

# 对外投资合作国别（地区）指南

## 伊朗

（2021年版）

商务部国际贸易经济合作研究院  
中国驻伊朗大使馆经济商务处  
商务部对外投资和经济合作司

## 前言

当前，世界正处于大发展大变革大调整时期，和平与发展仍然是时代主题，经济全球化在曲折中继续前进，开展国际经贸合作面临重要机遇。同时，世界百年未有之大变局正加速演进，新一轮科技革命和产业变革带来的竞争日趋激烈，气候变化、疫情防控等全球性问题对人类社会带来前所未有的影响，国际经贸合作环境日趋复杂。我国建设更高水平开放型经济新体制，发展对外投资合作，应把握国际格局发展战略态势，统筹国内和国际，积极应对挑战，趋利避害，实现可持续发展，为全球经济复苏作出积极贡献。

商务部坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，积极鼓励有条件的企业走出去，融入全球产业链供应链，引导对外投资合作健康平稳有序发展。2020年，中国对外直接投资额达1537.1亿美元，首次位居全球第一，在全球直接投资中的影响力不断扩大。中资企业合理有效利用境外市场资源，积极开展国际合作和竞争，助力东道国经济社会发展，也为全球经济复苏注入活力。

为更好地帮助企业了解和熟悉当地营商环境，有效防范化解包括新冠肺炎疫情在内的各类风险，商务部国际贸易经济合作研究院和驻外使领馆经商机构编写了2021版《对外投资合作国别（地区）指南》（以下简称《指南》）。《指南》涵盖175个国家和地区，全面、客观地反映对外投资合作所在国别（地区）宏观经济形势、法律法规、经贸政策、营商环境等走出去企业关心的事项。在数字经济和绿色经济正在成为重组全球要素资源、重塑全球经济结构、改变全球竞争格局的关键力量和全球发展新动能的背景下，《指南》对部分国别（地区）发展数字经济和绿色发展的有关政策法规、发展现状和国际合作给予关注。

希望2021版《指南》对有意走出去、开展对外投资合作的企业有所帮助，也欢迎社会各界批评指正，提出宝贵意见。同时，我们将认真吸纳有益建议，不断改进工作，把《指南》越办越好，为提升企业国际化经营能力和水平，应对各类风险挑战，推动对外投资

合作高质量发展发挥更大作用。

我们将立足新发展阶段、贯彻新发展理念、服务构建新发展格局，创新《指南》编制工作，更加精准有效地为走出去企业提供优质信息服务，助力企业走出去行稳致远。

对外投资合作国别（地区）指南  
编制办公室  
2022年1月

## 参赞的话

伊朗位于亚洲西南部，同土库曼斯坦、阿塞拜疆、亚美尼亚、土耳其、伊拉克、巴基斯坦和阿富汗相邻，南濒波斯湾和阿曼湾，北隔里海与俄罗斯和哈萨克斯坦相望，素有“欧亚陆桥”和“东西方空中走廊”之称。作为“一带一路”沿线的重要节点国家，伊朗人口众多，地理位置优越，资源禀赋优势明显，是西亚北非地区的经济大国，具有较大的发展潜力。

中国和伊朗都是具有数千年历史的文明古国，古代“丝绸之路”见证了两国人民绵延千年、源远流长的友好情谊，2021年将迎来中伊建交50周年。近年来，在中伊两国领导层的高度重视和关怀下，中伊双边关系保持良好发展势头，传统友谊得以持续巩固，全方位交流与合作稳步推进，各领域务实合作成果丰硕。2016年1月，习近平主席访问伊朗，将两国关系提升至全面战略伙伴关系，两国经贸合作不断走向深入。中国商务部与伊朗财经部定期举办部长级中伊经贸联委会，推进中伊经贸合作。目前，伊朗是我国重要的原油进口来源地、是我国在中东地区的重要工程承包市场及投资目的地。我国是伊朗最大的贸易伙伴，同时也是伊朗最大的石油及非石油产品出口市场，重要的外国直接投资来源地。2020年，中伊双边贸易额为149.1亿美元，中资企业对伊朗直接投资存量54.8亿美元，新签承包合同6750万美元。按照共建“一带一路”倡议，中伊两国正切实加强战略对接，致力共同发展。

2018年5月，美国单方面退出伊核协议，随后重新对伊朗实施严厉的经济制裁。2020年1月，伊朗因苏莱曼尼将军被袭遇害事件与美国走到战争边缘，两国紧张关系加剧。2020年2月，伊朗爆发新冠肺炎疫情，迄今感染人数已近300万，疫苗接种进度迟缓，疫情尚未得到根本性扭转。当前，受制裁和疫情双重因素影响，伊朗经济社会前景存在较多不确定因素。赴伊朗承揽工程、进行投资贸易的企业应充分考虑制裁风险、商业风险及安全风险，稳妥谨慎、适度有序地开展相关合作，以切实保障人员及财产安全。

本投资指南力求客观描述伊朗国内经济社会情况，以及所面对的国际环境，为有意赴伊朗投资经商的企业提供参考。欢迎中资企业与中国驻伊朗大使馆经商处保持密切联系，我们将全力提供必要帮助和优质服务。

中国驻伊朗大使馆经商处参赞 许启崧  
2021年6月

# 目 录

导言 这本指南将告诉你什么? .....	1
1. 国家概况.....	2
1.1 发展简史.....	2
1.2 自然环境.....	3
1.2.1 地理位置 .....	3
1.2.2 自然资源 .....	4
1.2.3 气候条件 .....	5
1.3 人口和行政区划.....	5
1.3.1 人口分布 .....	5
1.3.2 行政区划 .....	5
1.4 政治环境.....	6
1.4.1 政治制度 .....	6
1.4.2 主要党派 .....	9
1.4.3 政府机构 .....	9
1.5 社会文化.....	10
1.5.1 民族 .....	10
1.5.2 语言 .....	10
1.5.3 宗教和习俗.....	10
1.5.4 科教和医疗.....	10
1.5.5 工会及其他非政府组织 .....	12
1.5.6 主要媒体 .....	12
1.5.7 社会治安 .....	13
1.5.8 节假日 .....	14
2. 经济概况.....	16
2.1 宏观经济.....	16
2.2 重点/特色产业.....	18
2.3 基础设施.....	20
2.3.1 公路 .....	20

2.3.2 铁路 .....	21
2.3.3 空运 .....	21
2.3.4 水运 .....	22
2.3.5 电力 .....	23
2.3.6 数字基础设施 .....	23
2.4 物价水平 .....	23
2.5 发展规划 .....	24
<b>3. 经贸合作 .....</b>	<b>27</b>
3.1 经贸协定 .....	27
3.2 对外贸易 .....	28
3.3 吸收外资 .....	29
3.4 外国援助 .....	30
3.5 中伊经贸 .....	31
3.5.1 双边协定 .....	31
3.5.2 双边贸易 .....	32
3.5.3 双向投资 .....	33
3.5.4 承包工程和劳务合作 .....	33
3.5.5 境外经贸合作区 .....	34
3.5.6 中伊产能合作 .....	34
<b>4. 投资环境 .....</b>	<b>36</b>
4.1 投资吸引力 .....	36
4.2 金融环境 .....	37
4.2.1 当地货币 .....	37
4.2.2 外汇管理 .....	38
4.2.3 银行和保险公司 .....	39
4.2.4 融资渠道 .....	41
4.2.5 信用卡使用 .....	41
4.3 证券市场 .....	41
4.4 要素成本 .....	42
4.4.1 水、电、气、油价格 .....	42
4.4.2 劳动力工薪及供需 .....	43

4.4.3 土地及房屋价格 .....	43
4.4.4 建筑成本 .....	44
5. 法规政策 .....	45
5.1 贸易法规和政策 .....	45
5.1.1 贸易主管部门 .....	45
5.1.2 贸易法规 .....	45
5.1.3 贸易管理的相关规定 .....	45
5.1.4 进出口商品检验检疫 .....	47
5.1.5 海关管理规章制度 .....	48
5.2 外国投资法规 .....	49
5.2.1 投资主管部门 .....	49
5.2.2 投资行业的规定 .....	49
5.2.3 投资方式的规定 .....	54
5.2.4 安全审查的规定 .....	55
5.2.5 基础设施PPP模式发展情况 .....	55
5.3 数字经济相关政策和法规 .....	56
5.4 绿色经济相关政策和法规 .....	57
5.5 企业税收 .....	58
5.5.1 税收体系和制度 .....	58
5.5.2 主要税赋和税率 .....	59
5.6 特殊经济区域规定 .....	61
5.6.1 经济特区法规 .....	61
5.6.2 经济特区介绍 .....	62
5.6.3 重点行政区域及相关法律法规介绍 .....	64
5.7 劳动就业法规 .....	65
5.7.1 劳工（动）法核心内容 .....	65
5.7.2 外国人在当地工作的规定 .....	67
5.8 外国企业在伊朗获得土地/林地的规定 .....	68
5.8.1 土地法的主要内容 .....	68
5.8.2 外资企业获得土地的规定 .....	68
5.9 外资公司参与当地证券交易的规定 .....	68
5.10 环境保护法规 .....	68
5.10.1 环保管理部门 .....	69

5.10.2 主要环保法律法规名称 .....	69
5.10.3 环保法律法规基本要点 .....	69
5.10.4 环保评估的相关规定 .....	70
5.11 伊朗反对商业贿赂的规定 .....	70
5.12 外国企业承包当地工程的规定 .....	71
5.12.1 许可制度 .....	71
5.12.2 禁止领域 .....	71
5.12.3 招标方式 .....	71
5.12.4 验收规定 .....	72
5.13 保护知识产权的规定 .....	72
5.13.1 知识产权保护的法律法规 .....	72
5.13.2 知识产权侵权的相关处罚规定 .....	73
5.14 解决商务纠纷的主要途径及适用的法律 .....	73
<b>6. 在伊朗开展投资合作的手续 .....</b>	<b>76</b>
6.1 投资注册企业需要办理的手续 .....	76
6.1.1 设立企业的形式 .....	76
6.1.2 注册企业的受理机构 .....	76
6.1.3 注册企业的主要程序 .....	76
6.2 承揽工程项目的程序 .....	77
6.2.1 获取信息 .....	77
6.2.2 招标投标 .....	78
6.2.3 政府采购 .....	78
6.2.4 许可手续 .....	78
6.3 专利和注册商标申请 .....	79
6.3.1 申请专利 .....	79
6.3.2 注册商标 .....	79
6.4 企业在伊朗报税的相关手续 .....	79
6.4.1 报税时间 .....	79
6.4.2 报税渠道 .....	80
6.4.3 报税手续 .....	80
6.4.4 报税资料 .....	80
6.5 工作准证办理 .....	80
6.5.1 主管部门 .....	80



6.5.2 工作许可制度.....	80
6.5.3 申请程序.....	80
6.5.4 提供资料.....	80
6.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构.....	81
6.6.1 中国驻伊朗大使馆经商处.....	81
6.6.2 伊朗驻中国大使馆.....	81
6.6.3 伊朗投资促进机构.....	82
6.6.4 中国商务部研究院对外投资合作研究促进中心 .....	82
<b>7. 中资企业在伊朗开展投资合作应注意的问题.....</b>	<b>83</b>
7.1 境外投资.....	83
7.2 对外承包工程.....	85
7.3 对外劳务合作.....	87
7.4 防范投资合作风险.....	88
<b>8. 中国企业在伊朗如何建立和谐关系.....</b>	<b>89</b>
8.1 处理好与政府和议会的关系.....	89
8.2 妥善处理与工会的关系.....	89
8.3 密切与当地居民的关系.....	90
8.4 尊重当地风俗习惯.....	90
8.5 依法保护生态环境.....	91
8.6 承担必要的社会责任.....	92
8.7 懂得与媒体打交道.....	93
8.8 学会和执法人员打交道.....	93
8.9 传播中国传统文化.....	93
8.10 其他.....	94
<b>9. 中国企业/人员在伊朗如何寻求帮助.....</b>	<b>95</b>
9.1 寻求法律保护.....	95
9.2 寻求当地政府帮助.....	95
9.3 取得中国驻当地使（领）馆保护.....	95

---

9.4 建立并启动应急预案.....	96
9.5 其他应对措施.....	96
10. 在伊朗应对新冠肺炎疫情.....	98
10.1 新冠肺炎疫情现状.....	98
10.2 疫情防控措施.....	99
10.3 伊朗后疫情时期的经济政策.....	100
10.4 对外商投资企业的抗疫专项支持政策.....	101
10.5 对中资企业的特别提示.....	101
附录1 伊朗政府部门和相关机构一览表.....	104
附录2 伊朗中资企业联谊会联系方式.....	107
后记.....	108

## 导言 这本指南将告诉你什么？

在你准备赴伊朗伊斯兰共和国（The Islamic Republic of Iran，以下简称“伊朗”）开展投资合作之前，是否对伊朗的投资合作环境有足够的了解？那里的政治、经济和社会文化环境如何？有哪些行业适合开展投资合作？在伊朗进行投资合作的商务成本是否具有竞争力？应该怎样办理相关审核手续？当地规范外国投资合作的法律法规有哪些？在伊朗开展投资合作应特别注意哪些事项？一旦遇到困难该怎么办？如何与当地政府、议会、工会、居民、媒体以及执法部门打交道？《对外投资合作国别（地区）指南》系列丛书之《伊朗》将会给你提供基本的信息，成为你了解伊朗的向导。

# 1. 国家概况

## 1.1 发展简史

伊朗是一个具有5000多年历史的文明古国，古称波斯，我国汉书称之为安息。早在距今10万年前的旧石器时代，伊朗西部便有人类居住。约公元前2700年，居住在伊朗高原西南卡伦河流域的埃兰人建立了埃兰王国（Elam）。公元前2000年，印欧人种的一支——雅利安人由中亚南迁至伊朗高原，逐渐与当地土著居民融合，形成伊朗人的主体，并建立伊朗历史上第一个雅利安人国家“米底王国”。公元前6世纪，波斯部落阿契美尼德族居鲁士统一伊朗各部，建立阿契美尼德王朝，史称波斯帝国。第三代波斯王大流士一世统治时期达到鼎盛，成为世界上第一个地跨亚、非、欧三洲的帝国。波斯帝国于公元前330年被亚历山大所灭，亚历山大帝国分裂后，伊朗归塞琉西王国统治。公元前129年，伊朗帕提亚人击败塞琉西王国，建立安息王朝。公元224年萨珊王朝推翻安息，占领伊朗全境，并积极向东扩张，确立祆教（拜火教）为国教，创造了古代伊朗最辉煌时期。萨珊王朝与罗马征战200余年，于公元651年被阿拉伯人灭亡。此后，伊朗先后被阿拉伯、塞尔柱突厥人、蒙古人创建的国家统治。公元1502年，自称为萨珊波斯后裔的伊斯梅尔一世建立萨法维王朝，并将伊斯兰教什叶派之十二伊玛姆派定为国教，极盛时版图包括阿富汗，定都伊斯法罕。1722年萨法维王朝被阿富汗人攻灭。1736年，伊朗霍拉桑地区部落首领纳迪尔率军驱逐阿富汗人，建立以马什哈德为中心的阿夫沙尔王朝。1749年，凯历姆汗建立以设拉子为中心的赞德王朝。1779年至1921年，伊朗东北部的土库曼人建立恺伽王朝，定都德黑兰。恺伽王朝时期，西方列强加大对伊朗的争夺。1801年俄国兼并格鲁吉亚，英国对伊朗发动三次战争，伊朗割地赔款并承认阿富汗独立。19世纪初，俄国三次入侵伊朗，侵占伊朗北部。此后，法国、奥匈帝国、美国等相继强迫伊朗签订不平等条约。19世纪下半叶，英俄加剧在伊朗的争夺。1907年至1915年，英俄两次瓜分伊朗：北部属于俄国，南部属于英国，中部为缓冲区。1921年，波斯哥萨克旅军官礼萨·汗发动政变，推翻恺伽王朝，1925年建立巴列维王朝，1935年改国名为伊朗。1978—1979年，霍梅尼领导伊斯兰革命，推翻巴列维王朝。1979年2月11日，霍梅尼正式掌权，这一天被定为伊朗国庆日。1979年4月1日霍梅尼宣布建立伊斯兰共和国，并成为伊斯兰革命最高领袖，实行政教合一的制度。1989年6月3日，霍梅尼病逝，原总统哈梅内伊继任领袖，7月28日，原议长拉夫桑贾尼当选总统。1993年6月11日，拉夫桑贾尼连任总统。1997年5月，伊朗总统文化事务顾问、前文化和伊斯兰指导部部长哈塔米当选总统，并于2001年6月大选中获选连任。2005年6月，伊朗举行第

九届总统选举，德黑兰市长艾哈迈·内贾德当选。2009年6月，艾哈迈迪·内贾德在伊朗第十届总统选举中获得连任。2013年6月15日，哈桑·鲁哈尼当选第十一届总统，并在2017年5月的第十二届总统选举中胜选连任至今。2021年6月，伊朗进行新一届总统选举，易卜拉欣·莱西赢得伊朗第13届总统选举。

伊朗于1945年10月24日成为联合国成员国，并参加联合国各附属委员会。此外，伊朗还加入联合国全部15个专门机构，迄今联合国及其相关机构中共有16个在伊朗设立代表处。伊朗1958年加入国际原子能组织（IAEA），1960年成为石油输出国组织（OPEC）创始成员国，1970年加入伊斯兰会议组织（OIC），1964年加入77国集团（G77），1984年正式加入不结盟运动（NAM），1985年成为经济合作组织（ECO）创始成员国，1997年加入发展中八国集团，2002年加入亚洲互相协作与信任措施会议（CICA），2004年成为亚洲合作对话组织（ACD）成员，2003年加入博鳌亚洲论坛，2006年加入亚太空间合作组织（APSCO）。

2005年7月，上合组织成员国元首理事会会议期间，伊朗被吸纳为组织观察员国。自2008年起，伊朗一直申请成为上合组织正式成员国，目前仍是观察员国。2005年6月，世界贸易组织（WTO）以全票通过方式接纳伊朗为观察员。

## 1.2 自然环境

### 1.2.1 地理位置

伊朗位于北纬25-40度，东经44-63.5度，在亚洲的西南部，北接土库曼斯坦、阿塞拜疆和亚美尼亚，濒临里海，与俄罗斯和哈萨克斯坦隔海相望；西与土耳其和伊拉克接壤；东邻巴基斯坦和阿富汗；南隔波斯湾、阿曼湾与科威特、巴林、卡塔尔、阿拉伯联合酋长国、阿曼和沙特阿拉伯等国相望。

伊朗是一个高原和山地相间的国家，平均海拔在900-1500米之间，高原和山地占全部领土的一半以上，境内1/4为沙漠，其余为可耕地。北部有厄尔布尔士（Alborz）山脉，海拔2400-3000米，主峰达马万德（Damavand）海拔5671米，是一座死火山，为伊朗最高峰。西北部属亚美尼亚高原一部分，多山间盆地，有全国最大的乌鲁米耶湖（Orumieh Lake）。西南部和南部有许多平行山岭，西部扎格罗斯（Zagros）山脉在伊朗境内绵延约1500公里，平均海拔2000米以上，把伊内地与海隔开。东部地区是干燥盆地，多沙漠，沙漠和荒地占全国面积的三分之二以上。北部里海和南部波斯湾、阿曼湾沿岸一带为冲击平原。伊朗境内主要河流有卡伦河（Karum）和塞菲德河（Sefid）。卡伦河是伊境内唯一可航运的河流，全长850公里。塞菲

德河流经厄尔布尔士山，水流湍急，不宜航运，全长约1000公里。伊朗国土面积近165万平方公里，全国可耕地面积超过5200万公顷，占国土总面积的30.1%，其中已耕面积占10.8%，永久性作物耕地1.2%，永久性草场18.1%。森林覆盖率6.8%，其他类型土地占63.1%。

伊朗首都德黑兰属于东4时区，冬令时（9月21日至次年3月20日）GMT+3.5小时=德黑兰时间（北京时间-4.5小时=德黑兰时间）；夏令时（3月21日至9月20日）GMT+4.5小时=德黑兰时间（北京时间-3.5小时=德黑兰时间）。

### 1.2.2 自然资源

伊朗油气资源丰富，绝大部分原油储藏于伊朗南部胡泽斯坦地区，以及波斯湾。天然气主要分布在胡泽斯坦地区和南帕尔斯地区。截至2019年底，伊朗已探明石油储量1556亿桶，约214亿吨，占世界总储量的9%，居世界第四位。截至2017年底，已探明天然气储量为33.5万亿立方米，位居世界第二位，占全球天然气总储量的17%，截至2019年底，液态天然气产量为日均55.5万桶。自2018年美国重启制裁以来，伊朗石油产量大幅下滑，截至2019年底，石油年产量约1.608亿吨，年增长率为负28.4%，原油和凝析油日均生产298万桶，年增长率为负30%。2019年12月，伊朗石油产量跌至190万桶/天，出口13.3万桶/天。2020年3月，伊朗原油装船量降至16万桶/天。拜登当选美国总统后，伊朗石油产量和出口量逐渐回升。2020年3月以来，伊朗原油出口量增至60万~70万桶/天。伊朗政府计划新财年每天开采450万桶原油和凝析油，每天石油出口增加到230万桶。

伊朗不仅是石油、天然气资源大国，也是世界上矿产最丰富的国家之一，素有“世界矿产博物馆”之美誉。已探明各种矿产68种，探明储量380亿吨，占世界总储量的7%，居世界第15位，同时拥有潜在矿产储量超过580亿吨。伊朗已开采矿种56个，年矿产量1.5亿吨，占总储量的0.55%，占全球矿产品总产量的1.2%。锌矿石储量2.3亿吨，居世界第一位；铜矿石储量33亿吨，约占世界总储量的4%，居世界第三位；铁矿石47亿吨，居世界第十位。其他已探明主要矿产品有：煤炭（21亿吨）、铬（1500万吨）、锰（360万吨）、钛（2.5亿吨）、铀（5000吨）、石膏（17亿吨）、石灰石（72亿吨）、装饰石材（30亿吨）、建筑石材（38亿吨）、明矾石（10亿吨）、磷酸盐（1650万吨）、长石（100万吨）、硅（200万吨）、石棉（7000万吨）和珍珠岩（1750万吨）等。其中，铜、锌和铬铁矿均为极具开采价值的富矿，品位分别高达8%、20%和45%。除此之外，伊朗还有一定的黄金、钴、锶、钼、硼、高岭土、斑脱土、氟、白云石、云母、硅藻土和重晶石等矿物储藏。

伊朗矿藏广泛分布在全国各地，从北部的东阿塞拜疆省到南部的霍

尔姆兹海峡都有矿藏储备。矿产资源比较丰富集中的省份主要有伊斯法罕、胡泽斯坦、克尔曼、亚兹德、霍拉桑拉扎维、哈马丹、赞詹和东阿塞拜疆等。目前，伊朗投入开采的矿山约2886个，国营约343个，私营约2543个。比较重要的国有大型矿山包括“四大国有铁矿”（古哈尔·赞密、戈尔·格哈尔、查多尔·马鲁、三甘·马尔卡兹）；松贡、萨尔切什梅和梅杜克等大型露天铜矿；安古兰锌矿，佳疆姆铝矿等。

此外，还有大量的锰、锑、铅、硼、重晶石、大理石等矿产资源。

### 1.2.3 气候条件

伊朗东部和内地属于大陆性的亚热带草原和沙漠气候，寒暑变化剧烈，夏季干燥炎热，冬季寒冷多风；西部山区多属亚热带地中海式气候，年平均降水量在500毫米以上；东部沙漠地区的降水量减少到100毫米左右；里海一带气候温和湿润，年平均降水量在1000毫米以上，中央高原平均降水量在100毫米以下。首都德黑兰最高气温在7月，平均最低和最高气温分别是22℃和37℃；最低气温在1月，平均最低和最高温度分别是3℃和7℃。平均海拔约1220米。

## 1.3 人口和行政区划

### 1.3.1 人口分布

截至2020年5月，伊朗全国人口为8492.9万，列世界第18位。年龄中位数为32岁，人口密度为每平方公里52人，城镇人口数量占比75.5%，人口年增长率为1.08%，生育率为2.15，人口平均寿命为77.3岁，15岁以下人口占比为24.1%，15~64岁人口占比为70.9%，65岁以上人口占比为5%，男性人口约占50.7%。伊朗统计中心（SCI）数据显示，截至2021年3月20日，劳动力（年龄大于15岁）数量为6261.3万人，占总人口的74%，大学以上学历劳动力占劳动力总数的10.9%。伊朗的主要城市包括（常住人口超过100万）：德黑兰（715.3万）、马什哈德（230.7万）、伊士法罕（154.7万）、卡拉季（144.8万）、设拉子（125.0万）、大不里士（142.5万）。

目前，在伊朗长期居住的华人约数百人，主要居住在首都德黑兰及其他大中城市。

### 1.3.2 行政区划

省是伊朗最高的行政区域，伊朗全国共设31个省，分别是：阿尔达比勒、厄尔布尔士、布什尔、恰哈尔马哈勒—巴赫蒂亚、东阿塞拜疆、伊斯法罕、法尔斯、吉兰、加兹温、古勒斯坦、哈马丹、霍尔木兹甘、伊拉姆、克尔曼、克尔曼沙赫、霍拉桑拉扎维、北霍拉桑、南霍拉桑、胡泽斯坦、

柯赫吉路耶-布耶尔阿赫马德、库尔德斯坦、洛雷斯坦、中央、马赞德兰、库姆、塞姆南、锡斯坦—俾路支斯坦、德黑兰、西阿塞拜疆、亚兹德、赞詹。

德黑兰市既是德黑兰省首府，也是伊朗首都，是伊朗政治、经济、文化中心和交通枢纽。德黑兰位于厄尔布尔士山南麓，北高南低，海拔1200~1900米（东北约70公里处的达马万德峰海拔5671米，是伊朗最高峰）。市区常住人口715.3万，面积750平方公里。主要产业有纺织、水泥、食糖、卷烟、玻璃及制品、鞋、陶瓷、电器、医药、汽车、炼油等，其工业产值约占伊朗全国（石油工业除外）的35%。

伊斯法罕省是伊朗最重要的工业中心之一，工业种类齐全，包括：钢铁、炼油、国防、医药、制造、化工、纺织、手工业等。胡泽斯坦省油气资源丰富，储量占全国的75%，是石化工业重镇。霍拉桑拉扎维省是伊朗的工农业大省，其藏红花产量居全国第一，小麦产量排第二位，省内汽车制造及零部件生产、食品加工、纺织等工业在伊朗占有重要地位。东阿塞拜疆省是伊朗重要的商业和农业省，也是重要工业基地。

## 1.4 政治环境

### 1.4.1 政治制度

【政体】1979年4月1日，经公民投票（98.2%的人投票赞成伊斯兰共和国体制），霍梅尼宣布伊朗伊斯兰共和国成立。自此，伊朗开始实施一套有别于世界上多数国家的独特政体。该政体的特点可概括为：政教合一，伊斯兰议会民主共和制，封建主义和资本主义相结合的三权分立体制。该政体的社会基础是受毛拉控制的寺院、神学院和广大虔诚的伊斯兰教徒。伊朗于1979年12月颁布第一部宪法，确立教法学家监护（法基赫监护）的政治制度。根据宪法规定，伊朗实施政教合一政体，神权统治高于一切，国家一切行为必须符合伊斯兰教原则，《古兰经》是所有法律的基础，最高领袖拥有至高无上的权力，凌驾于所有权力机构之上。1989年4月，伊朗对宪法进行部分修改，进一步强调伊朗政教合一体制、共和制及领袖的权力不可侵犯，在最高领袖领导下，实行行政、立法、司法三权分立制度。

【最高领袖】最高领袖的职责包括制定国家的总方针；统率全国武装力量；任免三军总参谋长、伊斯兰革命卫队总司令、军队总司令、治安部队总司令、动员部队总司令；司法首脑；声像组织主席；签署当选总统任职书；在最高法院判决总统有渎职行为，议会认为总统无执政能力后，有权罢免总统；有权决定举行公民投票、宣战、停战和大赦；协调和解决三权分歧；裁定通过正常途径得不到解决的一切问题。现任最高领袖为阿亚图拉·赛义德·阿里·哈梅内伊（1989年6月4日至今）。最高领袖办公室拥



有下列直属机构：穷人基金会、外交关系战略委员会、3.15基金会、烈士基金会、住房基金会、扫盲运动、最高文化革命委员会、伊斯兰宣传组织、土地分配委员会。

【领袖专家会议】1979年宪法设立的常设机构，由公民投票选举86名法学家和宗教学者组成，其职责是选定、监督和罢免最高领袖。如果领袖去世或辞职，或被罢免时，由专家会议选定和推荐新的领袖。专家会议每年举行两次，现任主席（2016年5月24日当选）为阿亚图拉·艾哈迈德·贾纳提。

【最高国家安全委员会】职责是制定国防和安全政策，并协调与伊朗国家总政策有关的政治、情报、社会、文化和经济活动；利用国家物质和经济财富应对国内外威胁。委员会成员包括：三权机构首脑、武装部队总参谋长、计划与预算组织主席、领袖决定的两名代表、外交部部长、内政部部长、情报部部长及有关的某部部长、军队和卫队总司令，总统自动担任主席。最高国家安全委员会作出的决定经最高领袖确认后，才能付诸执行。该委员会现任主席为总统鲁哈尼，秘书沙姆哈尼。



伊朗德黑兰自由塔

【司法首脑】由领袖任命一位精通神学、公共、司法业务，有才干的人出任司法总监，任期5年，这是司法领域的最高职务。其职责是组成必要的司法机构，任免法官；与最高法院的法官协商后，任命最高法院院长和总检察长。在司法首脑的领导下，成立行政公共法庭和“国家监察组织”，分别审理民众对政府机关的诉讼，以及监督国家机关的工作。司法部长由司法总监推荐，总统任命，议会批准，负责协调行政权与司法权的关系。现任司法总监易卜拉欣·莱希，最高法院院长侯赛因·卡里米，总检察长

穆罕默德·贾法尔·蒙塔泽里。

【宪法监护委员会】由11人组成，其中5人是最高领袖任命的宗教学家（神职人员），6人是司法总监向议会推荐并投票通过的普通伊斯兰法学家。负责监督专家会议选举、总统选举、伊斯兰议会选举和公民投票，有权批准议员资格，有权解释宪法。其主要职责是审议和确认议会通过的一切决议案，保证不违背伊斯兰教义和宪法原则。

【确定国家利益委员会】凌驾于议会和宪法监护委员会之上，职责是在宪法监护委员会与议会之间意见相悖时做出裁决，委员会人员由最高领袖决定。现任主席萨迪格·拉里贾尼，秘书雷扎伊。

【伊朗议会】伊朗伊斯兰议会是伊朗最高立法机构，居三权（立法、司法、行政）之首。宪法规定，议会实行一院制度。首届议会成立于1980年5月。议员由各选区选民通过无记名投票直接产生，任期4年。设有主席团和十多个专门委员会。主席团由议长、两名副议长、三名干事、六名秘书共12人组成，主要负责制订会议议程、起草会议文件等工作，任期1年，任满后由议员投票改选，可连选连任。现有290个议席，其中285个席位由各选区经两轮投票选举产生，其余5个议席分别专属拜火教选区、犹太人选区、亚述人选区、迦勒底基督教选区和亚美尼亚人选区。现任第11届议会于2020年5月27日宣布就职，议长为加里巴夫，其中保守派超过230议席。

宪法规定，议会可在宪法规定范围内，就所有问题颁布法律，所颁布的法律不得与国教或宪法原则相抵触。议会有权对国家一切事务进行调查和审核，批准同外国签订的条约、协议和重大合同。议会须有2/3议员出席方可成为正式会议，任何提案至少须有15名议员提出，才能在议会进行讨论，做出以公民投票方式决定有关国家的重大经济、政治、社会和文化问题的决议时，须经出席会议的2/3议员通过。总统经全民选举产生后，须向议会提交内阁人选，议会对此进行信任投票。只要有1/3以上的议员提议，即可弹劾总统，如果2/3的多数议员投票通过，即可罢免总统并呈领袖批准。内阁部长的去留由议会对该部长进行信任投票，如果出席会议的半数以上议员投信任票，该部长可以留任，否则将被解职。

【总统】伊朗总统作为国家元首和政府首脑，名义上是仅次于领袖的国家领导人，由公民投票直接选举产生，任期4年，可连任一届，还可不连续任三届。总统拥有除领袖掌管事务外的行政领导权；负责实施宪法、签署议会和经公民投票做出的决定；总统对人民、领袖和议会负责，可直接任命数位副总统和专项事务的特别代表；总统有权任免各部部长，但须经议会认可；内阁部长对总统和议会负责；总统直接负责实施国家计划、预算、行政和就业事务。驻外使节由外交部长提名，经总统批准。总统签署驻外使节国书并接受外国使节的国书。现任总统哈桑·鲁哈尼于2017年5

月19日在伊朗第12届总统选举中获得连任。2021年伊朗将进行第13届总统选举。

#### 1.4.2 主要党派

1979年伊斯兰革命成功后，霍梅尼为巩固政教合一的神权统治，逐步取缔大多数政党团体和组织，指示成立由教法学家为主要成员的伊斯兰共和党。1981年10月，伊朗颁布政党法，1985年伊朗宣布实行一党制，伊斯兰共和党为执政党，其他政党及其派别均被取缔。为防止政治纠纷，1987年6月霍梅尼下令解散伊斯兰共和党。1988年12月，伊朗修订政党法，国内各种政党活动开始逐渐恢复。2016年，伊朗内政部证实，伊朗共有242个政党和组织登记注册。2016年10月，确定国家利益委员会通过政党法修正案，严格政党标准，要求各党重新提交注册材料。2019年3月，内政部发言人表示，共有98个政党和组织按要求提交了注册材料。在伊朗的政治制度设计中，政党作用有限，除少数全国性政党能发挥一定参政议政作用外，绝大多数都是松散的协会性质，影响有限，甚至有名无实。尽管多数政党都直接参与选举活动，但真正的选举竞争不是在政党之间展开，而是在不同政治派系之间展开。自伊斯兰共和党解体以来，伊朗再未产生过执政党，所有政治派系都采取政治联盟的方式赢得选举。伊朗政党主要以改革、保守来划分界线，政治倾向鲜明，宗教色彩浓重，但不存在意识形态差异，在事关国家重大利益的问题上无明显路线分歧。活跃在伊朗政坛的党派按其政治主张和思想倾向大致可以划分为两大集团：改革派集团，影响较大的有德黑兰战斗的宗教人士协会、建设公仆党、伊斯兰工党等；保守派集团，影响较大的有德黑兰战斗的宗教界协会、伊斯兰联合党等。总统为全民直选，实行简单多数当选，不具有政党身份。现任总统鲁哈尼属于温和保守派，自称是“中间主义者”。

#### 1.4.3 政府机构

伊朗负责经济事物的政府部门主要有：

【总统直属机构】计划和预算组织、伊朗统计中心。

【石油部】负责制定油气开发、生产、销售政策和对外签订合作协议。

【能源部】负责电厂建设和发电等。

【工矿贸易部】负责国内贸易流通和国际贸易、工业制造业、矿石开采和审批等，下辖工业发展和振兴组织（IDRO）、矿产和矿业开发及振兴组织（IMIDRO）、中小企业和工业园区组织（ISIPO）、贸易促进中心（TPO）、国际展览公司、工矿农商会（ICCIM）等机构。

【信息与通讯部】负责电信、移动电话和网络等规划建设。

【农业圣战部】负责粮食、农业生产和农产品进出口等。

【财经部】制定国家发展计划，对外签订贷款协议，下辖的投资经济与技术援助组织（OIETAI）负责引进外资立项和审批等。

【道路与城市发展部】负责公共交通工具采购和运营，海洋运输船只的订购和航运，以及航空运输等，住房规划与建设。下辖铁路局、民航局、航空公司、道路维护和运输组织、港口和海事组织等机构。

【其他部门】伊朗政府的其他部门包括：外交部、国防部、内务部、司法部、科学研究和技术部、卫生与医学教育部、教育部、文化与伊斯兰指导部等。

## 1.5 社会文化

### 1.5.1 民族

伊朗是一个多民族国家。全国人口中波斯人占66%，阿塞拜疆人占25%，库尔德人占5%，其余为阿拉伯人、土库曼人等少数民族。目前在伊朗长期居住的华人约数百人。

### 1.5.2 语言

官方语言为波斯语。此外还使用突厥语（主要在西北5省）和阿拉伯语（集中于胡泽斯坦省）。

### 1.5.3 宗教和习俗

伊斯兰教为国教，98.8%的居民信奉伊斯兰教，其中91%为什叶派，7.8%为逊尼派。此外，还有基督教、犹太教和琐罗亚兹德教。

伊朗是一个宗教色彩非常浓厚的国家。女子出门必须披上从头到脚的恰杜勒（一种黑色长袍）或风衣，外国来访的女士也不例外。男女见面时不能握手，有些地区包括首都德黑兰的公交车还会做物理隔离，男、女乘客分门上下车。伊朗女司机开的出租车车身上标明只载女客，男士不得上车。伊朗人的饮食习惯以烧烤为主，不喝带酒精的饮料，不食猪肉和无鳞鱼。伊朗禁止与不信奉伊斯兰教的人通婚。

### 1.5.4 科教和医疗

伊朗科教和医疗的基本情况如下：

【科技】伊朗总统内阁设有专门分管科技事务的副总统，政府科学、研究和技术部负责管理高等院校、学术团体和科研机构的文化、科学活动。设有部长、第一副部长，以及分别主管教育、财务和资源管理、研究和技术、法务和议会事务、文化和社会方面的五个副部长。附属机构有最高科技委员会秘书处、大学生事务组织、教育评估组织、高等教育调

研规划机构、国家科学政策研究中心、文化和社会研究所、科技情报研究所等。在全国各省市设有科技局。

过去40多年来，尽管伊朗面临着制裁，但伊朗通过教育和培训在科学和技术方面取得相当大的进步。据报道，近年来伊朗科学产出的增长速度是世界上最快的。伊朗在不同领域取得巨大进步，包括航空航天、核科学、医学发展以及干细胞和克隆研究。2019年，伊朗的生产科学及研究在世界排名第16位，在纳米技术领域排名世界第四位，培养工程师数量排名世界第五位。

【教育】伊朗政府设教育部，负责管理伊朗幼儿园、小学、中学和部分师范院校。设有部长、第一副部长，以及分别主管规划和发展、小学、中学、法务和议会事务、德育和文化、体育和健康的六个副部长。附属机构有最高教育委员会秘书处、教育研究规划组织、学校创新发展组织、民办学校组织、海外学校中心、教学质量评估中心、信息技术中心等。在全国各省市设有教育局。

1979年伊斯兰革命之后，伊朗教育全面伊斯兰化。根据霍梅尼的指示，对教育系统与前政权关系密切的教授、学生和职员进行分批清洗，并在全国掀起文化革命运动，大学被迫全部关闭，直到1982年11月才再度开放。《古兰经》成为必修课，一批伊斯兰宗教大学相继建立。近年来，为适应经济建设需要，伊朗的教育方针也有所调整，明确教育的目的是巩固国家文化、经济独立，促进国家经济增长，增强国家抵御外国文化和经济入侵的能力。

伊朗教育结构大致如下：小学6年，初中3年，高中（含职高）3年，大学4年。国家现有学校约6万所，其中大部分为伊斯兰革命后建立。政府对教育投入较大，实施12年免费教育，教育普及率较高，教育水平在中东国家中位于中高水平。从小学到高中，男生、女生不同校，目前儿童入学率为95%，15~24岁青年人受教育比率为97%，无明显性别差异。

高等教育：大学预科1年、大学4年（包括大专、本科、硕士和博士四种学位），国立大学也实行免费教育。伊朗高等院校有300余所。

为满足中高收入阶层的需要，伊朗允许设立从小学到大学的收费学校，这类学校均属私立学校，收费较高，但学校条件较好，教育质量相对更高。

【医疗】伊朗宪法规定，国民享有基本医疗保障，通过政府公共医疗体系、民营医院及非政府（NGO）医疗救助实现其目标。虽然伊朗没有实行免费医疗，但政府实施补贴政策，药费低廉，低收入居民就医能够得到基本保障。据维基百科显示，伊朗约90%的民众都有某种类型的医疗保险，2017年伊朗医疗健康领域花费总计约960亿美元。

伊朗城市与农村人口比例大致是7:3，95%以上人口可以获得干净的饮用水，免疫覆盖率达95%。据世界卫生组织统计，2017年伊朗全国医疗

卫生总支出占GDP的6%，与2010年最高时期占GDP的7.3%相比有所下降。预计2021年之前，伊朗的医疗保健市场将保持5%的复合年均增长率。伊朗国内市场90%的药品自产，但药品质量不高。伊朗国内近90%的医疗器械进口，某些特殊设备的进口比例更高。平均每万人拥有药师0.89人，医生7人，护士和接产师1.41人，医院床位17个。据世界时钟网统计，2020年伊朗人均寿命77.3岁，男性76.2岁，女性78.5岁。伊朗人比较讲究卫生，因食品卫生问题引起的传染性疾病较为罕见。

目前，中国政府无援助医疗队派驻伊朗。

### 1.5.5 工会及其他非政府组织

伊朗工会及主要非政府组织的基本情况如下：

【工会】伊朗的工会组织势力薄弱，但各行各业都成立各自的商会和协会等组织。2018年5月24日，伊朗卡车司机因收入过低，在工会的组织下举行罢工。2019年未发生大范围罢工。

【非政府组织】伊朗的非政府组织主要有：

(1) 伊朗工程师协会。1989年前成立，是专业人士参加的行会性组织。全国有约200个分支机构。

(2) 真主党之友。由一些极左狂热的青年组成的社会派别。支持伊斯兰革命，查禁反伊斯兰教规的行为，经常在德黑兰市和其他城市的街道上举行集会和游行。

(3) 德胡达词典舍。德胡达是伊朗著名学者，1880年出生，一生致力于波斯文学。上世纪50年代开始，德胡达广揽人才编纂词典，逝世后，词典社划归伊朗众议院，改由政府出资。1957年，词典社划归德黑兰大学文学院至今。德胡达词典社是伊朗最著名的词典社，集中了德黑兰大学文学院众多知名教授，这里也是波斯语培训中心。

(4) 伊朗全国青年联盟。2005年7月成立，是伊朗青年的民间组织。机构日常开支由政府支持，成员均是青年志愿者。

### 1.5.6 主要媒体

伊朗主要媒体的基本情况如下：

【通讯社】1936年，伊斯兰共和国通讯社（Islamic Republic News Agency, IRNA，简称伊通社）成立于德黑兰，原名波斯通讯社，1979年伊斯兰革命胜利后更名。现隶属于伊朗文化和伊斯兰指导部，经费由文指部直接划拨，社长由文指部部长直接任命，是伊朗唯一的官方通讯社。2003年在北京开设记者站，2019年8月开设中文网站。

【广播电视】伊朗电台于1926年开播，电视台于1958年建立，1966年合并为伊朗国家广播电视台。1979年，伊斯兰革命胜利后更名为伊朗伊

伊斯兰共和国广播电视组织（Islamic Republic of Iran Broadcasting, IRIB），又称声像组织（Voice and Vision of the Islamic Republic of Iran）。该组织直接受最高领袖领导，组织主席由领袖直接任命。组织包括电台、电视台两部分。下设节目研发中心、伊斯兰研究、国际交流、广播发展、电视节目协调、政策研究、公共关系等部门。组织拥有的电视台包括IRIB1至5台、体育台、教育台、IRINN（伊朗伊斯兰共和国新闻网）等，覆盖全国绝大部分地区，并通过卫星向中东、欧洲、南亚等国家播放。电台包括综合、经济、文化、青年、古兰经等16个全国性频道和32个语种的对外广播，1994年开始中文广播。该组织下属的今日波斯新闻网（parstoday.com）有26个语种的主页，其中包含中文。

【报刊】目前，伊朗约有650余种出版物，其中全国性报刊35份，包括4份英文报和2份阿拉伯文报。报刊的总发行量约200余万份。刊物包括专业刊物、17种地方刊物和宗教刊物。较有影响的报纸如下：

波斯文报有《伊斯兰共和报》（保守派报纸）、《使命报》（保守派报纸）、《市民报》（德黑兰政府出版，温和派报纸）、《世界报》（保守派报纸，发行量35万份，报社有波斯文、英文和阿拉伯文三种《世界报》及十几种周刊）、《消息报》（保守派报纸）和《经济报》（反映经济发展）；英文报有《伊朗日报》《财经论坛报》《伊朗新闻报》（伊朗唯一的私人英文报，观点温和）、《德黑兰时报》（保守派报纸）。

【网络媒体】伊朗主要的网络媒体有伊通社（www.irna.ir）、伊朗日报（www.iran-daily.com）、德黑兰时报（www.tehrantimes.com）、伊朗财经论坛报（www.financialtribune.com）、塔斯尼姆通讯社（www.tasnimnews.com）等。

伊朗主流媒体对华态度总体友好，但对中国产品质量、从中方融资难等内容也存在一些负面报道。对中国疫情防控情况，伊朗主流媒体以正面报道为主，立场较为客观，没有因疫情而发布对中资企业不利或歧视性言论。在中国向伊朗提供大批抗疫医疗物资援助时，当地几乎所有主流媒体做了大量正面宣传。

### 1.5.7 社会治安

伊朗是政教合一的国家，犯罪率相对较低，社会治安状况总体较好。当地居民可以合法拥有猎枪。

2017年6月7日，极端恐怖分子针对伊朗议会大厦和霍梅尼陵墓两个地标建筑发动袭击，最终导致17人死亡，50多人受伤，政府当局确认并已经逮捕48名恐怖嫌疑犯。2017年12月28日，伊朗第二大城市马什哈德发生大规模群众游行示威活动，随后蔓延到包括德黑兰在内的多个城市，直到1月6日示威活动才逐渐平息。上述恐袭和示威事件中，无中国人死亡或受

伤。伊朗政府按照宗教法和世俗法，对犯罪行为的惩处非常严厉，对死刑罪犯实行绞刑和石刑。

2018年9月22日，伊朗南部城市阿瓦兹的阅兵仪式上爆发激战，多名武装分子身着军装向正在街头行进的伊朗军人方阵开火，当场造成多人死亡，还有几十人受伤。据悉，此次袭击事件持续大约10分钟，随后武装分子开始潜逃。目前，伊朗安全部队宣布已经消灭部分武装分子。

2019年2月13日，伊朗东南部邻近巴基斯坦和阿富汗的边疆省份锡斯坦—俾路支斯坦省发生自杀式汽车炸弹袭击，以伊朗伊斯兰革命卫队下属的边防军为目标，至少27人死亡。伊朗境内一个与“基地”组织关联的逊尼派分裂武装认领袭击。

2019年11月15日，伊朗政府宣布将油价上调50%，并实施定量配给，在国内掀起激烈反对。自11月16日起，伊朗一百多个大小城市爆发抗议油价上涨的示威活动。据伊朗半官方媒体法尔斯通讯社报道，全国境内的抗议人数超过8.7万人，并称抗议人群洗劫了伊朗境内约100家银行和商店，当局逮捕约1000人。为平息骚乱，伊朗16日下午陆续开始分区断网，夜间完成全国性断网，整个断网持续整整120小时，直到21日晚才逐步放开管制，而移动网络直到26日才完全恢复正常。

近年来，中资公司遇到抢劫或被盗事件时有发生。2021年，已发生多起在伊朗的中国公民汽车、手机等财物被盗抢案件。赴伊朗的中国公民要加强安全防范，注意人身和财产安全，避免前往敏感、人多地区，避免在公共场所拍照摄影。新冠疫情全球蔓延以来，当地未发生针对中国企业或华人的游行、示威、人身攻击等行为（相关风险提示、涉及中资企业的一些治安案例，请登录中国驻伊朗大使馆经商处网站）。

### 1.5.8 节假日

伊朗的主要节假日有（2019年）：

2月9日 法图曼—穆罕默德之女，阿里之妻忌日；

2月11日 革命胜利日；

3月20日 石油工业收回国有纪念日，自1951年始；

3月20日 第一伊玛目阿里诞辰日；

3月21-24日 那鲁孜节，伊朗新年；

4月1日 共和国日；

4月2日 踏青日；

4月3日 穆罕默德成为先知纪念日；

4月21日 第十二伊玛目穆哈迪诞辰日；

5月26日 第一伊玛目阿里逝世日；

6月4-5日 霍梅尼逝世日；



- 6月5日开斋节（2天）；
- 6月29日 第六伊玛目嘉法逝世忌日；
- 8月12日古尔邦节；
- 8月20日 阿里成为第一伊玛目纪念日；
- 9月10日 阿苏拉节，第三伊玛目侯赛因逝世日（赎罪日）；
- 10月20日 第一伊玛目阿里逝世40天忌日；
- 10月28日 穆罕默德逝世忌日；
- 10月29日 第八伊玛目瑞扎逝世忌日；
- 11月6日 第十一伊玛目哈桑忌日；
- 11月15日 穆罕默德诞辰日。

除周四、周五为政府机构公休日外（中国驻伊朗大使馆的公休日为周五、周六），多数民营企业周四上午仍为工作日，伊朗每年共计有26天节假日。如果公休日与节假日重合，不重复计算。

## 2. 经济概况

### 2.1 宏观经济

2004—2007年，伊朗经济一度保持较快增势。但自2008年世界经济危机，以及2012年西方国家对伊朗实施石油禁运和金融制裁以来，原油出口限制在100万桶/天左右，较制裁加剧前减少近一半。其国内生产总值（GDP）增速明显放缓，对外贸易增长缺乏后劲，外国投资大幅缩水，通胀率和失业率也长期在高位徘徊。2016年1月制裁解除后，伊朗利用有限的伊核协议红利，大力提升原油生产量，实现经济较快增长。2016年、2017年伊朗经济实现较快增长。但2018年5月美国单方面退出伊核协议，并重新对伊朗实施制裁后，伊朗经济再次进入衰退，特别是2019年5月美国取消伊朗石油出口豁免，以及持续加大对伊朗制裁后，2019年伊朗经济负增长达7.6%，各项经济指标表现不佳。2020年的新冠肺炎疫情进一步加剧了伊朗的经济恶化情况。但是，美国总统拜登的上台给美伊关系出现转圜的契机，一旦美伊能就重返伊核协议达成一致，那么伊朗或将迎来新一轮发展机会。

【经济增长率】根据国际货币基金组织（IMF）和美国国务院数据，2016年伊朗实际GDP增长率为12.5%，2017年为3.7%，2018年为-3.9%，2019年为-6.8%，2020年实现1.5%的正增长。

表2-1：2016—2020年伊朗宏观经济统计

年份	名义GDP（亿美元）	实际经济增长率（%）	人均GDP（美元）
2016	4044.5	12.5	5026.7
2017	4307.1	3.7	5289.8*
2018	4522.8*	-3.9*	5491.4*
2019	5810.0	-6.8	5452.0
2020	6350.0	1.5	7744.0

资料来源：国际货币基金组织（IMF）、BMI

注：1.IMF测算实际经济增长率采用本币并剔除物价因素，因此与名义GDP增长出现不一致；2.\*表示为估算值；3.上表中不同年份的数据出自IMF不同的报告，因此数据之间可能存在不一致和偏差。

表2-2：2016—2020年伊朗主要经济指标

年份	2016	2017	2018	2019	2020
GDP (亿美元)	4179.84	4453.45	2943.57	2582.45	1917.18
GDP 增长率 (%)	13.40	3.76	-6.03	-6.78	1.66
人均 GDP (美元)	5253	5520	3598	3115	2283
人均 GDP 增长率 (%)	11.9	2.3	-7.3	-8.0	0.4

数据来源：世界银行；数据下载于2021年3月20日，下同

【经济结构】据伊朗中央银行最新数据，2020/21财年伊朗农业、石油工业、工业（矿业、制造业、电力/燃气和水、建筑业）和服务业占 GDP 的比重分别为 15.4%、5.2%、27.8%和 53.6%。世界银行数据显示，2020 年伊朗农业、工业、服务业三大产业增加值占 GDP 比重分别为 12.8%、30.6%和 57%。

表2-3: 2016—2020年伊朗产业构成

(单位：%)

指标	2016 年	2017 年	2018 年	2019 年	2020 年
农业增加值占 GDP 比重	9.6	9.5	9.9	12.2	12.8
工业增加值占 GDP 比重	33.9	34.9	35.9	31.7	30.6
服务业增加值占 GDP 比重	55.2	54.4	53.5	55.8	57.0

数据来源：世界银行

【投资、消费和出口比重】据伊朗央行最新数据，2020/21财年伊朗固定资本形成总额、私人消费、政府消费和净出口分别占国内支出总额的 25.6%、48.6%、10.3%和-5.2%。世界银行数据显示，2020年伊朗资本形成、消费、净出口占GDP比重分别为41.0%、61.3%和-6.1%。

表2-4: 2016—2020年伊朗GDP构成情况

(单位：%)

指标	2016 年	2017 年	2018 年	2019 年	2020 年
资本形成占 GDP 比重	33.2	34.7	35.1	40.7	41.0
消费占 GDP 比重	62.7	61.1	60.8	61.3	61.3
净出口占 GDP 比重	1.6	1.1	1.4	-5.6	-6.1

数据来源：世界银行

【外汇储备】根据IMF在2021年4月发布的报告，2018年底伊朗外汇和黄金储备总额为1216亿美元，2019年底这一数字则下降为124亿美元，2020年底进一步下降至40亿美元。报告还预计，伊朗外汇储备下降趋势将

在2021年停止，2021年末外汇和黄金储备将达到122亿美元，2022年进一步增长至210亿美元。

【外债余额】伊朗中央银行最新报告显示，截至2020年12月21日，伊朗外债为93.48亿美元。其中，中长期债务总额为73.64亿美元，短期债务总额为19.84亿美元。伊朗是世界上债务水平最低的国家之一。

表2-5：截至2019年伊朗外债情况

外债总额存量 (DOD, 亿美元)	外债存量 (占 GNI 百分比, %)	外债的现值 (亿美元)	短期外债 (DOD, 亿美元)	短期外债 (占总外债比例, %)	短期外债 (占总储备比例, %)
48.34	-	12.21	15.99	33.07	-

数据来源：世界银行

【通货膨胀率】根据伊朗统计中心最新数据，2020/21财年伊朗全国通胀率为36.4%。

【失业率】根据伊朗统计中心最新数据，2020/21财年伊朗全国失业率为9.6%。

【经常账户余额】根据IMF在2021年4月发布的报告，截至2020年底，伊朗经常账户余额为负45亿美元，这是该国近年来该指标首次为负。2019年底伊朗经常账户余额为38亿美元。

【信用评级】自2008年4月起，惠誉国际收回所有针对伊朗的信用评级。

【数字经济】伊朗通信部数据显示，截至2020年初，数字经济在伊朗国民经济中所占比重约为6.5%，预计5年内增长至10%。

## 2.2 重点/特色产业

2017年，借助伊核协议的有限利好，伊朗重点产业发展保持增长势头，农业等特色产业也取得一定发展。2018年5月以来，由于美国恢复制裁的影响，伊朗大部分产业发展出现下滑，经济总体保持低速增长。2020年，伊朗GDP估算值约6106亿美元，人均GDP为7527美元。伊朗主要出口商品为油气、金属矿石、皮革、地毯、水果、干果及鱼子酱等，主要进口产品有粮油食品、药品、运输工具、机械设备、牲畜、化工原料、饮料及烟草等。据伊朗海关总署数据，截至2021年3月20日的财年中，贸易总额为730亿美元，其中出口约342.56亿美元。2020年3月至2021年1月，伊朗非石油类进出口总额约587亿美元，其中出口额281亿美元，进口额306亿美

元。

【石油天然气工业】伊朗油气资源丰富，截至2020年底，伊朗因发现储量高达530亿桶的大油田，储量大增34.1%，居世界第三位，天然气储量居世界第二位。依托优越的天然资源禀赋，伊朗石化产业蓬勃发展，石化产业是伊朗经济支柱和外汇收入的主要来源之一。伊朗油气及石化行业以国企为主导，包括伊朗国家石油公司（NIOC）、伊朗国家天然气公司（NIGC）、国家炼油和销售公司（NIORDC）及国家石化公司（NPC）。2020年，受美国制裁和疫情影响，伊朗石油产量降至不及2018年日产量（471.5万桶）的一半，约1.43亿吨。伊朗2019年日均原油出口仅57万桶，较2018年、2017年的日均185万桶、215万桶下降约四分之三，但2021年4月升至约75万桶/日。在石化产品上，伊朗生产多达350种石化产品，并出口到30个亚洲、欧洲和南美国家。目前有56个石化厂正在运营，每年生产5400万吨石化产品，在该领域的总投资达530亿美元。

【工矿业】伊朗工矿业包括矿产开发、制造业、水电气供应和建筑业。伊朗在海湾和西亚地区是工业强国之一。伊朗工业以石油勘探开发为主，另外还有炼油、石化、钢铁、电力、纺织、汽车拖拉机装配、摩托车装配、食品加工、建材、机械加工、地毯、家用电器、化工、有色、冶金、造纸、制药、水泥和榨糖等。但伊朗工矿业基础相对薄弱，大部分工业原材料和零配件依赖进口。

伊朗矿产资源丰富，可采量巨大。目前，已探明矿产品60多种，矿藏储量370亿吨，占世界总储量的7%，居世界第15位。同时拥有潜在矿产储量超过570亿吨。其中，铁矿储量47亿吨；铜矿储量30亿吨（矿石平均品位0.8%），约占世界总储量的5%，居世界第三位。有松贡、萨尔切什曼和梅杜克等大型露天铜矿，其中萨尔切什曼和哈通阿巴德矿已开发，年产量约26万吨。锌矿储量2.3亿吨（平均品位20%），居世界第一位，主要分布在三大矿山。其中，安古朗矿山锌矿储量达2200万吨。铬矿储量2000万吨，金矿储量150吨，煤炭储量21亿吨。2018年3月至2019年3月，伊朗铁矿石总产量为3300万吨，同比减少5.7%。此外，还有大量的锰、锑、铅、硼、重晶石、大理石等矿产资源。目前，已开采矿种56个，年矿产量1.5亿吨，占总储量的0.55%，占全球矿产品总产量的1.2%。

伊朗工矿业由工矿贸易部管辖，工矿贸易部下属机构和国有大公司包括：工业发展和振兴组织（IDRO）、矿产和矿业开发及振兴组织（IMIDRO）、中小企业和工业园区组织（ISIPO）、贸易促进中心（TPO）、国际展览公司、工矿农商会（ICCIM）、国家铜业公司、国家铝业公司、穆巴拉克钢铁厂、伊朗汽车工业集团、伊朗工业园区公司和伊朗烟草公司等。

【汽车产业】汽车产业为伊朗第二大支柱产业，对GDP增长的贡献率超过10%。2019年，伊朗的千人汽车保有量为178辆，它自身有三大汽车

公司IKCO、SAIPA、SAPCO。然而，自2018年8月美国对伊朗汽车产业施加制裁以来，受制于金融渠道不畅，以及各大外资汽车品牌纷纷暂缓或停止涉伊业务，导致零配件供应紧缺，伊朗汽车产业面临较大的困难，汽车产量下降明显。据国际汽车协会（OICA）数据，2020年伊朗共生产88.1万辆乘用车和商用车。

【电信通讯产业】伊朗信息通信技术部负责对伊朗信息通信发展进行指导和监管，其下属的伊朗国家电信公司（TCI）是伊朗最主要的电信企业。2009年，该公司进行私有化改革，在德黑兰证交所公开上市，并以78亿美元的总市值成为伊朗最大的上市公司。

近年来，伊朗电信行业取得较快发展。数据显示，截至2020年3月，伊朗移动互联网用户超过6760万人，较2018年3月增长27.5%。2018年9月，伊朗移动互联网下载和上传速度分别为23.79Mbps、9.34Mbps，高于全球平均水平。伊朗固定电话用户约为3000万。

2020年7月，伊朗正式启动第一个5G站点。

【旅游及酒店业】伊朗具有五千多年的文明史，历史遗迹众多，旅游资源丰富。据伊朗媒体报道，除大量自然景观外，伊朗有数万处历史、文化景观，登记在册的历史和文化遗迹多达四千多个。截至目前，伊朗共有世界自然和文化遗产24项，位列世界第十位。德黑兰、伊斯法罕、设拉子、亚兹德、克尔曼、马什哈德是伊朗主要旅游地区。伊朗旅游业客源主要来自欧洲和东南亚。伊朗旅游业从业人数占总人口的1.8%。伊朗酒店业发展和基础设施相对滞后，主要城市五星级酒店标准间价格约为100~200美元。据联合国世界旅游组织（UNWTO）数据，2020年受疫情影响，前8个月伊朗游客入境人数下降72%。

【农业】伊朗是传统农牧业国家，农业约占其国内生产总值的12%，创造了全国20%的就业机会，农业及农产品外贸在国民经济和非油贸易中占重要地位。伊朗主要农产品包括：小麦、大米、大麦、棉花、茶叶、甜菜、水果、干果、奶制品、鱼子酱、羊毛等。2020/2021财年伊朗农产品出口增长6%，达62亿美元。藏红花作为伊朗特色农产品，产量占世界总产量的90%。2018年，伊朗藏红花产量为404吨，2019年产量约430吨。2020年，伊朗向60余个国家和地区出口近325吨藏红花产品，价值逾1.9亿美元，中国香港、阿联酋、西班牙、中国、阿富汗是最大的伊朗藏红花进口国家和地区。

## 2.3 基础设施

### 2.3.1 公路

伊朗燃油价格较低（普通92#汽油价格约合1.5元人民币/升，95#汽油

价格约合1.75元人民币/升)，公路是交通运输业的主力。根据伊朗交通基础设施建设和发展公司（CDTIC）官网数据，伊朗目前已投入使用的公路总里程约4.4万公里，正在建设的约6032公里，有3142公里处于规划研究中。其中，高速公路约2685公里，1185公里正在建设中，1882公里处于规划研究中。高速公路里程约占公路总里程的6.1%。

伊朗和邻国公路连接情况较好，与土库曼斯坦、阿富汗、巴基斯坦、伊拉克、土耳其、亚美尼亚、阿塞拜疆均有公路相连接，陆路运输便捷。目前，印度在阿富汗境内建设迪拉纳姆—扎兰吉公路，未来将连接至伊朗恰巴哈尔港。

### 2.3.2 铁路

根据伊朗交通基础设施建设和发展公司（CDTIC）官网数据，伊朗铁路已投入使用总里程13954公里，正在建设中的铁路为3276公里，处于规划研究中的铁路为6312公里。据伊朗央行2018/2019财年报告，当年全国铁路网共运输货物5050万吨，发送旅客2810万人次。目前伊朗尚未建成高铁。

伊朗铁路网以德黑兰为中心，向周边放射，连接主要城市马什哈德、大不里士、伊斯法罕、阿瓦士、阿巴斯港等，并连接土库曼斯坦、巴基斯坦、土耳其等邻国。伊朗铁路轨距主要为1.435米，靠近巴基斯坦边境的94公里铁路为1.676米的宽轨。目前，伊朗与伊拉克正在建设两伊铁路（巴士拉—萨拉姆齐铁路线）；帮助阿富汗建设伊朗哈夫至赫拉特的铁路线；与阿塞拜疆、亚美尼亚推动铁路网互联互通。按照伊朗20年发展计划（2005—2025年），2025年伊朗铁路总里程目标为2.5万公里。

为缓解城市交通拥堵、空气污染，伊朗正在大力推进城市地铁建设。目前，德黑兰1、2、4号线、德黑兰5号线（德黑兰—卡拉季城铁线）、马什哈德1、2号线、伊斯法罕1号线、大不里士1号线、设拉子1号线已经开始运营；库姆、阿瓦士、卡拉季等城市也在推动地铁线、城郊铁路建设。根据2020年德黑兰市新的总体规划，未来还将新建8、9、10、11号共4条地铁线，开发郊区铁路线，并新建A、B两条快线。该方案的建设将一直持续到伊历1420年（公历2041年）。方案完成后，将把德黑兰的城区和郊区连接起来，形成一体化的城市交通网络。

### 2.3.3 空运

伊朗机场公司（IAC）管理伊朗54个机场，其中国际航空港13个（主要在德黑兰、马什哈德、伊斯法罕、设拉子、大不里士、库姆、阿瓦士、阿拉克、阿巴斯港、基什岛和格什姆岛）。伊朗央行2018/19财年报告显示，伊朗机场当年运送旅客2960万人次，国内航空货运量1.26万吨。有关媒体

报道,伊朗计划完成29个机场开发项目,进一步提高全国机场的客运能力。其中包括对德黑兰霍梅尼国际机场、德黑兰梅赫拉巴德国际机场、马什哈德国际机场进行扩建,扩建后,梅赫拉巴德国际机场旅客年运送能力将从1400万人次提升至2800万人次。

因伊核制裁影响,伊朗难以购买西方科技,在运营的客机比较老旧。根据伊朗央行2018/2019财年报告,伊朗共有311架客机,在运营客机144架。在美国宣布退出伊核协议后,美国财政部吊销了之前发放给波音和空客公司对伊朗出售飞机的许可证。

受制裁影响,部分航空公司停飞伊朗航线。疫情前,中国公民前往伊朗的主要航线为:北京—乌鲁木齐—德黑兰(中国南方航空公司),北京—迪拜—德黑兰(阿联酋航空公司),北京(上海、广州、深圳)—德黑兰(伊朗马汉航空公司),北京—多哈—德黑兰(卡塔尔航空公司),北京—伊斯坦布尔—德黑兰(土耳其航空)。疫情发生后,仅有广州—德黑兰航线在运行。



霍梅尼国际机场

#### 2.3.4 水运

伊朗北接里海,南临波斯湾、印度洋,主要海港集中在波斯湾,如阿巴斯港、霍梅尼港、布什尔港、阿赛卢耶港以及新建的恰巴哈尔港等,伊朗在里海的主要港口为安扎里港。截至2020年,伊朗全国港口吞吐能力达2.5亿吨。阿巴斯港和霍梅尼港吞吐能力分列第一和第二位,吞吐量分别为7624万吨和4293万吨,两个港口的吞吐量约占伊朗港口吞吐总量的85%。2018/2019财年,港口运输货物1.396亿吨,其中石油类货物4400万吨,非油货物9560万吨;当年运送旅客1790万人次。2019/2020财年,运输货物1.47亿吨,其中恰巴哈尔港发展较快,货物装卸量近300万吨,比前一年增加60万吨。

2018年5月8日,美国退出伊核协议,宣布重启对伊朗制裁,只有伊朗



国航（伊朗伊斯兰共和国国家航运）还在承接伊朗海运业务，其他船公司都已停止承接。伊朗的霍梅尼港、阿萨卢耶港、布什尔港等与阿巴斯之间没有正式的水路货运，集装箱母船主要挂靠阿巴斯港，伊朗国内小型驳船把货物运往伊朗。

### 2.3.5 电力

据伊朗央行2018/2019财年报告，伊朗总发电量达3109亿kWh，其中56.3%来自私营部门电厂，42.1%来自能源部所属电厂，1.6%来自其他大型机构。同年度，伊朗总用电量达到2614亿kWh，其中向邻国出口电力63亿kWh，自邻国进口电力26kWh，电力净出口38kWh。电力进口主要来自土库曼斯坦（49.8%）和亚美尼亚（47.3%）；电力出口目的地为伊拉克（78.7%）、阿富汗（11.6%）和巴基斯坦（8.2%）。

### 2.3.6 数字基础设施

截至2019年1月，伊朗注册手机1.237亿部，普及率达150%，移动网络宽带（3G和4G）用户占59%；互联网用户为7294万，渗透率为89%；移动互联网用户6363万，渗透率为77%；活跃社交媒体用户4700万，渗透率为57%。移动网络平均速度为30.58兆/秒；固网平均速度为12.82兆/秒。伊朗固网运营商为TCI，移动通信运营商主要为MTNI、MCCI、RighTel。

截至2019年1月，15岁以上伊朗人口中，有94%拥有金融机构账户，26%拥有手机银行账户，46%曾使用网络支付在线购物。伊朗电子商务发展迅速，主要购物网站包括Digikala、Okala、Tezolmarket等。疫情发生后，外送业务迅猛发展，主要服务商为Snapp。

## 2.4 物价水平

伊朗国家统计局发布报告显示，上财年（2019年3月至2020年3月）伊朗城镇家庭平均年支出为4.74亿里亚尔（约2405美元），较上年增长20.6%。食品和烟草类支出占总支出的24.8%，平均为595美元，其中肉类比重最大，为22%；非食品类支出占总支出的75.2%，平均为1809美元，其中住房和燃料费用比重最大，为48%。伊朗城镇家庭平均年收入为5.41亿里亚尔（约2743美元），扣除通胀影响后，较上年增长24.4%。居民收入来源方面，32.5%为固定工作收入，16.1%为自雇型收入，51.4%为其他杂项收入。乡村家庭平均年支出为2.61亿里亚尔（约1323美元），较上年增长21.7%。食品和烟草类支出占总支出的39.3%，平均为520美元，其中面粉、面条、谷物、面包比重最大，为22%；非食品类支出占总支出的60.7%，平均为802美元，其中住房和燃料费用比重最大，为30%。伊朗乡村家庭

平均年收入为2.97亿里亚尔(约1506美元),较上年增长27.4%。收入来源方面,30.7%为固定工作收入,33.5%为自雇型收入,35.8%为其他杂项收入。

2019年以来,伊朗货币里亚尔经历大幅贬值,伊朗国内物价出现不同程度的上涨。根据伊朗统计中心数据,截至伊历1399年底(2021年3月20日),通货膨胀率为35.1%,年度消费者价格指数同比增长36.4%。以德黑兰为例,2021年5月居民基本生活用品物价如下:

表2-6: 德黑兰基本生活用品价格表

基本生活用品	价格
大米	28万~40万里亚尔/公斤
面粉	14万~16万里亚尔/公斤
食用油	30万~150万里亚尔/升
牛肉	160万~240万里亚尔/公斤
羊肉	140万~260万里亚尔/公斤
鸡蛋	30万~40万里亚尔/公斤
禽类	30万~70万里亚尔/公斤
日常蔬菜	30万~150万里亚尔/公斤

注:2020年5月31日,美元兑里亚尔官方汇率:1:42000,市场汇率:约1:230500。

数据来源:中国驻伊朗大使馆经商处整理

## 2.5 发展规划

【政府中长期经济发展规划】伊朗政府通过制定“社会、经济发展五年计划”,对国民经济的发展进行规划和调控。根据伊朗“第六个五年社会、经济发展计划”(2017年3月—2022年3月),年均经济增速目标为8%,年均通胀率目标为8.8%,基尼系数目标为34%。五年计划还规定了一系列宏观经济指标目标。此外,伊朗计划把石油产量提升至470万桶/天,计划吸引300亿~500亿美元外国投资,继续推动私有化进程等。目前看,由于美国制裁影响,无论是宏观经济指标,还是原油出口都未实现预期目标。如欲了解详情,请登录:<http://www1.dlpirib.ir/upfiles/file/d109b401-41bd-4686-af1c-bdc9e16a50ca.pdf>。

另一方面,为发展“抵抗型经济”,伊朗出台“20年发展愿景规划”,其核心内容是减少对石油的依赖,创造更多就业岗位。重要举措包括完善石油和天然气工业价值链,增加石油产品的附加值,提高电力、石化和石油产品的产量及出口等。其中,到2025年伊朗能源领域的目标为:能源产

能将在10年内增加5万兆瓦，届时伊朗能源总产能将达12万兆瓦。当前，为抵消美国制裁导致原油出口骤减的影响，伊朗正极力发展国内生产和促进非油产品出口。

【基础设施发展规划】伊朗道路与城市发展部负责铁路、公路、港口、机场等领域基础设施建设，电信和信息技术部负责电信基础设施建设，能源部负责电力基础设施建设，石油部负责天然气管道基础设施建设，城市市政负责地铁、轻轨基础设施建设。

【天然气】伊朗提出10年天然气发展规划，到2025年将天然气产能提高71%。伊朗将大力建设天然气管线，将天然气管线长度从3.6万公里增加至2025年的4.5万公里，输送能力从2400亿立方米提升至4000亿立方米。同时，伊朗国家天然气公司表示，天然气产业还需要625亿美元投资。伊朗抨击巴基斯坦在伊巴天然气管线建设上不作为，称伊朗已完成其境内900公里管线建设，而巴基斯坦未完成其境内700公里管线建设。

【电力】伊朗能源部表示，目前伊朗的电力领域需要多达500亿美元的投资，伊朗把发展电力工业作为国家的优先选择。目前，伊朗总发电量达7.4兆瓦特，电力消费年增长率约为7%。伊朗政府计划兴建天然气、太阳能和风能发电，在20年内共计新增5000兆瓦特。发电和电力传输将每年增加7%至8%。伊朗能源部要求提高燃气电站能效，新建燃气电站必须是联合循环电站。伊朗计划，至2025年将发电厂的能效从目前的33%增加至45%。

【工矿业】伊朗已探明铁矿石储量超过30亿吨；现有铁矿156个，超过60%的铁矿是矿藏不到100万吨的小矿山，26%的铁矿是100万~1000万吨矿石的中型矿山，4%是1000万吨~5000万吨的大型矿山，5%是矿藏超过5000万吨的特大矿山。根据伊朗最新的5年计划，伊朗计划在2025年前成为世界第六大钢铁生产国，即年产5500万吨钢铁。受国际钢材价格低迷影响，伊朗部分钢厂运营困难，正在建设的大型钢厂进度有所放慢。

【海运】伊朗每年投入50万亿美元的用于改善海运基础设施和增加运力。2014年6月，伊朗港口与海事组织宣布，计划将伊朗的年海运能力提高至2亿吨。2018年3月，伊朗启动阿巴斯港口三期建设，项目建设期3年，投资额约1.9亿美元，建成后能使港口集装箱吞吐能力提升至800万标准箱。

【铁路】2014年，伊朗经济委员会批准通过伊朗铁路发展规划，目标是增强铁路客运和货运能力，减少污染，提高燃油效率。这项规划执行期为10年，计划投资超过75.3亿美元。规划提出，货运量、客运量将分别从2013年的217亿吨公里和174亿人公里提高到2023年的758亿吨公里和342亿人公里。规划还包括新建26个车站、铁路复线以及扩建改建现有铁路。同时，伊朗政府有计划将国家铁路与邻国铁路相连，如伊拉克、阿富汗、阿塞拜疆、亚美尼亚。

【公路】2015年6月，伊朗政府表示，将在现有2000公里高速公路基础上，将高速公路总里程扩至1万公里。自2013年以来，伊朗已经建设700公里高速公路，另外还有400公里在建，道路基础设施领域预计需要30亿美元投资。

【航空】由于美伊关系趋紧，2017年9月，美国众议院投票禁止向伊朗销售商用客机。2018年4月，伊朗与俄罗斯苏霍伊公司签订协议，购买40架客机。5月8日，美国宣布退出伊核协议后，美国财政部吊销了之前发放给波音和空客公司对伊朗出售飞机的许可证。

【旅游业】伊朗国家发展基金将投资7万亿里拉（约2.2亿美元）用以发展旅游业，这笔资金将用于优化旅游环境，建设和改善各旅游景区的住宿餐饮及相关配套设施。伊朗计划在2022年之前，在100个城市新建100家宾馆，并欢迎国内外投资。伊朗计划到2025年吸引外国游客2000万人次。但是，伊朗旅游业目前受新冠肺炎疫情影响严重。2019年6月，伊朗在访问该国的外国人护照上不再盖签证章并做任何标记，旨在鼓励外国人不必担心因前往伊朗旅行，而受美国的惩罚。此外，自2019年7月16日起，持中华人民共和国普通护照、中华人民共和国香港特别行政区、澳门特别行政区护照的人员赴伊朗旅游观光和商务访问可免签入境，每次入境后可停留21天。

【数字经济发展规划】为发展数字经济、推动国家经济转型，伊朗通信部近年来牵头制定“数字经济转型方案和路线图”，并经过多次修改。目前，该方案已提交内阁审议，但尚未发布正式文本。据悉，该规划方案针对数字经济在宏观经济中的比重、数字基础设施建设、商务便利、政府数字政务、网络安全、鼓励初创企业等方面都做出愿景和规划。

【绿色经济发展规划】目前，伊朗尚未出台专门的绿色经济发展规划，与该领域相关的经济规划主要是“第六个五年计划”和“最高领袖总体规划”中的环保部分，主要内容为发展低碳工业、鼓励清洁交通方式、使用清洁能源、优化燃料使用方式等。

## 3. 经贸合作

### 3.1 经贸协定

【贸易协定】自1979年以来，伊朗已与69个国家签署138项贸易和关税协定，其中有16项在其30个最大贸易伙伴国家之列。伊朗与以下国家签署了四项以上的贸易协定：突尼斯（7个贸易协定）、叙利亚（6）、哈萨克斯坦（5）、阿尔及利亚（4）、吉尔吉斯斯坦（4）、亚美尼亚（4）、古巴（4）和塔吉克斯坦（4）。2005年3月15日，伊朗与委内瑞拉签署第一个自由贸易协定。伊朗与发展中八国集团的马来西亚、尼日利亚、土耳其、印度尼西亚和巴基斯坦签署的特惠贸易协定于2016年7月1日生效。2018年5月17日，伊朗与欧亚经济联盟（EAEU）签署临时自贸区协定，该协定包括初步的拟减免税商品清单，涉及双方50%的贸易额。伊朗与欧亚经济联盟之间的全面自由贸易协定谈判计划在2021年下半年进行。目前，欧亚经济联盟已取消10种伊朗产品的进口关税，这些产品包括土豆、洋葱、大蒜、卷心菜、胡萝卜、辣椒、果汁、小麦、黑米、长粒大米和婴儿食品。伊朗与一些国家签署双边贸易协定，2011年伊朗与叙利亚签署自由贸易协定，2016年伊朗与黎巴嫩草签优惠贸易协定。

【双边投资条约】伊朗与以下52个国家签署双边投资条约：阿富汗、阿尔及利亚、亚美尼亚、奥地利、阿塞拜疆、巴林、孟加拉、白俄罗斯、波黑、保加利亚、中国、克罗地亚、塞浦路斯、埃塞俄比亚、芬兰、法国、格鲁吉亚、德国、希腊、印尼、意大利、哈萨克斯坦、科威特、吉尔吉斯斯坦、黎巴嫩、利比亚、马其顿、马来西亚、摩洛哥、朝鲜、安曼、巴基斯坦、波兰、卡塔尔、罗马尼亚、塞尔维亚、南非、韩国、西班牙、苏丹、瑞典、瑞士、叙利亚、塔吉克斯坦、突尼斯、土耳其、土库曼斯坦、乌克兰、乌兹别克斯坦、委内瑞拉、也门、津巴布韦。

【避免双重征税协定】伊朗与以下42个国家签署避免双重征税协定：阿尔及利亚、亚美尼亚、奥地利、阿塞拜疆、巴林、白俄罗斯、保加利亚、约旦、中国、克罗地亚、法国、格鲁吉亚、德国、印尼、哈萨克斯坦、科威特、吉尔吉斯斯坦、黎巴嫩、马其顿、马来西亚、朝鲜、安曼、巴基斯坦、波兰、卡塔尔、罗马尼亚、塞尔维亚、韩国、斯里兰卡、西班牙、苏丹、斯洛文尼亚、瑞士、叙利亚、塔吉克斯坦、突尼斯、土耳其、土库曼斯坦、乌克兰、乌兹别克斯坦、委内瑞拉、俄罗斯。

【主要贸易伙伴】伊朗的主要出口市场有中国、伊拉克、阿联酋、土耳其、阿富汗、印度、韩国、巴基斯坦等；进口主要来源地有中国、阿联酋、韩国、德国、土耳其、瑞士、印度等。中国目前仍然是伊朗第一大贸易伙伴。

【辐射市场】伊朗尚未加入世界贸易组织(WTO)。1992年2月,伊朗成为经济合作组织(ECO)成员国,经济合作组织的成员国还有:阿富汗、阿塞拜疆、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、巴基斯坦、塔吉克斯坦、土耳其、土库曼斯坦、乌兹别克斯坦。2004年3月,伊朗和巴基斯坦签署优惠贸易协定;2014年12月,伊朗与巴基斯坦签署经贸合作备忘录。近年来,伊朗与新加坡有意加强经贸合作;与巴基斯坦、印度等国之间正在商讨签署自由贸易协定。伊朗与阿联酋和伊拉克的贸易量很大,但在伊斯兰革命之后,这两个邻国仍未签署任何贸易或关税协议。特别是能源方面,伊朗正在推动建设伊朗—巴基斯坦天然气管道,同时也是欧洲潜在的天然气供应国,一直积极争取参与欧洲天然气管线(Nabucco管线)建设。2015年2月,伊朗石油公司提议将伊朗作为中转站,将土库曼斯坦和阿塞拜疆的天然气运至伊朗,然后由伊朗经土耳其输至欧洲。

伊朗凭借其地理及资源优势,对波斯湾沿岸国家、高加索国家、中亚独联体国家市场有较好的辐射作用。根据GTA伊朗海关数据,2020年中国继续保持伊朗第一大贸易伙伴地位。接下来依次是地区邻国伊拉克、阿联酋、土耳其、阿富汗、巴基斯坦、阿塞拜疆、土库曼斯坦,辐射的市场人口超过4亿。

## 3.2 对外贸易

【货物贸易】伊朗海关总署数据显示,2020/2021财年(2020年3月至2021年3月),伊朗进出口总额为738.8亿美元,其中出口额为349.9亿美元,进口额为388.9亿美元。伊朗产品共出口到143个国家,并从123个国家进口产品。伊朗前五大出口目的地依次为:中国(97.7亿美元)、伊拉克(74.4亿美元)、阿联酋(46.6亿美元)、土耳其(25.3亿美元)、阿富汗(23亿美元)。最大的三个进口来源地为中国(98.4亿美元)、阿联酋(97.5亿美元)和土耳其(44亿美元)。出口产品中近50%为石化和石油产品,20%为矿产品,18%为农业和食品,约10%为工业产品、凝析油和手工业品。伊朗非原油出口产品主要有液化天然气、液化丙烷、甲醇、轻油、聚乙烯、液化丁烷、尿素、石油沥青、开心果、坚果、矿产、建筑材料、地毯、铁矿石、玻璃器皿和水果等;进口商品主要有工业机械和原材料、医疗设备、药品、纸张、木材、纺织、汽车配件、大米、大豆、通信设备、肉类、香蕉等。

根据中国海关总署数据,2020年伊朗与中国的货物贸易额为149.1亿美元,同比下降35.3%。其中伊朗对中国出口64亿美元,同比下降52.4%;中国向伊朗出口85.1亿美元,同比下降11.3%。但中国连续11年保持伊朗最大贸易伙伴国地位。

从伊朗对中国出口商品结构情况看,2020年伊朗对中国出口产品品类十分集中,前八类产品占比高达98.9%,但各产品出口额位次较2019年有所变化。塑料及其制品超过原油,占伊朗对中国出口首位,出口额前三位为塑料及其制品,矿物燃料、矿物油及其产品、沥青等(主要是原油),有机化学品,分别出口21.43亿美元、13.4亿美元、11.51亿美元,合计46.34亿美元,占比72.3%。随后第四到第八位出口产品分别为钢铁(6.56亿美元),食用水果及坚果、甜瓜等水果的果皮(3.98亿美元),矿砂、矿渣和矿灰(3.02亿美元),盐、硫磺、土及石料、石灰及水泥等(1.76亿美元),铜及其制品(1.68亿美元),合计17亿美元,占比26.6%。

从中国对伊朗出口商品结构情况看,中国出口机电产品占比近四成,其他产品出口额较小,集中度不高。其中,机电类产品(包括核反应堆、锅炉、机械器具及零件,电机、电气、音像设备及其零附件两章产品)出口保持稳定,共出口32.89亿美元,占比38.65%。随后还有十项产品出口额超亿美元,分别是车辆及其零附件,但铁道车辆除外;光学、照相、医疗等设备及零附件;有机化学品;钢铁制品;塑料及其制品;化学纤维长丝;钢铁;杂项化学品;橡胶及其制品;纸及纸板、纸浆、纸或纸板制品;化学纤维短纤,出口额依次为8.52亿美元、4.12亿美元、4亿美元、3.62亿美元、3.6亿美元、2.43亿美元、2.42亿美元、1.64亿美元、1.63亿美元、1.52亿美元、1.16亿美元。此十项产品合计出口34.66亿美元,占比40.73%。

【服务贸易】受美国制裁以及新冠肺炎疫情双重影响,2020年伊朗服务贸易额有限,仅为4.91亿美元。主要包括运输、建筑服务和其他商业服务,主要贸易伙伴为周边的伊拉克、土耳其等国。

【数字贸易】受美国特朗普政府2018年恢复对伊朗金融系统制裁影响,伊朗无法使用SWIFT系统与他国银行开展正常金融往来,伊朗数字贸易额极为有限,其官方及媒体均未公布相关数据。但是,2020年新冠肺炎疫情以来,伊朗国内电子交易数量和金额增长明显。据伊朗金融论坛报最新报道,本财年第二个月(2021年4月21日至5月20日),全国电子支付网络Shaparak共处理超过30.2亿笔交易,价值4801.3万亿里亚尔(约合200亿美元),交易量和交易额环比分别增长7.2%和16.9%,同比分别增长15.92%和20.71%。伊国内电子支付服务主要通过销售点终端(POS)、互联网和手机三种方式实现,其中POS机占比最高,约为75%。

### 3.3 吸收外资

根据联合国贸发会议发布的《2021年世界投资报告》,2020年,伊朗吸收外国直接投资流量为13.42亿美元;截至2020年末,伊朗吸引外国直接投资存量为587.11亿美元。

为吸引外国投资，2020年5月13日伊朗内政部宣布，外国投资者投资超过25万美元或将与此金额相当的美元存于伊朗银行或信贷机构，就可以申请获得伊朗五年居留许可。受此政策推动，根据伊朗的报告，2020年3月-2021年2月，伊朗吸引的外国投资达到18.21亿美元。从外资的投资领域看，伊朗吸收外资主要集中在原油、天然气、汽车、矿产、石化、食品和药品行业。从外资来源地看，亚洲和欧洲是伊朗最主要的外资来源地。

表3-1：2016—2020年伊朗吸收外资和对外投资情况

(单位：亿美元)

年份	2016年	2017年	2018年	2019年	2020年
吸收外资流量	33.72	50.19	23.73	15.08	13.42
吸收外资存量（截至2020年底）					587.11
对外投资流量	1.04	0.76	0.75	0.85	0.78
对外投资存量（截至2020年底）					40.57

数据来源：联合国贸发会议《2021年世界投资报告》

另据《德黑兰时报》报道，伊朗工矿贸易部在伊历1399年（2020年3月-2021年3月）批准了158个外国投资项目，价值约24.69亿美元，比上年增长189%。其中，获批外商投资额最高的行业分别是化工材料及制品、贱金属、纸和纸制品以及运输物流业。中国、德国、阿联酋、加拿大和奥地利是对伊投资排名前五名的国家。

自2018年5月美国重启对伊朗的制裁以来，欧洲外资企业纷纷撤出伊朗，亚洲企业也不断撤出或持续缩小经营规模，其中包括道达尔、西门子、戴姆勒、三星等知名公司。

### 3.4 外国援助

伊朗对待国际援助态度谨慎，受美国制裁和西方长期外交孤立影响，较少接受国际组织、国际金融机构和其他国家援助，即使有也是冠之以国际合作名义开展，多为人道主义非制裁领域。因支付渠道问题，援助形式以物资为主，而且规模不大。

2020年伊朗爆发新冠疫情后，先后有30多个国家向伊朗提供价值数千万美元的医疗物资援助。中国是第一个向伊朗提供援助的国家，也是向伊朗提供援助物资最多的国家，提供的物资包括：检测试剂盒，医用口罩、N95口罩，呼吸机、医用手套、防护服等。中国红十字会第一时间派出志



愿医疗专家团队抵达德黑兰，帮助伊朗共同抗疫。此外，俄罗斯、英法德三国、阿塞拜疆、日本、乌兹别克斯坦、阿联酋、卡塔尔、科威特、土耳其也向伊朗提供了援助物资。医生无国界组织向伊朗派遣医疗队，并在伊斯法罕省建立临时医院，但后来遭到伊朗政府拒绝，并要求医生无国界组织人员离境。为抗击疫情，伊朗同时向国际金融组织，如世界银行、国际货币基金组织、伊斯兰开发银行、亚洲开发银行和欧佩克国际发展基金等发出提供金融及非金融援助的请求。世界银行提供5000万美元贷款，伊斯兰发展银行也表示，将向伊朗提供1.3亿欧元贷款，用于购买医疗物资。

2021年，在美伊朗裔人士通过慈善组织向伊朗红新月会捐赠15万剂辉瑞新冠疫苗，后遭伊朗政府拒绝。中国红十字会向伊朗捐赠了新冠疫苗。

### 3.5 中伊经贸

#### 3.5.1 双边协定

##### (1) 中国与伊朗签署双边投资保护协定

2000年6月，中国和伊朗签署《投资促进和保护协定》，该协定属于国际协议，其执行优先级高于各种国际法。

##### (2) 中国与伊朗签署避免双重征税协定

2002年4月，中国和伊朗签署《关于对所得避免双重征税和防止偷漏税的协定》。

##### (3) 中国与伊朗签署的其他协定（自2000年起）

《中华人民共和国政府和伊朗伊斯兰共和国政府航空运输协定》（2001年8月）；

《中华人民共和国政府和伊朗伊斯兰共和国政府关于在石油领域开展合作的框架协议》（2002年3月）；

《中华人民共和国政府和伊朗伊斯兰共和国政府关于植物保护和检疫合作协定》（2002年3月）；

《中华人民共和国政府和伊朗伊斯兰共和国政府商船海运协议》（2002年4月）；

《中国国际贸易促进会委员会与伊朗工商矿业商会关于成立伊中联合贸易理事会的协定》（2002年4月）；

《中华人民共和国政府和伊朗伊斯兰共和国政府原油贸易长期协定》（2002年3月）；

《中华人民共和国和伊朗伊斯兰共和国关于刑事司法协助的条约》（2016年1月）；

《中华人民共和国和伊朗伊斯兰共和国关于民事和商事司法协助的条约》（2016年1月）；

《中华人民共和国海关总署与伊朗伊斯兰共和国海关总署关于执行双方政府间海关合作协定的战略合作安排》(2016年1月)。

### 3.5.2 双边贸易

中国海关数据显示,2020年中国和伊朗双边货物进出口额为149.12亿美元,同比下降35.24%。其中,进口64.02亿美元,同比下降52.34%;出口85.1亿美元,同比下降11.27%。

从近五年(2016—2020年)情况看,中伊双边贸易规模和贸易差额均明显受伊朗面临的国际环境影响。贸易规模方面,中伊贸易因伊朗受美国制裁出现萎缩。2016年伊核协议签订,伊朗的国际制裁被取消,随后中伊双边贸易额快速增长。2018年5月,美国单方面退出伊核协议,并重新制裁伊朗,伊朗贸易环境恶化。随后的2019年、2020年中伊双边贸易受较大冲击,连续两年出现下滑。有关数据显示,2016年、2017年、2018年中伊双边贸易额分别为312.3亿美元、371.8亿美元、351.3亿美元,均维持在300亿美元以上。2019年跌破300亿美元,下滑至230.25亿美元。2020年跌破200亿美元,为149.12亿美元。在贸易差额上,中伊贸易呈贸易逆差转为贸易顺差态势。伊朗系原油出口依赖型国家,其原油出口量随制裁与否而波动。2016年至2020年,中伊贸易随之由贸易逆差转为贸易顺差。有关数据显示,2016年中国对伊朗为贸易顺差(16.1亿美元);2017年伊核协议签订,伊朗原油出口增加,中伊双边贸易基本持平。2018年5月,美果对伊朗重新实施制裁,但伊朗对中国原油出口豁免期持续到2019年5月,这两年伊朗保持对中国较大规模原油出口,期间中国对伊朗呈贸易逆差,分别为70.7亿美元、38.4亿美元。2020年,伊朗对中国原油出口急剧下降,但中国对伊朗出口保持相对稳定,从而导致中国对伊朗贸易顺差(20.98亿美元)。近五年来,中伊双边贸易额及贸易差额参见表3-2。

表3-2: 2016—2020年中伊双边贸易情况

(单位: 亿美元)

年份	金额(亿美元)			累计比去年同期±(%)		
	进出口	中国出口	中国进口	进出口	中国出口	中国进口
2016	312.34	164.16	148.17	-7.7	-7.6	-7.7
2017	371.79	186.00	185.80	19.0	13.3	25.3
2018	351.35	140.31	211.04	-5.4	-24.5	13.7
2019	230.25	95.91	134.34	-34.3	-31.2	-36.3

2020	149.12	85.10	64.02	-35.3	-11.3	-52.4
------	--------	-------	-------	-------	-------	-------

数据来源：中国海关总署

### 3.5.3 双向投资

2016年，中国对伊朗直接投资流量为62671万美元，同期伊朗对中国实际投资382万美元。2017年，中国对伊朗直接投资流量36386万美元，同期伊朗对中国实际投资为零。2018年，中国对伊朗全行业直接投资1.6亿美元，同期伊朗对中国实际投资10万美元。2019年，中国对伊朗全行业直接投资17956万美元，同比下降15.2%。同期，伊朗对中国实际投资为零。2020年，中国对伊朗全行业直接投资7175万美元，同比下降60%，同期伊朗对中国实际投资92万美元。

表3-3：2016—2020年中国对伊朗直接投资情况

(单位：亿美元)

年份	2016	2017	2018	2019	2020
流量	3.90	-3.68	-5.67	-0.59	3.36
存量（截至年末）	33.31	36.24	32.34	30.56	35.27

数据来源：中国商务部、国家统计局和国家外汇管理局《2020年度中国对外直接投资统计公报》

### 3.5.4 承包工程和劳务合作

中国在伊朗的工程承包和技术合作始于1982年，初期受两伊战争的影响进展缓慢。截至1988年8月两伊战争停火，6年时间内双方仅谈成12个小项目，合同金额2500万美元，均已执行完毕。两伊停战后，中国在伊朗的工程承包和技术合作有了较大发展，尤其在近年增长显著。目前，伊朗成为中国在海外工程承包、技术和成套设备出口方面最主要的市场之一。目前，在伊朗的中资企业中有相当部分从事对外工程承包项目跟踪和开发，涉及领域包括油气开发、铁路、地铁、钢铁有色、电力、化工、矿业、通讯等。

据中国商务部统计，2020年中国企业在伊朗新签承包工程合同26份，新签合同额0.68亿美元，完成营业额4.66亿美元。累计派出各类劳务人员794人，年末在伊朗劳务人员779人。



德黑兰车辆制造公司

### 3.5.5 境外经贸合作区

根据2014年中伊合作备忘录，中国奇瑞公司在伊朗克尔曼省巴姆市投资建设汽车产业园。2016年初，习近平主席访伊期间，见签中伊汽车工业产业园建设项目。2021年3月园区投入生产运营，整车生产年产能达17万辆，约20家汽车零部件企业入驻。由于美国制裁影响，产业园建设和发展受一定影响。

### 3.5.6 中伊产能合作

【能源合作】伊朗资源禀赋优势明显，是中国重要的能源进口来源国。伊朗已探明石油和天然气储量分别位居世界第四位和第一位。但是，美国自2018年以来对伊朗施加的单边制裁，以及2020年新冠肺炎疫情限制了伊朗能源生产和出口的能力。2020年，伊朗原油出口量进一步下滑，有关国际机构估计，其日均出口量为32万桶。中伊能源合作也在一定程度上受到外部环境的干扰。

【电力合作】伊朗目前总装机容量达83.35GW，产能位居世界第14位，以火电、天然气发电、水电为主。伊朗是中东地区最大的电力出口国，伊拉克对进口伊朗电力的依赖最大。同时，伊朗也在加快发展清洁能源发电的步伐，其中以太阳能和风能发电为主。中国企业曾广泛参与伊朗电站建设。

【公路合作】伊朗燃油价格便宜，90%的运输由公路完成。伊朗道路

与城市发展部正加快推动多个高速公路项目。截至2020年底，伊朗全国高速公路里程约2500公里，城市内快速路里程超过2万公里，乡村公路网络也在加速建设。伊朗与邻国公路连接情况也较好，陆运交通便捷。中国企业曾参与伊公路建设。

【铁路合作】伊朗目前铁路总里程约1.6万公里，计划在2025年铁路总里程目标达到2.5万公里。伊朗在铁路建设方面有较大诉求，积极寻求外国资金新建铁路，中伊双方在该领域有着良好合作基础。

【地铁合作】为缓解城市交通拥堵和空气污染，伊朗正在大力推进城市地铁建设。目前，德黑兰1、2、4、5号线，马什哈德1、2号线，伊斯法罕1号线，大不里士1号线，设拉子1号线等已开始运营，库姆、阿瓦士、卡拉季等城市的业主推动地铁线和城郊铁路建设。中伊双方在该领域有着良好的合作历史。

【机场合作】伊朗拥有国际空港13个。受新冠肺炎疫情影响，伊航空运输业损失严重。伊朗政府计划对德黑兰霍梅尼国际机场、德黑兰梅赫拉巴德国际机场、马什哈德国际机场等最繁忙的机场进行扩建，并计划在恰巴哈尔、格什姆岛等地新建机场。此外，受美国制裁影响，伊朗难以购买西方客机、机队老化严重。伊朗在该领域对中国有一定合作意愿。

【港口合作】伊朗北接里海，南临波斯湾、印度洋，主要海港为波斯湾沿岸的阿巴斯港、霍梅尼港、布什尔港等，在里海的主要港口为安扎里港。伊朗对港口发展的战略诉求较高，对中国有一定合作意愿。

【汽车合作】汽车工业是伊朗的工业支柱之一，也是政府大力发展的行业。伊朗两大汽车生产集团是霍德罗和赛帕。多年来，伊朗政府一直采取高关税的措施限制进口汽车，提升汽车国产化率。中国汽车进入伊朗市场起步较晚，但发展较快，目前已在伊朗汽车市场占据重要地位。

## 4. 投资环境

### 4.1 投资吸引力

【投资环境】伊朗地处西亚的心脏地带，南邻波斯湾，北接里海、土库曼斯坦、高加索地区，东连巴基斯坦、阿富汗，西接伊拉克、土耳其，是古丝绸之路的重要纽带国家。伊朗历史文化悠久，宗教遗产丰富，石油储量居世界第四位，天然气储量居世界第一位，是中东和海湾地区的政治经济文化军事大国，独特的地理位置、丰富的油气资源使伊朗的战略地位更加凸显。

2015年7月，伊朗与六国（联合国五个常任理事国和德国）达成伊核协议，欧美部分解除对伊核相关的制裁，伊朗推动私有化改革，促进外国投资，控制通货膨胀，实现正常的对外经济交往。2016年和2017年，伊朗经济发展势头良好，均取得正增长。2018年5月，美国总统特朗普宣布退出伊核协议，重启并持续加码对伊经济制裁。当前，美国对伊朗制裁已几乎涵盖伊朗金融、化工、航运、金属、制造业、纺织业等所有宏观经济领域。2021年，拜登政府上台后，协议各方重新展开伊核协议谈判，但其前景仍然面临不确定性，对伊朗投资吸引力造成较大影响。2020年2月，伊朗爆发新冠肺炎疫情，截至2021年6月，新冠肺炎确诊病例已近300万。受制裁和疫情双重影响，目前伊朗内外交困，面临较大的经济发展压力，国内经济社会发展形势不容乐观。伊历1398年（2019年3月20日至2020年3月20日），伊朗国内生产总值增长率为-7.6%（IMF预测2020年伊朗国内生产总值增长1.5%）。同时，货币贬值幅度大，失业率上升，通货膨胀高企，居民收入下降。另据在伊企业反映，伊朗还存在法律执行不透明、政府资金紧张、金融服务不到位、外汇管制不合理，以及行政效率不高等营商环境欠佳问题。

总体而言，目前投资伊朗会面临一些挑战，但从中长期看，该国投资潜力巨大。伊朗在本国和地区拥有大量的市场机会，许多生产和服务领域还远未饱和，特别是规模较小的外国投资者当前依然活跃在伊朗，并且积极开展有利可图的业务，通货膨胀也为外国投资者低价购买现有设施提供了非常有利的机会。一旦制裁解除，外部环境改善，伊朗市场潜能将获得释放，同时外国投资者也会面临更为激烈的市场竞争。

【竞争力和营商环境排名】世界经济论坛《2019年全球竞争力报告》显示，伊朗在全球最具竞争力的140个国家和地区中，排第89位。世界银行《2020年营商环境报告》显示，伊朗在全球190个国家和地区中，营商环境便利度综合排名为第127位。在透明国际“2020腐败感知指数”中，伊朗在全球180个国家和地区中，位列第149位，较2019年下降3位。

【数字化水平】伊朗很早就提出数字化管理（尤其是电子政务）的设想，政府也在积极推行数字政务，但也面临资源限制、缺乏数字基础设施与能力等问题。近几年来，伊朗的电子政务发展较为迅速，在2020年世界各国电子政府发展指数中处于较高地位。伊朗在电子政务方面的法制框架（如信息自由及个人数据保护、政府开放数据、数字身份、数据互操作性等）仍不完善，没有相关规定明确要求数字化管理和服务，对于一些部门的电子在线服务也没有明确的时限要求。

【政府支持创新发展的举措】近年来，伊朗从多方面立法支持国家创新发展。2014年，伊朗最高领袖宣布国家科技政策，其中有关技术开发和商业化及支持企业发展的主要措施包括：支持科技公园和城镇的建立和发展；到2025年，将研发预算占国内生产总值的比例至少提高到4%；支持知识产权，执行必要的基础设施和法律要求；加强私营部门在科技方面的作用；发展和促进大学、科学中心、科学家和研究人员以及当地和外国公司之间的国内和国际合作；通过利用大国市场，致力于国内制造业的技术转让和获取专门知识；利用伊朗侨民的科学和技术能力，吸引著名的外国专家和研究人員；将伊朗转变为科学出版物的中心，并应用区域和国际研究人员、专家和创新者的成果；发展经济自贸区，吸引先进技术。

具体到执行层面，伊朗对根据相关条例被认定为科技型的公司提供免税、出口奖励、SSO豁免、贷款、工作空间（科技园）和其他支持。截至目前，伊朗已经建成诸多科技园或科技小镇，如Isfahan科学技术城（进驻食品、农业、钢材制造等、ICT、生化工业等）、Khuzestan科技园（石油化工创新中心、信息技术中心等）、Semnan科技园（进驻约360家实体，包含ICT、生物技术、采矿、农业制造等）。根据法律规定，科技型公司是指进行科技领域创新、开发、应用，并将研发成果（包括产品和服务的计划与生产）商业化的公司，这类公司需要获得政府的批准。

## 4.2 金融环境

### 4.2.1 当地货币

伊朗货币为里亚尔，伊朗《货币银行法》未对里亚尔是否可自由兑换做出具体规定，但一般居民凭个人身份证明，可到当地银行、钱庄进行兑换，兑换额度有上限。目前，人民币和里亚尔不可直接兑换。

伊朗一直执行两种汇率：自由市场汇率和伊朗中央银行每天制定的官方汇率。伊朗政府多年来一直在努力提高官方汇率，并使其接近自由市场汇率。为应对外汇市场史无前例的波动，2018年4月伊朗政府宣布，官方汇率调整为1美元兑4.2万里亚尔。但在美国制裁压力下，里亚尔对美元汇价呈现持续贬值的趋势。近三年自由市场汇率情况参见表4-1。

表4-1：2018—2020年伊朗里亚尔兑美元汇价

(单位：万伊朗里亚尔)

年份	2018	2019	2020
汇价	11	13.5	25.8

资料来源：www.bonbast.com

2021年3月31日，自由市场美元、欧元兑里亚尔汇率分别为1:25.85万和1:30.335万。为实施新的外汇政策，伊朗央行设计并运营了一个名为综合外汇交易系统（NIMA）的在线系统。该系统使出口商、银行、货币交换所和进口商能够在安全和透明的环境下，出售和购买外汇。该市场外汇汇率略低于自由市场，但远高于官方的1:4.2万的汇率。

#### 4.2.2 外汇管理

目前，外国居民及投资者不允许在伊朗当地银行开设外汇账户，必须兑换成当地货币方可进行储蓄，外国公民储蓄需获得当地合法居民身份。受以美国为首的西方国家的金融制裁的影响，现阶段美元等外汇无法自由出入。

市场对外汇的供应和需求实际上取决于政府的决定。政府和中央银行在外汇方面考虑的主要是以何种价格将外汇提供给谁的问题。希望获得外汇的人必须清楚地表明，其希望获取外汇的原因，以及外汇的使用目的。进口商应向工矿贸易部提交详细的进口商品信息，包括质量和数量，只有经该部批准，才能获得必要的外汇。进口商也必须保证将海关签发的进口商品文件在限定时间内提交给签发信用证的银行。任何不满足上述要求的行为将被伊朗中央银行起诉。

根据《伊朗保护和鼓励外国投资法》，投资者在完成全部义务并交纳了法定的费用后，提前3个月通知伊朗最高投资委员会，经委员会通过并经财经部部长批准后，可将原投资及利息或投资余款汇出伊朗。外国投资产生的利润在扣除税款、费用及法定的储备金后，经委员会通过并经财经部部长批准后，可汇出伊朗。但据部分企业反映，实际操作中，外汇汇出审批仍会遇到较多困难。

伊朗对于跨境外汇转账也有限制。伊朗禁止携带超过5000美元以上的外汇或等值的其他货币出境。如果被警方查出超出该数量，超出数量将被没收，并被处以超出数量4倍的罚款。外国游客在入境前，应在入关时向海关申报其携带外汇数额（携带1000美元以上外币现金进出伊朗需要申报）；在出关时也不准将超出5000美元的现金带出境外。

除以上限制外，对于伊朗本地货币也有类似规定。伊朗货币和信用理事会规定，禁止将超出500万里亚尔的本地货币带出境，否则将被处于两



倍等值超出数额的罚款。其中所指的伊朗本地货币包括当前市场流通的纸币和硬币，以及伊朗中央银行签发的旅行支票。

#### 4.2.3 银行和保险公司

伊朗主要银行机构包括：

【伊朗中央银行（The Central Bank of Iran）】成立于1960年。根据《伊朗货币和银行法》，央行的主要职责是根据国家总体经济政策，制定并实施货币和信贷政策。其主要职能是维护国家货币价值、维持收支平衡、提供经贸便利和改善国家发展潜力。为完成上述任务，伊朗中央银行被授予发行纸币和硬币、监管银行和信贷机构、制定有关外汇政策和交易的规定、制定黄金交易规章，以及制定国家货币流动规章等特别权力。作为政府银行，中央银行受委托管理政府的账户，向政府企业和代理发放大额信贷，授权其他商业银行经营政府债券销售及其他合法银行业务。2018年7月25日，伊朗政府宣布阿布都·纳赛尔·哈马提担任中央银行行长。

【伊朗国家银行（Bank Melli）】成立于1928年，已有90多年的历史，系伊朗首家商业银行。1932年，伊朗国家银行成为伊朗唯一发行纸币的银行。其业务主要有：调整货币流通、货币保值、调整存贷款利率、维持账户平衡及监督国家银行体系等。1961年，《伊朗货币和银行法》出台及中央银行成立后，国家银行的部分职能转由中央银行执行，目前业务主要集中在商业及贸易方面。

【伊朗国民银行（Bank Mellat）】根据1979年12月20日银行总会的决议，以及《银行管理法》第17条款的规定，通过合并10家革命以前的私人银行而成立。最初股份资本为330亿里亚尔。2009年，Mellat银行实现私有化改制，向外国和本国私人投资者出售部分股份，并将重点业务转向能源领域。同年，该银行资产实现大幅增值。该银行在伊朗有1774家分支机构，在土耳其和韩国有5家分支机构。

【伊朗出口银行（Bank Saderat）】成立于1952年9月6日，当时在德黑兰公司和商标注册局注册为“Bank Saderat Va Ma-aden Iran”，初始资本为2000万里亚尔。1952年11月13日正式营业。该银行在欧洲、中东和亚洲的12个国家和地区拥有约3500个办事处，拥有约1000万客户。

【伊朗赛帕银行（Bank Sepah）】成立于1925年4月，同年在Rasht市开业，是伊朗最早成立的银行，也是伊朗主要的商业银行之一。在全国范围内有众多分行，并在法兰克福、伦敦、巴黎和罗马等欧洲城市设有分支机构。

【伊朗商业银行（Bank Tejarat）】是伊斯兰革命胜利后成立的首家政府持有全部股份的银行，营业范围包括：开具和经营现金及转账账户，接受短期和中长期储蓄和类似的存款，开具保函，在伊斯兰合同框架内提供

银行信贷服务等。该行目前在全国和世界各地拥有2000多家分支机构，是伊朗首家获ISO 9002认证的银行。伊朗商业银行于2003年8月在中国北京设立代表处。

【伊朗福利银行（Bank Refah）】1960年7月成立，1979年转为国有商业银行。初始资金为伊朗社会保障组织提供的4亿里亚尔，2002年增至9600亿里亚尔（社会保障组织持96%的股份）。现有分支机构1067个、员工1.09万人。主要业务是为伊朗大众提供金融信贷服务，特别是为社会保障组织、劳工部、卫生部等部门及其隶属机构提供信贷服务。

【伊朗出口发展银行（Bank Tose-e Saderat）】1991年7月成立。初始资金为500亿里亚尔，现有资金15450亿里亚尔，主要业务是为非石油产品出口及其他经贸活动提供金融支持和信贷服务。伊朗出口发展银行是伊朗的进出口银行，完全国有，向伊朗出口商和投资者提供金融及其他银行服务。

【伊朗农业银行（Bank Keshavarzi）】1934年成立，已有80余年历史。成立之初名为“农工银行”，初始资金2000万里亚尔，主要为农业发展提供信贷，服务项目70余种。该行现有员工1.16万人，海内外分支机构1690家。

【伊朗住房银行（Bank Maskan）】1939年成立。起初命名为“伊朗贷款银行”。作为住宅及建筑业的专门银行，初始资金为2亿里亚尔。1980年，该银行根据伊斯兰革命委员会通过的《银行管理法》，成为伊朗典当行、伊朗银行建筑投资公司及全国其他住宅储蓄贷款公司的联合体，并由此更名为“住房银行”，成为建筑行业的国有专业银行。1981年成立住宅投资公司，为国民提供大量的居民住宅。住房银行在全国有750个分支机构，员工约8800人，是伊朗信誉较好的银行之一。

【新经济银行（Bank Eghtesad-e-Novin）】2001年由中央银行批准成立，是伊朗第一家私人银行，初始资金为2500亿里亚尔，现已增长至1万亿里亚尔。有直接股东1000人，主要集中在工业及建筑业公司，非直接股东150万人，分支机构190个。

除此之外，伊朗还有工矿银行（Bank Sanat & Madan）和邮政银行（Bank of Post）等国有银行，以及Parsian、Saman等私有银行。

伊朗目前暂无中资及外资银行。2015年7月30日，伊朗央行宣布外国银行可以在伊朗自由贸易区设立分支机构，以吸引外资并便于银行结算。该决定也适用于采用非伊朗货币运行的伊朗银行。外国企业需在伊朗完成注册后，方可开立账户。

伊朗主要保险公司包括：

【伊朗保险股份公司（Iran Insurance Joint-stock Company）】1935年成立，是一家国有保险公司，被视为“伊朗最大的保险公司”，占全国市

市场份额的35%左右。该公司为企业及个人提供各种类型的保险服务，在伊朗境内外拥有206家分支机构和9615个代理机构。

【亚洲保险公司（Asia Insurance Company）】亚洲保险公司自1959年成立以来，一直是伊朗保险业发展的重要参与者之一。它在1979年被国有化，并于2005年再次私有化，随着公司章程的变更，成为一家股份制公司。

除此之外，伊朗还有30家规模相对较小的保险公司。

#### 4.2.4 融资渠道

根据伊朗央行公布的货币政策，2017/2018财年一年期存款最高利率为15%，央行在2020年设定利率走廊，最高利率一般不超过20%。但是由于制裁下经济萎缩、通胀高企，个别商业银行实际揽储利率高于20%，贷款利率随之水涨船高。伊朗银行系统在长期扭曲的金融环境下处于非健康状态，抗风险能力低，实践中很难向外国企业提供融资。在伊朗从事工程承包项目，一般要求承包商提供融资方案。同时，由于金融制裁，绝大部分伊朗银行均被列入美国财政部制裁名单，与伊朗银行进行交易存在受制裁风险，因此实践中极少有外国企业通过伊朗银行开具保函的案例。

#### 4.2.5 信用卡使用

目前，由于美国限制全球金融机构在伊朗或对伊朗开展任何形式的金融汇兑业务，因此外国公民在伊朗不能使用mastercard，visacard或带有银联标志的信用卡，以现金支付为主。当地居民可以在银行办理储蓄账户，支票支付，开通电话银行、网络支付等功能。

### 4.3 证券市场

德黑兰证券交易所（TSE）是中东地区一个重要的资本市场。在伊朗建立证券交易所的最初设想始于20世纪30年代，并由国家银行进行可行性研究。但由于第二次世界大战爆发，此计划中断。1967年2月，TSE正式挂牌，第一年只有6家企业在TSE上市。最初其经营范围只限于政府债券和有价证券的交易，从1967年到1978年，上市企业数量从6家增加到105家，其中有22家私人银行，2家保险公司，81家工业企业；股票市值从62亿里亚尔增加到2400亿里亚尔。

1979年的伊朗伊斯兰革命，以及随后的两伊战争，对德黑兰证券交易所的业务造成很大冲击。由于国家对经济的干预，使对私人资本的需求下降。新的银行体制建立后，禁止带息股票的发行，加速了TSE经营状态恶化，其经营一度处于萧条阶段。

1988年两伊战争结束后，政府开始实施战后重建计划，制定第一个五年经济发展计划，私有化政策第一次在五年计划中提出。此后，TSE进入新的发展时期。1995年，伊朗股市股票交易额为8亿美元。2010年，股市交易额超过400亿美元。截至2002年底，在TSE注册的公司有324家，股市资本已达114.397万亿里亚尔。自2003年11月始，外国资本被允许进入伊朗股票及证券交易市场，德黑兰证券交易所在中东证券市场的领先地位得到巩固。

2004年，德黑兰证券交易所资本市场获得进一步发展，在11个省会城市设立新的证券交易中心，农产品首次上市交易。当年，德黑兰证券交易所上市企业423家，股票交易量达142.7亿股，交易额约114亿美元，股市资本增至387.547万亿里亚尔(约430亿美元)，较上年同期分别增长81.1%、55.8%和20.15%。2005年以来，因受保守派控制内阁、伊核问题动摇投资者信心，以及世界金融危机影响，德黑兰证交所发展一度趋缓，但2009年该交易所又出现恢复性发展，上市公司数量337家，市值达到586.98亿美元。

2014年11月，伊朗证券交易组织宣布，伊朗即将开放外汇交易市场。2017年5月20日，随着鲁哈尼胜选连任，德黑兰股票交易所综合指数一举突破81000点的整数关口位。2018年6月17日，该指数突破10万点，收于102452点；2019年4月15日，该指数突破20万点，收于201805点。2020年，尽管伴随疫情和美国制裁，但受伊朗国内货币超发、通胀高企、汇率贬值等因素影响，社会寻求避险资产导致股市持续虚热。德黑兰股票交易所综合指数在年中一度突破200万点的历史高位，财年内涨幅超过200%，创造新的历史记录。此后，股市冲高回落，目前保持在130万点左右。

## 4.4 要素成本

### 4.4.1 水、电、气、油价格

自2010年12月起，伊朗实施补贴政策改革，全面取消对水、电、天然气等的价格补贴，再加上同期里亚尔迅速贬值，导致水、电、气价格大幅上涨。2016/2017财年之后，水电气价格基本保持稳定。目前，伊朗水、电、气基础价格如下（民用水、电、气实施累进制收费，下列价格为2020年一般均价，美元官方汇率：1美元兑4.2万里亚尔，美元兑换点价格：1美元兑23.3万里亚尔）：

表4-2：伊朗水、电、气价格表

项目		价格
水	工业用水	2000里亚尔/立方米

	居民用水	4600里亚尔/立方米
电	工业用电	17152~60987里亚尔/度
	商业和政府用电	22870~57175里亚尔/度
	农业和南方炎热地区	20965~34940里亚尔/度
	居民用电	基本价为：524里亚尔/度 (阶梯电价，超过600度，3757里亚尔/度)
气	从2016/2017财年开始工 农业生产用气和居民用气统一 价格，但执行阶梯计价方式	基本价为：700里亚尔/立方米

数据来源：中国驻伊朗大使馆经济商务参赞处

#### 4.4.2 劳动力工薪及供需

【劳动力供求】伊朗劳动力素质近年提高较为显著，劳动力资源丰富，但高失业是伊朗当前面临的一个重大社会问题。伊朗国家统计中心（SCI）数据显示，伊历1399财年第四季度（2020年12月21日至2021年3月20日），总体失业率为9.7%，同比降低1.5%。其中，15岁以上男性失业率为8.4%，登记失业人口为179万人；15岁以上女性失业率为16.5%，登记失业人口为68.5万人。城市失业率为10.2%，登记失业人口196万人；乡镇地区失业率为8%，登记失业人口50万人。大学毕业生失业率为14.1%，同比降低1.5%。在高等教育群体中，男性失业率为10%，女性失业率为23.5%，这部分失业人口占总失业人口的38.8%，较上年同期降低0.2个百分点。此外，伊朗缺乏高级工程师等技术人员，工程承包项目经常需要聘请外籍技术人员。

【工资、社保水平】2019年，德黑兰平均月工资在2000万里亚尔左右。伊朗职工社保费约占工资总额的30%，其中23%由企业负担，7%由职工个人缴纳。

【劳动力价格】根据伊朗劳动和社会事务部规定，伊历1398年（2019年3月21日至2020年3月20日）工人最低工资由此前每月1114万里亚尔调整至1517万里亚尔。调整后，住房补助提高到每月100万里亚尔，食品补助由每月80万里亚尔提高至190万里亚尔，月收入基数（每年年底一次性发放）由每月19万里亚尔提高至70万里亚。此外，每生育一名子女可额外获得月工资10%的补贴，雇主须于每年年终发放不少于1个月工资的奖金。

#### 4.4.3 土地及房屋价格

伊朗土地及房屋价格的基本情况如下：

【房屋价格】根据伊朗中央银行公布的数据，伊历1400年第二个月（2021年4月21日至5月20日），德黑兰住房均价为每平方米2.8796亿里亚尔（约1240美元），价格比上年同月上涨69.7%。当月德黑兰总共售出3938套房屋，环比增长88.1%，但同比下降65.2%。美元汇率波动较大，同时新冠肺炎疫情被认为是推动房价上涨的主要原因，部分民众为避免资产因通胀缩水，将资金投入房地产市场。在2021年3月20日结束的上一伊朗财年中，首都德黑兰房屋交易总数为83303套，同比下降0.3%。

【房屋租金】伊朗中央银行数据显示，2019年下半年，德黑兰市住宅租金价格在每平方米每月3.25万里亚尔至217万里亚尔之间，平均为43.5万里亚尔，同比增长31.2%。根据所属地理位置不同，德黑兰市不同区域房租价格差异较大。

#### 4.4.4 建筑成本

目前，伊朗开展工程的各原料成本参见表4-3：

表4-3：2020年5月伊朗建筑材料成本

品名	价格（里亚尔）	品名	价格（里亚尔）
沥青	450万/吨	柴油	3000万/吨（有油卡补贴） 6000万/吨（无补贴零售价）
普通水泥	20万/袋（50kg）	粗砂	18万/吨
螺纹钢	6800万/吨	混合石料	30万~180万/立方米

资料来源：中国驻伊朗大使馆经济商务处采集

## 5. 法规政策

### 5.1 贸易法规和政策

#### 5.1.1 贸易主管部门

伊朗主管贸易的政府部门是伊朗工业、矿业与贸易部（以下简称工矿贸易部），其主要职责是：建立和实施与其他国家的商务联系；调查研究其他国家的对外贸易政策；维护与各国的贸易关系；调查有关商业免税的事项；对进出口条款和进出口商品的复审提出必要的意见；制定进出口法规草案，指导和促进对外商务关系；编制国家进出口法规并监督执行，发放商业卡（审批进出口权）；建立与其他国家的对外贸易关系和国际关系；贸易数字的统计、编制、整理和公布。

工矿贸易部下辖工业发展与革新组织（IDRO）、矿产和矿业开发及革新组织（IMIDRO）、小产业和工业园区组织（ISIPO）、贸易促进组织（TPO）、国际展览公司、工矿农商会（ICCIM）等机构，以上组织的主席均由工矿贸易部的副部长兼任。2020年5月11日，伊朗总统鲁哈尼罢免现任工矿贸易部部长拉赫玛尼（Reza Rahmani），同时任命现任工矿贸易部主管贸易的常务副部长希阿巴尼（Hossein Modarres Khiyabani）为工矿贸易部代理部长。

伊朗贸易促进组织（简称ITPO）主要负责伊朗的对外贸易政策制定、贸易促进和筹办国际展览等事务。2018年11月，任命马多迪（Modoudi）为负责人。

伊朗国际展览公司每年在德黑兰举办20余个国际大型展览，主要是关于特定行业的专业展览，例如，食品、纺织服装、建材、黄金珠宝、工业机械、石油天然气、矿产等。每个展会大约持续7至10天。其中，中资企业参展比较集中的有伊朗国际汽车及零配件展、伊朗国际石油天然气工业展、伊朗国际工业展及伊朗国际建材展等。

#### 5.1.2 贸易法规

伊朗与贸易有关的主要法律有《进出口法》《海关法》及其实施细则。此外，伊朗工矿贸易部还不定期地发布一些最新的进出口规定。

如欲了解伊朗《进出口法》，请登录：

<http://eng.tpo.ir/index.aspx?siteid=5&fkeyid=&siteid=5&pageid=1933>。

如欲了解伊朗《海关法》，请登录：<http://tarkhiskara.com/en/the-customs-law/>。

#### 5.1.3 贸易管理的相关规定

伊朗有关贸易管理的规定包括：

【贸易类别】进出口商品可分下列三类：

- (1) 允许商品：根据规定，无需取得许可即可出口和进口的商品；
- (2) 限制商品：需取得许可才能进口和出口的商品；
- (3) 禁止商品：依照伊斯兰教义（根据买卖和消费信用）或根据法律被禁止进口和出口的商品。

【进口管理】伊朗的工矿贸易部在每年伊朗农历的元旦（3月21日）颁布进口项目规定，该规定将进口货物分为四等：授予全权、有条件授权（若干部门决定的）、未授权、禁止的（按伊斯兰教的法律和规定禁止进口的）货物。由于“进口规定”不断变化，因此如果有需要，需提前向主管的“采购供应中心”询问。

伊朗《海关法》规定下列商品禁止进口：

- (1) 海关税目表和专门法律规定禁止进口的商品；
- (2) 根据有关法律规定认为属于不许进口的商品；
- (3) 任何武器、猎枪、炸药、雷管、子弹、炮弹、爆炸物、易燃易爆物品，除非获得国防部和武装部队后勤部的许可；
- (4) 任何毒品，除非获得卫生医疗教育部的许可；
- (5) 空中摄影、摄像专门仪器，除非获得国防部和武装部队后勤部的许可；
- (6) 任何发射机及其零配件，除非获得邮电部的许可；
- (7) 经伊斯兰文化指导部认定，属破坏公共秩序、有损国家形象、宗教风化的唱片、录音带、电影片、书籍；
- (8) 经情报部队认定属破坏公共秩序、有损国家形象、宗教风化的杂志、报纸、图画、标记、出版物；
- (9) 外表外包装上、提货单及有关文件上有破坏公共秩序、有损国家形象、宗教风化的句子或标记的商品；
- (10) 在发行国已作废的外国纸币、仿制的纸币、邮票、货签；
- (11) 彩票；
- (12) 会使消费者和购买者因为商品外包装上的名字、标志、商标或其他特征而对原产品制造商、生产厂家和其特性产生误解的商品。

2015年7月，伊朗开放热带水果进口。伊朗农业部宣布对香蕉、菠萝、椰子和芒果进口将不设置任何限制，以防止水果进口垄断。除伊朗本国不能出产的热带水果外，伊朗农业部禁止任何其他水果进口，以保护伊朗本国农民和供应商。

2018年6月24日，《梅赫通讯社》报道，为贯彻伊斯兰革命领袖抵抗性经济的决策，伊朗禁止1339种货物的进口，如欲了解详情，请登录伊朗贸易促进组织网站对应章节查询：



<http://eng.tpo.ir/index.aspx?siteid=5&fkeyid=&siteid=5&pageid=24256>。

2019年1月，伊朗政府从禁止进口商品清单中移除47项商品，伊贸易促进组织公布了被移除商品清单。

2019年7月3日，《梅赫通讯社》报道，伊朗食品和药物管理局发言人沙拉姆·索伊比宣布，伊朗禁止进口60种药物，涉及心血管、眼部和皮肤、激素类以及抗生素类。据悉，名单上的项目还会增加，因为伊朗有能力生产这些药物，伊朗的药品生产可满足国内需求，禁止进口这些药物有助于节省外汇，可将此资金用于向制药公司提供贷款，以在国内生产药品。

2020年5月13日，伊朗工矿部表示，为支持和鼓励国内生产，工矿贸易部拒绝批准进口可在国内生产的医疗用品，而国产N95口罩、防护服和冠状病毒检测试剂盒已获批无限制出口，以支持国内生产商和满足国外抗疫需求。此外，工矿贸易部和健康部、药监局联合批准国产呼吸机、生命监护仪、家用氧饱和度监测仪的出口，出口额度为产量的一半。

【出口管理】禁止古董、古玩出口，除非获得伊斯兰文化指导部的许可。2019年6月1日，伊朗《金融论坛报》报道，伊朗工矿贸易部已致函伊朗海关，要求禁止出口鸡雏、鸡肉和鸡蛋，并表示此举旨在“防止国内生产商亏损”。2020年3月1日，由于伊朗爆发新冠肺炎疫情，伊朗海关宣布禁止以下医疗卫生产品出口，包括：口罩、手术服、手套、卫生及消毒剂、清洁剂等产品，酒精，喷雾产品和喷雾容器，纺织和纤维产品，卫生纸，纸张及纸巾。

【贸易项下的外汇管理】受制裁影响，伊朗国内的外汇相对短缺。伊朗通过独特的商业证（Commercial ID）来管理进出口商人的外汇。只有获得伊朗官方许可的商业证，才可以通过银行等机构兑换进出口过程中使用的外汇。伊朗工矿贸易部将允许进口的商品划分为10类。其中，鼓励进口的涉及国计民生的必需品（如食品和药品等），按照1美元兑换4.2万里亚尔的官方汇率供给外汇，一般商品则按照二级市场汇率购买外汇（可在网站[www.sanarate.ir](http://www.sanarate.ir)查询）。伊朗进口商首先取得工矿贸易部的进口批准文号后，才能在伊朗外汇交易中心，按照上述汇率购买外汇。实践中，许多中小进口商还得通过伊朗金融市场上的外汇兑换钱庄等渠道，以高于官方汇率的价格兑换外汇。

#### 5.1.4 进出口商品检验检疫

伊朗对进口商品检验检疫非常严格，如果输入规定法检产品进入伊朗，需要进行强制性法检VOC（Verification of Conformity，符合性检查），获得COI证书（Certificate of Inspection for Exports to Iran，商品输入伊朗合格评定检查）。该检测由伊朗标准工业研究院（ISIRI）经伊朗政府授权执行，负责对进口至伊朗的货物品质进行管理。到达伊朗港口，但未办理

该认证的法检产品将被拒绝清关入境。进口商将被要求将货物运回国内，或由有关机构对货物进行抽样检验，由此造成的延迟后果，以及产生的相关费用均由进口商承担。

伊朗海关对某些食品、饮料、药品和盥洗设备有检验检疫规定，例如，标签上必须写明：（1）商品名称和制造商的地址及原产地；（2）商标在伊朗登记注册号码；（3）卫生部关于允许产品在伊朗生产和销售的许可证号码和日期。向伊朗出口，要注意遵守伊朗国家标准局（ISIRI）新的标准。许多工业用化学药剂需要特殊的进口许可。

对进口的活动物，蜜蜂和昆虫，禽蛋，植物的根、球茎、杆梗、嫩枝，新鲜的水果蔬菜，种子及任何植物或植物部分，都需提供原产国的卫生证明文件，并得到伊朗农业部的事先许可。进口许可通常规定了入境要求、特殊对待、入境口岸限制及有关细目所需的证明文件。另外，向伊朗出口兽药制品（包括喂养精料和补充饲料）需按伊朗农业部的要求，提交一份证明，阐述该产品在原产国国内自由生产、使用和销售的情况。该证明书要经原产国农业部兽医部门的批准。

2011年，伊朗标准与工业组织与中国国家质量监督检验检疫总局签署合作协议及行动计划。根据协议，自2011年12月1日起，中国出口至伊朗的法定检验目录内的工业产品需要取得中国出入境检验检疫部门出具的《装运前检验证书》。

### 5.1.5 海关管理规章制度

2008年，伊朗政府经济委员会根据工矿贸易部的提议，对《进出口法实施细则》第11条、1994年4月26日通过的H/16T/1395号文件、2004年11月9日通过的H/27484T/37502号文件的内容进行修改。

根据修改的《进出口法实施细则》，凡被列为禁止进口和限制进口的商品、商业利润税被调高的商品，在其进口前必须到工矿贸易部办理进口申请，并到海关备案。2014年，中国检验认证集团（CCIC）在伊朗设立代表处。

在被宣布为禁止进口和限制进口、商业利润税被调高前用于出口而进口的商品、不通过银行系统进口的商品，在其进口前必须到工矿贸易部办理进口申请，并到海关备案，其出口不受影响。

在被宣布为禁止进口和限制进口、商业利润税被调高前已办理运单、并在规定期限内到港的商品，而且是由合作社公司、边民或小商贩使用工矿贸易部每年批准的外汇额度进口的商品，不在规定之列。

伊朗主要商品关税请参见表5-1：

表5-1：伊朗主要商品关税税率

商品分类	税率 (%)
化工产品、金属制品、测量仪器、医药制品及其他	10~20
食品、矿石、皮革、纺织品、纸张、机械设备	15~20
农产品、电子仪器	25~50
交通工具及配件	25~120

资料来源：伊朗海关

【货物外汇差异附加费】自2018年8月7日起，进口商品清关时，进口商须支付货物外汇差异附加费，有关差异是指官方汇率（里亚尔兑美元42000:1）与二级市场汇率的差价。伊朗政府制定有关增补条款：外汇汇率差异定为28000里亚尔，并公布3479种不需要缴纳外汇差异附加费的商品清单，如欲了解详情，请登录中国驻伊朗大使馆经商处网站：<http://ir.mofcom.gov.cn/article/ddfg/201809/20180902785489.shtml>。

## 5.2 外国投资法规

### 5.2.1 投资主管部门

伊朗财经部下属的投资与经济技术援助组织（OIETAI）是伊朗鼓励外国资本在伊朗投资、审批与外国投资有关事务的唯一官方机构。外国投资者的有关投资许可、资本进入、项目选择、资本利用、资本撤出等事项都应向该组织提出申请。

OIETAI接到申请后，在15天内对申请进行初步研究，并将意见提交由财经部副部长担任主席、各相关部委组派员（外交部副部长、管理计划组织副主席、中央银行副行长，以及视情而定的其他相关部的副部长）组成的外国投资委员会，该委员会应在组织提交意见后1个月内，书面公布审查决定。一旦委员会审查通过，并经财经部部长签字，即签发投资许可。

为简化和加速外国投资申请的审批手续，所有有关机构，包括财经部、外交部、工矿贸易部、劳工部、中央银行、海关总署、工业所有制企业和公司注册机构和环境保护组织，都要向OIETAI推荐一名由本单位最高领导签字授权的全权代表，被推荐的代表作为该部门与OIETAI之间的协调者，处理与该部门相关的一切事务。

### 5.2.2 投资行业的规定

【法律法规】伊朗与外国投资保护相关的法规主要有《外国投资促进与保护法》（FIPPA）及其实施细则、《自由贸易区投资条例》《进出口法》

《海关法》及实施细则等，此外还有《税法》《劳动法》《环境保护法》等一般法律，其中某些条款或细则针对外国公司。

2002年通过的伊朗《外国投资促进与保护法》，是目前伊朗保护外商投资的主要法律。根据该法，外国投资享有与本地投资相同的权利、保护和设施。外商投资享受的主要优惠政策有：在伊朗投资，外商投资比例可达100%；外国自然人或法人，以及在国外居住的伊朗人均可投资；资本及股息转移不受限制；向外国专家发出3年期投资居住许可等。

如欲了解伊朗《外国投资促进与保护法》及其实施细则，请登录：

<http://www.satba.gov.ir/en/privatesectorrequirements/budgetsecuringpayment/fippa>。

如欲了解伊朗《自由贸易区投资条例》，请登录：<http://arvand-saz.ir/wp-content/uploads/2012/12/law.pdf>。

【服务机构】投资与经济技术援助组织（OIETAI）以及外国投资服务中心（FISC）是伊朗引进外资的主要服务机构，为外资进入伊朗提供审批、保护、咨询和协调等服务。外国投资服务中心具有以下职能：

（1）向外国投资者介绍情况和提供必要的咨询。

（2）在发布公司成立通告、获取环保组织许可、接通水电、煤气、电话许可、矿山勘探开采许可等方面给予投资者必要的协调。

（3）为外国投资人员申请签证、居住证、工作证给予必要的协助。

（4）在合营公司注册、资本出入境预先登记、解决海关和税务问题方面给予必要的协助。

（5）在外国投资申请者和有关实施部门之间进行必要的协调。

（6）在外国投资者履约过程中给予关注。

【优惠政策】

（1）普通优惠：

①外国投资者享受国民待遇。

②外国现金和非现金资本的进入完全根据投资许可，无需其他许可。

③各领域的外国投资不设金额限制。

④外国资本在被执行国有化和没收所有权时，可根据法律获得赔偿，外国投资者拥有索赔权。

⑤允许外资本金、利润及其他利益按照投资许可的规定，以外汇或商品方式转移出伊朗。但在实践过程中，有部分企业反映，投资成本及收益以外汇形式转移出伊朗时，会遇到一定困难。

⑥保证外资企业使用和出口所生产商品的自由。如果禁止出口，则生产的商品可在国内销售，收入以外汇方式通过国家官方金融系统汇出伊朗。

伊朗媒体报道，2019年6月30日，伊朗总统鲁哈尼主持的内阁会议决定，向至少在该国投资25万欧元或等值外币的外国投资者提供5年的居留

资格，旨在促进外国投资。

## （2）特殊优惠：

①外国直接投资：允许在所有获许可的私人经营领域投资，对外国投资不设百分比限制。

②合同条款范围的投资：新法或政府决策导致财务合同的执行被禁止和中止所造成的投资损失由政府保证赔偿，但最多不超过到期的分期应付款额。以“建设—经营—转让”和“国民参与”方式实施的外国投资项目，生产的商品和服务由合同中的政府部门负责收购。

③石油工业领域的投资：根据伊朗对外油气合作回购合同条款的规定，投资方与伊朗国家石油公司协商一致，由外方提供油气开发服务，并可取得固定收益率的投资回报。

【投资禁止和限制事项】根据《外国投资促进与保护法》的规定，在工矿业、农业和服务行业进行建设和生产活动的外国资本的准入，必须符合伊朗其他现行法律、法规的要求，并符合下列条件：

（1）有利于经济的增长、技术的发展、产品质量的提高、就业机会的增加、出口的增长及国际市场开发。

（2）不得危害国家安全和公共利益、破坏生态环境、扰乱国民经济及阻碍国内投资产业的发展。

（3）不得导致政府向外国投资者提供垄断地位的特殊权利。

（4）外资产生的产品和服务价值的比例不应超过外资在获取投资许可时，国内经济部门提供的产品和服务价值的25%、国内行业提供的产品和服务价值的35%。用于生产出口产品和提供出口服务（原油除外）的外国投资不受上述比例限制。此外，2015年8月，伊朗石油部表示，重返伊朗市场的外国石油企业必须通过与伊朗本国企业合资方式进行，合资成立的新企业不仅应经营伊朗本国市场，而且应对周边国家具有辐射性。

此外，伊朗《外国投资促进与保护法》规定，不允许以外国投资者的名义拥有任何种类、数量的土地。

【鼓励投资的行业】伊朗工业发展与革新组织建议投资者投资石油、天然气、石化、能源、运输（包括铁路工业、汽车传动系统、混合动力汽车及其主要部件开发、与伊朗汽车和零部件制造业开展技术和工程合作、发展造船工业以及海上设备等）、高科技产业、纺织产业、机床产业等。近年来，伊朗在铁路电气化改造、高铁建设、高速公路、水利工程、清洁能源、高科技农业和旅游业等领域大力吸引外资投入，并促进技术转让。伊朗对在工业、矿业投资采取4年80%免税，对在不发达地区投资采取20年100%免税。具体的行业鼓励政策包括：

（1）石化行业。石化工业是伊朗的支柱性产业。伊朗第三个五年计划明确提出，为使国家石化工业得到量与质的发展，伊朗将为石化领域吸收

外资，为私人资本创造良好环境，鼓励国内石化企业在此领域内的国际和地区市场合作。伊朗第四个五年计划在石化生产领域取得令人瞩目的成就，石化产品出口占据伊朗非石油产品出口中较大份额，石化和气体冷凝物在总出口中所占的份额更大。伊朗第六个五年计划也将石化产业作为重点发展的支柱产业。伊朗在建的经济特区中，石化特殊经济区（Petrochemical Special Economic Zone， PETZONE）和帕斯特殊经济/能源区（Pars Special Economic/Energy Zone， PARSEZ）均为石化工业特区。在这两个特区内，石化工业的原材料进口和外国投资均享有税收、审批手续和其他政策方面的优惠。

（2）钢铁行业。伊朗一直高度重视钢铁行业的发展，提出在2025年之前实现原钢产量5500万吨的计划。伊朗目前是世界第十大钢铁生产国，年产量为2700万吨。国家钢铁公司下属三大钢铁厂（穆巴拉克钢铁厂、伊斯法罕钢铁厂和胡泽斯坦钢铁厂）多为上世纪七八十年代由俄罗斯及东欧国家援助建造，现有钢厂设备和技术已经落后和老化，急需更新和改造。伊朗于“六五”计划（2016—2020年）期间加大钢铁工业的改造和建设力度，在满足国内需要的同时，向周边市场大量出口钢铁产品。为此，伊朗政府拟采取以下措施鼓励国内钢铁业的发展：政府给予资金加速老企业改造；实施钢铁企业私有化改造，鼓励私人企业兴建钢铁厂；鼓励外商投资并给予优惠政策，投资比例不设限；取消进口钢材长期享受优惠的贷款政策；降低国产钢铁生产成本，国家将减少钢铁厂的负担；减少对钢材市场的干预，简化繁琐的交易程序。

（3）汽车行业。伊朗主要从上世纪60年代开始装配西方汽车，以发展本土生产平台，并从西方进口汽车。伊朗是世界上第12大汽车制造国，该国汽车工业是仅次于石油和天然气工业的第三大工业，2020年总销售额为120亿美元，约占伊朗整个工业产值的12%，GDP的2.5%~3%。伊朗汽车工业中的龙头企业包括IKCO、SAIPA和Pars Khodro集团。在美国实施制裁后，几乎伊朗汽车制造商的所有外国合作伙伴都撤出该国。2020/2021财年，伊朗生产98.42万辆乘用车，计划2021财年生产120万辆。伊朗工矿贸易部多次表态，将继续支持汽车产业发展，而且上述汽车龙头企业董事长或总经理多为工矿贸易部高级官员，在税收、技术引进、投资合作以及贷款方面都有能力影响政府给予优惠政策及支持。目前，有少量中国汽车企业以零配件及整车贸易、零配件组装生产、生产线建设合作及投资设厂等形式与伊方开展合作。据伊媒报道，伊朗汽车工业存在较为严重的管理不善和腐败问题，年度生产目标与债务偿还恐将难以完成。

【外资持股比例】伊朗《外国投资促进与保护法实施细则》规定，允许外国投资方在所有获许可的伊朗私人经营领域直接投资，对外国投资不设百分比的限制。但在伊朗某些特别法律规定中，对资源开发经营型企业

有要求，外资控股比例不超过49%。但在实践中，上述行业中的外资股比设定需根据伊朗投资和经济技术援助组织的审批而定。

【能矿资源类投资合作规定】根据1998年伊朗议会批准通过的新版《采矿法》，该国鼓励私人企业参与矿山开采，但同时保留国家对大型矿山的垄断经营权。2015年，伊朗再次修订《采矿法》，确立私人 and 外国公司参与伊朗采矿业的框架，通过进一步鼓励私营部门和外商投资发展采矿业，并将开采期限延长至35年。伊朗工矿贸易部代表政府对国有矿山行使所有权，并管理全国的采矿活动，负责制定相关政策、审批矿山开采计划，以及制定技术执行标准等，所属矿产和矿业开发及振兴组织拥有该国90%的探矿场和矿山。伊朗石油、天然气等碳氢化合物矿产资源由伊朗石油部主管。伊朗国家石油公司（NIOC）负责运营伊朗石油工业，组织对外招标并审查竞标企业资质，只有在NICO名单中的企业才能参与竞标。放射性矿产资源由伊朗能源部主管，管理更为严格。

伊朗政府鼓励和支持外资进入伊朗矿业的勘探、开采、加工、冶炼等上下游产业链。在采矿领域，外资仅允许以与伊朗企业合资的形式进入，而且外资占股比例不允许超过49%。实践中，油气田及大型矿山开采多采取“回购合同”（Buy-Back），即“回购服务合同”的方式，以产出的油气和矿石产品分批优先折抵外商投资及利润。伊朗政府对外资公司获取其他矿权持开放态度，但需工矿贸易部下设的矿山工程师协会对参与公司进行技术、资金、经验等方面的评估。外资主要通过两种方式获得国家首次开放的矿权：一是向工矿贸易部申请空白区矿权；二是通过工矿贸易部组织的招拍挂方式获得。同时，外资可以向已经获得矿权的私有矿主收购矿权。在下游加工、冶炼、运输、销售领域，外资可以独资、合资、合作的方式进入。在出口环节，出口商须取得由伊朗工矿贸易部颁发的矿产品出口许可证。伊朗工矿贸易部、海关、商检等多部门对贵金属等矿产品的出口实行审批制，鼓励外资在伊朗境内开展矿产加工和冶炼，以提高产品附加值，并带动国内就业。其他有色金属可以正常出关，但需要征收增值税（从5到25%不等）。如欲了解伊朗《采矿法》，请登录：<https://signal.deltapars.com/wp-content/uploads/2018/04/3.-Iran-Mining-Act.pdf>。

【农业投资合作规定】伊朗是传统农牧业国家，农业约占伊朗国内生产总值的10%，创造全国19%的就业机会，农业及农产业外贸在国民经济和非油贸易中占重要地位，农产品出口在该国非石油出口总额中所占份额约18%~20%。伊朗拥有1.2万家农业企业，超32万人从事农产品加工业及食品工业，总投资超过77亿美元，农产品出口至中东、中亚、欧洲和南美市场。

伊朗对自然人和法人从事农业和园艺活动、种植、畜牧、养殖、渔业

的收入永久免税。农产品出口及农产品加工再出口享受从50%到100%不等的税收减免的优惠政策；在部分欠发达地区内的农业从业人员可享受最高达50%的个人所得税减免政策。2014年5月，中国农业部与伊朗农业圣战部正式签订中伊农业合作备忘录。根据备忘录，双方将加强在蔬菜、水果、其他农产品、农业机械化和种植新技术等领域的合作。2016年9月，中国农业部部长韩长赋访问伊朗，与伊朗农业圣战部部长霍加迪共同签署中伊政府间关于动物卫生及动物检疫的合作协定，及中伊农业部关于加强渔业合作的谅解备忘录等文件。

2019年6月25日，伊媒报道，除北部吉兰省和马赞德兰省外，伊朗将限制其他地区种植水稻。农业部副部长阿克巴里表示，由于对水资源和土壤的浪费，内阁已经做出决定，限制水稻种植。禁令将持续3年，除吉兰省和马赞德兰省外，政府将不会向其他地区的农民提供种植水稻的必要支持和设施。3年之后，除上述两省外，全国将全面禁止种植水稻。

部分中国渔业企业在伊朗波斯湾海域从事远洋捕捞业务。2020年10月，伊朗农业圣战部部长下令，自11月21日起，在未来两年内禁止在伊朗管辖的所有海域从事针对任何海洋生物的拖网捕捞作业。但据渔业企业反映，伊朗相关部门对该禁令的执行办法有分歧。

【林业投资合作的规定】伊朗农业部林业和牧场组织（Forestry and Range Organization）是伊朗的林业主管部门。伊朗宪法第50号法令规定，所有公民都必须尊重自然，并且保护自然资源。1927年，伊朗建立第一个野生动物保护区。1956年，狩猎委员会成立，其政策是建立狩猎中心，以保护濒危物种和控制狩猎。1967年，渔猎署获法律授权，可宣布若干地区的动植物受保护。1974年的《环境保护和加强法》确定了四类自然保护区：国家公园、野生动物保护区、保护区和国家自然保护区。1967年颁布的《森林和范围保护法》宣布森林公园地区的具体立法，并且由林业和牧场组织管理。目前还没有中资企业参与伊朗林业领域投资合作的案例。

【金融业投资准入】根据伊朗投资与经济技术援助组织的声明，伊方正酝酿出台金融业投资法规，目前并无明确规定。

【数字经济管理规定】参见：5.3数字经济。

【文化领域投资规定】2012年，中华人民共和国文化部与伊朗伊斯兰文化联络组织签署协议，成立中伊文化联合委员会，开展定期会晤。此外，两国政府自上世纪80年代起定期制定文化领域相关交流计划。2016年，习近平主席访问伊朗期间，两国政府签署《2016—2019年文化、艺术与教育交流执行计划》。

### 5.2.3 投资方式的规定

【投资方式】伊朗《外国投资促进与保护法》中规定的投资方式有：



(1) 外国直接投资 (FDI);

(2) 合同条款中明确的“建设—经营—转让”(BOT)、“回购”(Buy-Back)、“国民参与”等方式的外国投资。

伊朗《外国投资促进与保护法》规定,外国自然人和法人与伊朗自然人和法人在伊朗拥有相同的投资地位。伊朗法律允许外资在伊朗设立代表处、分公司、子公司和有限责任公司,外国投资者可以现汇、设备和技术等形式投资,可与伊朗公司采取合资、合作的方式,也可通过收购伊朗公司和独资的形式投资。

【外商投资建设特殊经济区域规定】参见:5.6特殊经济区域规定。

【非现金外资】伊朗《外国投资促进与保护法实施细则》规定,非现金外资(包括机械、设备、仪器、零配件、散装件、原材料、添加材料、辅助材料)在获得OIETAI审批后,工矿贸易部应协助其入境,并办理统计订货的登记,向海关申报评估和清关入境货物。伊朗海关在评估外国投资的二手机械、设备时,应注明二手价格。入境货物的海关评估被视为最终评估。

【科技研发合作的规定】伊朗针对科研合作目前尚无明确的法律法规。伊朗宪法第77条规定,国际条约、议定书、合同和协议必须得到议会的批准,但对于企业(包含国有企业及私人企业)间的合作,则无需批准。伊朗最高领袖多次提及建设“抵抗型经济”,其中明确提到,以科学技术为中心,进一步提高科技水平,促进商品和服务的出口,使东道国成为地区领先的经济体,提高东道国的国际地位;加强与更多国家尤其是周边国家的经济合作;加快自由区和工业区的发展,提高区管委会的权限;不断引进现代科技,以及促进商品和服务的出口,从国外吸引更多的外部投资等。

【外资并购】在伊朗进行外资并购可咨询伊朗财经部下属的投资与经济技术援助组织(OIETAI)。由于伊朗长期处于美国和国际制裁之下,投资风险较大,近年来外资进入伊朗多以直接投资或合资合作经营方式进行,少有大型外资并购案例。

#### 5.2.4 安全审查的规定

根据伊朗《外国投资促进与保护法》规定,目前在伊朗的所有外国投资行为归口到伊朗投资和经济技术援助组织,提交外国投资委员会进行审查和批准。实践中,各自由贸易工业区、特别经济区、工业园区及科技园区管理委员会亦拥有外资审批权。

#### 5.2.5 基础设施PPP模式发展情况

伊朗《外国投资促进与保护法》第3条规定,允许外国直接投资进入对私营部门开放的领域,或是以“国民参与”“回购”“建设—经营—转让”(BOT)

方式投资到其他部门。

鉴于伊朗长期受国际制裁，实践中很少有外国公司以BOT方式投资建设伊朗的大型基础设施项目。中伊经贸合作过程中也没有BOT建设项目的先例。伊朗是中国重要的海外工程承包市场。目前，中国公司在伊朗主要以EPC或EPCF模式承包项目，参与伊朗的大型工程项目建设。

### 5.3 数字经济相关政策和法规

通常意义上的数字经济包含通信、ICT制造、IT及其他信息服务及软件发布。伊朗的数字经济在部分领域发展较为迅速，尤其是在通信领域。截至2021年，伊朗网络用户达到近6000万，占全国总人口的70%左右，2020—2021年，网络用户新增约1.3%。

【政策法规】伊朗将提高数字经济在GDP中的占比视为经济发展的主要目标之一，同时希望数字经济能驱动整个国家经济的发展。但伊朗在数字经济相关领域的立法较为落后，目前伊朗尚无专门的数字经济管理的法律规定。仅有两部法律涵盖一些数字经济问题，一部是《电子商务法》（如欲了解详情，请登录：<https://rc.majlis.ir/fa/law/show/93997>），一部是《网络犯罪法》（如欲了解详情，请登录：<https://rc.majlis.ir/fa/law/show/135717>）。

在个人数据采集、使用和跨境传输方面需获取数据主体的同意（《电子商务法》第59条规定），个人信息的存储处理和分发应符合以下条件：数据主体的同意，数据收集的目的应当明确并且有合理理由，数据收集应与解释的目的相称并仅用于该目的，数据应是最新的和正确的，数据主体应有访问其个人数据的权利，并能够随时删除或修改数据。涉及公众数据（无明确定义）的跨境传输没有明确规定，实践中此类数据传输出境可能会受到情报机构的问询。

【发展规划】2020年5月，伊朗总统哈桑·鲁哈尼启动四个促进数字经济的新基础设施项目，分别是：德黑兰数据中心、国家信息网络在东阿塞拜疆、德黑兰、呼罗珊拉扎维和法尔斯省的基础设施。鲁哈尼强调数字经济对国家发展的重要性，并补充说，与传统经济相比，对数字经济的投资更可靠，成本更低，这些项目将推动伊朗数字经济发展，并有可能取代目前依赖石油的经济。随着数字经济领域许多项目的逐渐启动，伊朗在农业、工业制造等传统经济方面都在逐步向数字经济转变，尤其在疫情发生时期，数字经济取得长足进步。

2020年，伊朗网络空间高级委员会会议讨论了发展数字经济的五年计划，提出到2025年，数字经济占国内经济的比重将由6.5%提升到10%，建立三个数据中心，推广云服务，国产手机国内市场份额达到20%，以及将

家庭宽带互联网连接速度提高到25MB/s，手机速度至少提高到10MB/s。

2020年，伊朗内阁修改立法，将加密货币重新纳入伊朗中央银行（CBI）的进口融资机制。伊朗人开采的比特币将注入国库，以便用于支付进口商品，规避美国的经济制裁。伊朗成为在国家层面使用加密货币进行价值交换的国家。

2021年初，伊朗中央银行（CBI）起草发行伊朗中央银行数字货币（CBDC）的执行计划。2021年5月，CBI宣布已经开发伊朗数字里亚尔的主要版本。

【电子贸易】据伊朗中央银行附属监管机构发布的财政报告，截至2021年5月20日，上月电子交易系统月处理交易量超过30.2亿笔，价值4801.3万亿里亚尔（约200亿美元），与上个月相比分别增长7.2%和16.9%。购买商品和服务的交易份额最大，为87.66%，支付水电费、购买电话充值及其他查询业务的交易分别占7.97%和4.38%。

据伊朗电子商务发展中心报告，2018/19财年伊朗电子商务市场实际价值6.1万亿里亚尔（约合451.8亿美元），与上年同期相比下降13%。报告称，由于商品价格急剧上涨和通货膨胀的加剧，表明人们的购买力已经下降，对电子商务市场造成影响。截至2019年3月，伊朗拥有运营网站的电子商务企业27万家，其中64%为在线购物。伊朗大多数电子商务公司是由自然人在伊朗注册的，占总数的76%。

## 5.4 绿色经济相关政策和法规

【环境保护及绿色经济发展】伊朗许多地区均面临严重的过度放牧、水污染及荒漠化等环境问题，长期的石化工业品泄漏则损害着伊朗领海中的水文环境。伊朗最高领袖哈梅内伊曾在2015年宣布，要改善各经济和社会部门的生产格局，优化水、资源、粮食、材料和能源的消费格局，特别是推广对环境无害的燃料，促进工业低碳，使用清洁能源、健康和有机农产品以及利用经济、社会、自然和环境能力进行废物和废水管理，发展绿色和非汽油公共交通，建立一个绿色经济的国家。但由于短期经济发展目标始终是其国内面临的优先问题，因此在实施阶段，需要国家的决心和所有组织及公众的参与。

【相关政策和法规】[伊朗目前没有机构直接负责绿色经济事务，虽然伊朗环保局1971年即成立，但至今伊朗未制定出任何一部可持续发展的环保法规，仅按照伊朗宪法及政府年度规划中的有关规定执行。尤其是涉及环境政策及绿色经济方面，主要环保法律法规为《伊朗“五五”计划执行法》第104款和134款。其中规定：“在伊朗新建化工厂、炼油厂以及发电能力超过100万千瓦的发电厂、年产30万吨以上的矿山，以及年产10万吨以上](#)

的轧钢厂，在可行性研究阶段，需经过环保测试。上述任何项目如果距离过近，无论规模如何，必须经过环保测试。”“开发地上或地下水资源、建立城市、工业、畜牧业、服务业供水系统，必须获得许可证；设立需排放大量污水的企业必须得到政府的许可。违反以上条款的行为将得到相应处罚。”“在伊朗所有车辆必须符合ECE-ISO4排放标准，此后所有汽车制造厂也必须符合ECE-R83标准。公交车及中巴车必须符合ECE 13.04标准。”

## 5.5 企业税收

### 5.5.1 税收体系和制度

伊朗《直接税法》是伊朗税收体系的主要组成部分，由纳税人、财产税、所得税、各种规定等部分组成。根据《直接税法》，原则上对房地产、未开发的土地、继承财产、从事农业活动、工资、职业、公司、附带收入以及通过各种来源获得的总收入征收直接税。但是，税务的免除和折扣也可能取决于具体情况。2002年2月，伊朗议会通过立法改革国家的税制，减少公司税，增加增值税，所得税由原来的54%降到25%，鼓励私人向生产企业投资。同时取消对一些国营企业、弱势与见义勇为者基金会等特权机构免征税收的特权待遇。2013年初，伊朗国税局宣布，根据伊朗“五五发展规划法”第117条的授权，伊朗政府每年将增值税的税率提高一个百分点。2013年，伊朗国内的增值税税率已从上一年的3%提高到4%，2015年3月21日起，为扩大因油价下跌而减少的政府收入，经议会批准，伊朗政府进一步上调增值税率到9%。

企业法人实体有义务在纳税年度（每年3月21日至次年3月20日）结束之后的四个月内将纳税申报表、损益表及资产负债表连同合伙人及股东名册、所占股份和地址提交至该法人业务活动所在地区的税收部门。如果该法人实体未在规定期限内提交相关文件，则其享有的税收优惠将被作废。

如欲了解伊朗《直接税法》，请登录：

[http://en.intamedia.ir/pages/default.aspx?mode=show&id=direct\\_taxes\\_act&lan=en&topmenuid=topmenu240&middlemenuitem=middlemenuitem243&middlemenuid=openmiddlemenu240](http://en.intamedia.ir/pages/default.aspx?mode=show&id=direct_taxes_act&lan=en&topmenuid=topmenu240&middlemenuitem=middlemenuitem243&middlemenuid=openmiddlemenu240)。

如欲了解伊朗《间接税法》，请登录：

[http://en.intamedia.ir/pages/default.aspx?mode=show&lan=en&id=indirect\\_tax](http://en.intamedia.ir/pages/default.aspx?mode=show&lan=en&id=indirect_tax)。

如欲了解伊朗《企业所得税法》，请登录：

[http://en.intamedia.ir/pages/default.aspx?mode=show&id=corporate\\_income\\_tax&lan=en&topmenuid=topmenu240&middlemenuitem=middlemenuitem366&middlemenuid=openmiddlemenu240](http://en.intamedia.ir/pages/default.aspx?mode=show&id=corporate_income_tax&lan=en&topmenuid=topmenu240&middlemenuitem=middlemenuitem366&middlemenuid=openmiddlemenu240)。

伊朗政府财政与经济事务部(下简称“财经部”)是伊朗议会授权完善和执行税法的政府机构。财经部下设伊朗国家税务局(INTA),履行法定职责和实现税收目标,INTA在全国设立各级税收机构,在德黑兰设立总部办公室,在各省省会设立综合税务办公室,在其他城市设立一般税务办公室。进出口税费不属于INTA管辖范围,财经部另设伊朗国家海关总署(IRICA)负责。

财经部负责监督评估和征收直接税、间接税、关税及其他税费,每隔6个月需要向议会经济与财政委员会递交关于税收征收与分配的报告。INTA根据现行税收法规承担组织实施税收征管的工作,并担负实施税收管理体制改革,起草征税法法律法规草案,制定和监督执行税收业务征收管理规章制度,监督检查税法政策执行情况等职责。IRICA负责实施海关法以及政府有关货物进出口和过境政策,征收关税和海关总署规定的其他税费,清关并收取相关费用,控制和监管过境货物等工作。

### 5.5.2 主要税赋和税率

伊朗的税种分为直接税和间接税。目前,直接税几乎占伊朗税收(关税除外)的70%。间接税主要包括增值税和进出口关税。

(1)直接税。INTA根据《伊朗直接税法》(Direct Taxes Act of Iran)对不动产、遗产继承、从事农业活动、工资收入、个人经营、公司法人利润、偶然所得,以及通过各种来源获得的收入征收直接税。《伊朗直接税法》将直接税分为所得税和财产税。所得税主要包括:不动产所得税、工资薪金所得税、企业所得税、偶然所得税和个人营业所得税。财产税主要包括:印花税、遗产税等。

①不动产所得税(Real Estate Income Tax)。征收对象为因出租或转让位于伊朗境内的不动产权而取得的收入,税率为年应缴纳所得额(里亚尔)的15%~25%。其中出租不动产应纳税所得额为以现金或其他方式支付的租金总额减去其中25%用于支付该出租不动产的必要支出、折旧费及保证金的部分。位于人口超过10万的城市,而且在国家不动产和住房数据中心被标注为闲置的房屋,应自第二年开始按照50%起征,并逐年累进,直至第四年及之后税率为应缴纳所得额的150%。

②工资薪金所得税(Tax on Salary Income)。征收对象为自然人在伊朗从事职业或提供服务获得的收入,基于工作时间或工作量计算,获得的现金或非现金收入。伊朗人和在伊朗工作(取得工作许可)的外籍人士均需要缴纳工资薪金所得税。税率为工资收入在扣除国家年度公共预算法规定的年度基本津贴后,按0~25%累进税率征税。为外国公民颁发出境签证、延长居住签证或劳动许可签证时需出示完税证明,或出示由合同伊方法人业主和外国业主或伊朗第三方法人签订的书面纳税承诺书。

③企业所得税 (Tax on the Profit of Legal Persons)。根据直接税法, 伊朗企业所得税针对法人实体的收入征税。所有根据伊朗公司法设立的公司或其他实体, 包括在伊朗注册的外国公司的分支机构和代表处, 被视为居民企业, 除直接税法单独列出的税率外, 一律按照25%的税率征税。

④偶然所得税 (Tax on Incidental Incomes)。自然人或法人以特惠、中奖或其他类似性质赚取的现金或非现金收入, 税率为自然人应纳税所得额的15%~25%不等, 对法人则为25%。个人偶然所得, 以每次收入额位对应应纳税所得额, 非现金收入按收入实现日期的现价作价, 但不动产收入另行计算。

⑤个人经营所得税 (Tax on Individual Business Income)。自然人在伊朗从事某项经营活动, 或以直接税法未提及的其他方式获得收入, 扣除直接税法规定的免税额度后, 缴纳个人经营所得税。当投资者或合伙人是个人时, 自发或非自发形成民间企业和合作企业的生产经营所得, 缴纳个人经营所得税。税率按照年应纳税所得额的15%~25%累进征收。

⑥印花税 (Stamp Duty)。纳税人书立、领受或者使用直接税法列举的应纳税凭证时, 即发生纳税义务, 根据应纳税凭证的性质, 按直接税法中对应的税目、税率, 自行计算应纳税额, 购买并一次性贴足印花税票。对违反相关规定的, 除责令法人缴纳应缴纳税款外, 对其处以应缴印花税两倍的罚款。

⑦遗产税 (Inheritance Tax)。继承自然人死亡后留下的实际或推定的财产的继承人应缴纳遗产税。根据所继承财产的性质, 按照直接税法规定的不同税率缴纳。

## (2) 间接税。

①增值税。INTA根据《增值税法》(Value Added Tax Act of Iran)征收增值税。征收对象为在伊朗境内提供货物、劳务, 以及从事货物劳务进出口贸易的单位和个人。征收范围包括伊朗境内的商品和服务供给以及进出口。税率为:

标准税率: 9% (根据年度预算法案调整, 目前为2012年沿用至今)。

特殊商品税率: 香烟及烟草制品为12%; 汽油及航空燃油为20%。

转让非用于道路施工、车间、采矿、农业的国产及进口机动车辆, 适用增值税率为1%。进口车按照到岸价格 (CIF)、税费、商业税及海关文件中规定的其他费用总和的1%缴纳。车辆自生产日期起算, 每年减少应缴转让税费的10%折旧, 可连续6年, 最多减少60%。

## ②进出口关税。

伊朗采取世界海关组织税则商品分类目录的关税体制, 是在从价基础上征收关税, 关税按照伊朗中央银行规定的汇率以里亚尔支付, IRICA根据进出口税则和政府有关政策征收进出口关税。每年四月初, 伊朗工业矿

产贸易部会对进出口税则进行修订调整，并提请内阁批准，年内关税还可根据政府政策进行临时调整，并通过IRICA公告，但这些通告并不包含在税则表内。因此，伊朗海关关税政策复杂多变、缺乏连续性，给进出口贸易带来诸多不确定性。伊朗进出口税则涵盖21类98章约8200多种产品，税率范围为5%~120%。伊朗贸易促进组织公布的数据显示，2011年伊朗对进口商品征收的平均进口关税税率为15.2%，其中初级产品为11.9%，制成品为16.2%，高于周边地区其他国家。

伊朗海关根据政府有关政策，在一定时间内对某些特定产品征收出口关税。例如，伊朗为限制铁矿石出口，避免本国钢铁企业原材料短缺，于2019年9月宣布对铁矿石征收25%的出口关税。2020年4月，为防止斋月期间国内市场椰枣价格上涨，伊朗宣布4月3日至5月20日对椰枣出口产品征收出口关税。

伊朗目前暂无数字税和碳排放税方面的相关法规。

## 5.6 特殊经济区域规定

### 5.6.1 经济特区法规

伊朗是中东的制造业大国，设立自由贸易工业区和经济特区以吸引外国直接投资。相关法律有：《外国投资促进与保护法》及实施细则、《自由贸易区投资条例》《进出口法》《海关法》及实施细则、《公众股份公司法》《劳工法》和《税法》等。

2002年通过的《外国投资促进与保护法》是目前伊朗保护外商投资的主要法例。根据《外商投资促进和保护法》，外国投资享有与本地投资相同的权利、保护和设施。外商投资主要优惠政策有：在伊朗投资，外商投资比例可达100%；外国自然人或法人，以及在外国居住的伊朗人均可投资；资本及股息转移不受限制；向外国专家发出3年期投资居住许可。

在自由贸易工业区的投资，受自由区的特别法规监管，但同时也为外国投资者提供许多优惠政策。例如，在自由贸易工业区的外国投资者可享受收入和资产免税20年、豁免关税、免入境签证、外币转移不受限制等。经济特区适用一般法规，包括《外商投资促进和保护法》，但是与非经济特区相比，经济特区海关规例较为宽松。

在重点发展产业方面，自由贸易工业区位于与伊朗主要水道和区域市场有良好联系的地区，侧重于吸引外国直接投资，以推动伊朗的非石油出口。经济特区位于伊朗不同区域，其作用在于方便货物转运，改善国内供应和配送网络。一些是专为仓储而设立，而另一些除储存货物外，还用来从事加工生产业务。

### 5.6.2 经济特区介绍

伊朗目前主要拥有贸易—工业自由区(Trade-Industrial Free Zone)、特别经济区(Special Economic Zone)和工业园区(Industrial Park)三种特殊经济区域。

【贸易—工业自由区】伊朗的贸易—工业自由区共计8个,具体包括基什(Kish)、格什姆(Qeshm)、恰巴哈尔(Chabahar)、阿瑞斯(Aras)、安扎里(Anzali)、阿万德(Arvand)、马库(Maku)和伊玛目霍梅尼机场。如欲了解详情,请登录伊朗自贸区网站([www.freezones.ir](http://www.freezones.ir))。

优惠政策:自落户时起,20年免税;外资占法人股比不受限值;资本和利润进出自由;保护外资利益;免签证并发放外籍员工居住证;雇佣、劳工和社保制度更加灵活;出口部分产品至区外免税;从第三国进口或出口商品到第三国免税;协助提供各熟练工种,并协助进行员工培训;在利用钢铁、石油和天然气作为原材料方面提供支持。

伊朗主要自由贸易区概况如下:

基什自贸区:位于伊朗南部海岸波斯湾的霍尔莫兹甘省基什岛,该岛是一个91.5平方公里的度假岛,被誉为消费者的天堂,拥有众多的购物中心、旅游景点和度假酒店。人口约4万,包括大量的穆斯林和基督教徒,每年约有100万游客。基什岛是西南亚仅次于迪拜和沙姆沙伊赫的最受欢迎的度假胜地之一。基什自贸区建立于1994年,进入自贸区免签证,实施落地旅行签证,有效期为14天。上世纪90年代中期以来,伊朗政府就开始积极开发和发展基什,将其定位为迪拜和多哈的竞争对手,开展旨在吸引外国投资和贸易的大规模建设项目和计划。2010年,伊朗还开设基什证券交易所,以促进外国投资和金融活动。

恰巴哈尔自贸区:位于伊朗东南部锡斯坦—俾路支斯坦省恰巴哈尔港,距离巴基斯坦边界70公里,面积约140平方公里。恰港是伊朗在霍尔木兹海峡外唯一的商业性海洋港口,离印度洋开放水域最近,其深水区和海湾自然切口是大型船舶理想的停泊港口,具备成为巨型港口的能力。恰巴哈尔自贸区1994年开始运营,重点发展商品贸易、化工投资、旅游、基础设施建设、城市发展以及教育等领域,其重要性主要来自独特的地理位置,它是连接中亚独联体国家和阿富汗到海洋的最短和最安全路线。

格什姆自贸区:位于伊朗南部波斯湾霍尔莫兹甘省格什姆岛,该岛是波斯湾最大的岛屿,总面积1491平方公里,位于霍尔木兹海峡入口处,距离阿巴斯港22公里,南与阿联酋隔海相望,直线距离220公里。岛上天然气储备丰富,岛屿周边探明油气储量充足。岛上有适合建设深水码头的海岸,可停泊10万吨级轮船。格什姆自贸区建立于1994年,重点发展转口贸易、仓储、生物科技等领域。格什姆当地机场开通国内和国际客货运航线,



每天有众多渡轮、驳船和快艇往返于该岛和附近的阿巴斯港。

**阿拉斯自贸区：**位于伊朗西北部东阿塞拜疆省，面积**500**平方公里，与阿塞拜疆、亚美尼亚和土耳其接壤。阿拉斯位于伊朗南北和东西交通走廊上，地理位置优越，周边有阿塞拜疆纳赫杰旺国际机场，距阿拉斯仅**20**公里，以及大不里士国际机场，距阿拉斯**90**公里。阿拉斯铁路、公路和水路四通八达，与格鲁吉亚和土耳其重要口岸相邻，伊朗南部港口的货物可经此地运往土耳其、阿塞拜疆等国。阿拉斯的国际公路更是给该地区的商品过境提供了极大的方便。此外，阿拉斯土壤肥沃，可耕地面积广阔，在农业投资领域具有得天独厚的优势。阿拉斯有五所国际性大学，有约**7000**名本科、硕士和博士生在读，高新人才较为密集。阿拉斯自贸区建立于**2004**年，重点发展纤维工业、转口贸易和高科技领域。

**安扎里自贸区：**位于伊朗北部吉兰省，距离安扎里港区**40**公里，面积约**32**平方公里，毗邻里海广阔的天然气和原油产区。安扎里距离德黑兰约**360**公里，在所有自贸区中距德黑兰最近。安扎里港作为里海南部最大的港口，在伊朗和欧洲之间运送货物历史悠久。安扎里自贸区建立于**2004**年，重点发展工业、贸易、商业、旅游和服务业。安扎里自贸区由西部的安扎里港和东部的两个独立园区组成，一直以来该自贸区都被看作伊朗通往欧洲的窗口，是重要的伊朗物流中心。安扎里工业城作为安扎里自贸区的一部分，是所在地最现代化的工业城之一，向投资者提供水、电、天然气和土地等便利设施。目前，有包括金属制品、纤维素、保健食品等**15**个行业企业正在经营。该自贸区建设有贸易展览馆，共有**2080**个展位，可供展示区内生产的产品，区内还建立数个国际性学术中心，包括吉兰大学国际分校、吉兰医科大学等高等教育机构。

**阿万德自贸区：**位于伊朗西南部胡齐斯坦省边境阿万德河畔，在波斯湾的西北部，靠近伊拉克和科威特。自贸区由**3**个区域组成，面积**374**平方公里。该区地理位置优越，可通过波斯湾和阿曼湾进入国际水域。阿巴丹—霍拉姆沙赫尔高速公路长**15**公里，是阿万德自贸区最重要的高速公路之一。自贸区距离阿巴丹国际机场仅几分钟车程，机场能够起降大型客货运飞机。阿万德自贸区建立于**2004**年，重点发展石油炼化工业，毗邻世界上最重要的石油和天然气地区，当地丰富的石油和水资源为工业发展提供先决条件，其石油、石化产业处于全国优势地位。

**马库自贸区：**位于伊朗西北部的西阿塞拜疆省马库市，占地面积**5000**平方公里。马库自贸区是伊朗规模最大的自贸区，也是世界第二大自贸区。马库自贸区拥有完善的机场和公路网，公共交通部门包括货运，物流装卸，计程车客运及相关机构。马库自贸区建立于**2004**年，重点发展转口贸易、畜牧、园艺、物流以及旅游服务等产业。马库与土耳其拥有**220**公里共同边界，是伊朗与土耳其之间贸易、文化和旅游交往的中心点之一，伊朗产

品可快捷通过此地进入欧洲和中东市场。马库自贸区的目标是建设成绿色、可持续和全面发展的亚欧投资贸易连接点。

【特别经济区】伊朗特别经济区共计34个，主要包括萨拉夫车甘（Salafchegan）、设拉子（Shiraz）、阿萨鲁耶（Assaluye）、阿格贾地得（Arge Jadid）、帕牙马机场（Payam Airport）、波斯湾（Persian Gulf）、洛瑞斯坦（Lorestan）、阿米亚巴德港（Amirabad port）、布什赫尔港（Bushehr Port）、萨黑德（Shahid）、萨拉科赫斯（Sarakhs）、塞尔简（Sirjan）、亚兹德（Yazd）、布什赫尔（Bushehr）、帕斯（Pars）和石化特别经济区（Petrochemical Special Economic Zone）等。

上述特别经济区的优惠政策根据所处区域以及产业定位各有不同，可通过网站（[www.freezones.ir](http://www.freezones.ir)）查询各园区具体位置、详细政策及管委会联系方式。

【工业园区】据2016年5月伊朗小产业与工业园区组织官员介绍，伊朗工业园区数量已超1000个，其中800多个已经建成。可登陆网站（[www.sme.ir](http://www.sme.ir)）查询园区具体位置、详细政策及管委会联系方式。根据伊朗最高领袖哈梅内伊指示，目前伊朗政府正着力建设位于南部的贾斯克（Jask）工业园区，希望将其建设成油气及相关工业一体化的工业园区，并以此带动从里海到波斯湾整个东部经济带的发展。此外，伊朗共有42个科技园区和186个孵化器，可登陆伊朗科技部网站（[www.msrt.ir](http://www.msrt.ir)）查询相关信息。

根据2014年中伊合作备忘录，中国奇瑞公司在伊朗投资建设汽车产业园。中伊汽车工业园位于伊朗克尔曼省巴姆市，由奇瑞公司牵头负责相关建设，奇瑞成为伊朗第一大外资汽车企业。当前，由于美国恢复对伊朗制裁，产业园建设发展受一定影响。

如欲了解伊朗各类经济特区详情，请登录：<https://freezones.ir/>。

### 5.6.3 重点行政区域及相关法律法规介绍

目前暂无针对行政区域的经贸特别法律法规。伊朗自贸区官方网站对贸易—工业自由区和特别经济区有简单介绍。

贸易—工业自由区：伊朗现有8个自由区，通常位于边境和海关基地附近，旨在保护国内工业并促进货物进出口，海关手续也更简单。这些领域不在大陆法律的管辖范围之内，并且由于它们的便利性、豁免和优惠，它们可以为出口商、贸易商和商务过境提供一个良好的平台。自由区的重点是鼓励工业和加工产品的出口，吸引外国资本和技术，建设过境通道，以及加强伊朗在国际贸易领域的地位。每个自由区的管理都是由一个称为自由区组织的机构负责，这使在伊朗自由区进行投资和开展业务的条件和过程比大陆简单快捷。投资伊朗自由区的优势主要包括：

- 个人或公司可以注册并拥有公司100%的所有权。
- 经济活动中的资本和利润完全自由地流入和流出。
- 通往亚洲和欧洲过境特殊物流渠道。
- 进口原材料和制造机械的关税减免和简化手续。
- 货物出口和再出口中的海关豁免和简化手续。
- 自成立之日起20年内免征所得税。
- 签发签证更简便快捷。
- 得益于灵活的银行和货币服务，以及通过伊朗银行及其在该地区和外国的分支机构进行便捷的货币兑换。
- 根据地理、气候和社会特征，每个自由区都有自己的目标和使命，可以在每个自由区的网页上查看详情。

经济特区：目前，伊朗有34个经济特区，主要位于该国出入境口岸的特定地理区域，以吸引国内外投资，并为工业，制造业和商业活动创建合适的平台，目的是增加出口，并为企业活跃于区域和国际市场提供最佳服务。经济特区的主要特点是简化业务流程，相较于其他地区实行更自由的交易法，减免各种关税以及简化金融手续。在伊朗经济特区投资和经营的优势主要包括：

- 免费签发施工许可证。
- 免除进口生产线机械设备和办公家具等的关税。
- 海关对生产中的外国零件免征最高增值上限和增值税。
- 15年的大幅税收优惠。

## 5.7 劳动就业法规

### 5.7.1 劳工（动）法核心内容

伊朗本土失业率较高，伊朗《劳工法》对外籍公民在伊朗务工有着较严格的限制，外籍人员在伊朗务工必须取得许可证、工作准证和居留证（外交人员和特定常驻记者除外）。在伊朗的工程项目中，本地劳工与外国劳工的配比一般不能低于3:1。其核心内容主要有：

【签订工作合同】伊朗劳工合同分为临时合同和长期合同。签署劳工合同的内容包括：工人从事的工种、专业和任务；工资；工作时间、假日和假期；工作地点；合同签订日期；合同有效期及就业惯例等。书面劳工合同一式4份，一份给劳工科，一份给工人，一份给业主，一份给伊斯兰劳工委员会。试用期的长短应在劳工合同里明确，一般工人和半熟练工人最多为1个月，熟练工人和高水平的专业工人最多3个月。

此外，应避免不签署劳动合同而直接雇用雇员的情况。因为伊朗《劳工法》规定，“若未签署劳动合同而用工，该雇员将被视为永久雇员”。

【解除工作合同】伊朗《劳工法》规定，雇主没有充足的理由不能随意开除雇员。开除一名雇员，至少必须发出三次警告，而且该警告必须经雇员签字认可。雇主也可以通过一个五人以上的委员会发布警告，这种方法无须雇员本人签字认可，但所有委员必须一致对警告签字确认。

劳工合同结束的途径有：工人死亡；工人退休；工人完全丧失劳动能力；临时合同期满而没有修改；合同中规定的工作结束；工人辞职等。提出辞职的工人拥有再工作1个月的义务，然后书面向业主提交辞呈。在不超过15天的时间内，如果工人向业主书面提出放弃辞职，则被视为其辞职作废。劳工合同规定的工作或临时期限一旦结束，业主有责任向那些遵守合同工作1年或1年以上的工人发放辞职补贴，按其最后工作年的基本工资标准乘以工作年数为标准。

鉴于开除伊朗雇员程序繁琐，并存在巨大法律风险，雇用伊朗雇员宜采用短期合同，多次续签的方式。

【劳工报酬】伊朗《劳工法》倾向保护雇员利益。该法不仅规定较高的最低工资标准，要求雇员工资每年必须上涨，以抵御通货膨胀带来的影响。具体增长额会在伊历新年前后通过政府公告的形式予以公布，例如，伊历1395年（2016年3月20日-2017年3月20日）规定本年度工资增长额为上一年的14%。根据劳工合同，工人的所有合法收入包括工资、家庭补贴、住房补贴、副食补贴、交通补贴、非先进补贴、超产奖、年终奖等。工资的计算有：计时工资、计件工资和计时计件工资。工人每天工作时间不超过8小时，每周不超过44小时。在工人同意并支付比正常工资多40%加班费情况下，工人可以加班，每天加班时间不得超过4小时。周五是工人带薪的休息日。工人有权在整个工作期间享受一次为期1个月的法定休假，或不带薪休假用于朝圣。

2019年7月，伊朗总工会举行的第328次会议决定，将伊历1398年（2019年3月21日至2020年3月20日）工人最低月工资由此前的1114万里亚尔（约85美元）调整至1517万里亚尔（约116美元）。调整后，住房补助提高到100万里亚尔/月（约7.7美元），食品补助由80万里亚尔/月（约6美元）提高至190万里亚尔/月（约14.6美元），月收入基数（每年年底一次性发放）由19万里亚尔/月（1.5美元）提高至70万里亚尔/月（约5.4美元）。此外，每生育一名子女可额外获得月工资10%的补贴。

【职工社会保险】伊朗社会保险法规定，伊朗在职人员需缴纳工资或收入的21%来办理社会保险，其中雇主负担14%、政府负担2%、个人负担5%。该法涉及的内容主要包括：疾病和事故、怀孕、工资损失补偿、丧失工作能力、退休、死亡等。

如欲了解伊朗《劳工法》，请登录：<http://faramalaw.com/laws1.html>。

### 5.7.2 外国人在当地工作的规定

伊朗对外国人在当地工作的相关规定如下：

【外国人就业条件】根据伊朗《劳工法》第120条，外国公民只有根据伊朗的相关法规取得入境工作的签证及工作许可，才能在伊朗受雇工作。

下列外国公民不在上述第120条的规范约束之内：

- (1) 经伊朗外交部确认，专职受雇于外交和领事机构的外国公民；
- (2) 经伊朗外交部确认，联合国及其专门机构的专家和人员；
- (3) 经伊朗伊斯兰文化指导部确认，外国新闻机构和媒体的记者。

【工作许可制度】伊朗劳动及社会事务部在符合下列任一条件的情况下，为外国公民发放工作签证及工作准证：

(1) 根据伊朗劳动及社会事务部的确认，没有拥有同等专业技能胜任某项空缺专业岗位的伊朗公民；

(2) 外国公民拥有完成某项空缺工作所需的更高超的专业知识或技能；

(3) 外国公民向伊朗公民培训专业技术，并使得完成培训的伊朗公民后续能够替代外国公民。

伊朗雇用外国公民技术专家委员会负责评估决定外国公民的工作准证申请是否符合上述条件。

拟雇用外国公民的雇主应在该外国公民入境后1个月内，向伊朗劳动及社会事务部的相关主管部门提交申请工作准证的相关材料。任何需增加雇用外国公民数量，或已批准雇用外国公民的专业岗位发生变化的情形，都应经过伊朗雇用外国公民技术专家委员会的重新评估。

无论以何种理由中断外国人与业主的雇佣关系，业主有责任在15天内通知社会事务劳工部。外国人也有责任在15天内将工作准证交回社会事务劳工部，并取得收据。在必要时，社会事务劳工部可要求有关机关驱逐外国人。

根据伊朗相关部门的通报或声明，对违反伊斯兰教义、伊朗现行法律法规及伊朗劳工政策相关规范的外国公民，伊朗劳动及社会事务部有权吊销其工作签证。

【外国人在当地工作的风险】伊朗国内失业率较高，对引进外国劳工持较消极态度。根据规定，外国员工与伊朗本地员工的比例至少应达到1:3，即每进入伊朗市场1名外国人，至少要另外聘用3名伊朗人。伊朗部分省份对雇员本地化的比例要求更高，但在实践中为促进本地就业，企业也可在政府默许下灵活处理雇员比例问题。

外国劳务事务由伊朗劳工部外国劳务司负责。联系方式如下：

电话：0098-21-88977829，

传真：0098-21-88977830。

伊朗境内的各特殊经济区域有各自相对独立的劳工主管部门，可以更方便的方式签发区内外国人的工作签证。

## 5.8 外国企业在伊朗获得土地/林地的规定

### 5.8.1 土地法的主要内容

伊朗目前尚没有专门的土地法，但伊朗允许本国公民私人合法拥有、买卖和使用土地。1980年，伊朗出台《关于如何购买和拥有土地和财产以实施政府的公共、民用和军事计划的法案》，明确了自然人或法人为执行政府计划而购买土地的审批、定价等问题。如欲了解该法案，请登录：<https://rc.majlis.ir/fa/law/show/98585>。

### 5.8.2 外资企业获得土地的规定

伊朗《外国投资促进与保护法》规定，禁止外国投资者以任何形式拥有任何土地；但根据该法实施细则第33条的规定，因外国投资而设立的伊朗公司，在经过伊朗投资与经济技术援助组织批准后，可根据其投资项目需要，拥有适当的土地。实践中，在伊朗合法注册的外国公司，可以公司的名义拥有土地。具体要求因项目不同，由伊朗投资与经济技术援助组织审批。

## 5.9 外资公司参与当地证券交易的规定

根据德黑兰证券交易所的规定，外国投资者可直接或间接参与伊朗证券市场交易。如果外资公司希望直接进入伊朗证券市场交易，则需要在德黑兰证券交易所获得外商证券交易证（foreign trading license）和投资代码（investment code），并雇佣证券经纪人；如果间接进行交易，则需要通过购买当地或其他地区（如迪拜）的伊朗证券基金来实现。目前，非伊朗本地证券基金因金融制裁，没有开展相关业务。为鼓励更多人参与交易，伊朗证券交易所监管机构正简化手续，放宽新投资者获得交易代码的条件，例如，申请人不用亲自到场，可以通过伊朗中央证券存管处的电子平台获得交易代码。

由于美国对伊朗实施金融制裁，任何美国本土的个人、公司实体，或任何通过美国金融系统及使用美元的商业行为都将触发制裁，故进入伊朗证券市场需谨慎。

## 5.10 环境保护法规

### 5.10.1 环保管理部门

伊朗环保管理部门为环境部，主要职责包括：（1）执行伊朗《宪法》第50条的规定，保护伊朗环境及合法利用自然资源，保证经济可持续发展；（2）阻止任何破坏环境的行为；（3）保障伊朗生态的多样性。

伊朗国内许多地区均面临严重的过度放牧、水污染及荒漠化等环境问题，长期的石油和化工品泄漏问题损害伊朗领海中的水生环境。短期经济发展始终是伊朗国内面临的优先问题，虽然伊朗环境部自1971年以来即已存在，但至今伊朗仍未制定出可持续发展的环保法规。环境部仅按照伊朗宪法及政府年度规划中的有关规定管理国家环境。

伊朗环境保护组织网站：[www.irandoe.org](http://www.irandoe.org)。

### 5.10.2 主要环保法律法规名称

伊朗《宪法》第15条规定，保护环境，保证后代的生存权利是伊朗伊斯兰共和国的公众责任。因此，任何导致环境污染和对生态造成不可修复损害的经济行为都是被禁止的。

伊朗于1974年通过《环境保护法》，规定环境保护和管理的规则及措施。2017年7月，伊朗议会通过《湿地保护法》，恢复和管理国家湿地。此外，《伊朗“五五”计划执行法》第104款和134款也提出了环保要求。

如欲了解伊朗《环境保护法》，请登录：<http://irnef.org/persian/>。

如欲了解伊朗《湿地保护法》，请登录：

<https://www.informea.org/sites/default/files/legislation/Law%20of%20Conservation%2C%20Restoration%20and%20Management%20of%20the%20Country%27s%20Wetlands%202017%20%28English%20Translation%29.pdf>。

### 5.10.3 环保法律法规基本要点

伊朗《环境保护法》的主要内容包括：环境部和环境保护高级理事会必须采取适当措施，保持生态平衡；预防和控制对环境有害的废物和噪声污染；建立对野生动植物和海洋资源的监督和监测系统；开展旨在保护和改善环境的环境科学研究；对污染单位采取有效措施，以防止空气、水和土壤污染；限制在某些保护区的狩猎和射击。

伊朗《湿地保护法》的立法宗旨是禁止“任何导致对湿地造成不可弥补的损害和污染的开发和活动”，禁止将有害的、非本地的动植物引入湿地。该法律规定，如果违反其规定，以及环境保护局通过的相关法规，必须给予赔偿，并对初犯者处以三至五倍的赔偿金，对重犯者处以六至八倍的罚款。这些罚款将用于湿地保护和恢复。

《伊朗“五五”计划执行法》第104款和134款规定：

在伊朗新建化工厂、炼油厂以及发电能力超过100万千瓦的发电厂、年产30万吨以上的矿山，以及年产10万吨以上的轧钢厂，在可行性研究阶段需经过环保测试。上述任何项目如果距离过近，无论规模如何，必须经过环保测试。

开发地上或地下水资源，建立城市、工业、畜牧业、服务业供水系统必须获得许可证；设立需排放大量污水的企业，必须得到政府的许可。违反以上条款的行为将得到相应处罚。

1999年以后，在伊朗的所有车辆必须符合ECE-ISO4排放标准，此后所有汽车制造厂也必须符合ECE-R83标准。公交车及中巴车必须符合ECE 13.04标准。

伊朗目前无碳排放适用的相关法律规定。

#### 5.10.4 环保评估的相关规定

环保评估由伊朗环保组织和当地政府的环保部门负责，根据项目不同可能有不同具体要求。

伊朗鼓励加强矿区环保。2011年2月，伊朗议会修改矿山法，对开发新技术，保护矿区环境的业主，减免征收其矿产品国家收入部分中20%的金额。

伊朗环保组织联系方式：

电话：0098-21-88268039-44或0098-21-88233400-37

电邮：info@doe.ir

德黑兰市环保秘书处联系方式：

电话：0098-21-77355781-5

传真：0098-21-77332400

### 5.11 伊朗反对商业贿赂的规定

伊朗国内法律规定，禁止官员受贿，禁止任何形式的商业行贿。伊朗国家监察组织和司法部等部门负责对伊朗政府官员进行监督。触犯相关法律规定者，将被处以罚款和刑罚。此外，伊朗还是《联合国反腐败公约》的缔约成员国。2008年，伊朗国家议会批准并执行该公约，公约的相关规定在伊朗国内具有法律约束力。伊朗还与中国、俄罗斯、丹麦等国家签订关于反商业贿赂和反腐败方面的司法合作谅解备忘录，强调打击跨国商业贿赂行为。在实践中，伊朗政府部门，特别是海关的行政效率低下、办事拖沓，一些官员有吃拿卡要的行为，外国投资者一般通过当地代理商、中



中介机构处理与政府部门的关系。在伊朗的中资企业，特别是国有企业，要严格遵守国内法规、伊朗法律，确保合规经营，不触碰“红线”。

## 5.12 外国企业承包当地工程的规定

### 5.12.1 许可制度

与建设和设备有关的咨询服务、工程服务和合同服务必须指派伊朗当地公司和机构执行，如果不能指派，则可以通过伊朗公司和国外公司组成的合作（合资）联营体来执行以上服务。这样的联营体必须由一个执行机构提出，并得到经济委员会的批准。伊方必须至少占有51%的工作比例（按金额计算），如有特殊情况，必须得到计划和预算组织的批准，并经经济委员会核准。合同的执行方（伊朗公司或合作联合体）可以将合同规定的工作任务部分分包给一定的单位，但不能全部分包。伊方不允许外国自然人承揽工程承包项目。

### 5.12.2 禁止领域

伊朗在此领域暂无明确规定。

### 5.12.3 招标方式

【招标方式和程序】2001年12月24日，伊朗工矿部（网址：<https://teh.mimt.gov.ir>）颁布《关于执行〈最大限度地使用国家的技术、设计、生产、工业及实施能力去执行项目和便利服务出口法〉第三条款的实施细则》（文号1017002）。其中规定，所有的招标项目只能由伊朗当地公司参加，只有在伊朗公司无法实施项目时，才允许国际招标，国际招标必须符合以下条件：

（1）发包之前，业主需向伊朗工矿部递交一份进行国际招标的报告，招标以当地和外国公司合作的形式进行。此报告需得到最高经济委员会的批准。

（2）在招标文件和广告上必须声明：①竞标方只能以一种合法的或普通的双方合资形式参加投标；②伊方所占工作比例不能少于51%；③在普通合资情况下，双方的合资（合作）协议在投标时必须与标书一起提交。

目前，不允许外国公司在伊朗单独参加项目的国际投标，只能以两种方式参加：第一种是以合法的合资方式成立非生产性合资公司，即与伊朗公司签订合资协议，注册合资公司，以合资公司名义直接参加投标。合资公司拿到项目并开始实施后，才交纳税收；如无项目，无需交税。另一种是在当地寻找合作伙伴，签订合作协议，成立生产性合资公司，并得到有关部门的批准，投标时标书和合作协议一起提交招标委员会。以上两种方

式，伊方的工作比例都不得少于51%。

伊朗一般不接受外方承包劳务，所有工程的土建部分必须由伊朗当地劳务承担，伊朗当地工人完成不了的某些特殊工作除外。

项目启动后，外籍工作人员，包括项目管理人员、工程技术人员、技术工人在伊朗工作期间，由业主在劳动部门办理工作准证，有效期根据工程情况从3个月至1年不等，期满后视工程进度情况可以延续。伊朗劳动部、财政部及税务部门按外籍工作人员核定的工资标准（月基）收取工作许可手续费和个人所得税，离境前，完税后发给离境签证。

【投标前项目投标核准】根据中国国务院2017年3月21日公布的《国务院关于修改和废止部分行政法规的决定》（国务院令〔2017〕676号），以及2017年9月22日公布的《国务院关于取消一批行政许可事项的决定》（国发〔2017〕46号），对外承包工程资格审批和对外承包工程项目投标（议标）核准正式取消。对外承包工程企业在决定参与境外工程项目后，进行投（议）标前，应办理项目备案手续。

#### 5.12.4 验收规定

工程建设过程中，企业需遵循相应的行业标准规范。一般而言，合同执行方与业主协商采用国际标准、美国标准、欧洲标准或中国标准等。工程验收方面，相应的技术标准同样由合同执行方与业主在合同中确定，依据合同规定履约执行。如果合同规定采用中国标准，则相关标准适用。

### 5.13 保护知识产权的规定

#### 5.13.1 知识产权保护的法律法规

2001年，伊朗加入世界知识产权组织（WIPO），并签署相关国际文件。伊朗管理知识产权的部门主要有三个：

涉及文化艺术作品知识产权的，由伊朗伊斯兰文化指导部下属的作家、作曲家、艺术家管理局（The Department of Authors, Composers and Artists）管理；

涉及工商业知识产权，包括商标、专利及设计的，由伊朗法院下属的契约及产权登记组织（The Organization for Registration of Deeds and Estates）知识产权中心（Intellectual Property Center）负责管理；

涉及科研成果知识产权的，由伊朗科学技术研发组织（The Iranian Research Organization for Science and Technology）负责管理。

伊朗管理商标及专利知识产权的法律为《伊朗伊斯兰共和国专利与商标注册法》，相关规定如下：

【商标注册】无论是伊朗人，还是外国人，如果在伊朗经营工业、农

业或商业企业，其商标一旦按条件注册，可以享受《专利与商标注册法》的保护。注册商标有效期为10年。

下列标志不允许作为商标或商标的组成部分使用：

(1) 伊朗国旗，以及伊朗政府将其作为商业标志的旗帜，如伊朗红新月会标志、伊朗国徽、伊朗政府颁发的奖章；

(2) 被废除的标志；

(3) 不利于伊朗领导人的单词和句子；

(4) 官方机构的标志，如红新月会、红十字会等；

(5) 有损公共治安和违背社会道德的标志。

【专利注册】以下项目可申请注册专利：

(1) 发明了某种工业新产品；

(2) 发现一种新工具或者用现有的工具通过新的方法获得新的成果或工农业新产品。

下列情况不可以申请注册：

(1) 金融图案；

(2) 任何扰乱公共治安、违背公德、破坏公共卫生的发明；

(3) 药品的配方和制作方法。

专利证书的有效期可根据发明者的要求定为10年、15年或20年，并明确记录，在此期间，发明者或其代表有权使用和出售其专利权。

如欲了解伊朗《专利与商标注册法》，请登录：

<https://rc.majlis.ir/fa/law/show/133809>。

### 5.13.2 知识产权侵权的相关处罚规定

根据伊朗法律规定，如果证明知识产权侵权，此前任何注册均为无效。法院将视情节给予服刑（例如，从91天至6个月）或罚金（例如，从1千万里亚尔至5千万里亚尔）等处罚措施。有关详细规定，可咨询伊朗国家注册局，电邮：[info@ssaa.ir](mailto:info@ssaa.ir)。

## 5.14 解决商务纠纷的主要途径及适用的法律

与伊方开展投资合作或贸易，无论金额大小，应签订书面合同，并在合同的争端解决条款中明确纠纷解决的途径和程序。实践中，中伊企业间的商务纠纷主要集中在以下几类：

(1) 中资企业对伊朗出口产品的质量问题的；

(2) 伊朗企业延期或付款违约问题的；

(3) 个别虚拟网站以低价诱惑进行诈骗问题(多集中在化工品领域)。发生纠纷后，企业可以在中国驻伊朗大使馆经商处网站下载纠纷投诉

表格，请经商处协助解决。但作为外交机构，经商处无法实地调查案件，也无法做出法定裁量，更没有司法执行权，只能沟通协调，使双方达成和解。在调解无效的情况下，企业可以寻求仲裁或诉讼的法律手段解决。如有需要，使馆可应要求提供律师名单，有关费用自理。双方企业可以在合同中约定纠纷适用中国或伊朗的实体法律，并可要求提交国际仲裁。在被告方所属国的法院诉讼，通常适用法院所在地的法律，案件结果只在法院所在国有属地法律效力。伊朗是《承认和执行外国仲裁裁决公约》（1958年纽约公约）的缔约国，因此国际仲裁裁决在伊朗具有法律执行效力。

另外，伊朗《外国投资促进和保护法》指出，政府与外国投资者就该法所提到的投资问题产生纠纷，如果通过协商无法解决，则由国内法院审理。在双边投资协议中，与外国投资者所属国政府就采用其他方式解决纠纷达成一致的情况除外。

目前，中伊之间已就商品贸易纠纷的解决达成协议，中国国家贸易促进委员会与伊中商会（Iran China Chamber of Commerce And Industries）为双边贸易纠纷的调解机构。如果企业发生纠纷，可咨询上述两家机构寻求解决建议。

中国贸易商在伊朗开展贸易应该注意以下问题和风险：

（1）警惕伊朗方面违约或拖欠货款风险。无论贸易额大小，建议签订书面贸易合同，并在合同的争端解决条款中明确双方责任、义务及纠纷解决的途径、时限和程序。如果有可能，规范完善的第三方国际仲裁，由双方签字确认。避免赊账，即使是多年贸易往来的老客户，不要轻信伊方客户的承诺，勿轻易接受先发货后付款条款。警惕伊方客户找各种理由不付款，随时关注到港货物清关情况。根据伊朗海关规定，货物到港3个月后，如无人清关提取，则海关有权将该批货物拍卖处理。如果发现伊朗方面有意拖欠，企业应立刻采取措施，早日办理退运，以免遭受不必要的损失。此外，在贸易过程中，还应特别关注开展业务合作的伊朗银行、当地合作公司及合作业务领域是否属于受制裁的范围，以及我国有关商业银行是否可以与其开展正常合作。

（2）关注伊朗货币汇率、海关税率以及贸易环节各项收费变动。由于长期受国际制裁影响，伊朗货币汇率波动幅度较大，其关税政策、各项收费也有较大的随机变化，已出现多起伊朗方面拖欠货款等情况。伊朗信息较为封闭，外界了解有关信息有较大难度，建议企业与伊朗开展新贸易合作前，多方搜集有关情况资料、政策等相关信息。

（3）勿轻易相信伊朗方面提出的“独家代理”要求。我国不少企业在伊朗开展贸易的过程中，都遇到伊朗方面提出签订“独家代理”协议的要求。其主要方式为，中方缴纳一定数额的保证金，确保货品将交给该伊朗公司独家代理销售，但对伊朗方面的义务并无明确规定。部分中资企业“想当然”，

签署该协议并缴纳保证金，但当伊朗方面拖欠货款、延迟提货，甚至与其他同行业企业再次签订协议时，所谓“独家代理”根本无法约束伊方行为，终止合作还将导致保证金损失。总体来说，伊朗企业对“独家代理”的认识与国际上的一般认识有较大偏差。我国企业如果遇到伊朗方面类似要求，建议在协议中明确伊朗方面应尽的义务，如保证出货量等，避免遭受不必要的损失。

(4) 产生贸易纠纷要及时维权。由于支付途径不畅、信息不对称、语言文化差异等，伊朗是我国企业贸易纠纷高发的国家之一。发生贸易纠纷后，由于维权成本极高，我国企业多选择息事宁人的方式，或仅采取一般手段催促伊方履行约定，拖延日久，基本对伊朗企业没有约束力。建议我国企业与伊朗方面合作时提高警惕，预先订立完善、详实、有法律效力的商务合作文件，在发生贸易纠纷后，亦要通过法律途径保障自身权益。

【案例】有多家中国企业接受伊朗公司的订单，专门定制货品（某种型号规格的锯片、机械配件等），卖方收到预付款并将货品运到伊朗港口后，买家找各种理由要求不收货，并提出大幅降价要求。考虑到定制产品不容易再转手找到其他买家，并且货物在港口堆放产生高额滞港费、滞箱费，以及超期被海关拍卖的风险，最终卖方不得不接受降价要求，货不保本。

## 6. 在伊朗开展投资合作的手续

### 6.1 投资注册企业需要办理的手续

#### 6.1.1 设立企业的形式

根据伊朗《外国投资促进与保护法》规定，外国自然人和法人与伊朗自然人和法人在伊朗拥有相同的投资地位。伊朗法律允许外资在伊朗设立代表处、分公司、子公司和有限责任公司。外国投资者可以现汇、设备和技术等形式投资，可与伊朗公司采取合资、合作的方式，也可通过收购伊朗公司和独资的形式投资。

#### 6.1.2 注册企业的受理机构

伊朗负责企业注册的政府机构是工业资产和公司注册局。注册局联系方式如下：

电话：0098-21-22251047、22268917

传真：0098-21-22268987

地址：No.275, Corner of Mirdamad St., Modarres Highway

投资经济与技术援助组织（OIETAI）下设外资吸收与保护处：

电话：0098-21-33967767、39903468

传真：0098-21-33967864

#### 6.1.3 注册企业的主要程序

在伊朗注册企业的主要程序如下：

【注册申请】向上述指定机构提出书面申请，并提交下列文件：

- （1）注册申请表（从注册局领取）；
- （2）公司书面申请注册函（需公证、认证）；
- （3）母公司董事会决议（需公证、认证）；
- （4）母公司董事会成员名单（需公证、认证）；
- （5）母公司章程（需公证、认证）；
- （6）母公司资产负债表（需公证、认证）；
- （7）母公司在伊朗主要代表授权书（需公证、认证）；
- （8）公司经营范围情况报告；
- （9）在伊朗注册分公司（子公司）的可行性报告；
- （10）子公司在伊朗的地址及其性质（股份公司、责任有限公司）；
- （11）子公司所需中方、伊方人员估计数；

- (12) 子公司资金来源；
- (13) 伊朗合同方（政府部门）出具的介绍信；
- (14) 承诺书，“一旦有关部门吊销子公司经营许可，在规定期限内撤销子公司，并推荐清账经理”。

注：文件1-6项需在中国办理公证，并到中国外交部和伊朗驻华使领馆办理认证，所有需要提交的文件均需翻译成波斯语。

【注册手续办理及审批】上述文件准备好后，可按下列程序办理注册：

- (1) 在注册局财务处，领取公司名称确认费交费单，到设在该局的银行交费，将交费收据交财务处，财务处在申请注册表上签字；
- (2) 持上述文件到注册处，由该处负责人登记、签字；
- (3) 将申请注册文件交注册文件审批存档处，并拿回收条，收条上注明取批文日期；
- (4) 在注册局指定日期去注册批文发放处，凭收条原件领取批文；
- (5) 如果注册局审核后认为文件无缺陷，立即起草外国公司子公司或代表处注册通告，待负责人签字后，交秘书处打印；
- (6) 在银行交注册费和登报费；
- (7) 交费收据交回财务处；
- (8) 在办公室登记注册编号；
- (9) 将子公司或办事处成立通告一份交公共关系处，准备登报，取回收条；
- (10) 持通告原件在伊朗伊斯兰共和国拉斯米报股份公司办公室（在城市公园对面）办理登报，办公室确认后出具交款单，在设于该楼的银行交款，交款收据及登报通告交办公室，并在通知日期领取刊登注册信息的报纸。

## 6.2 承揽工程项目的程序

### 6.2.1 获取信息

伊朗工程项目信息来源主要有：

- (1) 与业内伊朗公司保持经常性的密切联系，与伊方从业人员进行沟通，可以获得相关项目的信息。
- (2) 伊朗重大项目往往进行国际招标，招标通知刊登在伊朗的主要波斯文和英文报刊上，相关经济部或职能部门的网站上，从中可以获得相关项目信息。
- (3) 密切关注伊朗政府经济发展动态，以及伊朗政府部门规划及建设目标。从伊朗政府每年立项的项目中，选择与自己公司业务有关的项目进行跟踪。

(4) 由于伊朗政策规定, 外方企业在伊朗境内不能独立承包工程, 必须选择具有中标能力的当地公司合作, 因此可以由当地公司负责信息收集和推荐信息。

### 6.2.2 招标投标

(1) 在伊朗, 重大项目由政府专门机构公开招标, 该机构通常会邀请业内资深咨询公司参与准备招标文件;

(2) 直接委托咨询公司招标, 尤其是私营项目较多采取这种方式;

(3) 就伊朗工程项目进行议标的情况也时有发生(一般是在伊朗当地公司不具备承包项目的相关资质的情况下, 伊朗政府允许由外国公司独立承包项目);

(4) 鉴于伊朗政府规定了工程项目国内部分比例, 外国公司一般都需要和伊朗当地公司合作进行投、议标。合作方式可以视项目和合作单位情况, 采取联营体或分包合作方式;

(5) 招标单位一般要求投标公司提供本公司情况介绍和相关业绩, 对投标公司进行资格预审;

(6) 投标公司需按标书要求, 准备好投标保函、投标文件、偏差表和相关澄清说明, 如果项目需融资, 还需要投标公司提供银行兴趣函。

### 6.2.3 政府采购

对于政府采购, 伊方无明确规定。一般而言, 如果项目资金来自伊方, 业主更倾向于尽可能多地使用当地份额。

### 6.2.4 许可手续

伊朗工程项目的开工和施工许可手续, 涉及部门较多, 手续较复杂。通常情况下, 应要求业主或伊朗合作单位负责办理, 中方提供必要的资料 and 文件。伊朗工程项目使用外国融资需获得项目主管部门、计划与预算组织、财经部、伊朗央行等部门的批准, 办理关于项目还款计划的62号批文、项目主权担保、锁定外汇额度等手续。

【对外承包工程项目备案】中国企业在伊朗承揽工程项目, 需按照中国《商务部办公厅 海关总署办公厅 质检总局办公厅关于做好对外承包工程资格审批取消后有关政策衔接工作的通知》和《商务部办公厅关于做好对外工程承包项目备案管理的通知》要求, 向商务主管部门办理备案。具体流程可在商务部合作司网站([hzs.mofcom.gov.cn](http://hzs.mofcom.gov.cn))查询, 或咨询所在地商务主管部门。

企业与伊朗项目发包方签订合同后, 应按上述通知要求及时向中国驻伊朗大使馆经商处报告, 汇报材料应包括: 项目名称、业主、合作伙伴、



项目主要内容、合同金额、资金来源、合同格式、项目地点、工期、外派人数、中方企业负责的合同范围等。

## 6.3 专利和注册商标申请

### 6.3.1 申请专利

伊朗办理专利注册的政府机构是工业资产和公司注册局。联系方式如下：

电话：0098-21-22251047、22268917

传真：0098-21-22268987

地址：No. 275, Corner of Mirdamad St., Modarres Highway, Tehran

办理专利注册时需提交下列文件：

- (1) 专利注册申请表；
- (2) 专利内容；
- (3) 交纳注册费。

### 6.3.2 注册商标

在伊朗办理国内商标、国际商标、区域商标注册的政府机构是工业资产和公司注册局。联系方式如下：

电话：0098-21-22251047、22268917

传真：0098-21-22268987

地址：No. 275, Corner of Mirdamad St., Modarres Highway, Tehran

办理商标注册时需提交下列文件：

- (1) 商标注册申请表；
- (2) 申请注册的商标所服务的产品品牌、特性和等级；
- (3) 简要描述申请独家使用的注册商标的各个部分；
- (4) 交纳注册费。

## 6.4 企业在伊朗报税的相关手续

### 6.4.1 报税时间

(1) 本地公司所得税必须在伊朗财年结束后4个月内申报；员工工资税及社保费在伊朗月度结束后20天内申报；预扣税在扣之日起30天内申报缴纳。

(2) 外国公司所得税：有经营资格的，需要申报企业所得税及预扣税，没有经营资格的，只需要申报工资税和社保费，年度结束后4个月内申报。员工工资税及社保费在月度结束后20天内申报。预扣税在代扣之日起30天内申报缴纳。

#### 6.4.2 报税渠道

可以自己申报，也可以聘请会计师事务所申报。

#### 6.4.3 报税手续

机构注册完成后，需要在当地税务部门取得一个税务登记号，在社保部门取得注册资料；报税时需要填写税务登记号；社保申报时需要填写社保部门提供的电子数据报表。

#### 6.4.4 报税资料

填写税务及社保部门提供的相关表格，并提供电子版数据表复制件。

### 6.5 工作准证办理

#### 6.5.1 主管部门

伊朗管理外国人的主要部门是：伊朗劳工部和公安部门外国人事务管理局。外国人到伊朗工作，按伊朗政府规定，必须取得伊朗劳动部颁发的工作准证和伊朗公安部门外国人事务管理局签发的居住证。

#### 6.5.2 工作许可制度

必须遵守当地劳工法和其他法律，依法缴纳个人所得税，依法办理工作签证（由于伊朗办理工作签证手续繁冗，部分外国人通过到伊朗邻国，以再次入境的方式延长在伊朗逗留期限）。

#### 6.5.3 申请程序

一般由伊方合作伙伴为中方人员申请和办理工作许可、居住许可及签证。

#### 6.5.4 提供资料

外资机构向伊朗劳动部申请工作许可时，劳动部会安排会议讨论工作许可的要求，如外资机构雇用伊朗人、交保险等条件。但各种条件不是固定的，有时会根据主管人的意愿发生变动，或提一些比较严苛的要求。条件谈妥后，才会通知外资机构申请工作许可。

获准申请工作许可后，需要按照以下流程办理并提交相关资料：

从劳动部领取申请表格，准备好申请人的护照原件、护照复印件、入境签复印件、学历的英文公证、英文的劳动合同及公证（这两个公证应有中国外交部的印签）、照片（约12张），连同填好的申请表格一起送交劳动部。大约一周后，劳动部会签发一份公函给外交部，请外交部将申请人的入境签证改为工作签证。外交部收到公函后，会向申请人签发一份给出入境管理处的文件，申请人必须持外交部的文件，连同约115万里亚尔的伊朗Melli银行交款收据和本人护照送交出入境管理处。出入境管理处在护照上盖章确认申请人的入境签证已经暂时改为工作签，有效期自动延期1个月。上述手续必须在入境签证在伊朗有效停留期截止日期前完成。之后，持所有上述文件资料，以及伊朗Melli银行出具的140万里亚尔收款单在劳动部申请正式工作准证，一般2周内办好。申请到工作准证后，在伊朗出入境管理处办理工作居住证（办理居住证收费约150万里亚尔），如果申请人的护照上有多次入境签证和在伊停留日期记录，出入境管理处将按照其在伊朗的停留日期计算，每天需交纳30万里亚尔罚款，罚款时间从申请人首次入境之日起计算。

## 6. 6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构

### 6.6.1 中国驻伊朗大使馆经商处

电话：0098-21-26652963

传真：0098-21-26652968

网址：[ir.mofcom.gov.cn](http://ir.mofcom.gov.cn)

邮箱：[ir@mofcom.gov.cn](mailto:ir@mofcom.gov.cn)

地址：No.10, Shahram Saadat Alley, Latifi St., Ekhtiariyeh St.,  
Tehran, Iran

### 6.6.2 伊朗驻中国大使馆

伊朗驻中国大使馆经商处

地址：北京市朝阳区三里屯东6街13号

电话：010-65322040 / 65324870-3

传真：010-65321403

网址：[cn.ircoach.ir](http://cn.ircoach.ir)

伊朗驻上海总领馆

地址：上海市卢湾区复兴路17号

电话：021-64332997-8

传真：021-64336826

管辖范围：上海、浙江、江苏、安徽

### 6.6.3 伊朗投资促进机构

伊朗投资与经济技术援助组织

电话：0098-21-33967762

传真：0098-21-33967864

网址：[www.investiniran.ir](http://www.investiniran.ir)

办公时间：周六至周三 上午9时-下午3时。

地址：2nd Floor, Building No. 4, Davar St., Bab Homayoun St.,  
Imam Khomeini Sq, Tehran

### 6.6.4 中国商务部研究院对外投资合作研究促进中心

地址：北京市东城区安外东后巷28号

电话：010-64515042、64226273、64515043

传真：010-64212175

电邮：[guobiezhinan@mofcom.gov.cn](mailto:guobiezhinan@mofcom.gov.cn)

## 7. 中资企业在伊朗开展投资合作应注意的问题

### 7.1 境外投资

【中国投资者应注意的问题】伊朗是中东地区大型工程项目最多的国家之一，油气、石化、交通、电力、通讯、矿业、冶金、建材等领域的众多项目为中国公司的进入提供了机会，合作潜力巨大，但也面临一些风险和挑战。中国投资者在伊朗投资合作应该注意和防范以下风险：

(1) 新冠肺炎疫情。截至2021年5月底，伊朗新冠肺炎疫情仍较为严峻，每日新增近万名感染病例，仅50余万人完成第二剂疫苗注射。中国投资者密切关注伊朗新冠疫情发展趋势，掌握伊朗新增确诊病例和死亡病例变化情况，伊方疫情防控措施与成效，以及外界与伊朗为应对疫情在航空、海上和陆上交通管制措施开放情况，避免造成资产损失。

(2) 美国制裁。除医药、食品等人道主义物资外，美国将伊朗金融业、航运业、石油石化、金属矿产、冶金有色、建筑业、制造业、纺织业等经济领域的几乎所有行业都纳入了制裁范围，伊朗革命卫队、国家发展基金组织、波斯湾石化公司等千余家实体、个人和运输工具等被列入SDN名单。伊朗企业背景复杂，股权结构透明度较低，被列入制裁名单的实体如革命卫队、波斯湾石化公司与伊朗国内众多公司有着股权联系，而且伊朗主要商业银行均受到制裁。外资企业在伊朗投资合作时，极易与被制裁对象产生联系，风险较高。由于美国对伊朗银行和金融企业实施制裁，国际金融机构纷纷停止涉伊业务，结算和保险渠道中断，资金进出伊朗出现困难，利润和本金的汇出仍不够通畅，严重影响外资企业在伊朗开展投资合作。国内金融机构对涉伊项目融资普遍持谨慎态度，企业融资困难。美国拜登政府上台后，伊核协议各方进行了多轮谈判，不排除日后美国重返协议并解除对伊制裁的可能，届时或将导致伊朗市场竞争加剧，以及伊方对我方的违约行为，企业需做好两手准备。

(3) 法律环境。伊朗伊斯兰革命胜利后，对原有法律进行了较大程度的修订，宗教色彩较浓，难以准确把握法律条文，而且法规修订较为频繁。中资企业应该密切关注当地法律变动的情况，建议在当地聘请资深律师和会计师为法律顾问和财务顾问，处理所有与法律和财务相关的事宜。伊朗的法律法规与国际不接轨，导致伊朗开发项目前期准备工作时间较长。办理项目人员居住和工作许可的条件相对苛刻，承包商需随时应付伊方出台的各种税费。据部分企业反映，项目结束后，质保金和履约保函的撤销存在困难。种种原因导致外资进入伊朗目前仍然不够通畅。

(4) 企业注册。在伊朗投资起始阶段最大的困难是公司注册文件繁多，政府部门之间流程较长，注册程序复杂，审批时间较长。中资企业要

全面了解伊朗关于投资注册的相关法律；聘请伊朗当地律师和会计师协助办理注册事宜。正确选择拟注册的公司形式和营业范围，备齐所需文件，履行相关程序。国内准备的注册所需文件必须由公证处公证、中国外交部 and 伊朗驻华使领馆认证，翻译成波斯语后，提交伊朗注册机构。

(5)政策预期。伊朗还设立了自由工业贸易区、经济特区、工业特区、保税区、工业/科技园区等，各区都制定了不少优惠政策，但相关配套政策仍需要进一步完善。据部分企业反映，在签证、工作许可、居住许可、社保费、所得税等方面，可能会掣肘投资项目的进展，延误工期，增加成本。中资企业要详细了解伊朗优惠政策的相关条件，适当调整对优惠政策的期望值，对项目合作过程中出现的不可预见的费用，要有充分估计和心理准备。

(6)金融风险。在伊朗的中资企业要注意防范金融风险。多家中资企业在伊朗开展贸易及投资业务时，都遇到某伊朗商业银行信用证到期不付款的违约，买方编造伊朗托收银行信息骗款，黑客攻击邮件篡改银行账号等问题。因此，在伊朗开展投资业务的中资企业，必须加强防范，做好全面风险管理。企业应积极利用保险、担保、银行等保险金融机构和其他专业风险管理机构的相关业务保障自身利益。包括贸易、投资、承包工程和劳务类信用保险、财产保险、人身安全保险等，银行的保理业务和福费廷业务，各类担保业务（政府担保、商业担保、保函）等。

如果在没有有效风险规避情况下发生风险损失，也要根据损失情况尽快通过自身或相关手段追偿损失。通过信用保险机构承保的业务，则由信用保险机构定损核赔、补偿风险损失，相关机构协助信用保险机构追偿。

中国出口信用保险公司是由国家出资设立、支持中国对外经济贸易发展与合作、具有独立法人地位的国有政策性保险公司，是我国唯一承办政策性出口信用保险业务的金融机构。公司支持企业对外投资合作的保险产品包括短期出口信用保险、中长期出口信用保险、海外投资保险和融资担保等，对因投资所在国（地区）发生的国有化征收、汇兑限制、战争及政治暴乱、违约等政治风险造成的经济损失提供风险保障。如欲了解相关服务，请登录公司网站：[www.sinosure.com.cn](http://www.sinosure.com.cn)。

(7)安全风险。受宗教、政治、军事等多种因素的交织影响，当前海湾局势仍错综复杂，不稳定因素较多，安全形势不容乐观。伊朗首都德黑兰伊朗议会大楼及霍梅尼陵均曾遭遇恐怖袭击。2019年11月，因汽油涨价导致全国发生暴乱，互联网服务一度中断两周。2020年初，美伊围绕苏莱曼尼遇袭死亡事件发生军事摩擦。2020年6月下旬至7月中旬，伊朗多处发生爆炸、火灾事故。2020年11月，伊朗著名核物理学家遇袭身亡。中资企业须注意安全，尽量不前往清真寺等人员密集场所。如遇突发事件，立刻与当地警察及中国驻伊朗大使馆联系。

风俗习惯。伊朗是伊斯兰教国家，中资企业在伊要尊重当地法律法规，特别是伊斯兰教法对服装的要求，在公共场所女士必须戴头巾，外衣要较长。男士不要随意与伊朗女性交往、交谈，以避免不必要的纠纷。严禁携带酒精饮品及猪肉制品进出伊朗。外出时，要有较高的自保防范意识，警惕假警察诈骗钱财。伊朗是世界上交通事故最多的国家之一，在伊朗驾车一定要遵章守纪，保证安全。

综上所述，在伊朗开展投资、贸易、承包工程和劳务合作时，要特别注意做好伊朗宏观政策分析评估，对所合作领域是否涉及制裁要有判断，对所涉及的风险要充分评估。事前要调查、分析、评估相关风险，事中要做好风险规避和管理工作，切实保障自身利益。包括对项目或贸易客户及相关方的资信调查和评估，对项目所在地的政治风险和商业风险分析和规避，对项目本身实施的可行性分析等。

【伊朗大选】2021年6月，伊朗将举行第13届总统大选，并产生新一届政府，此或给伊朗内外政策带来新的变化，有意向投资伊朗的企业或个人应注意跟踪关注相关情况。

【案例】2019年4月14日晚，某中资企业员工乘的士去机场，高速路上被穿制服的假扮警察用警棍逼停，并以检查护照为由搜身、抢劫钱财。2019年7月7日，某中资企业德黑兰代表处遭遇入室盗窃。2020年8月，某中资企业原油外输管线被破坏盗油，之前已发生4起。2021年2月，某中资企业人员遭遇汽车被抢事件。2021年5月，某中资企业人员被当地人从车外探进车里抢走手机事件。

## 7.2 对外承包工程

伊朗长期受制裁，基础产业和公共设施领域相对落后，发展潜力较大，承包工程市场有一定吸引力。但基于与投资伊朗面临的相同原因，在伊朗开展承包工程也面临较大困难。

(1) 业主。伊朗国情特殊，工程项目所需第三国采购设备进口往往受国际因素影响比较大，特别是美国重启对伊朗制裁后，欧洲等国设备进口难度加大。应该及时与业主沟通，提前采取相应的替代方案。采用的技术标准必须明确。坚持合同遵循国际惯例，同时兼顾项目实际情况，解决存在的争议和缺陷，注意规避风险，避免单方面承担较大风险事项。加强纵深管理，结合项目情况，要形成一整套管理制度，规定好控制权限，把握好控制力度，避免进度冲击质量，得不偿失。

伊朗业主往往希望本国公司尽可能多承揽一些工程份额，通过中方监理、技术指导等方式来弥补自身不足。这样容易导致把工程建设质量、进度等责任推卸给中方。中方相关人员应结合工程项目实际情况以及伊方人

员、设备、施工机械能力等，做到项目施工分工明确、责任明确，在做好工程项目的同时尽可能地规避不应由中方承担的责任。必须敦促伊方业主，提前准备好各项开工许可，尤其是中方施工人员赴伊朗的相关许可。

鉴于中方企业在伊朗办理中方人员来伊朗工作所需证件方面存在相当难度，项目所需设备和材料的海关清关往往耗时长、费用高，建议：由业主出具负责工作许可及签证、工作许可等证件和海关清关的承诺函。为确保履行承诺，在合同中明确，伊方业主应负责为中方项目相关人员办理工作许可及签证、居留许可工作纳税等在伊工作必须的手续，以及负责海关清关的手续和费用，并承担因不能及时办理上述手续而导致工期延误和经济损失的责任。

美国2018年退出“伊核协议”后重启对伊朗经济制裁，并将伊朗众多政府部门机构、大型国有企业、基金会、银行等纳入制裁名单。对伊朗合作应注意业主是否被列入美国制裁清单，注意规避美国“长臂管辖”风险。

另，伊朗部分项目还存在业主变更的情况，例如，某中资企业在伊某项目因业主变更原因，导致项目出现严重拖期。

(2) 工程实际操作。中资企业在伊朗承包工程时，应注意规避工程拖期的风险，建议合同生效期不应早于具备现场施工条件时。以中国某企业在伊朗承包工程为例，该企业与伊方签订的合同生效后，施工现场并未完成拆迁，不具备施工条件。该中方企业无力进行涉及伊朗法律、赔偿等复杂事项的拆迁工作，长期不能实际施工，而合同已经生效，最后导致工程无法在合同规定期限内完成，将面临违约罚款。

其次，需加强对伊方操作人员的培训，针对伊朗特殊情况，加强中方人员出国前培训工作。

中资企业还应避免报价过低的问题。在伊朗施工成本与中国有一定差异，加之国际制裁等不确定因素，如果照搬在中国施工的成本预算，有导致亏损的风险。以某些中资企业为例，这些企业为了拿到工程承包合同，一再对业主方让步，加之对在伊朗施工的成本问题了解不够，报价过低，最后导致亏损。

我国企业在伊开展工程项目合作，为规避风险，务必及时向我国驻伊朗大使馆经商处汇报有关情况、项目进展、资金安排等事宜，并听取使馆经商处对有关项目的建议。出现各项纠纷，工程延期等特殊情况，及时向驻伊使馆经商处反映。

【案例】某中资企业承包伊朗某大坝项目时，在保险公司投保工程一切险，有效避免了工程实施过程中的不可预见风险，并且在投标报价中考虑了合同额的6%作为不可预见费，为项目的顺利实施提供了重要保障。

(3) 资金问题。在伊朗承包工程项目，解决投融资问题是最重要的一环。由于美国等西方国家对伊朗金融制裁，在伊中资企业承包工程普遍面



临融资瓶颈。建议企业在承揽工程承包项目之前，多方了解金融机构对伊朗承包工程项目融资安排和要求。

### 7.3 对外劳务合作

伊朗国内失业率较高，对引进外国劳工持较消极态度。根据规定，外国员工与伊朗本地员工的比例至少应达到1:3，即每进入伊朗市场1名外国人，至少要另外聘用3名伊朗人。伊朗部分省份对雇员本地化的比例要求更高，但在实践中为了促进本地就业，企业也可在政府默许下灵活处理雇员比例问题。

外国劳务事务由伊朗劳工部外国劳务司负责。联系方式如下：

电话：0098-21-88977829，传真：0098-21-88977830。

伊朗境内的各特殊经济区域有各自相对独立劳工主管部门，可以更为便捷的方式签发区内外国人的工作签证。

中资企业赴伊开展劳务合作应注意：

#### （1）赴伊劳务人员准备工作

要做好出国前的培训工作，在伊朗期间，中方人员应遵守伊朗法律、法规，尊重伊朗人生活习惯。

应准备好赴伊朗人员学历公证，必要时还需准备好身体健康证明。明确伊方征收的人员税费承担方。鉴于伊方相关法规随意性较大，一般应要求雇主承担，中方仅在必要时提供资料，避免双重征收或超额征收。

#### （2）到伊劳务人员工作安排

雇主主要明确劳务服务费用收取标准和计算标准，特别是节假日、加班、加点的计算标准，明确国际机票、在伊朗期间的交通、居住、生活费用等的承担方，如雇主承担，应明确具体标准。

要明确劳务服务工作范围和内容、工作标准要求。

#### （3）安全保障

明确雇主的安全保卫责任。及时制定人员安全撤离应急预案，应付突发事件。

组织外派人员到伊朗工作，一定要走合法程序，在国内需经商务主管部门批准，并及时存缴备用金；在劳务人员赴伊朗之前，要敦促伊方业主办理工作签证；劳务人员到伊朗后，要求伊方业主及时办理工作准证和居住证。

有关企业组织人员赴伊务工，要严格遵守《对外劳务合作管理条例》和《对外承包工程管理条例》有关规定；若企业违反规定，导致群体性事件，造成恶劣影响，中国驻伊朗大使馆将按规定把情况报国内严肃处理。

【案例】某中资企业承建某化工项目时，工地中方工人与伊方工人出

现摩擦，处理不及时酿成群体性事件。所幸，企业与业主及时化解后续事件，并采取手段控制舆论，防止事态进一步扩大。

## 7.4 防范投资合作风险

随着美国单方面退出伊核协议并不断加大对伊朗制裁力度，伊朗于2019年5月开始分步减少履行部分伊核协议承诺，并突破协议对于核原料数量及丰度的限制，虽然美国新政府态度有所转变，但是相关方能否最终恢复完全履行伊核协议尚待观察。在伊朗开展投资、贸易、承包工程和劳务合作时，要特别注意做好伊朗宏观政策分析评估，对所合作领域是否涉及制裁要有判断，对所涉及的风险要充分评估。事前要调查、分析、评估相关风险，事中要做好风险规避和管理工作，切实保障自身利益。包括对项目或贸易客户及相关方的资信调查和评估，对项目所在地的政治风险和商业风险分析和规避，对项目本身实施的可行性分析等。

在伊朗中资企业要注意防范金融风险。多家中资企业在伊朗开展贸易及投资业务时，都遇到了某伊朗商业银行信用证到期不付款的违约、买方编造伊朗托收银行信息骗款、黑客攻击邮件篡改银行账号等问题。因此，在伊朗开展投资业务的中资企业，必须加强防范，做好全面风险管理。企业应积极利用保险、担保、银行等保险金融机构和其他专业风险管理机构的相关业务保障自身利益。包括贸易、投资、承包工程和劳务类信用保险、财产保险、人身安全保险等，银行的保理业务和福费廷业务，各类担保业务（政府担保、商业担保、保函）等。

如果在没有有效风险规避情况下发生了风险损失，也要根据损失情况尽快通过自身或相关手段追偿损失。通过信用保险机构承保的业务，则由信用保险机构定损核赔、补偿风险损失，相关机构协助信用保险机构追偿。

中国出口信用保险公司是由国家出资设立、支持中国对外经济贸易发展与合作、具有独立法人地位的国有政策性保险公司，是我国唯一承办政策性出口信用保险业务的金融机构。公司支持企业对外投资合作的保险产品包括短期出口信用保险、中长期出口信用保险、海外投资保险和融资担保等，对因投资所在国（地区）发生的国有化征收、汇兑限制、战争及政治暴乱、违约等政治风险造成的经济损失提供风险保障。了解相关服务，请登录该公司网站地址：[www.sinosure.com.cn](http://www.sinosure.com.cn)。

## 8. 中国企业在伊朗如何建立和谐关系

### 8.1 处理好与政府和议会的关系

伊朗中央政府负责的经济事务包括：制定全国经济发展计划、防止通货膨胀、打击有害垄断、禁绝浪费现象、促进经济关键领域的发展和自力更生等。伊朗近年来大力发展“抵抗型经济”，促进国内生产发展，领袖将1400年定为“生产，支撑，消除障碍”年。

地方政府负责的经济事务包括：制定地区发展计划、消除地区贫困、管理地区政府费用支出、协调地区议会和政府组织关系、监督地区发展计划的执行等。

议会负责的经济事务主要是对经济相关法律进行立法，批准政府制定的规划、预算，对执行情况监督和对相关部长进行不信任投票等。

伊朗政府官员和议会议员多兼具宗教学者身份，政治地位较高，在宗教和社会事务中拥有重要话语权。中资企业在伊朗投资合作，应重视与伊朗议会议员，特别是议会派驻各地议员代表加强联络，听取议员的意见，获得议员的支持。

在伊朗经营必须注意和当地政府特别是对口部门处理好关系。值得注意的是，由于伊朗很多政府部门系垂直领导或双重领导，地方行政长官（governor）对下属各部门的控制力并不强。

此外，中资企业在伊须加强依法合规经营，强化内部规章制度建设，不公开发表带有明显政治倾向性的言论，不卷入当地政治斗争，积极履行企业的社会责任，树立好中资企业在伊良好形象。

【案例】伊朗德黑兰市政府负责人希望修建一批便民工程，某中资企业高效、高标准地完成了这些工程的施工，获得了德黑兰市民的一致好评，并与德黑兰市政府建立了良好关系。

### 8.2 妥善处理与工会的关系

中资企业在伊朗要全面了解并遵守伊朗的《劳工法》，一是要遵守雇员比例规定并为雇员缴纳保险。中国雇员和当地雇员的比例必须保证1: 3，中资企业还必须为本地雇员缴纳SSO保险，其他保险（商业保险、事故险等）企业可以自愿为员工缴纳。二是中资企业和人员必须依法签订雇佣合同，按时按标准足额发放员工工资等，遵守规定的工作时长，提供合规的工作和卫生条件。雇佣合同到期企业可以不续签，如果雇主在雇佣合同有效期内无正当理由解雇员工，应当支付合同剩余期限的工资及相关福利；如果主张员工违反内部规定予以解雇，在得到劳工局或者工会认可的情况

下可以不支付剩余费用。三是为雇员组建工会，本地雇员人数较多的中资企业，应为雇员建立工会，并定期召开员工大会，与工会代表交流意见，关注员工诉求，提高管理能力。工厂类型的企业一般需要建立工会。

中资公司的经验包括：伊朗劳工部处理劳资问题多数情况都会偏袒劳方；员工每满1年工作时间应按照标准发放1年期服务补偿并做好记录，如果企业在这方面存在问题，在辞退当地员工时将要支付较大的服务补偿。

【案例】一些中国公司为解决劳资问题，在日常也尽量向当地工会、公司工人宣传中资企业的经营理念 and 经营方针，逐步使其理解和接受，取得了较好效果。

### 8.3 密切与当地居民的关系

伊朗居民对中国和中资企业的看法以正面、积极为主，但也有不少伊朗人认为中国掠夺伊朗资源，产品质量不佳。部分伊朗媒体指责中资企业不注意保护环境，过度捕捞，甚至食用珍稀野生动物。中资企业和人员在伊朗应尊重当地的文化、习俗，处理好与当地人民的关系。主动了解当地政治、宗教、历史、文化，在有条件时学习波斯语，是中资企业和人员与当地居民建立良好关系的关键因素之一。

(1) 有条件地实现本地化管理。由于有的伊朗人工作效率不高、有时沟通困难，中资企业可考虑聘用具有学历和经验的当地人参与本地雇员的管理和涉外事务的协调工作，既可为伊朗增加就业机会，在伊朗政府部门树立中资企业的良好形象，又能利用当地人优势高效便捷地处理一些棘手事务。

(2) 做好正面宣传工作。中资企业应有计划有组织地邀请当地官员、有影响力的商界人士参观中国在伊朗投资项目，对自身项目做充分积极的介绍，破除一些针对中国企业的谣言，避免因缺乏沟通而发生当地人对中资企业的误解和抵触。同时，要着眼可持续发展战略，积极履行企业社会责任。

【案例】中国某工程企业承包的项目由于地理位置偏僻，项目现场周边仅有2个村庄，该公司雇用了很多当地村民在项目上工作，并雇用村长任职项目部现场保安队队长，负责项目现场的安保工作并协调与当地居民的关系，该村长在当地威望较高，影响力大，对项目现场的本地劳工管理起到了良好作用。

### 8.4 尊重当地风俗习惯

(1) 尊重当地宗教信仰和民族自尊心。伊斯兰教为伊朗国教，宗教在

伊朗政教合一的政体中具有崇高的地位和影响，因此中资企业和人员在伊朗工作和生活中应注意自己的言行，尊重当地宗教信仰，不拿宗教问题开玩笑，不发表对宗教问题不负责任的言论，不在宗教节日举办不合时宜的活动等。历史上，伊朗经历过盛极一时的波斯帝国，拥有过璀璨的古代文明，但伊朗也曾被阿拉伯人、蒙古人等外族侵略统治过，因此当地人民普遍具有较强民族自尊心，中资企业和人员要了解伊朗的政治、历史和文化，尊重伊朗民众极强的民族自尊心，不谈及令伊朗人不快的话题。

(2) 尊重当地的风俗习惯。伊朗设有专门的宗教警察监督民众的言行举止。根据伊朗法律，伊朗全境禁止销售含酒精饮品，伊朗政府也禁止任何人携带含酒精饮品入境；所有成年女性在伊朗都必须戴头巾，上身着装要求遮盖住臀部，下身着装要求过膝；在伊朗举办公共集会或会议，开场需颂读古兰经；正式场合，伊朗男性着正装但不系领带，女性需穿着伊斯兰传统长袍；公开场合，不碰杯，不向他人竖大拇指；斋月期间禁止在公开场合或穆斯林面前饮水、进食、吸烟等。中资企业和人员在伊朗应严格遵循当地的风俗习惯。

【案例】某中资公司为每一位员工在出国前进行遵守当地风俗习惯的培训，并在临行时发放一本“关于如何尊重当地风俗习惯”的指导手册，其中包括对当地人信仰、生活方式以及生活禁忌的详细介绍，切实提高员工对伊朗风俗的了解，避免在工作生活中与当地居民产生不必要的误会；在伊朗斋月期间，针对特殊情况适当减少工作时间，调整当地员工工作负荷，保证当地工人按照自己的传统正常地度过斋月。

## 8.5 依法保护生态环境

伊朗工业水平不是很发达，中心城市人口过于密集，环境污染问题较严峻，特别是工业废气、汽车尾气导致的空气污染问题。伊朗政府已认识到环境问题的重要性，正参照国际环境和环保标准逐步完善落实本国的保护环境法，在伊朗经营时需严格遵从相关EHS要求。伊朗已在2020/2021财年预算法案中新增环保税，对生产或使用过程中产生环境污染的商品征税。中资企业和人员在伊朗投资合作时，应了解伊朗环境保护法规，依法保护当地生态环境，不可放松环保意识，保证合作项目中处理废水、废气、废尘、噪音、电磁等污染配套环保设备的投入。

【案例】某中资企业承建的伊朗高速公路项目施工区内，有大量水源分布，施工中存在破坏水源及引水系统给生态环境造成破坏的风险。为此，该公司提前调查，帮助业主进行保护、改移、导流。其中一处水源，是附近村民生活、果园灌溉取水处，位于路基施工区和业主指定的弃渣场内。为了保证村民生活、果园灌溉的正常用水，中方企业在将该处饮水系

统填埋前，帮助村民在施工区之外修建一个新的临时二级引水系统，从河谷上游取水，待工程完工后，重建一个永久性的引水灌溉系统，以保证当地的生态、灌溉系统保持正常状态。

伊斯法罕三十三孔桥



## 8.6 承担必要的社会责任

中资企业应承担的具体社会责任有：

### （1）为当地百姓做实事

由于长达8年的两伊战争，伊朗伤残退伍军人群体庞大，而革命后经济发展迟滞影响伊朗民生，因此中资企业和人员在伊朗投资合作时，应在企业力所能及范围内尽可能为有困难的当地人提供更多的就业机会。中资企业也可在当地出资建设学校、公园、医院等标志性的公益设施。

### （2）依法经营，诚实经营

腐败问题是伊朗伊斯兰革命导火索之一，革命后腐败问题虽呈缓解趋势，但伊朗本国人民仍然认为抵制腐败，尤其是抑制政府内腐败是一项任重道远的任务。中资企业和人员在伊朗必须依法经营，诚实经营，避免出现因腐败和商业贿赂而影响中资企业和人员信誉形象的事件。

【案例1】某中资企业承建项目所在地为山区，当地学生们经常要翻越几个山头才能抵达学校，该公司经与当地政府沟通，出资40万元人民币修建了一座简易桥，使周边村落的学生上下学单程减少了1小时路程，受到了周边几个村落、当地政府和学校的一致好评。

【案例2】伊朗新冠肺炎疫情爆发后，在伊中资企业纷纷慷慨解囊，通过中国驻伊朗大使馆、伊朗驻华使馆等渠道向伊朗卫生部等部门和社会团体捐赠防疫抗疫物资，得到了伊朗民众和政府的一致赞扬和感谢。

## 8.7 懂得与媒体打交道

伊朗所有媒体均受伊朗文化和伊斯兰指导部和伊朗伊斯兰共和国广播电视组织监督管理，但日常新闻言论较为自由，新闻报道尺度较大。中资企业和人员应注重提高企业公众形象，经常关注当地媒体报道和社交媒体舆论，乐于善于接受媒体采访，平时结交有影响力的媒体朋友，引导当地媒体多做公正报道，树立中国企业的良好形象。

【案例】2016年初，中国浙江义乌到伊朗德黑兰的货运火车通车。该线路是中国东南沿海至伊朗的首条陆路运输线路。列车到达德黑兰时，该线路的中方策划公司邀请了中国驻伊朗大使、伊朗高级官员及多家伊朗媒体到现场报道，伊朗多家媒体都重点报道了该列车线路，在伊朗国内收到了非常好的宣传效果。

## 8.8 学会和执法人员打交道

### （1）尊重执法人员

伊朗执法部门较多，包括交警、巡警、宗教警察、工商、税务、海关等，中资企业在伊朗必须妥善保存注册记录、营业执照、纳税清单等重要文件，及时更新各类工作营业许可证；中国人员外出必须携带护照等有效身份证件。如遇伊朗执法部门检查，要做好配合工作，对执法部门善意的指正应积极回应。

### （2）理性应对

遇有执法人员对中资企业和人员不公正待遇，中资企业和人员不要与执法者发生正面冲突，更不能触犯法律，而要理性应对，捍卫自己的合法权益。涉及人身安全、领事保护，应及时向中国驻伊朗大使馆领事部报告。

## 8.9 传播中国传统文化

中国传统文化历史悠久、内涵博大精深，是中华文明数千年传承的结晶，具有鲜明的民族特色，中国优秀传统文化是世界文化宝库中的璀璨瑰宝。随着中资企业“走出去”步伐的进一步加快，中国传统文化业必然随着中资企业和人员而走进驻在国、走向全世界。

中资企业和人员在伊朗当地开展投资合作过程中，应特别注意弘扬中

国传统文化，通过自身力所能及的工作，使伊朗人民逐渐了解中国传统文化，喜爱中国传统文化，提升中国文化在世界上的影响力。同时，伊朗在历史上也拥有灿烂的文明，通过寻找两国共同的文化和历史认同感，也有利于企业更好的融入当地社会，促进业务发展。2021年5月21日，国家电影局和伊朗国家电影视听组织以交换文本的方式签署了《电影交流合作谅解备忘录》，双方将在平等互利的基础上加强电影合作，推动文明交流互鉴，促进民心相通。

【案例1】多家中资企业连续两年积极参与中国驻伊朗大使馆举办的“中国春节走进波斯大地”活动，向伊朗人民介绍中国文化，取得了良好效果。

【案例2】2021年是中国和伊朗建交50周年。为庆祝两国建交50周年，进一步巩固中伊传统友谊，推动中伊两国民心相通，中国驻伊朗大使馆举办了“逐梦路上一中伊友好50”主题短视频大赛，向两国民众征集讲述中伊友好故事的短视频作品。参赛者们用镜头记录中伊友好交往的生动画面，讲述了中伊友好的美好故事。

## 8.10 其他

考虑到伊朗特殊的政治经济环境，参考以往的经验，中资企业在当地构建和谐社会、促进良性发展还可以在以下方面做工作，包括关注当地社会经济形势和国际局势，提前制定安全、卫生等方面应急预案，面对大的社会变化时根据预案做好应对工作，保障员工人身和财产安全；进一步处理好和业主的关系，要善于积极利用业主的能力和影响力解决一些工程承包、投资过程中遇到的困难，尤其是中资企业难于依靠自身力量解决的问题；进一步加强和媒体打交道的能力，善于利用舆论的力量，使当地媒体更积极的宣传中资企业正面形象等；招募法务人员或者法律顾问，确保企业在当地合法合规经营。



## 9. 中国企业/人员在伊朗如何寻求帮助

### 9.1 寻求法律保护

在伊朗，中资企业/中方人员要依法注册、依法经营、依法及时办理各类工作准证和签证。中资企业/中方人员切不可在无居留和工作准证时，在伊朗境内长期停留。

考虑到伊朗法律体系和语言的差异，建议在伊朗开展长期业务的中资企业/中方人员聘请当地律师提供必要的法律咨询服务。中资企业/中方人员在与伊朗商签各类合同文本时，建议采用中方熟悉的语言（如英语），并在合同中明确仲裁需遵循英、法等中方律师熟悉的第三国法律，以便在纠纷发生时，最大限度维护中资企业/中方人员的合法权益。

### 9.2 寻求当地政府帮助

目前，中资企业/中方人员在伊朗直接投资尚处于初级阶段，伊朗吸引投资的政策存在地区间和部门间差异，个别投资政策尚无具体实施细则。因此，中资企业/中方人员应在投资项目实施前，及时征求中国驻伊朗大使馆经商处意见，与所在地政府相关部门建立密切联系，开展广泛交流，做好充分调研，寻找有实力、有信誉的伊朗合作伙伴，并将伊方承诺的各类优惠政策收录进相关合同或协议。投资项目实施过程中，应及时通报项目情况，反映遇到的问题，寻求所在地政府更多的支持。遇到突发事件应及时与伊朗所在地政府取得联系，争取支持。

伊朗管理外商投资的政府部委为财经部，该部下设投资与经济技术援助组织（Organization for investment, economic and technical assistance of Iran），作为具体负责外商投资事务的机构。

### 9.3 取得中国驻当地使（领）馆保护

#### （1）保护责任

中国公民在其他国家境内的行为主要受国际法及驻在国当地法律约束。遇有中国公民（包括触犯当地法律的中国籍公民）在当地所享有的合法权益受到侵害，中国驻外使、领馆有责任在国际法及当地法律允许的范围内实施保护。

中国外交部全球领事保护与服务应急呼叫中心电话：0086-10-12308 或0086-10-59913991；

中国驻伊朗大使馆领事部  
网址：[ir.chineseembassy.org](http://ir.chineseembassy.org)

驻伊朗大使馆领事部  
联系电话：总机兼传真：0098-21-26118905

中国驻伊朗大使馆领事保护与协助电话： 0098-9122176035

中国驻伊朗大使馆经商处  
电话：0098-21-26652963，  
传真：0098-21-26652968，  
网址：[ir.mofcom.gov.cn](http://ir.mofcom.gov.cn)

#### （2）报到登记

中资企业申请《企业境外投资证书》时，商务部和省级商务主管部门将按有关规定，征求中国驻伊朗大使馆经商处意见；待其分公司（代表处）或子公司依法投资注册后，应到经商处报到备案。

#### （3）保持联络

对初次来伊朗经商的企业或个人，应以电话、传真或邮件等方式将其有关联系方式告知中国驻伊朗大使馆经商处。遇有重大问题和事件发生，应及时向使馆相关部门报告。

### 9.4 建立并启动应急预案

#### （1）建立应急预案

中资企业/中方人员在伊朗开展投资合作，要客观评估潜在风险，有针对性地建立内部紧急情况预警机制，制定对应风险预案。对员工进行安全教育，强化安全意识；设专人负责安全生产和日常的安全保卫工作；投入必要的经费购置安全设备，给员工上保险等。

#### （2）采取应急措施

遇有突发自然灾害或人为事件发生，应及时启动应急预案，力争将损失控制在最小范围。遇有火灾和人员受伤，应及时拨打当地火警和救护电话，并立即报告中国驻伊朗大使馆领事部和经商处。

### 9.5 其他应对措施

在伊朗的中资企业人员如遇人身财产安全受到不法侵害，可拨打伊朗报警电话110。如遇火灾，可拨打伊朗火警电话125。紧急医疗服务电话115。

建议在有条件的情况下，企业组织对赴伊朗的人员进行简单的波斯语培训，以便更好地适应伊朗当地环境。

## 10. 在伊朗应对新冠肺炎疫情

### 10.1 新冠肺炎疫情现状

伊朗自2020年2月暴发新冠肺炎疫情以来，疫情始终未能得到有效控制。进入2021年后，伊朗疫情呈更加高发的态势，每日新增病例数维持在5000例以上。特别是伊历新年后，连续数日每天新增2万多例。根据世界卫生组织统计数据，截至2021年12月30日，伊朗累计确诊病例6,188,857例，累计死亡病例131,474例；过去7日新增确诊病例13,075例，新增死亡病例307例；每百人接种疫苗138.36剂次，完全接种率为60.95%。

截至2021年6月上旬，伊朗已从多个国家进口574万剂新冠病毒疫苗，其中165万剂来自中国。伊朗表示，后续将继续购买300万剂中国疫苗和1000万剂俄罗斯疫苗。同时，伊朗还生产了100万剂国产疫苗，很快将交付伊朗卫生部，未来产能将提高至每月300万剂。此外，伊朗与古巴、俄罗斯、澳大利亚等国合作研制疫苗。伊朗卫生部称，公众的大规模接种将从6月中旬开始，计划到2022年3月为所有伊朗人接种疫苗。

中伊两国守望相助，携手抗疫。2019年2月，中国暴发新冠疫情后，伊朗举办民众声援中国抗疫签名活动，用中文和波斯语双语写下“疫情无情、人间有爱”“中国加油、武汉加油”等暖心话语。武汉疫情暴发后，一位伊朗小伙子放弃回国机会，选择留下来和中国同事一起，为“白衣天使”免费供应咖啡。疫情在伊朗暴发后，中国人民投桃报李。为帮助伊朗抗击疫情，中伊防疫互助小组将中国疫情防控经验的科普宣传资料翻译成波斯语，以短视频、漫画等形式在社交媒体上发布，增强伊朗民众防疫意识和本领。2020年，中国红十字会还派遣志愿医疗专家团队奔赴伊朗，分享诊疗经验，指导公共防疫，得到伊朗专业人士和民众的一致好评。此外，中方还向伊方提供一大批抗疫物资，包括口罩、检测试剂盒、疫苗等。

新冠疫情对伊朗各经济领域造成巨大冲击和广泛影响。伊朗工商会秘书长莫伊塔巴伊在2021年5月18日表示，自从新冠病毒疫情发生以来，隶属于伊朗工商会的企业遭受多达3000万亿里亚尔（130亿美元）的损失。其中损失最大的行业为航空业和旅游业。据伊朗媒体报道，受新冠疫情影响，截至2020年4月，伊朗航空公司损失40万亿里亚尔（超过1.66亿美元），截至2021年4月，伊朗来自航空客运和过境服务的收入下降80%；截至2020年9月，伊朗旅游业损失120万亿里亚尔（4.3亿美元），约三分之二的酒店从业人员失业。伊朗政府发言人拉比伊曾表示，最坏情况下疫情可能导致该国400万人失业。

由于疫情起伏不定，伊朗政府数次采取较为严厉的关停经济管控措施，但形势稍有好转又随即放松管制。在政府根据疫情严重程度划分的不同颜

色区域，政府行政和事业单位的日常工作人员数量和工作时间，以及可以开展经营的经济部门和企业情况均有不同规定。受疫情管控措施影响，相关经济部门和企业的生产经营均遭遇不同程度冲击和损失。与此同时，伊朗财经部部长德吉帕萨德表示，电子商务和其他新技术为抗击新冠病毒疫情作出巨大贡献，该国电子商务产业的产值在GDP中所占比重增加了2.4倍。伊朗电子商务发展中心负责人表示，疫情暴发后的6个月，电子商务交易量增长4倍，申请开展网络销售执照的数量增加3倍。

中资企业复工复产情况。在投资项目方面，绝大部分项目已复工复产。但由于目前疫情仍在延续，因防疫需要以及市场供需不足等问题，部分企业未完全利用产能。在工程承包项目方面，绝大部分在建项目已恢复生产。其中一些在疫情下一直由伊朗当地人员施工建设，未曾中断。还有一些需要中方人员监督，或在现场提供技术协助的项目，也在中伊航班复航后陆续复工。总体上，各项目进度或多或少受到疫情影响，但是没有出现因疫情完全停工搁置的情况。个别在跟踪的、尚未完全落地的项目的商务活动，因疫情下商务人员往来不便受到一些影响，但影响项目最终能否落地的主要原因还是制裁问题。

## 10.2 疫情防控措施

2019年，中国首次报道新冠疫情后，伊朗暂停伊朗（德黑兰）与中国（北上广深）的直飞航班，随后中国南方航空公司也暂停往返伊朗的航班。2020年2月，新冠肺炎疫情在伊朗爆发后，世界各国对伊朗采取暂停航空交通、限制人员往来、关闭陆地边境、关闭水路交通等措施。随着伊朗疫情有所缓解，各国对伊朗货物交通运输限制开始放开，并逐步恢复。航班也逐步恢复，来往人员需提交24~96小时内核酸阴性检测结果（根据国家和航空公司要求不同）。目前，中伊两国之间只有伊朗马汉航空的德黑兰至广州的直航，中国公民持因私护照仍可免签入境，持公务普通护照需要办理相关签证后入境，企业人员持普通护照入境伊朗必须申请商务签证入境，否则回国时无法获得绿码。

截至2021年5月，伊朗对41个特殊国家往返伊朗的航班和乘客采取限制措施，其中往返印度、巴基斯坦、法国、博兹瓦纳、巴西、捷克、伊拉克、爱沙尼亚、爱尔兰、莱索托、马拉维、莫桑比克、斯洛伐克、南非、赞比亚的航班暂停；来自阿尔及利亚、安道尔、巴林、玻利维亚、波黑、哥伦比亚、埃及、厄瓜多尔、匈牙利、约旦、科索沃、拉托维亚、黎巴嫩、马耳他、摩尔多瓦、黑山、北马其顿、巴勒斯坦、圣卢西亚、塞尔维亚、塞舌尔、斯洛文尼亚、瑞典、叙利亚、坦桑尼亚和阿联酋的所有乘客（8岁以上）抵达伊朗后，都必须接受再检测，如果有疑似病例，非伊朗国籍旅

客将在卫生部指定的地点接受隔离，费用自理，伊朗公民则需要自我隔离14天。此外，伊朗宣布把入境和出境旅客新冠病毒核酸检测阴性结果有效时间从96小时缩短至72小时。如果乘客在出发前72小时内没有核酸检测阴性，则禁止乘客登机，新冠病毒核酸检测阴性必须是伊朗外交部指定的机构。同时，伊朗宣布加强对东部省份与巴基斯坦、阿富汗接壤的边境地区的管控，对人员往来采取限制措施，防止印度疫情的传播。

5月24日，伊朗选举总部信息委员会发布竞选防疫章程，禁止在已被关闭的场所，如清真寺、购物街等举行竞选活动，禁止在室内聚集，禁止为候选人举办推广庆典。如果举办活动，要求活动不超过两小时，所有参与者一直佩戴口罩，人数不超过空间规定的30%等。

### 10.3 伊朗后疫情时期的经济政策

为应对新冠肺炎疫情给经济造成的损害，稳定社会民生，伊朗政府在上财年实施了一系列财政和货币政策。2020年3月底，伊朗政府通过一项总额1000万亿里亚尔（按当时市场汇率约65亿美元）的财政刺激计划，具体包括：750万亿里亚尔用于向企业和家庭发放贷款，50万亿里亚尔提供给失业保险基金，80万亿里亚尔用于向弱势群体发放生计救助等，120万亿里亚尔用于升级医疗系统和维持就业。其中，750万亿里亚尔向企业和家庭发放贷款的资金来源为央行通过降低法定存款准备金率，释放250万亿里亚尔的法定存款准备金，从而在银行网络创造750万亿里亚尔的流动性，这实际上是通过货币政策来实现的。

伊朗政府的具体经济救助政策如下：

（1）疫情失业保险。为支持受疫情影响的工会和工人，政府在计划与预算组织的帮助下，拨款50万亿里亚尔注入失业保险基金，为因疫情失业的人员提供失业保险，由劳工部负责相关申请和审核的流程。获得该保险金的工人必须已经购买失业保险。伊朗媒报道称，截至2020年底，共有约73万人获得失业保险金的支持。

（2）企业贷款。政府确定14大类（共848个子类的约300万家企业单位）直接或间接受疫情影响的企业，为其提供总额共计500万亿里亚尔的低息贷款。根据规定，受疫情直接影响、已经关停的企业按人头每个员工可获得1.6亿里亚尔贷款，但其中50%必须支付员工工资；受疫情间接影响、未停工的企业按人头每个员工可获得1.2亿里亚尔贷款，其中50%到70%（视公司情况）支付给员工，剩余资金则用于运营所需。贷款利率12%，还款期24个月。伊朗媒报道称，截至2020年底，19家指定银行共支付给上述企业140万亿里亚尔贷款。此后，企业贷款支持进入第二阶段，政府将重点为交通、旅游、文化和艺术、体育等行业的企业提供贷款，总额80万

亿里亚尔。

(3) 家庭贷款。一是为几乎所有享受补贴的2300万个家庭提供一次性的1000万里亚尔贷款，总额250万亿里亚尔，还款期24个月，将从该期限内的每月补贴中逐步扣除。二是为300万因疫情导致生活承受重大压力的家庭提供数次200万到600万里亚尔金额不等的贷款。三是为400万低收入家庭提供1000万到2000万里亚尔的低息贷款，利率4%，逐步从后续补贴中扣除。

(4) 延迟税收。减税是世界上许多国家在疫情下为企业纾困的普遍手段。但是，相比于其他国家，伊朗政府仅仅允许税收延迟申报和缴纳，以此减轻企业压力。伊朗财经部部长德吉帕萨德称，伊朗上财年完成税收收入1890万亿里亚尔，实现税收收入目标的105%。实际上，税收已经成为伊朗政府弥补赤字的主要手段之一。

此外，伊朗政府近年来宣传发展“抵抗型经济”，而疫情也给政府一个契机，加大扶持本国特色产业，如农业、工矿业等领域的特色产业，以此促进出口增长。

从2020年3月开始，伊朗财经部陆续向其所属的各国际金融组织，包括世界银行、国际货币基金组织、伊斯兰开发银行、亚洲开发银行和欧佩克国际发展基金等发出请求，要求提供金融及非金融援助抗击疫情。但是，受国际局势影响，伊朗仅获得来自世界银行的5000万美元贷款，以及伊斯兰发展银行的1.3亿欧元贷款。

#### 10.4 对外商投资企业的抗疫专项支持政策

(1) 根据企业反映，由于制裁、恶性通胀等因素，绝大部分中资企业不会使用伊朗银行贷款，伊朗政府也没有出台针对外商投资企业的专项政策。另根据收集的媒体信息，伊朗政府已出台的抗疫支持政策主要针对受疫情影响的普通民众和个别行业，贷款金额也十分有限（个人贷款仅数千万里亚尔），在实践中难以为外商投资企业提供实质性支持。

(2) 据伊朗媒体报道，国家计划与预算组织发表声明，认定新冠肺炎属“不可抗力”。但在实践中有企业反映，没有官方文件能证实该机构这一认定，因此业主拒不承认新冠肺炎属“不可抗力”。企业依据不可抗力条款争取由业主承担项目建设上的拖期损失存在很大困难。

#### 10.5 对中资企业的特别提示

首先，切实做好防疫措施，并制定紧急情况处置预案。加强疫情防控知识培训，引导员工在工作和生活中的群防群控意识，避免不必要的恐慌。

充实相关物资储备，尽量减少人员无序流动和聚集活动，生活物资由专人统一采购或联系专人配送。定期对各类场所、设施、车辆及高频接触点进行消毒。密切关注当地疫情扩散情况，随时查看疫情患者人数及发病地区，同时掌握当地专门负责治疗新冠肺炎的医院信息。随时向国内报告伊朗疫情发展情况，根据情况变化，就在伊人员管理及及时取得总部指导。提前完成相关出境手续，整理公司重要文件，确保必要时可以立即回国。每日测体温、戴口罩、勤洗手、常通风，日常办公及与外部人员往来尽量采取电话、网络、邮件、视频、微信及其他社交媒体等无接触方式进行。由于疫情已经持续数月，难免让人产生情绪波动，要加强人员心理安抚和疏导；同时要注意出现懈怠心理，麻痹大意，放松警惕。

其次，妥善处理与当地的关系。主动联系当地政府部门，提出疫情防控工作中遇到的困难与需求，最大限度地争取当地政府协助解决。对于人员较多的企业和项目，加强与当地医政部门和医疗机构的联系，积极获取医疗资源和支持。妥善处理与周边社区的关系，主动介绍国内疫情防控情况，正面引导，增信释疑，避免矛盾冲突。密切关注当地舆情，如果出现针对企业和项目的虚假报道，要及时发声澄清，正面引导宣传，全力做好应对，以免对企业和项目正常运营施工造成严重影响。个人要提高自身安全防护意识，尽量避免冲突，遇有人身攻击或恶意言行，注意及时取证，并报国内总部及中国使馆。

第三，全面评估并妥善应对履约风险和商业纠纷。企业应密切关注疫情发展和形势变化，坚持底线思维，全面梳理疫情持续可能给在建项目带来的施工人员不足、施工物资短缺、工期延误以及当地社会舆情等影响，充分评估项目面临的潜在风险，提前制定应对措施，完善应急预案。充分利用法律和国际规则，维护自身合法权益，降低风险损失。加大与项目业主、供应商的沟通协商，在调整工期等方面争取业主的理解与支持，合理通过主张不可抗力维护合法权益。

第四，稳妥推进项目建设。中资企业和项目建设要符合当地的防疫规定，全面评估研判项目风险和施工条件，完善各项管控措施，严格遵守当地疫情防控要求，做好物资等各项保障工作，为人员提供充足的防疫物品及常用药品，确保复工平稳实施和人员生命健康安全。

第五，加强安全意识和防范措施。在新冠肺炎疫情冲击下，一些极端组织针对中国境外人员、机构、项目的恐袭意图明显增多。有些国家社会治安环境恶化，针对中国境外人员的盗抢等恶性犯罪事件增多。因为西方敌对势力利用疫情抹黑中国，一些国家恐华排华情绪上升。还有一些国家利用法律监管标准不统一问题，恶意拿中国捐赠或出口物资做文章。有些企业防疫和内部安全管理存在漏洞，接连发生外籍员工劳资纠纷问题等。这些情况目前尚未在伊朗境内出现，但同样需要高度警惕，严加防范，严



格按国内政策法规和当地防疫要求行事。伊朗暴发新冠肺炎疫情后，由于西方媒体恶意炒作污蔑，当地社交媒体上出现对华负面声音，蓄意抹黑中伊合作，导致极少数伊朗民众错误地认为是中国人带来病毒，产生不满情绪。建议疫情期间中方员工尽量避免外出，如必须外出，最好多人结伴、乘车出行。外出期间，如果遇到个别极端分子挑衅，不要与之争辩，尽快离开；如果无法脱身，可大声呼救，引起路人注意，并择机报警。在企业内部，如果有当地雇员因新冠肺炎疫情对中国人有误解，可向其说明世卫组织已表示目前尚无法确定病毒起源地，同时介绍中国政府采取的得力防控措施和成效，快速研发成功疫苗并积极提供给发展中国家和不发达国家，展现了负责任大国的形象，以此纠正他们的错误认识，避免不必要的误会。另外，建议中方员工不要围观当地节日庆典或反政府示威游行活动，避免意外冲突带来人身伤害。

第六，密切关注相关国家出入境管制措施。受新冠肺炎疫情影响，部分国家采取入境管制措施，例如，禁止近日内有中国旅行记录人员入境，暂停签证，停飞航班，中国公民入境后需要隔离一段时间等。企业要密切关注出入境政策变化，全面了解往来目的地及中转国家和地区的入境限制、检疫和隔离要求，合理安排出行和工作计划，避免造成机场滞留等问题和其他损失。

## 附录1 伊朗政府部门和相关机构一览表

- (1) 领袖 [www.leader.ir](http://www.leader.ir)
- (2) 议会 [www.parliran.ir](http://www.parliran.ir)
- (3) 总统 [www.president.ir](http://www.president.ir)
- (4) 外交部 [www.mfa.gov.ir](http://www.mfa.gov.ir)
- (5) 司法部 [www.justice.ir](http://www.justice.ir)
- (6) 科学研究和技术部 [www.msrt.ir](http://www.msrt.ir)
- (7) 国防部 [www.mod.ir](http://www.mod.ir)
- (8) 内务部 [www.moi.ir](http://www.moi.ir)
- (9) 卫生与医学教育部 [www.mohme.gov.ir](http://www.mohme.gov.ir)
- (10) 教育部 [www.medu.ir](http://www.medu.ir)
- (11) 文化与伊斯兰指导部 [www.ershad.gov.ir](http://www.ershad.gov.ir)
- (12) 工矿贸易部 [www.mimt.gov.ir](http://www.mimt.gov.ir)
- (13) 农业部 [www.maj.ir](http://www.maj.ir)
- (14) 财经部 [www.mefa.gov.ir](http://www.mefa.gov.ir)
- (15) 信息与通信技术部 [www.ict.gov.ir](http://www.ict.gov.ir)
- (16) 道路与城市发展部 [www.mrud.ir](http://www.mrud.ir)
- (17) 石油部 [www.mop.ir](http://www.mop.ir)
- (18) 能源部 [www.moe.gov.ir](http://www.moe.gov.ir)
- (19) 合作、劳动和社会事务部 [www.mcls.gov.ir](http://www.mcls.gov.ir)
- (20) 国家管理和计划组织 [www.spac.ir](http://www.spac.ir)
- (21) 环境保护局 [www.doe.ir](http://www.doe.ir)
- (22) 伊朗中央银行 [www.cbi.ir](http://www.cbi.ir)
- (23) 伊朗海关 [www.irica.gov.ir](http://www.irica.gov.ir)
- (24) 国家统计局 [www.amar.org.ir](http://www.amar.org.ir)
- (25) 国家测绘中心 [www.ncc.org.ir](http://www.ncc.org.ir)
- (26) 投资与经济技术援助组织 (OIETAI) [www.investiniran.ir](http://www.investiniran.ir)
- (27) 工业发展和振兴组织 (IDRO) [www.idro.ir](http://www.idro.ir)
- (28) 矿产和矿业开发及振兴组织 (IMIDRO) [www.imidro.gov.ir](http://www.imidro.gov.ir)
- (29) 伊朗中小企业和工业园区组织 (ISIPO) [www.isipo.ir](http://www.isipo.ir)
- (30) 伊朗贸易促进中心 [www.tpo.ir](http://www.tpo.ir)
- (31) 伊朗国际展览公司 [www.iranfair.com](http://www.iranfair.com)
- (32) 伊朗工矿农商会 [www.iccim.ir](http://www.iccim.ir)
- (33) 伊朗-中国工商会 [www.iran-chinachamber.ir](http://www.iran-chinachamber.ir)
- (34) 伊朗铁路局 [www.rai.ir](http://www.rai.ir)

- ( 35 ) 国家民航局[www.cao.ir](http://www.cao.ir)
- ( 36 ) 伊朗航空公司[www.iranair.com](http://www.iranair.com)
- ( 37 ) 伊朗电信公司[www.tci.ir](http://www.tci.ir)
- ( 38 ) 伊朗邮政公司[www.post.ir](http://www.post.ir)
- ( 39 ) 伊朗道路维护和运输组织[www.rmtto.ir](http://www.rmtto.ir)
- ( 40 ) 港口和海事组织 [www.pmo.ir](http://www.pmo.ir)
- ( 41 ) 伊朗气象组织 [www.irimo.ir](http://www.irimo.ir)
- ( 42 ) 伊朗文化遗产、手工艺和旅游组织 [www.tourismiran.ir](http://www.tourismiran.ir)
- ( 43 ) 伊朗法律和规章 [www.dotic.ir](http://www.dotic.ir)
- ( 44 ) 科学和技术研究所[www.irost.ir](http://www.irost.ir)
- ( 45 ) 信息科学和技术研究所 [www.irandoc.ac.ir](http://www.irandoc.ac.ir)
- ( 46 ) 伊朗地毯股份公司[www.irancarpet.ir](http://www.irancarpet.ir)
- ( 47 ) 伊朗国家银行[www.bankmelli-iran.com](http://www.bankmelli-iran.com)
- ( 48 ) 伊朗出口银行[www.bsi.ir](http://www.bsi.ir)
- ( 49 ) 赛帕赫银行[www.banksepah.ir](http://www.banksepah.ir)
- ( 50 ) 国民银行[www.mellatbank.com](http://www.mellatbank.com)
- ( 51 ) 商业银行[www.tejaratbank.ir](http://www.tejaratbank.ir)
- ( 52 ) 工人福利银行[www.refah-bank.ir](http://www.refah-bank.ir)
- ( 53 ) 农业银行[www.agri-bank.com](http://www.agri-bank.com)
- ( 54 ) 住房银行[www.bank-maskan.ir](http://www.bank-maskan.ir)
- ( 55 ) 发展出口银行[www.edbi.ir](http://www.edbi.ir)
- ( 56 ) 新经济银行[www.enbank.net](http://www.enbank.net)
- ( 57 ) 国家石油公司[www.nioc.ir](http://www.nioc.ir)
- ( 58 ) BEHRAN石油公司[www.behranoil.com](http://www.behranoil.com)
- ( 59 ) 帕尔斯石油公司[www.pogc.ir](http://www.pogc.ir)
- ( 60 ) 伊朗船运公司[www.irisl.net](http://www.irisl.net)
- ( 61 ) 海洋工程协会[www.iraname.ir](http://www.iraname.ir)
- ( 62 ) 船运协会[www.saoi.ir](http://www.saoi.ir)
- ( 63 ) 造船协会[www.isoico.co](http://www.isoico.co)
- ( 64 ) 贸易、工业和经济特区最高委员会 [www.freezones.ir](http://www.freezones.ir)
- ( 65 ) 基什岛自由区组织[www.kish.ir](http://www.kish.ir)
- ( 66 ) 格什姆岛自由区组织[www.qeshm.ir](http://www.qeshm.ir)
- ( 67 ) 恰巴哈尔自由区组织[www.cfzo.ir](http://www.cfzo.ir)
- ( 68 ) 安扎里自由区组织 [www.anzalifz.ir](http://www.anzalifz.ir)
- ( 69 ) ARAS自由贸易和工业区 [www.arasfz.ir](http://www.arasfz.ir)
- ( 70 ) ARVAND自由区组织 [www.arvandfreezone.com](http://www.arvandfreezone.com)
- ( 71 ) 马库自由区组织 [www.makufz.org](http://www.makufz.org)

- ( 72 ) SARAKHS经济特区 [www.sarakhsfz.org](http://www.sarakhsfz.org)
- ( 73 ) SIRIJAN经济特区 [www.sirjan.net](http://www.sirjan.net)
- ( 74 ) 石油化工经济特区 [www.petzone.ir](http://www.petzone.ir)
- ( 75 ) 帕尔斯能源经济特区 [www.pseez.com](http://www.pseez.com)
- ( 76 ) 设拉子经济特区 [www.shiraz.ir](http://www.shiraz.ir)
- ( 77 ) 波斯湾工矿经济特区 [www.pgsez.ir](http://www.pgsez.ir)
- ( 78 ) Salafchegan 经济特区 [www.salafchegan.org](http://www.salafchegan.org)
- ( 79 ) Arg-E Jadid经济特区 [www.argejadid.ir](http://www.argejadid.ir)
- ( 80 ) AMIRABAD港经济特区 [www.amirabadport.pmo.ir](http://www.amirabadport.pmo.ir)
- ( 81 ) 布什尔经济特区 [www.bsez.ir](http://www.bsez.ir)
- ( 82 ) PAYAM经济特区 [www.freezones.ir](http://www.freezones.ir)
- ( 83 ) Shahid Rajae ( 阿巴斯 ) 港经济特区 [shahidrajaeport.pmo.ir](http://shahidrajaeport.pmo.ir)

## 附录2 伊朗中资企业联谊会联系方式

伊朗中资企业联谊会成立于2003年,目前已加入联谊会的中资企业超过100家。联谊会设秘书处负责日常事务。

邮箱: [irzzsh@vip.163.com](mailto:irzzsh@vip.163.com)

## 后记

《对外投资合作国别（地区）指南》之《伊朗》部分，对中国企业尤其是中小企业关注的赴伊朗开展投资合作的历史人文环境，政策和商业环境进行了概括地介绍，并针对中国企业到伊朗开展业务可能出现的各种问题给予了提示。希望《（伊朗）指南》能成为中国企业走进伊朗的入门向导。由于篇幅有限，加之不同投资者所需信息各异，本《指南》提供的信息仅供读者参考，不作为企业投资决策的主要依据。

商务部对外投资和经济合作司组织协调《指南》的编制和修订工作。本指南由中国驻伊朗大使馆经商处编写，本次编写由许启崧（公参）总撰稿，本次具体参加编写的人员有：王跃进（二秘）、甘代明（二秘）、王斌（一秘）、王帅（二秘）、杨小龙（三秘）和马黎阳（随员）。商务部研究院对外投资合作研究所的研究人员对本《指南》内容进行了补充和修改。商务部亚洲司的同志对文中相关内容提出了宝贵意见。

在编写本书过程中，我们参阅了中国外交部、中国海关、伊朗国家统计局、伊朗央行等政府部门和专业机构，以及世界银行、国际货币基金组织等国际组织的公开信息，特此说明并致谢意。由于时间仓促，加之水平有限，如有不当之处，欢迎批评指正。

编著者  
2021年12月