会先后批准两国自贸区协定，并于当年8月1日起生效。

2016年1月1日，乌克兰与欧盟自贸区生效。俄罗斯与乌克兰分别于第一时间宣布终止两国在独联体自贸区框架下的双边自贸安排。2014年6月27日，乌克兰与欧盟签署欧盟联系国协定，在2016年1月1日实施自贸区内容前，欧盟决定对乌克兰单边开放市场，取消自乌克兰94.7%的工业产品和全部农产品的进口关税。

2010年7月，乌克兰与欧洲自由贸易区（冰岛、列支敦士登、挪威和瑞士）签署自由贸易区协定。2011年10月，乌克兰与独联体其他7国签署独联体自贸区协定，并于2012年9月20日正式生效。

2019年1月，乌克兰与以色列签署自贸协定。此外，2019年5月，乌克兰与土耳其就签署自贸协定达成共识。乌克兰还可享受美国普惠待遇。

2.4.3 吸收外资

根据乌克兰国家统计局数据，2019年，乌克兰吸收外国直接投资流量25.3亿美元，同比下降11.8%；截至2019年底，乌克兰吸收外国直接投资存量358.1亿美元。

乌克兰吸引外资的主要领域有制造业、批发零售、金融保险、房地产、信息通讯、食品饮料烟草制造，截至2019年底，以上领域吸收外国直接投资存量分别为86.1亿美元、56.6亿美元、45.6亿美元、45亿美元、29.4亿美元、28.4亿美元。

主要投资来源地，见下表：

表2-8：2019年乌克兰外国直接投资主要来源地

（单位：亿美元）

排名	国家	外国直接投资存量	当年外国直接投资流量
1	塞浦路斯	103.7	8.3
2	荷兰	83.0	11.8
3	英国	20.6	-0.7
4	德国	18.4	1.4
5	瑞士	17.2	1.6

6	维京群岛	10.6	0.2
7	俄罗斯	7.8	1.8
8	奥地利	12.5	1.0
9	法国	8.5	1.1
10	波兰	6.9	0.6

资料来源：乌克兰国家统计局

2.4.4 外国援助

乌克兰接受的援助主要来自IMF、欧盟、世界银行、欧洲复兴开发银行、美国、加拿大、日本、瑞士、德国和波兰等，主要用于稳定乌克兰宏观经济形势，促进国内改革，补充国家预算和外汇储备等领域。

2016年9月，美国国会批准向乌克兰提供1.5亿美元军事援助。

2017年4月，乌克兰获得IMF第四笔中期贷款10亿美元。2018年12月，IMF批准了与乌克兰的备用贷款计划（stand-by）计划。该计划共计14个月，总额39亿美元。其中14亿美元已发放。2019年底，乌克兰与IMF在工作层就三年扩大融资计划（40亿特别提款权或55亿美元）达成一致意见。

2014年以来，日本对乌克兰提供援款4亿美元。

2014年以来，欧盟向乌克兰提供了150亿欧元援助。2020年4月，欧盟委员会决定在疫情期间向乌提供12亿欧元援助。

2014年以来，德国向乌克兰提供了1.1亿欧元人道主义援助。

2019年11月，奥地利宣布分批向乌克兰提供3700万欧元人道主义援助。

2.4.5 中乌经贸

【中乌双边经贸协定】中国与乌克兰建交以来，两国在经贸领域签署了一系列重要的政府和部门间合作协定，主要包括《中乌政府间经贸合作协定》、《中乌政府间投资保护协定》、《中乌政府间关于避免双重征税和防止偷漏税的协定》、《中国人民银行和乌克兰国家银行间合作协议》《中乌政府间海关合作协定》和《中华人民共和国和乌克兰知识产权保护协定》等，上述协定为中乌双方企业开展经济贸易合作奠定了法律基础。

【双边贸易】据中国海关统计，2019年，中乌双边贸易额119.1亿美元，同比增长23.3%；其中，中国对乌出口74亿美元，同比增长5.4%，中方从乌进口45.1亿美元，同比增长70.6%。

2019年，中国对乌克兰出口商品主要包括：①电机、电气、音像设备及其零配件；②锅炉、机械器具及零件；③鞋靴、护腿、类似产品及其附件；④塑料及其制品；⑤车辆及其零配件（铁道车辆除外）；⑥玩具、游戏或运动用品及其零件；⑦家具、寝具、被褥、弹簧床等；⑧钢铁制品；⑨钢铁；⑩杂项化学产品。

2019年，中国从乌克兰进口商品主要类别包括：①矿砂、矿渣及矿灰；②谷物；③动植物油脂及其分解产品；④食品工业残渣及废料配制的动物饲料；⑤木及木制品；木炭；⑥钢铁；⑦制粉工业产品；麦芽；淀粉等；面筋；⑧锅炉、机器机械；⑨电机、电气、音像设备及其零件；⑩乳、蛋、蜂蜜、其他食用动物产品。



中粮集团乌克兰公司尼古拉耶夫码头

【双边投资】据中国商务部统计，2019年中国对乌克兰直接投资流量5332万美元；截至2019年末，中国对乌克兰直接投资存量1.58亿美元。

【中资企业】目前在乌克兰实际经营的中资企业有54家，主要集中在通讯、电子产品、基础设施、农业、加工业、制造业等领域。

【承包劳务】据中国商务部统计，2019年中国企业在乌克兰新签承包工程合同46份，新签合同额25.75亿美元，完成营业额7.28亿美元。累计派出各类劳务人员471人，年末在乌克兰劳务人员461人。新签大型承

包工程项目包括东方电气集团国际合作有限公司承建乌克兰斯拉维杨火电EPC项目；中铁国际集团有限公司承建乌克兰保障房建设及供应项目；华为技术有限公司承建乌克兰电信项目等。



新疆贝肯能源乌克兰公司承包乌油气公司钻采项目

【货币互换协议】中乌两国2012年6月签订总额合24亿美元的3年期货币互换协议。2015年4月底，乌克兰国家银行与中国人民银行达成共识，将两国货币互换协议延长3年。互换规模为540亿格里夫纳和150亿人民币（约为24亿美元），协议有效期3年，2015年6月23日生效。2018年12月，中国人民银行与乌克兰国家银行续签了中乌（克兰）双边本币互换协议。协议规模为150亿元人民币/620亿格里夫纳（约24亿美元），协议有效期3年，经双方同意可以展期。

【工程质量标准及验收】中国建筑规范与标准在乌克兰不适用。乌克兰国家建筑规范与标准包括：《电气设备》（乌标）、《消防系统》（乌标）、《建筑设计文件组成及内容》（乌标）、《内部供水和排水——设计与安装》（乌标）、《劳动安全标准体系——建筑业劳动保护与生产安全》（乌标）、《建筑业设计文件体系——设计和工作文件基本要求》等。上述法规原文见网址：

ua.mofcom.gov.cn/article/ztdy/201706/20170602593601.shtml

【产能合作协议】中国与乌克兰尚未签订产能合作协议。

【基础设施合作协议】中国与乌克兰2009年签订基础设施合作协议。

2.5 乌克兰金融环境怎么样？

2.5.1 当地货币

乌克兰货币为格里夫纳。乌克兰外汇管理法规定，格里夫纳为可自由兑换货币。在金融机构和兑换点，格里夫纳与美元和欧元可随时买卖。自乌克兰危机爆发以来，格里夫纳对美元汇率从1美元兑8.25格里夫纳大幅下跌。2014年2月7日，乌克兰央行放弃紧盯美元的外汇政策，开始采取灵活的汇率政策。2015年2月5日，乌克兰央行放弃指导性汇率、放开汇率波动空间，以银行中间价作为央行官方汇率，利率实现完全市场化。

根据乌克兰国家银行2020年5月4日发布的官方汇率：格里夫纳兑换美元的汇率为26.96:1，兑换欧元汇率为29.29:1，兑人民币汇率为3.82:1。

2.5.2 外汇管理

乌克兰法律规定，在乌克兰注册的外国企业可以在指定银行自由开立外汇账户用于经营活动、进出口和资本结算。乌克兰属外汇管制国家，外汇账户资金汇出境外需经乌克兰国家银行审核。2017年，乌克兰修订货币法，并在欧盟委员会支持下，制定统一的《外汇法》草案。

在进出口结汇方面，乌克兰国家银行逐步放宽2014-2015年在货币市场实施的临时限制，降低外汇收入强制结汇要求，扩大外汇收入汇款期限，取消服务外包外汇管制等。乌克兰法律规定：企业进口所需的外汇，可通过持有外汇经营许可证的商业银行，在乌克兰银行间外汇交易所购买；支付外国出口商货款可凭进口合同在外汇交易所调汇后按合同额汇出。乌克兰外贸企业及外资企业必须定期向有关部委及授权银行提交进出口报关单、进出口额、在外国银行开户账户存款、投资及其他有关情况。

自2017年1月1日起，乌克兰已停征购买现汇的2%手续费，也不再额外征收养老金。1998年，乌克兰以临时措施的形式首次征收外汇交易手续费，而后逐步降低至0.2%。从2017年8月4日起，乌克兰国家银行扩大银行间外汇兑换能力，将银行间市场每日净结汇上限由2200万美元提高至4400万美元。

关于携带外汇出境，乌克兰规定携带乌克兰以外国家的存折、债券和银行、企业及其他机构的股票出境，须进行海关申报并出示携带外汇所有人的携带委托书及其公证文件；携带外汇现钞的限制为1万欧元或等值货币。

2019年2月7日,《外汇和外汇业务法》正式生效,取代25年前制定的相关法律。该法取消或放松了乌克兰货币市场的20多项限制性措施,为外汇业务开展自由和简单、透明和不矛盾的外汇监管提供保证。法律主要变化如下:海外投资不需单独许可;取消15万格里夫纳额度以下交易的外汇监管;信息提供用于统计,而非为获许可;吸引未注册非居民贷款;取消对银行及其客户的无效行政压力;放宽/取消对违反外汇监管的制裁;国家银行预防和克服金融危机的能力;遵守欧盟标准并支持乌克兰国际合作伙伴。自2020年4月28日起,外汇监管简化程序业务额上限从15万格里夫纳上调至40万格里夫纳(等值)。

2.5.3 银行机构

【中央银行】乌克兰国家银行是中央银行,具有完全独立性。其主要职责包括:行使中央银行和银行监管职能,保证通胀目标,稳固财政和支付系统,主要职能包括发行货币,制定货币和信贷政策,审批发放银行营业许可,对金融机构进行监管。

【商业银行】根据乌克兰国家银行资料,截至2020年4月1日,在乌克兰拥有经营牌照的银行共75家。乌克兰储蓄银行、乌克兰进出口银行、普利瓦特银行、天然气银行是国有银行。普利瓦特银行是2016年底通过国有化从私营银行变为国有银行,也是乌克兰最大的商业银行。2018年8月,财政部披露,2022年国有资本将退出普里瓦特银行。同时,乌计划在2019年底之前将资本从乌克兰天然气银行退出。

2019年,乌克兰银行利润率打破历史记录,达到596亿格里夫纳,银行ROE指数(净资产收益)为34.2%。银行坏账率有所下降,但仍高达48.4%,是影响金融业稳定发展的重大隐患。

2.5.4 融资条件

在融资条件方面,外资企业与当地企业享受同等待遇。融资基本条件包括公司经营许可、信用信息、纳税情况、项目可行性和风险评估报告、企业财政状况评估、融资必要性评估、贷款条件等。

自乌克兰危机爆发以来,格里夫纳汇率暴跌,居民挤兑存款严重。为稳定汇率,收紧格里夫纳流动性,乌克兰中央银行一度将贴现率提高至30%,此后多次下调贴现率。2020年4月24日,银行贴现率下调至8%。当地融资成本高,条件差,外国企业多不在当地融资。2020年来,乌克兰政府推出了“5%-9%”利率的贴息贷款政策,但主要针对中小企业,额度较小。

2.5.5 信用卡使用

根据乌克兰国家银行公布的数据，截至2018年7月1日，乌克兰银行共发放支付卡6890万张，增长16%；激活使用4220万张，增长14%，其中非接触式支付卡860万张，增长1倍。目前乌克兰信用卡透支额度平均为8500格里夫纳，优惠还款期限0-55天，使用信用卡在超市、商场、宾馆消费比较方便。

中国发行的Visa、万事达卡可以在乌克兰使用，包括在自动取款机上提现。此外，2007年中国银联已开通在乌克兰的受理业务，但开放该业务的特约商户和ATM机很少。

2.6 乌克兰证券市场的发展情况如何？

根据1991年“乌克兰证券和股票市场法”形成乌克兰证券和股票市场，乌克兰股票市场指数（UX）起始于1455.5点。根据1995年6月12日总统令，建立国家证券和股票市场委员会，管理股票和国债、企业债交易。乌克兰证券市场交易所有10家：乌克兰交易所、东欧证交所、期货交易交易所、乌克兰银行间外汇交易所、乌克兰国际证交所、基辅国际证交所、PFTS证交所、第聂伯证交所、UNNEX证交所、乌克兰证交所。其中“第一证券交易系统”（PFTS）是最大的证券交易市场，其交易额占全国证券交易总额的96%，第一证券交易指数（PFTS指数）也是反映全国证券市场情况的主要指标。

2020年4月30日，乌克兰PFTS指数500.38，与上一年持平；乌克兰股票交易所UX指数1280.93，同比下降4%。

2.7 乌克兰的商务成本有竞争力吗？

2.7.1 水、电、气、油价格

【电价】乌克兰电价分为居民和法人两级，实行梯级计价。

表2-9：居民月用电计价表

数量	单价
100千瓦时以下	0.90格里夫纳每千瓦时
高于100千瓦时部分	1.68格里夫纳每千瓦时

资料来源：中国驻乌克兰大使馆经商处

【天然气价格】2020年4月起，乌克兰民用天然气价格为3.71格里夫纳/立方米（含税），工业用气价格为4.88格里夫纳/立方米（含税）。

【水价】自2019年2月1日起，基辅市冷水供应价格：集中供应的企业和集体用户为27.95格里夫纳/立方米，一般多层住宅居民为26.52格里

夫纳/立方米。热水供应价格为97.89格里夫纳/立方米。

【汽柴油价格】乌克兰油价随国际油价波动，2020年5月4日，乌克兰平均油价为：A92号汽油21.11格里夫纳/升（约合0.78美元/升），A95号汽油22.11格里夫纳/升（约合0.82美元/升），A95号优质汽油23.68格里夫纳/升（约合0.88美元/升），柴油21.57格里夫纳/升（约合0.8美元/升）。

2.7.2 劳动力供求及工薪

2019年，乌克兰失业率8.6%，登记失业人口33.8万。

乌克兰实行最低工资标准。2019年最低月工资标准为4173格里夫纳，从2020年1月1日起，最低月工资标准上调至4723格里夫纳。统一社会费是国家强制社会保险，2019年统一社会费为918.06格里夫纳，2020年1月1日起上调至1039.06格里夫纳。

表2-10：2019年乌克兰主要经济领域职工工资水平

（单位：格里夫纳）

经济领域	职工月平均工资
总体平均水平	12264
农业	9412
工业	13652
建筑业	10915
运输、仓储、邮政快递	12445
信息通讯业	19634
金融业	22198
公共管理和国防	20360
科技活动	17534

资料来源：乌克兰国家统计局

2.7.3 外籍劳务需求

乌克兰人口自然增长率低，人口逐渐减少，一方面对外籍劳务有一定需求，尤其对其本土无法提供的专业技术人才有一定需求。但另一方面乌克兰失业率仍维持较高水平，且平均工资水平较低，对外籍劳务吸引力有限。

2.7.4 土地及房屋价格

2020年5月5日，基辅市新房均价为926美元/平方米，与年初相比上涨1.4%，二手房均价为1031美元/平方米，与年初相比上涨1.3%。

2020年5月5日，基辅市房屋租赁均价如下：一居室，月租金273美元；二居室，月租金370美元；三居室，月租金439美元。

2020年5月5日，基辅州土地售价平均为1410美元/100平方米，与年初相比上涨3.5%。

数据来源参见网址：svdevelopment.com/ru/web/rent/

2.7.5 建筑成本

乌克兰钢材/水泥/塑钢等主要建材供应充足。2020年5月5日，乌克兰主要建筑材料价格情况见下表。

表2-11：乌克兰首都基辅建材部分价格

(单位：格里夫纳)

品名	单位	价格
水泥(400号)	吨	3016.0
圆钢筋直径10毫米	延米	12.5
圆钢筋直径16毫米	延米	34.9
河沙	30升	26.9
焊接网25*25*0.8MM H=1M	平方米	17.7
FEIDAL内墙涂料	10升	1139.2
FARBEX外墙涂料	1.4公斤	84.4
方形管材20*20*1.2MM	10升	23.5

资料来源：中国驻乌克兰大使馆经商处市场采集

3. 乌克兰对外国投资合作的法规和政策有哪些？

3.1 对外贸易的法规和政策规定有哪些？

3.1.1 贸易主管部门

乌克兰经济发展、贸易和农业部为国家对外经济贸易的行业主管部门，负责制定和执行对外贸易政策，并就具体政策协调与各部门间的关系。

2018年底，乌克兰政府启动财税体制改革，将国家财税署拆分为国家税务署和国家海关署。2019年8月28日，国家税务署正式运行。该部门的职能包括：实施国家税收政策、强制性国家社会保险统一征管政策、打击违反税法 and 统一社会费法的行为等其他监管问题。2019年12月8日，乌克兰海关署启动运行。

3.1.2 贸易法规体系

1992年，乌克兰制定了独立后的第一部《对外经济活动法》，确立了外贸管理体制的改革和发展方向：实施对外贸易自由化，融入世界贸易体系。法律规定实行外贸经营权的登记制度，即乌克兰境内的所有合法注册企业，在向乌克兰经济部申请办理有关登记手续后，自动获得外贸经营权。

目前，乌克兰涉及贸易与投资的法律除《对外经济活动法》外，主要包括2004年颁布实施的《乌克兰海关法》、1996年颁布实施并于2000年修订的《外国投资制度法》。有关法律文本均可在乌克兰议会网站的法律文本栏目中查询。

网址：zakon1.rada.gov.ua/cgi-bin/laws/main.cgi

3.1.3 贸易管理的相关规定

【进出口配额和许可证制度】在贸易出现大幅逆差，供需失衡，应对别国贸易歧视行为等情况下，乌克兰对进出口商品实行许可证配额管理。

乌克兰政府每年公布一次进出口主动配额许可证商品名单，经贸部及其下属授权部门会同政府有关部门负责发证并监督使用，海关凭有关文件对商品数量进行登记后予以放行。实行配额许可证管理的商品名单及期限还需由乌克兰议会批准。目前，进口配额（通过非自动许可落实）仅用于为特定无缝钢管提供保障措施。

3.1.4 进口商品检验检疫

根据乌克兰有关规定，国际贸易商品目录中的1-24类商品在进入乌克兰关境时，均须提供乌商检部门出具的商品质量合格证明和国外品质证书的认证证明。乌克兰主管进口商品质量检验的机构是乌克兰国家标准计量认证委员会。乌国家标准计量认证委员会和各州的25个标准认证中心负责进口商品的检验和认证工作。

乌克兰食品安全和消费者权益保护署由经贸农业部业务指导，负责根据动植物流行病特点制定进出口商品检疫目录、程序、标准，并实施检查、化验职能，是负责进出口商品检疫的主管部门。

【进口商品检验程序】

(1) 强制认证商品。根据乌认证标准条例规定，100多种进口商品必须获得强制认证后方可进入乌克兰境内和在乌国内市场销售，如电话程控交换机、药品、玩具、农产品、食品原料等。赠品、展品、人道主义援助和技术援助商品、企业法定基金项下的生产资料投入、境外来料、海关保税商品和转口商品免于强制认证。

2015年，乌克兰取消了符合欧盟标准的低风险生活和健康类产品强制认证。其中第一批放松管制的商品为农机和食品。

(2) 非强制认证商品。只要出示商品生产国的商检合格证书，并在抽样检查合格后即可进口、销售，如部分日用轻工业产品和食品，部分原料性产品等。乌克兰对技术设备产品进行单独认证。

(3) 互免认证商品。根据乌克兰签订的双边合作协议，如协议国家商检部门对其生产的出口商品已经进行了检验并颁发了品质证书，则该商品在进入乌克兰关境时可免除质量认证手续。

【进口商品检验标准】根据乌克兰法规，从国外进口商品需按相关标准进行检验。

(1) 如乌克兰类似国产产品有相应的标准规定，则对进口商品采用本国的技术、药理、卫生、植物卫生、兽医及生态验证标准。

(2) 如乌克兰不生产类似商品，进（出）口商须提供符合现行国际技术、药理、卫生、植物卫生、兽医及生态标准的产品品质证书，或符合该商品世界主要出口国国家标准的品质证书。

(3) 如乌克兰与相应的国家签署了相互承认商检结果的协议，则进口商须出示该产品符合出口国现行标准的证明文件。

2015年，乌克兰政府取消了强制性卫生流行病检验。

3.1.5 海关管理规章制度

【关税制度】乌克兰海关关税以国际公认标准为基础，并向符合国

际惯例中公认的海关事务原则和规则方向发展。关税税率由乌克兰政府提交乌克兰议会批准，对于所有的对外经济活动主体具有一致性，有关法律和国际条约另有规定的除外。

【关税税率】2008年5月16日乌克兰加入WTO后，进口关税税率均在议会网站（网址：portal.rada.gov.ua）公布。乌克兰受关税细则的约束，根据乌克兰经济部提供的数据，目前乌克兰平均关税水平已降至6.1%，其中工业品平均关税水平降至4.9%，农产品平均关税水平降至10.8%。另外根据签订的分类商品关税协议，部分单项产品，如化工品、木材、纺织品、药品、家具等进口关税为零。

乌克兰使用的MFN（最惠国）税率略低于以上平均税率水平，分别为9.6%（农产品）和3.6%（工业产品）。工业产品中，MFN关税平均值超过10%的商品仅限于服装、鞋袜、各种配饰及旅行箱包。农产品中，任何物品的MFN从价税率均不会超过20%，但糖（50%）和葵花籽油（30%）除外。原蔗糖的进口量受MFN关税配额规制，每年仅限26.78万吨。不过，在过去4年间，乌克兰糖类进口量微不足道。

中国被列入享受优惠关税税率（50%）国家行列，中国商品只要具备以下条件，即可享受关税优惠：商品直接从中国进口；生产者为在中国注册的企业；出具FORM-A原产地证书。

乌克兰海关进口关税为差别税。从商品种类来看，对于依赖进口的商品实行零税率；对于本国生产能力不足的商品征收2%-5%的关税；对于本国产量较大、基本可以满足需求的商品征收10%以上的进口税；对于本国产量高并满足出口需要的商品征收高关税。从商品来源看，来源于与乌克兰签订海关协定和国际协议的商品和地区的商品，根据协议的具体条款实行特别优惠关税甚至免征进口关税。而对来源于尚未与乌克兰签署自由贸易协定、特惠经济贸易协议的商品和地区的商品、或不能确定具体来源国的商品，征收全额普通进口关税。

【关税计征方式】一般采取以下方式（见《海关法第57条》）计征：（1）从价税。即对进出口商品和货物按海关价值的一定百分比征收海关关税。（2）从量税。即对进出口商品和货物以件为单位征收一定的海关关税。（3）混合税。即对进出口商品和货物混合以上两种方式征收海关关税。

除啤酒、葡萄酒及一些烟草制品外，乌克兰海关在绝大多数情况下采用从价关税算法（又称百分比法）。从量关税算法通常只是针对乌克兰法律规定的施加特殊关税税率的进口货物，如打猎用的枪支和其它带枪管的武器等。乌克兰海关对混合关税算法的采用已越来越少。乌克兰海关曾对汽车进口采用混合关税算法，即根据海关价值征收一定百分比的关税，但排气量每毫升不得低于一定的金额，后修改为统一

的汽车进口关税税率20%，入世后降为10%，汽车散件进口关税税率为5%。

乌克兰海关进口关税的征税基数为进口商品的海关价值。《乌克兰统一关税税率法》第15条规定，进口商品的海关价值包括：发货单上注明的商品价格；商品和货物的运输费、装箱费、卸货费和运输至乌克兰海关边境的保险费；代售手续费和中介手续费；知识产权和专利权的使用费。另外，所有进口货物在进口时均须缴纳20%的增值税，某些商品还须缴纳消费税。

【关税类别】乌克兰海关关税包括以下几种类型（详见《乌克兰海关法》271-275条）：进口关税；出口关税；季节性关税；特殊形式的关税，包括特别关税、反倾销税及补偿性关税。

除《乌克兰海关法》规定的关税内容，不得再征收其他类型的关税。

【进口关税】对进境货物征收的关税。关税税率根据《乌克兰海关税率法》确定，有关修订经议会批准后执行。

自2016年1月1日起，乌克兰对所有安装电动马达的交通工具实行零关税。此类交通工具包括电动马达汽车，配有额定输出功率不超过250瓦辅助电动马达的自行车和无轨电车。

【出口关税】对出境货物征收的关税。作为入世条款的一部分，乌克兰致力于降低其在活畜、油菜籽、生皮和废金属出口方面的关税。自2008年起，对在乌克兰生产、以液化或气态形式出口的天然气计征出口关税。但是，政府已于2014年取消向能源共同体成员国征收此项出口关税。2011年下半年，开始对特定谷物临时征收出口关税。自2015年11月1日起，对未加工木材适用为期10年的禁令。该禁令自2017年1月1日起适用于松原木。

乌克兰自2024年1月1日起，将终止其对欧盟贸易中的出口关税。

【季节性关税】根据法律对部分货物征收的一种关税。季节性关税从公布之日起开始计算，征收期限不得少于60日、不得超过120个日历日。

【特殊形式的关税】为保护乌克兰和乌克兰生产者的经济利益，对进口货物可征收其他特殊形式的关税。该种关税单独计征，不受其他关税的限制。目前在乌克兰征收的特殊形式的关税主要包括以下几种：特别关税、反倾销关税、补偿关税。

(1) 特别关税：使用目的为当进口商品的数量和商品进口条件对本国商品生产可能造成威胁或重大损害时，采取特别关税保护本国商品生产者利益；当其他国家、海关同盟或经济团体对乌克兰外贸经营者的权利和利益采取歧视政策和（或）不友好行为时，使用特别关税进行反

制。

近年开始征收、停止征收特别关税的商品及详细情况：

(2) 反倾销关税：根据《乌克兰关于保护本国商品生产者免遭进口倾销损害法》的内容制定反倾销关税。当进口商品存在倾销事实并可能对国家生产造成损失或损害时，使用反倾销关税。

2014年12月29日至2019年12月29日，乌克兰对自中国进口的无缝不锈钢管征收41.07%的反倾销税，为期5年，目前已结束。

2019年4月17日起，乌克兰对自中国进口的医用橡胶塞征收8.45%的反倾销税，为期5年。

(3) 补偿关税：根据《乌克兰关于保护本国商品生产者免遭进口补贴损害法》的规定，进口商品属于进口补贴对象，该补贴可能对本国生产者构成损害时，使用补偿关税。

(4) 使用特殊形式关税的法律依据（见《乌克兰海关法》第275条）：特殊形式关税由乌克兰跨部门委员会根据《乌克兰关于保护本国商品生产者免遭进口倾销损害法》（反倾销法），《乌克兰关于保护本国商品生产者免遭进口补贴损害法》（反补贴法）和《乌克兰关于对进口贸易采取特别措施法》来制定。

如果进口商品属于特别措施、反倾销或补偿措施的征收对象，经乌克兰议会批准对其将不予、暂停或不再提供特惠待遇（见《乌克兰海关法》第281条第5款）。

(5) 乌克兰现行的特殊形式关税还有：

进口附加税：2016年1月1日起取消进口附加税。乌克兰于2009年3月开始对特定商品计征13%的进口附加税。这项税费曾在2009年5月和9月取消过。WTO国际收支（BOP）限制委员会认为，乌克兰的BOP状况并不适合采取征税措施，此举也不符合WTO的规定。

战争税：自2014年8月3日开始征收，税率为1.5%，征收对象为所有有收入的居民、在乌克兰有收入的非居民和其他应税机构。截至2020年5月8日，本年度战争税收入77.41亿格里夫纳。

【海关估价制度】《乌克兰海关法》对海关估价及估价方法进行了详细阐述，具体可参阅《乌克兰海关法》第三章第49-66条。乌克兰海关一般采用以下6种方式进行海关价估计（见《海关法》第57条）：（1）按照进口货物实际成交价格估价；（2）按照同一商品的价格估价；（3）按照同类商品的价格估价；（4）在同类商品市场成交价格上递减估价；（5）在同类商品市场成交价格上递增估价；（6）其他方法。

乌克兰海关目前较多使用第一种估价方法，但进口企业与海关较常发生估价争议。

3.1.6 出口关税和出口限制

除牲畜及毛皮制品、有色金属、废金属和特种装备外，乌克兰对其它出口商品免征出口关税，包括配额许可证出口管理商品。对于限制出口的产品，主要包括以下两类：

【限制出口产品】乌克兰主动限制出口的制成品，以及其他国家进口时受该国或所加入的经济组织、关税同盟的配额、限额、许可证限制的这一类成品的出口，要根据乌政府法规和在乌经济部授权下进行。

【武器和军民两用产品出口管制】乌克兰对转让出售武器、军事和特种技术，部分军品生产原材料、设备和工艺进行国家出口管制。经营国家出口管制商品的企业需向政府申请特别经营权，管制商品的出口合同须经经济部特别出口监督局的批准、发证、登记后方可执行，海关凭许可证检查放行。出口管制商品清单由乌克兰政府确定。国家专控商品包括武器、弹药、军事技术及其生产成套设备、炸药；核物资、核技术、核设备、核装置、特种非核物资、电离辐射源；用于军事装备和军事技术并根据乌克兰法律构成乌克兰国家机密的其他产品、技术和服务；贵金属、合金、宝石、麻醉品、艺术作品、博物馆藏品等。

【禁止出口产品】2015年4月19日乌克兰出台法律，暂停原木出口10年。禁止松树出口自2017年1月1日起执行，松树以外树种自2015年11月1日起开始执行。此外，橡树被列入珍贵和稀有树种名录。2018年9月，取消薪材出口禁令。

【对俄罗斯禁运商品清单】2016年1月10日起，俄罗斯输乌克兰禁运商品清单生效。此次禁运持续到2016年8月5日或俄罗斯对乌克兰原产地的食品和原料等农产品的禁运取消。禁止进入乌克兰境内的俄罗斯商品清单包括：牛肉、禽肉和鸡肉（鲜肉、冷藏和冷冻）、可食用的动物内脏、腌渍食品、鱼和贝类、乳制品、软干酪、咖啡、茶、混合添加剂、糖果和烘焙食品、土豆、儿童食品、通心粉制品、调味汁、香料和调味料、啤酒、酒精饮料、伏特加、猫狗食品、香烟、沐浴露、杀虫剂、抗菌剂、除草剂、灭鼠剂、火车及有轨电车设备、柴油电机火车头。

乌克兰政府批准自2016年1月2日执行对俄罗斯商品0.5%-10%的进口税率。2016年1月1日，俄罗斯对乌克兰商品实行禁运，执行期至2016年8月5日。2017年乌政府决定禁运令延期到2018年8月。同时，批准禁止进口俄罗斯化肥。2018年12月，乌克兰宣布将对俄罗斯部分商品禁运、以及针对2016年俄罗斯对乌克兰贸易制裁而对俄其他商品实施进口税延长到2019年12月31日。2019年12月，乌克兰内阁决定将针对俄罗斯进口商品的特殊关税政策延期至2020年12月31日。截至2019年5月，乌

克兰政府多次扩大了自俄进口货物禁运清单。禁运商品包括淀粉、葡萄糖、货车弹簧、罐头盒、食品瓶子、电压导体、水泥、胶合板和类似的层压木材料等。

3.1.7 商品原产地证书

【发放商品原产地证书标准】具体如下：（1）商品在乌克兰境内加工后的附加值达到50%以上；（2）在乌克兰加工后产品的海关税号发生了变化。

【发证机构】乌克兰原产地证书的发证机构是乌克兰工商会及其分会。

【办理原产地证书所需文件】乌克兰企业及在乌克兰注册的外国投资企业均有权申请出具原产地证书。办理原产地证书的必备文件包括：

- （1）企业文件；
- （2）产品生产或买卖合同；
- （3）商品发运单；
- （4）支付凭证；
- （5）产品品质证书；
- （6）技术设备产品的使用说明；
- （7）发证申请。

【外贸合同登记制度】根据规定，凡贸易合同对象为转口商品、其他国家实行配额许可证限制的乌克兰出口商品、为防止国外反倾销调查主动减少出口的商品、正在接受国外反倾销调查的乌克兰出口商品等，其出口合同必须进行登记。实行出口合同登记制度的商品名单由乌克兰经贸农业部确定。

【指导性价格】乌克兰经贸农业部对乌克兰境内外遭到反倾销制裁和反倾销调查的商品；使用国家外汇基金，通过国际招标采购进口的成套设备或大宗商品规定指导性价格。

【特别制裁】乌克兰法律规定在下列情况下可对本国和外国企业实行特别制裁措施：对违反乌克兰有关反垄断措施、禁止非公平竞争、限制转口、禁止倾销等法律规定的企业实行单独许可证制度，即单独审批制度；对违反乌克兰有关法律，从事可能危害国家经济安全活动的企业暂停其外贸经营权。特别制裁措施由乌克兰经贸部根据司法机关的裁决予以实施。

3.2 对外国投资的市场准入有何规定？

3.2.1 投资主管部门

乌克兰主管国内和国外投资的政府部门主要是乌克兰经济发展和贸易部，该部下属的国家投资项目和支持发展司主要负责实施投资政策。其主要职责有：起草有关国家投资政策的法律提案，投资和创新项目的分析，对国家设立特别（自由）经济开发区、工业（产业）园区、优先发展区、科技园区等促进投资和创新项目提出建议，就有关国家投资政策协调中央和地方关系，落实措施、营造乌克兰积极的投资形象，对开展吸引固定资产投资、外商直接投资进行分析，提供合理化建议以刺激投资，按法律规定、在项目许可范围内检验和选择需要政府支持的投资项目。

乌克兰涉及对外投资合作的最主要法律包括：《外国投资制度法》和《乌克兰投资活动法》。有关法律文本均可在乌克兰议会网站的法律文本栏目中查询。

网址：zakon1.rada.gov.ua/cgi-bin/laws/main.cgi

3.2.2 投资行业的规定

1991年11月19日，《乌克兰投资法》正式生效，并经历了20余次修改和补充。1996年4月25日，《乌克兰外国投资制度法》正式生效，并经历了8次修改和补充。

乌克兰对外国投资者采取国民待遇原则，提供与国内投资者平等的条件。国民待遇是指外国投资者拥有不少于乌克兰本国企业的权利和义务。国民待遇适用于与外国投资者在乌克兰境内投资相关的所有经营活动种类。根据乌克兰法律针对外国投资确定的国民待遇原则，凡未被乌克兰法律直接禁止的行业，外资均可以进行投资。

2019年10月，乌克兰总统签署了关于取消投资税的法案。

3.2.3 投资方式的规定

【投资方式】外商可按以下方式进行投资：对乌克兰现有企业部分参股或购买其股权；成立外商独资企业、分公司或购买乌克兰企业的全部股权；通过直接获取财产或股票、债券及其他有价证券的方式购买乌克兰法律不予禁止的不动产和动产，包括房屋、公寓、处所、设备、交通工具及其他所有权主体；独立购买或与乌克兰法人或自然人共同购买乌克兰境内的土地和自然资源使用权；购买其他财产权；购买产品分成协议规定的经营（生产）权等。

【外资比例】根据乌克兰法律，成立的任何法律组织形式的外国投资企业，其注册资本中的外国投资比例不低于10%。外方完成注资之日起，该企业即可获得外国投资企业地位。

【对外资并购安全审查】乌克兰政府目前由于财政紧张，开启大规模私有化进程。除《制裁法》限制俄罗斯资本外，对其他国家外资持较为开放态度。2020年5月，乌克兰经贸农业部提议强制要求非居民投资者在对乌克兰战略行业投资时取得特别许可，目前正在对该法案进行讨论。

2018年1月，乌克兰议会除通过《乌克兰制裁法》限制俄罗斯资本外，《国有和公有财产私有化法》（NO.2269-VIII）也于当日生效。该法宗旨在于加快国有资产出售程序，增加透明度。法律规定大型私有化项目筹备时间为11个月，小型为5个月。该法案的关键之一是按照英国法律私有化。2021年1月1日前私有化项目的买家有权要求在英格兰和威尔士法律框架内签署所有法律协议。新法案还将允许国有资产由市场定价，确立了大型国有设施销售的透明算法及小型企业销售的统一程序，同时确定了国企和公共企业的两种销售方法：

（1）通过“ProZorro”进行网上公开拍卖。为小型私有化（资产价值低于2.5亿美元）的对象销售，可能在竞标期间使用古典和荷兰（在降价）拍卖；

（2）吸引世界大投资银行的投资顾问参与大型设施私有化（资产价值超过2.5亿美元）拍卖。

如上所述，投资顾问通过公开招标选出。政府批准后，投资委员会收集相关资料信息，准备相关材料，以确定私有化对象的需求，寻找有兴趣的买家，并确定起拍价格。这些建议将送给政府（或执行权力的地方政府）批复。如果筛选投资顾问不利，大的私有化对象起拍价将由拍卖委员会确定。小的私有化对象，将由借贷价值（资产价值）确定起拍价格。此外，经济发展贸易部指出，法律草案大大限制侵略国家公司参与私有化。

上述有关国有企业投资并购、私有化的法律涉及乌克兰国有大、中、小型企业，领域涉及电力、农业、建筑、煤炭等行业。外资收并购的资格审查、主要手续及操作流程在每部法律中都有具体明确规定。

乌克兰国有资产基金会负责国有企业私有化、招标等相关事宜，有关信息均发布在其官方网站上。网址：www.spfu.gov.ua

信息咨询处联系方式：

电话：0038-044-2849424

传真：0038-044-2003187

电邮：press@spfu.gov.ua

2019年1月，乌克兰国有资产基金宣布当年大型私有化项目名单，其中包括：捷尔诺波尔能源公司、中央能源公司、扎波罗热能源公司、哈里科夫能源公司、尼古拉耶夫能源公司、赫梅利尼茨基能源公司、矿业

化学联合公司、Krasnolimanskaya煤炭公司、Azovmash公司、国营企业Electrotyazhmash、Sumykhimprom公司、敖德萨港口工厂、Oriana工厂、总统酒店、国家股份公司Ukragrolizing、制药公司Indar。此外，还有829个小型私有化项目。2020年3月，国有资产基金宣布，受新冠肺炎疫情影响大型私有化项目将暂停至疫情结束。

3.2.4 BOT/PPP方式

乌克兰政府分别于2009年1月15日和2010年7月1日出台了《特许经营权法》和《公私合作法》。1999年12月11日，乌克兰内阁公布的《国家允许特许经营项目清单》（NO.2293）列明了项目实施的主要产业和领域：建设或者经营公路、铁路、地铁、轻轨、石油和天然气管道运输、港口、码头、海运、电信、电力、探矿及采矿、机械制造、污水处理及供水、灌溉和排水系统维护等。

根据《特许经营权法》，特许经营年限在所签订的合同中予以明确，但一般不少于10年，不超过50年。

【PPP涵盖的行业】2010年出台的《公私合作法》，规定以PPP方式进行公私合营的年限为5-50年，可进行以下产业：

- (1) 尚未签订任何协议的矿产勘探和开采项目；
- (2) 燃料生产、运输及供应；天然气供应；
- (3) 建设及管理公路、铁路；
- (4) 机场跑道、桥梁、公路立交桥；
- (5) 隧道和地铁项目，海、河港口及其基础设施建设；
- (6) 机械制造；
- (7) 收集、净化、分流水源；
- (8) 卫生保健；
- (9) 旅游、休闲、娱乐、文化和体育项目；
- (10) 维护灌溉和排水系统；
- (11) 垃圾处理；
- (12) 电力生产、分流和供应；
- (13) 物业管理。

根据乌克兰政府早前通过的国企管理战略设想规划，3444个国企中的359家企业将转为特许经营。2019年10月，乌克兰总统签署特许经营法案，该法旨在完善特许经营活动的法律规定，有效吸引国内外对乌经济投资，并促进基础设施发展。2020年3月，“Ольвия”项目、赫尔松贸易港项目已完成特许经营权招标，卡塔尔的QTerminals公司和瑞士Risol公司分别中标。

3.3 乌克兰关于企业税收的规定是什么？

3.3.1 税收体系和制度

乌克兰第一部《税法典》于2000年由议会通过并实施。2015年12月，乌克兰议会通过了新的《税法典》，新税法于2016年1月1日起正式生效执行。

乌克兰实行国家税和地方税两级税收体制。其中国家级税收共18种，主要包括增值税、利润税（企业所得税）、个人所得税、消费税、土地税、固定农业税、车辆首次登记税、进口关税、印花税、生态税、地下资源使用税、无线电频率占用费、水资源使用税、森林资源使用税等。地方级税收共5种，主要包括不动产税、统一税、旅游税等。

乌克兰实行较有弹性的税收政策，即随时通过调整税收要素，调节经济领域的生产比例和财政资源的分配。

乌克兰目前使用属地、属人原则相结合的税制办法。任何外国企业或个人在乌克兰境内获得的收入，按照“国民待遇”原则依法执行纳税义务。对本国居民公司从其海外投资中获得的海外利润，如果投资国与乌克兰签订了《避免双重征税协议》，乌克兰使用抵免法和免税法作为避免国际重复征税的办法。乌克兰《税法典》第13条对“避免双重征税”有明确规定。

3.3.2 主要税赋和税率

2015年，为保证国家与IMF等国际金融组织的合作，乌克兰进行了一系列改革，税收制度改革是各项改革的重点。根据2016年底通过的最新税法修订案。自2017年1月1日起，乌克兰开始实行新的税率。企业、法人所得税和社会税等税率都有了新的变化。

【增值税】增值税保持20%的税率不变。乌克兰于2015年7月1日引入增值税电子管理系统。增值税的计征对象为国产商品和服务及进口商品和服务。对出口商品、免税商品、自由贸易区商品免征增值税。2015年4月23日，乌克兰议会通过1464号法案，对进口军工产品及用于生产的原材料、零部件免征增值税。对国际运输服务，国际航线飞机的维护以及海船用物品实行零税率。自2017年1月1日起，取消农业生产者特殊增值税制度。（此前，根据此项制度，由此征得的款项并不汇给财政部，而是放入专用账户进行累积，生产者可将其用于再投资、投入或服务的经费。）不受增值税约束的其他经济活动包括银行业务、保险和再保险、资产管理服务以及彩票。2018年底，乌克兰通过法案，对太阳能和风力发电站进口电力设备免征增值税。2020年3月，乌克兰议会通过

2539号税法修正案，规定2023年1月1日前免征执行卫生项目和中央卫生措施的采购授权单位进口的药品、医疗用品等商品的增值税。

【消费税】税率主要使用从价税原则确定，除此之外，还实行特别税率原则和两种原则混合使用。消费税的计征对象包括：啤酒、葡萄酒和白酒；烟草和烟草制品；石油产品、变性酒精、生物柴油；机动车；电力。税率每年修改一次。多数税率均为具体值，其中，酒精饮料和烟草的税率以本国货币为计税币种，而其他商品则以欧元为计税币种。

对以下商品征收消费税：酒、酒精饮料（税率39%），啤酒（税率42.5%）；烟草制品、烟（税率31.5%）；石油产品，液化气；小轿车及其车架，挂车、半挂车、摩托车。后两类商品根据商品属性的不同，执行不同税率。

【企业所得税】企业所得税税率18%，其中，年收入2000万格里夫纳以下的企业每年度申报一次，年收入超过2000万格里夫纳的企业按季度申报，取消预付制度。生物燃料的生产享受企业所得税减免。

【土地税】按具体年度税率确定。

【进口关税】按统一进口关税税率表计征。生物燃料生产所需的进口机械和设备享受增值税和关税减免。

【生态税】按季度根据可能排放的污染物的类型和数量来计征。根据2018年12月通过的第9260号税法修正案，从2019年1月1日起，固定来源的二氧化碳排放环境税率从0.41格里夫纳/吨增至10格里夫纳/吨，到2023年逐步增至30格里夫纳/吨。

【个人所得税】个人所得税税率为18%，红利税率5%。按揭贷款免征个人所得税。

【被动收入税】根据乌克兰防止金融灾难和创造经济增长条件法，从2014年7月1日起对居民的被动收入（包括银行存款利息、债券分红、特许权使用费和出租物业收入等）征收15%以上累进税。将对居民存款利息收入统一征收15%的利息税，由银行代为征收利息税并在结算利息时直接扣除税额，存款者无需额外申报相关收入。对联合投资征收20%的被动收入税。2017年9月7日，乌克兰议会通过了关于调整非居民投资有价证券收入纳税的税法修正案。法案规定，非居民从国家有价证券获得的收入不再缴税。

【地下资源使用税】根据所开采的资源数量、类型来确定税率。2020年2月，议会通过《关于使用地下土壤开采琥珀的租金率的法律修正案》。该法规定，将使用地下土壤开采湖泊的租金率从25%下调至10%，确定使用地下土壤开采湖泊的暂行税率：2020年12月31日前为5%，2021年12月31日前为8%。

【天然气开采费】对天然气开采深度不到5000米的，按每千立方米

天然气征收237格里夫纳的租金；对天然气开采深度超过5000米的，按每千立方米征收118.5格里夫纳的租金。

【固定农业税】根据国家评估的当地农用土地价格计算，按公顷计征，耕地、草场和牧场的税率为0.1；多年种植园为0.03。

税法修正案决定停止对农业生产者和粮商增值税退税，但保留农业的特殊优惠制度。

【不动产税】自2012年1月1日起征收房产税。2014年12月通过的税法修正案中，对不动产税进一步明确：对面积超过60平方米的单元房及面积超过120平方米的独栋房屋征收不动产税；地方政府自行确定第二套房的不动产税率（税率为每平方米0-24格里夫纳）；工业和生产经营场所、小型街边建筑及市场不纳房产税，商业地产和购物中心需缴纳房产税。

【统一社会费】2017年1月1日起改由雇主统一缴纳，税率为22%。

【战争税】维持1.5%。

【转移定价】违反转移定价的按照违法金额的5%课以罚金；转移定价立法同样适用国内市场；为确定转移定价，授权内阁确定交易所制定参考定价。

2017年12月7日，乌克兰议会通过税法修正案，2018年起调整的主要税种有：烟草制品消费税上调了16.7%，并规定自2019年到2025年每年上调20%，直至每1000支烟应纳税金额达到90欧元；环境税上调了11.2%；非采矿用途的底土使用租金上调16.8%；特殊用途的水费和特殊用途的森林资源费分别上调16.8%；自2018年到2022年，进口电动车免除消费税。

3.4 乌克兰对外国投资有何优惠？

3.4.1 优惠政策框架

根据《乌克兰经济法》第2章394条的规定，外国投资者与外资企业必须依照乌克兰法律纳税，外资企业与本地企业享受同等税收待遇。除投资品进口免关税、对规模以下投资企业免征或分期征缴所得税，加工品进口复出口的实行关税先征后退（因乌欧自贸区制度，对欧盟出口复出口不退税）等政策外，近年来乌克兰没有对外资企业的建立提供特别的优惠措施。

3.4.2 行业鼓励政策

目前，乌克兰基础设施部正在制定一个鼓励“廉价”航空公司进入

乌克兰的规划，该规划允许为航空公司提供补贴和优惠。

3.4.3 地区鼓励政策

2019年7月，泽连斯基总统签署了一项“关于开发乌克兰喀尔巴阡地区”的法令，并命令政府在两个月内确定该地区未来两年的发展计划，旨在促进社会经济发展，增加投资吸引力，开发乌克兰喀尔巴阡山脉地区的娱乐、旅游和民族文化潜力。

3.5 特殊经济区域有何规定？

3.5.1 经济特区法规

【工业园区主要法规】乌克兰重视发展工业园区，近年出台了一系列法规，基础法为《工业园区法》。

该法律规定，工业园可在一个或几个毗邻的地块上建设，面积为15至700公顷，运营不少于30年。工业园带有基础设施配套的场地，将大大缩短投资周期，进入市场的时间由此前的2-3年减至6-9个月。

国家对建立和运营工业园的扶持包括：在地方财政拨款占工业园建设预估成本10%的情况下，国家地区发展基金可以拨款支持；建设工业园内项目可免除地方政府基础设施开发义务；免征非国产设备及部件的进口税。但对入园企业没有税收优惠。

3.5.2 工业园简介

截至2020年4月17日，乌克兰共43家工业园列入登记目录。43家工业园一览表见网址：

www.me.gov.ua/Documents/List?lang=uk-UA&id=6463d3ba-aa13-4e54-8db9-0f36642c43d9&tag=IndustrialniParkiUkraini

3.6 乌克兰关于劳动就业的规定是什么？

3.6.1 劳动法的核心内容

乌克兰《劳动法》是乌克兰调节劳动关系的基本法律，该法规定，企业雇用员工应分别与工会组织和劳动者签订集体合同和劳动合同。劳动者报酬受国家保护，国家规定最低工资标准。其中不包括补助、补贴、奖金和其他奖励。法定工作时间为每天工作8小时，一周不超过40小时。

2014年12月29日，乌克兰议会通过1573号《国家统一强制社会保险

改革及工资合法化法案》。根据该法案，从2015年1月1日起，如企业支付员工统一社保费满足以下条件：社会保险缴费基数高于2014年基数2.5倍以上、企业平均工资比2014年增长30%以上、人均月缴费额不低于700格里夫纳、企业平均工资超过社会最低收入水平2倍以上，则费率降低60%，从现行的41%降至16.4%；如支付最低工资，则统一社保费率仍按41%执行。

此外，该法案还确定，将工伤和职业病社会保险基金、临时丧失劳动能力社会保险基金合并为“乌克兰社会保险基金”。

3.6.2 外国人在当地工作的规定

【法律依据】乌克兰现行的劳务政策主要依据为《外国人及无国籍人士法律地位法》和《就业法》。

【条件要求】乌克兰对引进外国劳务的条件较为严格，使用外国劳务的必要条件为在乌克兰本地没有胜任此种工作的劳动者，或聘用外国专家有充足的理由。

【雇佣主体】在乌克兰境内活动的各种所有制和经营形式的企业单位以及外国经营活动主体，均可以在获得劳动就业许可的条件下雇用外国人劳动，乌克兰法律另有规定的除外。

【工作许可】在乌克兰务工必须办理就业许可，许可期限为6个月至3年。乌克兰社会政策部国家就业中心或其委托的各州、市就业中心对邀请外国人工作的企业单位办理和签发劳动许可。

3.6.3 外国人在当地工作的风险

【政策风险】根据《乌克兰居民就业法》，无论何种所有制形式的企业单位，未经国家就业部门许可而使用外国人劳动，每雇用一人将被国家就业部门处以居民最低收入50倍的罚款。

【协助机构】乌克兰社会政策部的官方网站：www.msp.gov.ua

具体联系部门：乌克兰社会政策部劳动和就业市场司

地址：м.Київ, вул. Еспланадна, 8/10, 01601

电话：0038-044-2896689 0038-044-2262445

传真：0038-044-28900-8

电邮：info@mlsp.gov.ua

3.7 外国企业在乌克兰是否可以获得土地/林地？

3.7.1 土地法的主要内容

乌克兰土地法规定，土地所有权受法律保护。土地按照用途分为农业用地、建筑和公共用地、林业用地和工业交通用地等。农业、林业用地只能用于作物种植或农业研究，不得转让给外国公民和企业。本国公民和法人可以拥有私人土地。外国公民可以通过买卖、赠与、交换及其他公民法的合同形式获得非农业用地所有权，也可以购买房产获得附属于房产的地块所有权，也可以通过继承获得土地所有权。

【关于农用地流转法案】2020年4月，乌克兰总统泽连斯基签署552号《关于就农业用地流转有关法规进行修改的法律》，该法已于2020年3月31日由议会投票通过。法案规定，自2021年7月1日起，乌克兰公民可以购买农业用地，每名自然人不能持有超过100公顷土地。2024年1月1日起，由乌克兰公民控制的法人可以购买土地，但每名法人控制土地规模不能超过1万公顷。外国人只能在全乌克兰公投作出相应决定后购买农用地。而目前，乌克兰尚无公投相关法律规定。

3.7.2 外资企业获得土地的规定

【外资获得土地所有权和使用权的规定】乌克兰法律允许外国公民和非居民法人在乌克兰获取不动产（有特殊规定的地段、农林用地除外）。外国公民和法人购买的不动产依据购买合同办理手续，该合同需提前进行公证并在该国完成注册备案。除此之外，不动产所有权还需在不动产所在地进行注册登记。

【企业文件要求】签订购买合同时，非居民法人代表需提供以下文件：开业证明文件，国家登记注册证明，贸易、银行登记注册表清单；非居民法人出具的任命书或委托书；提供非居民法人的印章。需要强调的是，以上由其他国家签发的文件需要依法在该国进行公证，同时再翻译成乌克兰语后在乌外交部进行认证。

【个人文件要求】外国人和无国籍人士在申请所有权时必须提供护照、在乌克兰合法停留的证明。买卖双方 in 签订合同时还需获取识别码。获取识别码的手续并不复杂，但需要提前申请。外国人只需在任何一个地区级的税务局或基辅和塞瓦斯托波尔市的国家税务机关填写有关个人信息的表格，同时递交护照复印件，一般在递交以上文件后的一段时间就可获得识别码。

【其他规定】包括：（1）在乌克兰购买不动产还需得到夫妻另一方的同意；（2）不动产的所有人可以是个人、法人、国家，也可以联名登记。所有登记方拥有平等的权利；（3）在乌克兰拥有不动产的外国人和无国籍人士在财产所有权方面拥有与本国居民相同的权利和义务；（4）乌克兰法律还允许非居民法人之间销售不动产，并依照以上程序办理登记手续；（5）根据《乌克兰经济法》第63条内容，外国企业是指100%

的注册资金来自外国投资的企业。根据《乌克兰土地法》外国企业和外资企业在获得土地所有权时拥有相同的权利。外国企业可以根据买卖合同或者接受遗产的方式获得非农业用地所有权。（6）根据《乌克兰税法》160条160.1款第5段内容，非居民在乌克兰境内的销售收入需依法纳税。同时需注意，纳税行为根据国家间签订的协议进行，通常情况下不动产收入在所在国纳税。

【外国企业/外国人获得土地所有权和使用权的方式】根据《乌克兰土地法》第2章第82条内容，外国法人可以在乌克兰获得以下非农业用地所有权：（1）在居民点内获得不动产和用于在乌克兰开展企业活动的建筑物；（2）在居民点以外可获得不动产的土地使用权。

【合资企业土地权利】2003年7月《乌克兰土地法》确定合资企业在土地所有权方面的权利。法律拓宽了土地所有权主体的范围，同时对合资企业获得土地所有权也进行了限制。根据《土地法》第82条第3部分的内容，合资企业只能通过以下方式获得非农业用地的所有权：（1）依据买卖、赠与、互易合同或其他法律文件；（2）在企业注册资金中加入土地内容；（3）接受遗产；（4）如果土地位于居民点范围内，则可获得不动产和开展企业活动相关的建筑物所有权；（5）如果土地位于居民点范围以外，则可获得不动产所有权。

此外，《乌克兰土地法》规定，外国人和无国籍人士在以下情况可在居民点内获得非农业用地所有权和在居民点以外获得不动产土地使用权：（1）依据买卖、赠与、互易合同或其他法律文件；（2）接受遗产（而外国人或无国籍人士接受的遗产是农业用地，在一年期内可以被征用）。

3.7.3 外资参与当地农业投资合作的规定

乌克兰除不允许外国公民和企业购买农业用地外，对外资参与其他形式的农业投资合作无明确限制。

3.8 外资公司参与当地证券交易有何规定？

外国公司经乌克兰证券委员会批准并获得在乌克兰参与证券交易的许可证后，可以参与乌克兰证券市场的交易活动，与乌克兰本国公司享有同等待遇。

3.9 对当地金融业的投资有何规定？

2018年7月20日，乌克兰总统签署了《关于对乌克兰促进吸引外国

投资若干立法进行修订》法案，允许外国金融中介机构进入乌克兰金融市场，简化了外国投资进入乌克兰的程序。

乌克兰国家银行重新制定国有银行战略，推动银行资产出售。关于收购乌克兰银行的有关法律，参见网址：

ua.mofcom.gov.cn/article/ztdy/201704/20170402553203.shtml

3.10 对环境保护有何法律规定？

3.10.1 环保管理部门

乌克兰能源和环境保护部是乌克兰负责环境保护的政府部门。联系方式：

电话：0038-044-5946605，5313689

电邮：ludmila.miroshnichenko@mev.gov.ua，kanc@mev.gov.ua

网址：mpe.kmu.gov.ua

3.10.2 主要环保法律法规名称

乌克兰主要环保法律法规为《乌克兰环境保护法》。

3.10.3 环保法律法规基本要点

【主要原则】《乌克兰环境保护法》确定了乌克兰政治、经济和社会各领域活动应该确保以下原则：

（1）优先确保自然环境的安全和居民健康，规范和节约利用自然资源；

（2）在开展政治、经济和社会活动前必须开展环境影响量化评估，并采取预防措施；

（3）优先利用可再生资源 and 生态生产原料和工艺；

（4）维护物种多样性和完整性；

（5）确定了自然资源的有偿使用原则和环境污染破坏的补偿原则；

（6）确定了环境保护政策制订和执行的民主和透明原则；

（7）对污染物必须进行回收，对自然环境造成的污染和损害必须进行赔偿；

（8）采取鼓励和惩罚措施相结合的方式开展环保执法；

（9）公民、社会团体和其他非商业组织有权利参与解决环保议题；

（10）乌克兰在环保领域积极参与国际合作。

乌克兰非常重视环境保护。森林、动植物、大气、水体等属重点保护范围，其保护的技术标准取决于个体属性、保护方向等。违规处罚措

施也较为严格，包括罚金、追究刑事责任等，同时对已破坏的部分生态要求积极恢复原貌。

3.10.4 环保评估的相关规定

《乌克兰国家建筑规范法》规定，有关工程和建筑项目的设计和厂房建设必须编制环境评估报告；编制环境评估报告必须由有相应的专业背景和技术资格的工程设计专家完成；编制完成的环境评估报告送乌克兰国家技术鉴定委员会审批，国家鉴定委员会应在45-90天时间内完成评审并提出意见；环评的费用根据技术和工艺及工作量来决定，通过签订合同来完成。乌克兰国家技术鉴定委员会的联系方式：

电话：0038-044-2816057

电邮：mail@ukrbudex.org.ua

网址：www.ukrbudex.org.ua

3.11 乌克兰反对商业贿赂有何法律规定？

【反对商业贿赂的法律名称】乌克兰没有针对商业贿赂单独出台法律，相关内容在2011年4月乌克兰颁布并开始实施的《预防和反腐败法》以及2011年议会颁布的《对乌克兰法律中关于贿赂违法行为追究相关责任的补充文本》（以下简称“补充文本”）中找到部分司法解释。

【法律约束对象、主要的犯罪行为界定、惩处措施】商业贿赂的约束对象既包括个人，也包括组织、机构。《预防和反腐败法》第2章6-7条明确规定：任何组织和个人严禁利用职务之便直接为他人谋取不正当利益或提供任何形式的咨询、建议，其中包括非法帮助个人或单位实现某种经济利益，以获取个人利益。

【利用职务之便获取非法所得】根据《补充文本》第172.2条规定，当事人利用职务之便非法获利或为他人谋取的非法所得没有超过公民个税起征点5倍的，没收非法所得，同时处以公民个税起征点50-100倍的罚款。

当事人利用职务之便非法获利或为他人谋取的非法所得没有超过公民个税起征点100倍的，没收非法所得，同时处以公民个税起征点150-500倍的罚款。

【非法有偿在企业担任职务】根据《补充文本》第172.4条规定，非法在企业有偿担任职务（除教师、科学、创作、医学实践、体育教练），没收任职期间的所有非法所得，并施以公民个税起征点50-125倍的罚款。

【非法收取礼品和馈赠】根据《补充文本》第172.5条规定，违反禁

止收取礼品和馈赠的法规，没收非法所得，同时处以公民个税起征点25-50倍的罚款。

【违反财务监管规定】《预防和反腐败法》规定，没有申报或没有准时申报财产、收入、花费及其他财务项目的，处以公民个税起征点10-25倍的罚款。没有申报在非居民企业开立账户的，处以公民个税起征点10-25倍的罚款。

【非法利用他人声望提高自己的知名度】根据《补充文本》第172.8条规定，非法利用他人声望提高自己知名度的，处以公民个税起征点50-100倍的罚款。

【收取贿赂】根据收取贿赂的具体情况和造成的危害，分别施以罚款、解除职务、刑罚。

3.12 乌克兰对外国公司承包当地工程有何规定？

3.12.1 许可制度

乌克兰法律规定，在建筑领域实行准入制度。外国设计与施工单位在乌克兰承包工程项目，必须首先在乌克兰注册企业，并向乌克兰地区发展、建设和住房公共事业部下设的专门委员会提交有关设计与施工资质材料，待其审核颁发设计与施工资质许可。上述材料的组织和提交手续较复杂，且周期较长（大约在半年至1年左右），企业可与当地法律咨询服务机构合作，并通过乌克兰建筑商协会办理相关手续。

3.12.2 禁止领域

乌克兰法律对外国设计与施工单位在乌从事建筑活动的领域没有特别的限制。

3.12.3 招标方式

乌克兰建筑工程均实行招标制度。具体工程项目招标方式和要求不尽相同，企业应根据招标公告规定的投标方式和时间要求进行投标。

3.13 乌克兰对中国企业投资合作有何保护政策？

3.13.1 中国与乌克兰签署双边投资保护协定

中国与乌克兰签署了《关于鼓励和相互保护投资协定》。

3.13.2 中国与乌克兰签署避免双重征税协定

中国与乌克兰签署了《关于避免双重征税的协定》。

3.13.3 中国与乌克兰签署的其他协定

中国与乌克兰签署了《关于海运合作的协定》《关于进出口商品合格评定合作的协定》《关于科技合作的协定》和《知识产权合作协议》等。

3.14 乌克兰有何保护知识产权的规定？

3.14.1 当地有关知识产权保护的法律法规

知识产权在乌克兰受国家法律保护，同时也受乌克兰参与国际条约的保护。乌克兰是《保护工业产权巴黎公约》、《商标国际注册马德里协定》、《商标注册用商品和服务国际分类尼斯协定》、《商标注册条约》和世界知识产权组织的成员国。

乌克兰涉及知识产权保护的主要法律有：《乌克兰民法典》、《乌克兰刑事法典》、《乌克兰商品和服务商标保护法》和《乌克兰著作权法》等。

2002年11月18日，中国政府与乌克兰政府签订《知识产权合作协议》，该协议规定：在知识产权保护领域，一国自然人和法人在对方国境内享有依该国法律及惯例授予其本国自然人和法人的同样权利；两国的自然人和法人在共同活动时所创造或获得的知识产权，根据缔约双方在合同和协议中商定的条件分配。

3.14.2 知识产权侵权的相关处罚规定

【法律依据】乌克兰宪法、刑法、民法等基本法和《著作权及相关权益保护法》、《专利保护法》等专门法是保护知识产权、专利权、著作权的法律依据。

【法律要点】乌克兰法律规定，损害知识产权所有人、专利所有人及作者权利的，所有人有权要求损害者赔偿损失，主张损害者的非法获利，并赔偿精神损失。除判决违法者赔偿损失并罚没其非法所得以外，并对其处以法院判决赔偿金额10%的罚款。

乌克兰刑法第136条规定：如果违法者对著作权或知识产权所有人造成的物质损失巨大，对其判处2年以下监禁或1年以内劳动改造或处以公民最低收入标准200-1000倍的罚款。如果造成的物质损失特别巨大，对其判处2年以上5年以下徒刑或2年以内劳动改造，或处以公民最低收入标准1000-3000倍的罚款。

3.15 在乌克兰解决商务纠纷的主要途径及适用哪国法律？

企业合同是乌克兰解决投资合作纠纷最基本的依据，具体执行的仲裁条件严格依据合同约定。

4. 在乌克兰开展投资合作如何办理相关手续？

4.1 在乌克兰投资注册企业需要办哪些手续？

4.1.1 设立企业的形式

根据乌克兰法律，外国投资企业可注册公司代表处、公司等。

【外资法规定设立企业的形式】根据乌克兰《外国投资制度法》，外商可按以下方式进行投资：

- (1) 对乌克兰现有企业部分参股或购买其股权；
- (2) 成立外商独资企业；
- (3) 通过直接获取财产或股票、债券及其他有价证券的方式购买乌克兰法律不予禁止的不动产和动产；
- (4) 独立购买或与乌克兰法人或自然人共同购买乌克兰境内的土地和自然资源使用权；
- (5) 购买其他财产权；购买产品分割协议规定的经营（生产）权等。

4.1.2 注册企业的受理机构

司法部及地方行政机关下属注册机关负责在乌克兰成立企业组织的注册登记工作。2019年7月起，企业可以在司法部网站进行有限责任公司线上注册。

乌克兰经贸农业部负责外国公司在乌克兰开立代表处的注册登记工作。2019年10月，乌克兰政府通过决议将外国公司在乌注册代表处费用从2500美元减至最低生活保障费用（2019年约为70美元），将注册时间从60个工作日缩短到20个工作日。

地址：бул. Дружбы народов, 28, кабинет 421

电话：0038-044-5966843

4.1.3 注册企业的主要程序

【注册代表处应提交的申请文件】向乌克兰经济发展和贸易部提交的关于注册代表处的申请文件，包括：

- (1) 使用本公司的信头纸。其中需要注明以下内容：①外国公司总部的名称；②外国公司总部所在国；③外国公司总部的法定地址；④外国公司总部的成立时间；⑤外国公司总部的组织形式；⑥代表处所在城市及地址；⑦在代表处工作的外国员工人数；⑧账户及开户行；⑨设立

代表处的目的和经营活动领域，与乌克兰公司的业务往来资料以及合作的发展前景等。

(2) 外国主管机构对公司设立代表处的批文副本。如果文件中未标明公司法律地址，则必须提供正式文件指出该地址。

(3) 外国公司的银行证明。该证明不需要注明公司资金的任何数据，但必须注明其账户号。该证明须提交原件。签发证明的银行员工的签名须经过公证（带公证员前往银行）并加注。

(4) 乌克兰代表处负责人的委托书授权职能范围，委托书的签发必须为公司总经理，委托书上必须有公司领导的签字及盖章。

(5) 代表处负责人的护照信息和身份证号码。

(6) 企业的章程、营业执照（副本）、董事会决议、负责人的授权书等。

以上所有文件均需翻译成乌克兰语并进行公证和认证（乌克兰驻华使馆）。前4份文件应在母公司所在国家签发之日起6个月内提交乌经贸部。

【注册公司的手续】在乌克兰申请注册公司，自然人或法人向司法部、各州市政府所属负责企业登记部门提出书面申请。并提供以下信息：

(1) 公司基本情况，其中需要注明以下内容：①公司名称；②公司的法律组织形式（有限责任公司、股份公司）；③公司经理（必须是乌克兰人或持有长居许可的外国人），外国人或无国籍人（没在乌克兰永久居住）就业前需从公司办理该职位的工作许可证；④公司股东：出资人至少是一个自然人或公司法人，或者是自然人与法人的联合体；⑤注册资本：金额不限，但不低于注册之时的最低月工资标准；⑥注册的公司地址（办公室）；⑦股东数量：不能超过100个；⑧公司的经营范围。

(2) 自然人注册有限责任公司还应提供以下材料：自然人在乌克兰拥有合法身份和税号（在乌申请）。

(3) 乌克兰公司或外国公司注册有限责任公司，应向审批机构提供以下材料：①公司章程；②公司营业执照（副本）；③董事会决议；④负责人的授权书；⑤公司的经营范围；⑥注册的公司地址。

以上所有文件均需翻译成乌克兰语并进行公证和认证。

注册资本在公司第一年经营期间缴清；注册资本1000万格里夫纳以上的公司可以直接在乌克兰司法部注册，注册文件与普通公司相同。

4.2 承揽工程项目的程序是什么？

4.2.1 获取信息

根据乌克兰政府要求，有关工程项目的招标信息均应以乌克兰语、英语在主管政府部门的网站上予以公布。乌克兰政府采购网公布所有国家机构及国有企业的采购招标通知。

公共采购网网址：www.prozorro.gov.ua

4.2.2 招标投标

乌克兰工程项目招标要求不尽相同，企业应根据招标公告规定的投标方式和时间要求进行投标。在参与投标前，还应主动向项目主管部门具体了解项目的参与投标资质、设计、融资、建设和经营要求。

4.2.3 政府采购

2016年8月1日起，“Prozorro”电子平台开始用于全乌政府采购，涵盖20万格里夫纳以上的商品采购和150万格里夫纳以上的服务采购。2019年9月，乌克兰总统泽连斯基签署完善公共采购的法案，规定5万格里夫纳以上的国家采购必须通过“ProZorro”采购平台实施。

4.2.4 许可手续

外国设计与施工单位在乌克兰承包工程项目，必须首先在乌克兰注册企业，并向乌克兰地区发展、建设和住房公共事业部下设的专门委员会提交有关设计与施工资质材料（主要包括公司介绍、组织结构、经营范围和营业额、国内政府主管部门颁发的资质证书、境内外的承包工程项目业绩、境内外设立的分公司和代表处等，以上文件均需翻译成乌克兰语并进行公证和认证），待其审核颁发设计与施工资质许可。

上述材料的组织和提交手续均比较复杂，且审核周期长（大约在半年至1年左右），企业可与当地法律咨询服务机构合作，并通过乌克兰建筑商协会办理相关手续。

4.3 如何申请专利和注册商标？

4.3.1 申请专利

乌克兰《发明及实用新型专利保护法》及《知识产权保护法》保障专利所有人的合法权益。乌克兰国家知识产权署是乌克兰具体负责专利注册、发放、变更、延期等事务的主管机构，其业务由乌克兰经济发展和贸易部指导。

专利申请人可以向乌克兰国家知识产权署下属的知识产权研究院递交专利申请：

名称: Ukrainian Intellectual Property Institute

地址: ул. Глазунова, 1, г. Киев -42, 01601, Украина

电话: 0038-044-4940505

网址: www.ukrpatent.org

乌克兰专利注册鉴定分为: 普通鉴定(形式鉴定), 时间约3-4个月; 专业鉴定, 时间约8个月, 可在获得普通鉴定报告后3年内自行申请。专利注册费4000格里夫纳。如果是发明人本人申请, 国家提供补助, 个人只需缴纳400格里夫纳; 如果是非盈利社会组织申请, 则需交费800格里夫纳。

申请用乌克兰文或英文写成, 包括以下信息: 权利要求书, 专利描述, 专利公式, 说明书等。申请文件要标明申请人及其地址、发明人。支付证明应与申请文件同时或在申请提交之后2个月内递交。

发明专利经过实质审查后发放, 实用新型专利经过形式审查后发放。发明或实用新型的国家注册应在缴纳专利发放及公示国家费用后完成。国家知识产权局在专利完成国家注册后1个月内将专利信息发表在机关专门刊物《知识产权公报》上。

4.3.2 注册商标

乌克兰是《保护工业产权巴黎公约》、《商标国际注册马德里协定》、《商标注册用商品和服务国际分类尼斯协定》、《商标注册条约》和世界知识产权组织的成员国。乌克兰采用《商标注册用商品和服务国际分类》, 适用申请在先原则。

【注册渠道】已在乌克兰注册的企业可直接到乌克兰国家知识产权研究院申请商标注册, 相关材料可通过直接送达或邮寄方式提交, 不接受传真和电子邮件的申请方式, 2015年研究院启动了在线提交申请系统(网址: base.uipv.org/efiling/register.php); 未在当地注册的外国企业必须通过在乌克兰国家知识产权局登记从业的代理人申请商标注册。

【所需资料】申请时需要携带以下材料: 申请表(应包含申请人信息及住址)、委托书(如果通过代理人办理)、商标图样(如指定颜色, 需声明并附彩色图样)、指定商品或服务; 对于集体商标, 使用该商标的规则复印件。

【保护期限】商标注册后, 保护期限为10年, 可延期, 每次延期时间为10年, 但须根据主管部门要求支付延期费用。商标有效期满后3年之内除商标持有人之外的任何人不得重新注册该商标。

4.4 企业在乌克兰报税的相关手续有哪些?

4.4.1 报税时间

乌克兰相关税种报税时间如下：

【所得税】一般而言，纳税人须按季度提交季度纳税申报表并支付企业所得税。提交年终企业所得税申报表的截止日期为报告年结束后的60个日历日。上一年的年营业额不超过2000万格里夫纳的纳税人、新成立的公司和农业公司须每年提交纳税申报表并支付企业所得税。

【增值税】已进行增值税登记的纳税人须按月提交增值税申报表（统一纳税人除外），申报表须在报告月结束后的20个日历日内提交（如果第20个日历日属于周末或公共假期，则顺延至下一个工作日）。增值税缴纳须在申报截止日期后的10个日历日内完成。

【消费税】乌克兰境内生产型企业，按月缴纳，每月20日之前申报上月增值税，30日前缴纳税费；乌克兰境内零售型企业，按月缴纳，每月20日之前申报上月增值税，30日前缴纳税费。

【环保税】按季度缴纳，每季度前40个自然日内申报上季度税费。

【不动产税】按季度缴纳，每季度最后一个月20日前预付下一季度税费。

【统一社会费】按月缴纳，不晚于每月20日。

4.4.2 报税渠道

企业应自行向税务部门报税，税务部门审核后，企业采用银行转账形式支付税款。

乌克兰实行较有弹性的税收政策，即随时通过调整税收要素，调节经济领域的生产比例和财政资源的分配。因此，在乌克兰投资的企业可与专业税务咨询机构合作，办理相关报税手续。

4.4.3 报税手续

在乌克兰当地注册企业时，税务部门会提供企业税务证（号），企业据此按乌克兰国家和地方政府规定纳税。

4.4.4 报税资料

报税时，企业需携带经营注册和税务注册等文件，财务收支相关报表和收据等。

4.5 赴乌克兰的工作许可如何办理？

4.5.1 主管部门

乌克兰劳务许可的颁发机构为乌克兰社会政策部所属国家就业署及其在全国各行政主体设立的就业分局。

4.5.2 工作许可制度

在乌克兰务工必须办理工作许可，工作许可期限根据人员类别为6个月到3年，可无限次延期。申请者应在期满前至少20个日历日向就业局提出延期申请。工作许可的延期是向内务部门申请居留延期的根据。

乌克兰现行的劳务政策主要依据为《外国人及无国籍人士法律地位法》和《就业法》。使用外国劳务的必要条件为在乌克兰本地没有胜任此种工作的劳动者，或聘用外国专家有充足的理由。任何企业未经乌克兰社会政策部国家就业署许可而使用外国雇员的，每雇用1人将被国家就业部门处以相当于居民最低收入20倍的罚款。

4.5.3 申请及发放程序

雇主或法人代表直接向乌克兰社会政策部所属国家就业署以及其在全国各行政主体设立的就业局提交材料，就业局在收到材料后7天内作出向申请者颁发或拒发劳动许可的决定，并在2个工作日内通过邮寄和电子邮件的方式向雇主发送决定副本，含缴费信息。雇主在收到许可发放决定之日起10个工作日内缴纳费用。6个月、6个月至1年、1年至3年的劳务许可费用分别为最低生活标准（目前为2027格里夫纳，约合75美元）的2倍、4倍和6倍。雇主将在支付费用后收到劳动许可。如果雇主未按期缴纳费用，相关决定撤销。

雇主应在劳动许可颁发之后90个日历日内与外国劳务者签订劳动合同，并在签署劳务合同后10个工作日之内将劳动合同副本提交地方就业局。如果外国劳务者未在劳动合同规定日期内上岗工作，雇主应在5个工作日内通知发放居留文件的地方移民局及发放劳动许可的地区移民局。若与外国劳务者劳动合同提前废除或终止，雇主应在3个工作日内书面通知地方就业局。

就业局关于发放、延期及拒绝发放劳动许可的所有决定均可以向就业局或法院申诉。

4.5.4 提供资料

雇主或法人代表直接向乌克兰社会政策部下属国家就业署及其在全国各行政主体设立的就业分局提交使用外国劳务许可的申请。

【个人文件】外国人申请劳动许可应递交下列材料：

（1）乌克兰内阁要求的固定格式申请表，其中雇主确认提供给外国

劳动者的职位不具有国籍限制且不接触国家机密；

- (2) 申请人教育或职业技能证明文件；
- (3) 申请人护照文件及乌克兰语翻译公证件；
- (4) 2张3.5X4.5cm照片；

(5) 医疗机构出具的无酗酒、滥用药物、吸毒及卫生部规定的其他传染性疾病的医疗证明；

- (6) 护照页复印件；

(7) 内务部出具的外国人在申请劳动许可期间位于乌克兰境内、未因犯罪服刑、未接受刑事调查的证明；

(8) 劳动者来源国授权机关出具的外国人在申请劳动许可期间不在乌克兰境内、未因犯罪服刑、未接受刑事调查的证明；

- (9) 所有文件应翻译成乌克兰语，进行公证和认证。

【雇主文件】雇主应同时提交以下文件：

(1) 雇主与外国经济主体签署的规定派遣外国劳务到乌克兰完成规定工作内容的合同副本；

(2) 外国经济主体关于派遣劳务到乌克兰工作的决定副本及外国经济主体与劳务签署的在某明确期限内到乌克兰工作的合同副本；

- (3) 经营活动主体的章程和营业执照副本；

(4) 具有版权和（或）邻接权，受邀到乌克兰完成相应工作的版权和邻接权所有人，应提供版权和邻接权证明文件。

4.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构有哪些？

4.6.1 中国驻乌克兰使（领）馆

中国驻乌克兰大使馆经商处

地址：lane Zemljansky 11, Kyiv, Ukraine

邮编：01014

电话：0038-044-2847710

传真：0038-044-2848040

电邮：ua@mofcom.gov.cn

网址：ua.mofcom.gov.cn

中国驻敖德萨总领馆经商领事

地址：Lane Nakhimova 2, Odessa, Ukraine

邮编：65014

电话：0038-048-7173238

传真：0038-048-7373031

4.6.2 乌克兰中国商会

为团结应对乌克兰市场寒冬、深度参与乌营商环境改善进程，并为未来中乌贸易投资合作提供服务平台，在自愿参与的基础上，5家中资企业（联想乌克兰公司、华为技术乌克兰公司、中国成套乌克兰有限公司、Eco-Vtor公司、三一重装乌克兰公司）作为发起人于2015年5月18日签署乌克兰中国商会成立文件。2015年9月7日，乌克兰中国商会正式成立。目前有中资、乌资企业会员64家，涵盖电子、通信、工程承包、机械装备、农业、物流、旅游、律所等领域。

地址：stritenska st.10, Kyiv

邮编：02000

电话：0038-073-1540772

电邮：info@cca.com.ua

网址：www.cca.com.ua

4.6.3 乌克兰驻中国使（领）馆

乌克兰驻中国使馆

地址：北京市三里屯东6街11号

邮编：100600

电话：010-65326359

传真：010-65326765

电邮：emb_cn@mfa.gov.ua

网址：china.mfa.gov.ua/zh

乌克兰驻上海总领事馆

地址：上海市仙霞路88号太阳广场西塔402室

邮编：200336

电话：021-62953195

传真：021-62953171

电邮：gc_cns@mfa.gov.ua

网址：shanghai.mfa.gov.ua/zh

领事辖区：上海市、安徽省、江苏省、江西省、浙江省以及福建省。

乌克兰驻广州总领事馆

地址：广州市天河区天河北路233，1407
邮编：510613
电话：020-38773550
传真：020-38773513
电邮：gc_cngz@mfa.gov.ua
网址：guangzhou.mfa.gov.ua
领事辖区：广东省，贵州省，海南省，湖南省，广西壮族自治区。

4.6.4 中国商务部研究院海外投资研究中心

地址：北京市东城区安外东后巷28号
电话：010-64515042、64226273、64515043
传真：010-64212175
电邮：kgjyb@126.com
网址：www.caitec.org.cn

4.6.5 UNDP中国企业海外可持续发展办公室

地址：北京市朝阳区亮马河南路2号联合国开发计划署
电话：010-85320733、85320776

4.6.6 南南合作促进会海外投资项目信息中心

地址：北京市东城区白桥南里甲2号
电话：010-65280465、56765617
网址：www.china-ofdi.org

4.6.7 乌克兰投资促进机构

乌克兰工商会
地址：33, Velyka Zhytomyrska Str., Kyiv
邮编：01601
电话：0038-044-5842824
传真：0038-044-5842827
电邮：ucc@ucc.org.ua
网址：www.ucci.org.ua

乌克兰政府下属投资促进局
网址：ukraineinvest.com/

5. 中国企业到乌克兰开展投资合作应该注意哪些事项?

5.1 投资方面

(1) 掌握法律政策变化情况

乌克兰涉及企业经营活动的法律名目繁多，且调整频繁，中国企业对此要有充分准备，仔细跟踪研究法律和政策异动情况。建议企业与当地的律师和法律咨询机构建立合作关系，请其负责企业法律事务。

(2) 谨慎选择合作伙伴

企业在乌克兰开展投资合作，成功的关键之一是选择具备实力、诚信可靠的合作伙伴。建议中国企业在开展投资合作之前，对拟合作伙伴的创建背景、经营历史、财务资信、与政府部门之间的关系等情况进行深入调研，才能以诚相待，合作共赢。

(3) 充分考虑乌克兰国情

企业在研究乌克兰的经济发展情况的同时，还要对该国的国情和政治局势有所了解，包括乌克兰政治、经济和社会各领域改革方向和内容，一些经济政策与国际规则、通行标准、国际惯例的差异等，特别要关注2019年的总统和议会选举可能导致的政治力量重组、对外政策的变化、经济政策的连续性问题，要针对该市场的特点制订适宜的投资规划。

(4) 正确履行相关程序

乌克兰对外企实行准入制度，在乌克兰注册外商投资企业需要打交道的部门和机构较多，需提交的各类文件不仅种类繁多，而且在格式和程序方面均有较严格的规定。建议企业认真了解这些规定，必要时通过与当地的律师和法律咨询机构合作办理相关注册和纳税手续，为经营活动奠定基础。

(5) 合法经营、和谐共处

中国企业在乌克兰从事投资和生产等经营活动，必须严格遵守乌克兰各项法律规章，做到经营活动合法、居留身份合法，在此基础上加强与所在地政府部门、执法机关和工商会的沟通，重视企业社会责任，融入当地社会，建立平等互利的合作伙伴关系。

5.2 贸易方面

尽管乌克兰已于2008年加入了世贸组织，但其贸易环境尚有待改善，中国企业与乌克兰企业开展贸易活动应注意以下方面：

（1）谨慎签订合同，减少贸易纠纷

乌克兰的商业诚信体系尚不健全。继2014年乌克兰经济持续下滑、2016年实现企稳后，国内市场需求仍然低迷，实行外汇管制，企业支付能力有待提高。在签订贸易合同前，不仅应对贸易伙伴的资信情况、产品和服务质量有充分的了解，还应周密考虑合同各项条款，对未来可能产生的纠纷有所预见，特别是对收汇风险应有充分考虑。

（2）对市场行情变化有预见性

目前，乌克兰市场规模虽大，但市场供求波动也较大。应及时了解市场变化，对可能出现的市场价格、供求、汇率等变化提前做好分析，对可能出现的市场变化提前做出预案。

（3）保质保量、树立形象

乌克兰消费市场层次不同，但消费者普遍重视进口商品的质量和安全性。中国企业应提高产品和服务的档次，提升中国产品的市场地位。建议企业通过各种展览会、洽谈会等与乌克兰大型批发企业建立直接联系，使中国名牌商品进入乌克兰的中高档销售网络，同时完善售后服务，树立良好的中国商品形象。

（4）扩大宣传、灵活经营

目前，中国企业对乌克兰消费者总体上仍缺乏了解。中国企业应注重利用乌克兰媒体做好广告宣传，扩大影响，灵活采用国际通行的贸易方式，立足长远目标开拓乌克兰市场。

（5）注重礼仪、尊重对方

乌克兰各民族在长期发展过程中形成了独特的传统文化和礼仪，中国企业在与其打交道过程中应充分了解当地的风土人情，尊重当地文化传统和宗教习俗，以诚相待，和睦相处。

5.3 承包工程方面

乌克兰基础设施合作市场具有一定发展潜力，特别是港口和道路交通建设、电讯设施建设等领域有着切实的发展需要，对外国投资和企业带资承包有较强烈的需求。中资企业要认真研究市场动向，科学决策。

（1）慎重选择工程项目

中国企业在考察项目的过程中应充分了解项目实施的背景、融资担保、运营要求、合作伙伴背景等具体条件，根据自身实力和运营经验，慎重选择工程项目，公平公正参与竞标。

（2）及时获取相关资质

乌克兰对外国设计和施工单位的准入要求非常严格，其中部分手续办理周期较长，中国企业应予以高度重视，根据乌克兰的有关法律法规

及时获取相关资质。

（3）客观评估建筑市场资源供给能力

随着经济复苏和国际金融组织给予的贷款支持，基础设施建设作为乌克兰经济的驱动力，未来几年内乌克兰将保持迅猛的发展势头，受其国内生产供应能力限制，建筑机械设备和材料市场将出现严重供不应求局面，工程承包企业应充分了解市场情况，提前做好相关施工准备。

（4）重视劳务问题

乌克兰法律对引进外籍劳务人员有严格规定。中国企业无论使用当地的劳动力，还是引进中国国内劳动力，都必须充分了解、严格遵守乌克兰有关法律，全面核算劳动力成本，规范签订相关用工合同。在使用当地劳务人员前，应充分考察其综合素质；在引进中国国内劳务人员过程中，应根据有关规定，及时办理劳动许可。还要充分考虑当地的罢工传统，必要时提前与工会谈判工资待遇。

（5）严格实施监理验收

承包工程的监理和验收要根据乌克兰法律和项目的具体要求严格进行。中方企业需在工程合同谈判、签署、执行过程当中，依法行事，如业主方有超出合同规定的要求，请务必要求业主签署补充合同，搜集好相关证据，以备工程验收和索赔时使用。

5.4 劳务合作方面

受国内经济衰退影响，乌克兰采矿业受到了较大冲击，市场急剧萎缩，雇主贷款困难，支付能力下降。雇主开工不足和拖欠工资现象普遍。欧盟对乌克兰实施免签政策后，劳动力特别是技术工人流失严重。

2020年，乌克兰为抗击新冠肺炎疫情采取的人员往来及交通限制措施对劳务合作造成较大冲击，隔离措施导致的各行业需求下降及全球经济萧条使劳务合作短期内难以恢复。

5.5 防范投资合作风险

在乌克兰开展投资、贸易、承包工程和劳务合作的过程中，要特别注意事前调查、分析、评估相关风险，事中做好风险规避和管理工作，切实保障自身利益。包括对项目或贸易客户及相关方的资信调查和评估，对项目所在地的政治风险和商业风险分析和规避，对项目本身实施的可行性分析等。企业应积极利用保险、担保、银行等保险金融机构和其他专业风险管理机构的相关业务保障自身利益。包括贸易、投资、承包工程和劳务类信用保险、财产保险、人身安全保险等，银行的保理业

务和福费廷业务，各类担保业务（政府担保、商业担保、保函）等。

建议企业在开展对外投资合作过程中使用中国政策性保险机构——中国出口信用保险公司提供的包括政治风险、商业风险在内的信用风险保障产品；也可使用中国进出口银行等政策性银行提供的商业担保服务。

中国出口信用保险公司是由国家出资设立、支持中国对外经济贸易发展与合作、具有独立法人地位的国有政策性保险公司，是中国唯一承办政策性出口信用保险业务的金融机构。公司支持企业对外投资合作的保险产品包括短期出口信用保险、中长期出口信用保险、海外投资保险和融资担保等，对因投资所在国（地区）发生的国有化征收、汇兑限制、战争及政治暴乱、违约等政治风险造成的经济损失提供风险保障。了解相关服务，请登录该公司网站地址：www.sinosure.com.cn

如果在没有有效风险规避情况下发生了风险损失，也要根据损失情况尽快通过自身或相关手段追偿损失。通过信用保险机构承保的业务，则由信用保险机构定损核赔、补偿风险损失，相关机构协助信用保险机构追偿。

5.6 其他应注意事项

（1）乌克兰政府致力推动改革和反腐败，但制度问题和贪污腐败现象短期内难以完全解决。中国企业在赴乌投资之前应进行充分的市场调研，在投资经营时要寻找信誉可靠的代理机构提供专门法律、税务咨询服务，遵守乌克兰相关法律，守法经营。

（2）企业来乌克兰开拓市场后，可与中国驻乌克兰大使馆经商处建立联系，经商处会根据社会情况不定期发布消息，提醒企业注意安全保障；经商处每年上半年和下半年至少各举办一次中资企业座谈会，交流市场情况和经验。

（3）2019年4月，泽连斯基当选乌克兰总统，其领导的人民公仆党随后在议会中主导执政联盟，继续推进改革。2020年3月，乌克兰政府班子在上任不到一年内大换血，部分领域政策延续性受到挑战。2020年10月，乌克兰将举行地方选举。在乌中资企业应密切关注局势发展，做好预判和应对。

（4）应善于用法律手段维护合法权益。

【案例】2015年，乌克兰曾出台法律，要求针对经济问题的检查不得干扰企业正常生产。但在2019年3月，乌克兰警方因经济纠纷进入中资企业一家位于尼古拉耶夫地区的电站要求企业停产。在中国驻乌使馆经商处、中国商会等部门支持下，企业通过法律途径维护了其合法权益。

6. 中国企业如何在乌克兰建立和谐关系?

6.1 处理好与政府和议会的关系

熟悉乌克兰政府事务，掌握与政府沟通的技巧，与中央和地方政府建立良好关系，对于企业在乌克兰的经营活动取得良好成绩具有重要意义。以基辅市为例，该市经济投资局、土地资源局等是外国企业在基辅市经营首先需要打交道的部门。同时，还需要与警察、税务等执法部门保持良好的关系。

除了政府部门外，乌克兰议会负责经济各领域的立法工作，与外国企业在乌经营活动和权益直接相关。因此，企业应密切关注议会立法活动，通过多种方式反映政策诉求，及时采取应对措施。

6.2 妥善处理与工会的关系

企业应加强对乌克兰《劳动法》的学习，加强与工会沟通，强化企业社会责任意识和文化建设，建立劳资双方和谐的沟通机制，避免出现劳资纠纷。

6.3 密切与当地居民的关系

中国企业在当地建立和谐的居民关系应该做到：

(1) 创新宣介模式

企业应通过多种媒体途经加强宣传，在利用传统媒体扩大知名度的同时，利用Facebook、抖音等新媒体扩大与受众的联系，提升当地民众对企业品牌的认知度和认同度，为经营活动营造良好的氛围。

(2) 实现雇员本土化

尽可能雇用当地员工，通过与当地雇员的和谐合作，增进与当地居民的交流。对当地雇员要根据业务需要进行培训，培养当地各类行业人才。

(3) 积极融入当地社会

积极参与当地经济文化生活，通过政府公关和客户服务融入当地社会，赞助当地慈善事业和环保事业，适当开展宣传中国文化和企业文化的活动，拉近企业与当地居民的距离。

【案例】以中粮乌克兰和联想公司为例，完全实现本地化经营，当地员工比例达到100%；乌克兰复兴开发银行、中建材、泛达农业、中乌

农投、Evo-Vtor等多家公司本地员工比例达到90%以上。华为乌克兰公司在乌克兰基辅国立大学建立信息人才教育学院，几年来帮助乌克兰培养了数百名高素质的信息专业人才。

6.4 尊重当地风俗习惯

企业应充分重视乌克兰的宗教文化风俗，尊重教民的信仰。企业经营者在社交和商务场合应保持良好的风度，遵守当地的各类规定，树立正面形象。

6.5 依法保护生态环境

《乌克兰环境保护法》是乌克兰保护生态环境的基本法，企业应对其内容有所了解。在经营过程中，要做好环保预算，注意项目的实施是否需要环保部门开具专门许可证，避免对生态环境造成破坏。

【案例】以中国港湾工程有限公司为例，该公司严格遵守乌克兰环保法律，在“南方”港疏浚工程作业中，严格遵守乌克兰法律规定和业主要求，坚持按指定地点排淤，各项指标合格，提前3个月圆满完成项目合同，树立了企业品牌。

6.6 承担必要的社会责任

企业应依法经营，按章纳税，积极吸纳当地居民就业，主动参与公益活动，关注所在社区的发展，承担必要的社会责任。在经营过程中，企业还应关注项目实施和业务发展带来的资源、环境、劳务、安全以及社会治安等问题，以免引起当地居民的反感和抵制。

【案例】联想、华为公司进入乌克兰市场以来，坚持合法合规运营、依法纳税，拥有良好纳税记录，提供众多就业岗位。

6.7 懂得与媒体打交道

（1）充分重视媒体的传播作用

企业形象和品牌的树立有赖于媒体的传播，企业可通过广告、赞助等媒体形式，树立良好的社会形象，间接实现销售力和品牌力的提升。

（2）充分利用媒体的信息资源

在乌克兰投资的企业难免会遇到信息不畅、调研成本过高的问题。事实上很多专业媒体掌握关于当地产业发展、市场特点、消费群体的准确信息，通过与其合作，企业可以较快获取所需的商业信息。

（3）正确处理负面报道

政府部门的行政检查、消费者投诉、竞争企业作祟等原因都有可能引发乌克兰媒体对企业的负面报道。企业应充分发挥自媒体的作用，建立信息公布平台，通过日常业务宣介和针对性报道，有效传播正面信息，引导媒体对负面事件的理解，及时促其变换角度报道，在关键时刻给企业提供正能量。

6.8 学会和执法人员打交道

中方人员在乌克兰居留期间，应注意随身携带身份证件、居住证明，遇到执法人员检查身份证件时，应查看并记录执法人员的合法证件，了解检查的项目，配合合法检查。遇到强行搜查且不出示任何身份证明时，应及时与中国驻乌克兰大使馆领事取得联系，申请领事保护。

在乌克兰经营期间，企业应聘请专职律师或与专业的法律咨询机构合作，为企业财产、经营活动、员工安全提供法律保障服务。

6.9 传播中国传统文化

中国传统文化是世界优秀文化中的瑰宝，随着中国企业“走出去”逐步走进乌克兰。在乌中资企业积极支持各类传播中国传统文化的活动。

6.10 其他

中国企业在乌克兰经营应处理好与当地同行企业的关系，避免与当地企业恶性竞争，通过加入中国商会、当地行业商会、协会等组织，实现与当地同行企业的有序竞争。

7. 中国企业/人员在乌克兰遇到困难该怎么办？

7.1 寻求法律保护

(1) 通过律师和法律咨询机构维护自身权益

中国与乌克兰在法律体系和语言方面存在较大差异，且乌克兰现行法律繁多，变化较快，中国企业应与当地律师和法律咨询机构建立合作关系，请其负责企业法律事务，一旦涉及经济纠纷，可以借助律师的力量寻求法律途径解决，保护自身利益。乌克兰的法律服务比较发达，不少跨国律师事务所均在乌克兰主要城市设有分支机构。

(2) 防范经营风险

中国企业在乌克兰开展商务和投资经营，应严格按照乌克兰的法律和相关国际法对项目进行评估和审查，防范可能出现的法律漏洞。建议企业在签订贸易合同前，不仅应首先对贸易伙伴的资信情况和产品、服务质量有充分、详细的了解，还应周密考虑合同各项条款，对未来可能产生的纠纷有所预见，特别要防范收汇风险。此外，可在商务合同中明确仲裁条款，尽量选择依据中国法律或相关国际法解决商务纠纷。

(3) 寻求商会和行业协会支持帮助

乌克兰中国商会（CCA）是由中国企业发起的、在乌克兰正式注册的非赢利性法人机构，自2015年成立以来，会员数量快速增长，其中乌资企业超过半数。世界四大律师事务所和会计师事务所都是其会员企业。商会与乌克兰各大部委及地方政府建立了良好的合作关系。在乌克兰经营的中国企业可以加入乌克兰中国商会，利用其广泛的资源和渠道解决经营中遇到的实际问题。乌克兰工商联及其下设在乌克兰各地的分支机构可为外国企业提供法律咨询服务，此外有关行业（如纺织业、建筑业、电子业等）均设有非官方的行业协会。

7.2 寻求当地政府帮助

近年来，乌克兰各政府部门和地方政府都非常重视招商引资工作。中国企业可积极与乌克兰各级政府建立密切联系，及时通报企业发展情况，反映遇到的问题，寻求所在地政府的支持与帮助。当经营活动遇到困难或遭到不公正待遇时，除向中国驻乌克兰大使馆和国内主管部门报告外，还应及时与乌克兰当地政府部门取得联系，获得支持和帮助。

7.3 取得中国驻当地使（领）馆保护

（1）报到登记

中国企业在开展对乌克兰投资、工程承包和劳务等合作前，应根据国内相关规定，履行必要程序；企业或机构在当地完成注册后要及时向经商处进行报到登记；在日常经营中，保持与经商处的联络，定期通报企业经营和项目进展情况。

（2）遭遇殴打、抢劫、敲诈的处理建议

如在乌克兰发生被歹徒殴打、抢劫或物品被盗时，应就近向乌克兰警方报案并将有关情况通报中国驻乌克兰使领馆领事部门；如遇乌克兰警察的不公正执法，应记住其警号、证件号码或车牌号码，向乌克兰内务机关投诉并将情况通报中国驻乌克兰使领馆领事部门。

（3）护照遗失的处理建议

如在乌克兰不慎遗失护照，应立即向当地警方报案，同时要求其出具丢失证明，并尽快向中国驻乌克兰使领馆申请补发旅行证。申请时需说明护照遗失经过、填写申请表、提供警方证明和本人照片。

（4）违法被拘的处理建议

如在乌克兰因违法被拘留、逮捕或限制自由，应请乌克兰警方通知中国驻乌克兰使领馆，使领馆领事官员将提供必要的领事保护。

（5）车祸、身亡和失踪的处理建议

如遇车祸或其他意外人身伤亡，应立即向乌克兰警方报案，中国驻乌克兰使领馆将根据报案或警方通报，对死者身份进行确认。如确系中国公民，使馆将及时通知死者家属到乌克兰处理善后事宜，届时使领馆将提供必要的领事协助。如在境外失踪，知情者或家属应立即向乌克兰警方报案并将失踪者的有关情况通报中国驻乌克兰使领馆，使领馆将敦促乌有关部门寻找失踪者。

7.4 建立并启动应急预案

（1）客观评估潜在风险

中国企业在乌克兰开展投资合作和商务经营活动，要根据本地区和行业的实际情况，认真客观地评估各种潜在的风险，有针对性地建立起本企业应对紧急情况的各种预案。

（2）强化意识、明确责任

强化安全责任，明确安全责任人；根据实际需要，安装必要的安全设备，保障企业和员工财产和人身安全。

（3）及时启动应急预案如遇自然灾害、人为安全事故、恐怖袭击或其他突发事件，企业应立即启动应急预案，并向使馆和企业国内总部报告，采取一切可能措施力争将损失控制在最小范围。

8. 在乌克兰遭遇重大突发事件怎么办？

8.1 乌克兰新冠肺炎疫情发展情况

2020年3月3日，乌克兰出现首例境外输入新冠肺炎感染病例。截至4月28日上午10时，乌克兰新冠肺炎累计确诊病例达9410例，单日新增病例401起，累计治愈病例992起，累计死亡病例239起。乌克兰政府预计疫情高峰于5月初到来。

8.2 乌克兰的疫情防控措施

2020年3月12日起，乌克兰开始实施为期3周的全国隔离措施，所有教育机构停课，200人以上的聚集性活动取消。根据规定，不遵守隔离令的公民将承担刑事或行政责任。3月25日，乌克兰政府宣布全国实行紧急情况并延长隔离期至4月24日。4月22日，乌克兰政府将现有隔离措施延长至5月11日。乌克兰政府计划于5月12日后，根据疫情控制态势逐步放宽隔离限制性措施。

(1) 人员限制措施。2020年3月16日起，乌克兰宣布禁止外国人入境（持有永久和临时居留证的人员、外交官和国际组织代表等除外）。

(2) 进出口限制措施。2020年3月3日起，禁止从中国携带宠物和野生食肉动物入境。6月1日前，禁止出口医用口罩、护目镜等防护用品，禁止出口乙醇。7月1日前，禁止出口荞麦。2019-2020销售年度（2020年6月30日前）小麦出口限额为2020万吨（目前已出口1800万吨）。

(3) 交通限制措施。2020年3月17日起，停止国际客运（航空、铁路、公路，私家车除外）。3月18日中午12时起，暂停航空、铁路、公路客运城际交通，市内地铁停运。私家车通行不受限制。

(4) 其他限制措施。2020年3月17日起，全国范围内关闭除食品店、日用品店、银行和保险公司之外的所有店铺；全国范围内，禁止10人及以上的群众聚集活动。4月6日起，严禁不戴口罩进入公共场所；非执行公务情况下禁止两人以上同行；禁止16岁以下未成年人单独出入公共场所；禁止在公园、街心花园、娱乐区、森林公园和滨河区游玩，只允许一人进行遛狗；禁止使用运动场和儿童游乐场；严禁组织10人以上的活动等。

8.3 乌克兰的疫情防控措施对外商投资合作业务的影响

受新冠肺炎疫情与隔离限制措施的影响，乌克兰国内供需双收缩，外部融资挑战加剧，外贸遭受冲击，经济衰退无悬念。乌克兰政府预测，2020年乌克兰GDP将下降4.8%，国际货币基金组织预测乌克兰经济下降7.7%。

8.4 乌克兰对受影响的外商投资企业有哪些支持政策？

为应对新冠肺炎疫情对经济造成的负面影响，乌克兰政府推出了一系列企业纾困措施，主要针对中小企业，例如，减免国有土地租金和部分税费，实施“5%、7%和9%”的优惠利率贷款政策等，符合条件的外资企业可根据有关规定进行申请政策支持。

8.5 新冠肺炎疫情对当地中资企业的影响及防范当地疫情风险的建议

中乌双边贸易仍保持两位数增长，中国自乌克兰进口增长较快，但对乌克兰出口明显下降。据中国海关总署统计，2020年1-3月，中乌双边贸易额为27.09亿美元，同比增长12.5%。其中中国对乌克兰出口13.95亿美元，同比下降10.3%；自乌克兰进口13.14亿美元，同比增长54.1%。中国对乌克兰出口主要为机电产品和轻工产品，面临乌克兰经济需求衰退、国际物流不畅等问题。预计随着欧洲疫情形势逐步平稳，中国对乌克兰出口将有所改善。进口方面，中国自乌克兰进口主要为农产品和矿产品。

受国内工人无法按时派出的影响，中国企业在乌克兰承包工程项目普遍出现进度滞后现象，部分企业选择加大大地分包力度。乌克兰公共和私营部门投资意愿下降，导致在谈业务进展缓慢。制造业企业面临原材料供给不及时、需求下降等问题，部分企业选择以停工、削减工资支出等方式应对。建议有关企业密切关注乌克兰疫情发展形势和防疫政策动向，进一步完善项目投资、投标可行性分析，做好风险预判。

附录1 乌克兰政府部门和相关机构一览表

(1) 地区发展、建设和住房公共事业部

网址: www.minregion.gov.ua

地址: г.Киев, ул. Большая Житомирская, 9-юридический адрес
(ул. Делова,24)

电话: 0038-044-2788290, 2840554

传真: 0038-044-2788390

电邮: minregion@minregion.gov.ua

(2) 内务部

网址: www.mvs.gov.ua

地址: г.Киев, ул. Академика Богомольца, 10

电话: 0038-044-2560333

传真: 0038-044-2536404

(3) 能源与环境保护部

网址: mineco.gov.ua

地址: г.Киев, ул.Крещатик,30 或 ул. Б. Хмельницкого, 4

电话: 0038-044-5313687, 2063845, 2063115

电邮: kanc@mev.gov.ua

(4) 经济发展、贸易和农业部

网址: www.me.gov.ua

地址: г.Киев, ул. Грушевского, 12/2

电话: 0038-044-2004753, 2004461 (外贸)

传真: 0038-044-2536371

电邮: meconomy@me.gov.ua (agro.me.gov.ua)

(5) 外交部

网址: www.mfa.gov.ua

地址: г.Киев, Михайловская площадь,1

电话: 0038-044-2381657, 2381888

传真: 0038-044-2722212

电邮: zsmfa@mfa.gov.ua

(6) 教育和科学部

网址: www.mon.gov.ua

地址: г.Киев, просп. Победы, 10

电话: 0038-044-4813221

传真: 0038-044-4814796

电邮: mon@mon.gov.ua

(7) 卫生部

网址: www.moz.gov.ua

地址: г.Киев, ул. Грушевского, 7

电话: 0038-044-2536194

传真: 0038-044-2534017

电邮: moz@moz.gov.ua

(8) 社会政策部

网址: www.msp.gov.ua

地址: г.Киев, ул. Эспланадная, 8/10

电话: 0038-044-2898622, 2897060

传真: 0038-044-2890098

电邮: info@mlsp.gov.ua

(9) 基础设施部

网址: mtu.gov.ua

地址: г.Киев, просп. Победы, 14

电话: 0038-044-3515009

传真: 0038-044-3514845

电邮: press@mtu.gov.ua

(10) 乌克兰文化, 青年和体育部

网址: mkms.gov.ua

地址: г.Киев, ул. Ивана Франка, 19

电话: 0038-044-2352378

传真: 0038-044-2353257

电邮: info@mkms.gov.ua

(11) 财政部

网址: www.minfin.gov.ua

地址: г.Киев, ул. Грушевского, 12/2

电话: 0038-044-2015630

电邮: infomf@minfin.gov.ua

(12) 司法部

网址: www.minjust.gov.ua

地址: г.Киев, ул.Городецкого,13

电话: 0038-044-2783723, 2711783, 3642393(call center)

传真: 0038-044-2711783

电邮: themis@minjust.gov.ua; callcentre@minjust.gov.ua

(13) 国家税务署

网址: www.tax.gov.ua

地址: 04655, м. Киев-53, Львовская пл, 8

电话: 0038-0-800-501007(call center),044-2726255,044-2722956

电邮: post@tax.gov.ua

(14) 国家海关署

网址: www.customs.gov.ua

地址: вул. Дегтярівська, 11-г, м. Київ, Україна, 04119

电话: 0038-044-4812042, 0038-044-4812041

电邮: post@customs.gov.ua

(15) 国家统计局

网址: www.ukrstat.gov.ua

地址: Вул. Ш. Руставелі, 3, м.Київ, 01601, Україна

电话: 0038-028-72422

电邮: office@ukrstat.gov.ua

(16) 国家银行

网址: www.bank.gov.ua

地址: г.Киев, ул. Институтская, 9

电话: 0038-044-2530180, 0038-0-800-505240

(17) 乌克兰工商会

网址: www.ucci.org.ua

地址: ул.Большая Житомирская, 33

电话: 0038-044-5842824

传真: 0038-044-5842827

电邮: ucci@ucci.org.ua

(18) 国家调查局

网址: dbr.gov.ua

地址: ул. Симона Петлюры, 15

电话: 0038-044-2946417(Канцелярия)

电邮: info@dbr.gov.ua; public@dbr.gov.ua

附录2 乌克兰中资企业商会、华人社团和主要中资企业一览表

(1) 乌克兰中国商会

网址: www.cca.com.ua

地址: str Sretenskaya 10, Kyiv

电话: 0038-073-1540772

(2) 乌克兰华人华侨协会

网址: dciu.org.ua

电话: 0038-068-7847929

电邮: dciukraine@hotmail.com

(3) 中国电建乌克兰代表处

网址: www.powerchina.cn

地址: Room 301, Lesi Ukrainky Blvd 26, Kyiv, Ukraine

电话: 0038-050-832355

电邮: yuexin@powerchina-intl.com

(4) 中建材国际乌克兰公司

网址: cnbm.com.ua/ru/电邮: office@cnbm.com.ua

(5) 中粮国际乌克兰公司

网址: www.cofcointernational.com/

地址: 32-B Konovaltsa St., Office 1019, Kyiv, Ukraine

电话: 0038-044-2202500

电邮: ivannamedvid@cofcointernational.com

(6) 中远海运乌克兰有限公司

地址: 4 Nechipurenko Lane, office 12, 65045, Odessa, Ukraine

电话: 0038-048-7340780

(7) 华为技术乌克兰公司

网址: www.huawei.com/ua/

地址: ул. Радищева, 10/14, Киев, 02000

电话: 0038-044-4987718

电邮: ukraine@huawei.com

后记

《对外投资合作国别（地区）指南》之《乌克兰》，对中国企业尤其是中小企业到乌克兰开展投资合作业务时普遍关注的投资合作环境进行了客观介绍；针对中国企业到乌克兰开展业务可能出现的各种问题给予了提示。希望本《指南》能够成为中国企业走进乌克兰的入门向导，但由于篇幅有限，加之不同投资者所需信息各异，本《指南》提供的信息仅供读者参考，不作为企业投资决策的全部依据。

商务部对外投资和经济合作司组织协调本《指南》编制工作。本《指南》由中国驻乌克兰大使馆经商处编写。商务部研究院对外投资合作研究所和中国海外投资咨询中心的专家学者对《指南》内容进行了补充和修改。商务部欧亚司的同志对文中相关内容提出了宝贵意见。

在编写本书过程中，我们参阅了中国外交部、中国海关、乌克兰国家统计局和经济研究所等政府部门和专业机构，以及世界银行、国际货币基金组织、世界贸易组织等国际组织的公开信息，特此说明并表谢意。由于时间仓促，加之我们的水平有限，如有不当之处，欢迎批评指正。

编著者
2020年7月